

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

10 JANUARI 1977

WETSVOORSTEL

betreffende de vaststelling van het aantal schepenen
en de voordracht van de burgemeester.

(Ingediend door de heer Valkeniers.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na iedere gerneenteraadsverkiezing zien we sreeds hoe, tot ontgoocheling van her kiezerskorps, allerhande coalities tot stand komen, waarvan sommige zelfs terecht als tegen-natuurlijk kunnen besrempeld worden. Sommige van deze coalities hebben alleen tot doel een bepaalde kandidaat of een bepaalde groep naar de oppositie te verwijzen, ondanks her feit dat die groep soms een zeer aanzienlijk gedeelte van het kiezerkorps verregenwoordigt. Aldus worden kleine groepjes met minder srerke kandidaten bij her bestuur betrokken, terwijl bekwame verkozenen, die het vertrouwen van een groot gedeelte van de bevolking genieten, moedwil-lig uit het bestuur worden gehouden door politieke te-genstrevers.

Her hoeft niet gezegd te worden dar dergelijke handel-wijze ook aanleiding geeft tot allerhande onduldbare ge-woonren en unfaire praktijken die bij de bevolking een af-keer voor het politiek gebeuren doen ontsraan.

Meer dan eens zien we dar een verkozene of een groep de meest verleidelijke voorsrellen krijgt om roch maar tot een meerderheid roe te rreden. Zelfs „zwakke » kandidaten krijgen aldus functies of manderen aangeboden die ze met moeite aankunnen.

Een andere praktijk, die eveneens de goedkeuring van de bevolking nier wegdraagt, is her zogenaamd ovenlopen van een lijsr naar een andere, om een nieuwe besruursmeerder-heid tot stand te brengen.

Bij de laarsre gemeemeraadsverkiezingen werd meer woordbreuk gepleegd dan ooit te voren. De veronrwaar-diging in de pers was dan ook zeer groot en terecht.

In *Het Volk* lezen we : „Het is een veeg reken voor de democratie dar geldzuchr en winstbejag bij een aanral man-dararissen de bovenhand krijgen op al de beloften van ren dienste staan en offervaardigheid die zij tijdens de verkie-

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

10 JANVIER 1977

PROPOSITION DE LOI

relative à la détermination du nombre des échevins
et à la présentation du bourgmestre.

(Déposée par M. Valkeniers.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Après chaque élection communale, nous voyons tou-jours se constituer, à la déception du corps électoral, des coalitions diverses dom certaines peuvent même être à juste titre qualifiées de contre nature. Certaines de ces coalitions ont pour seul objectif de rejeter dans l'opposition un can-didat déterminé ou un groupe donné, en dépit du fait que ce groupe représente parfois une partie très importante du corps électoral. De petits groupes, comptant des candidats moins forts, peuvent ainsi être associés au pouvoir, alors que des élus compéceurs, qui bénéficient de la confiance d'une grande partie de la population, sont volontairement éloignés du pouvoir par des opposants politiques.

Il n'est pas nécessaire d'ajouter que de telles façons de faire engendrent aussi routes sortes d'habitudes intolérables et de pratiques discourtoises, qui suscitent dans la popula-tion un dégoût de la politique.

Il n'est pas rare de constater que, pour réussir à constituer une majorité, les offres les plus tentantes sont faites à un élu ou à un groupe. Ainsi, même des candidats „faibles» se voient offrir des fonctions ou des mandats qu'il leur est difficile d'assumer.

Une autre pratique qui, elle non plus, n'emporte pas l'adhésion de la population est celle qui consiste, comme on dit, à „passer» d'une liste à l'autre, afin de permettre à une majorité nouvelle d'accéder au pouvoir.

Au lendemain des dernières élections communales on a assisté à plus de reniements que jamais auparavant. Aussi est-ce à juste titre qu'une très grande indignation s'est mani-festée dans la presse.

On peur lire dans *Het Volk* : „C'est mauvais signe pour la démocratie que la cupidité et l'esprit de lucre aient pu, chez certains mandataires, prendre le pas sur toutes les promesses de dévouement et d'abnégation qu'ils avaient faites

zingscampagne hebben afgelegd. Zij hebben het er blijkbaar voor over met de vinger gewezen te worden door hun medemensen, zich bloot te stellen aan de minachting van gans de bevolking, want voor overlopers en verraders kan niemand respect opbrengen ».

In *Het Belang van Limburg* lezen we over « Een uitwas van het respect voor een democratisch kiesgedrag ».

In *De Volksgazet* lezen we: « Die honger naar de macht en naar de centen is bij vele mandatarissen kennelijk groter gebleken dan de gehechtheid aan het programma van de partij tot dewelke zij behoren of de verbintenis tegenover de kiezers die hen afvaardigen naar de gemeentehuizen ».

In *De Standaard* lezen we: « Het is nooit goed te praten dat een behoorlijk gesloten akkoord verbroken wordt. Het ondermijnt het reeds fel getaande prestige van de mandataris dat hij zijn woord verloochent, zijn kiezerspubliek bedriegt, zijn stem verkoopt aan de meest biedende en schaamreloos partij kiest voor de belangen die niet die van de gemeenschap zijn ».

Het is duidelijk dat alles in het werk moet worden geseld om aan deze praktijken, die indruisen tegen het democratisch meerderheidsprincipe, een einde te maken, vooral nu hij de schaalvergroting nog grotere belangen op het spel staan en door de aanzienlijke vergoedingen de ambten van burgemeester en schepenen nog aantrekkelijker worden gemaakt.

Al deze hondenwijzen zijn niet overten te brengen met de algemene geest van onze wetgeving die een waarborg inhoudt voor de minderheden door de toepassing van een rechtvaardige evenredige vertegenwoordiging.

Hetzelfde stelsel van evenredige vertegenwoordiging dat bij de samenstelling van de gemeenteraden wordt toegepast, zou eveneens moeten gelden voor de aanduiding van de schepenen.

Men zal hiertegen opwerpen dat het college van burgemeester en schepenen een uitvoerende raak heeft en dat de leden die er deel van uitmaken door een band van solidariteit moeten verbonden zijn.

Uit hetgeen voorafgaat blijkt echter dat deze solidariteit dikwijls negatief geïnspireerd is en alleen een samengaan inhoudt tegenover de politieke tegenstander.

Daar de bevoegdheden van het college zeer uiteenlopend en van verschillende aard zijn, ware het wenselijk dat de verschillende geledingen van de publieke opinie eveneens in de beraadslagingen van het college tot hun recht zouden komen. In Nederland, in Oostenrijk en in nog andere Europese landen zelfs de minderheid ook in het uitvoerende college wanneer zij een zeker aantal zetels heeft behaald bij de verkiezingen.

Deze opvatting is niet nieuw want op 30 november 1948 werd reeds een wetsvoorstel betreffende de uitvoering van de evenredige vertegenwoordiging voor de aanduiding van de schepenen, ingediend door de Volksvertegenwoordigers W. Eekels, F. Brunfaut, E. Soudan, A. Spinoy en J. Meunier.

Dit voorstel zal thans ook verdedigd in een recent artikel, dd. 27 oktober 1976, van de Volksvertegenwoordiger W. Geldolf.

Ook de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, voorziet in artikel 36 dat het aantal leden van het college, daaronder begrepen de voorzitter, naar verhouding van het aantal raadsleden door een in de gemeenteraad overgelegd koninklijk besluit wordt vastgesteld.

Hier is algemeen bekend dat dit artikel in de wet werd ingevoegd op verzoek van een der meerderheidspartijen.

In artikel 27 van de wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, bepaalt § 1 dat de raad voor

pendant de campagne electorale. Apparemment, ils acceptent d'être montrés du doigt par leurs concitoyens, de s'exposer au mépris de la population tout entière, car nul ne saurait témoigner du respect aux transfuges et aux traîtres ».

Het Belang van Limburg parle, pour sa part, d'une ex-croissance du respect à l'égard d'un comportement électoral démocratique ».

De Volksgazet s'exprime en ces termes: « Cette soif de pouvoir et d'argent est, chez nombre de mandataires, manifestement plus grande que l'attachement au programme du parti auquel ils appartiennent ou que leur respect des engagements contractés envers les électeurs qui les ont délégués dans les maisons communales ».

Enfin, *De Standaard* écrit: « La rupture d'un accord dûment conclu n'est jamais excusable. Elle mine le prestige déjà fortement entamé du mandataire qui renie sa parole, trompe ses électeurs, vend sa voix au plus offrant et épouse cyniquement des intérêts qui ne sont pas ceux de la communauté ».

Il est évident qu'il convient de tout mettre en œuvre pour mettre fin à ces pratiques, contraires au principe de la majorité démocratique, surtout maintenant que, par suite de l'accroissement des dimensions des communes, les intérêts en jeu sont plus importants et que des indemnités élevées rendent encore plus attrayantes les fonctions de bourgmestre et d'échevin.

Tous ces agissements ne sont pas conciliables avec l'esprit général de notre législation, qui comporte une garantie pour les minorités par l'application d'une représentation proportionnelle équitable.

Le système de la représentation proportionnelle, appliqué à la composition des conseils communaux, devrait également jouer pour la désignation des échevins.

A cet égard, on pourrait objecter que le collège des bourgmestre et échevins a un rôle exécutif, et que ses membres doivent être unis par un lien de solidarité.

Il ressort toutefois de ce qui précède que cette solidarité est souvent inspirée par une attitude négative et n'implique qu'une association contre un adversaire politique.

Les attributions du collège étant très diverses et ayant un caractère administratif, il est souhaitable que les différentes couches de l'opinion publique puissent également faire entendre leur voix dans les délibérations du collège. Aux Pays-Bas, en Autriche et dans d'autres pays européens encore, la minorité est représentée au collège exécutif lorsqu'elle a obtenu un certain nombre de sièges aux élections.

Cette conception n'est pas nouvelle: en effet, une proposition de loi instituant la représentation proportionnelle pour la désignation des échevins, a déjà été déposée le 30 novembre 1948 par W. Eekels, F. Brunfaut, E. Soudan, A. Spinoy et M. Meunier, membres de la Chambre à cette époque.

Ce même point de vue a également été défendu dans un récent article, datant du 27 octobre 1976, de W. Geldolf, membre de la Chambre.

D'autre part, l'article 36 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes prévoit aussi que le nombre de membres du collège, y compris le président, est fixé proportionnellement au nombre de conseillers, par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Nul n'ignore que cet article a été inséré dans la loi à la demande d'un des partis de la majorité.

Enfin, l'article 27, § 1, de la loi relative aux centres d'aide sociale prévoit que le conseil de raide sociale peut constituer

maatschappelijk welzijn in zijn midden een vast bureau kan oprichten dat belast is met het afhandelen van de zaken van dagelijks bestuur, terwijl § 2 voorziet dat de leden, met uitzondering van de voorzitter, in één enkele stemronde, waarbij elk raadslid over één stem beschikt worden aangewezen zodat de minderheid evenredig vertegenwoordigd is in het bureau.

J. VALKENIERS.

WETSVOORSTEL

Art. 1.

In artikel 2 van de gemeenrewwer worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° Tussen het tweede en het derde lid wordt een nieuw lid ingevoegd luidend als volgt :

Een verkozenen kan slechts geldig deelnemen aan het voordragen van een burgermeester indien deze voordracht medeonderrekend is door de meerderheid van de personen die op dezelfde kandidatenlijst als deze verkozenen voorkomen. "

2° Het 4^{de} en het 5^{de} lid wordt vervangen door wat volgt :

De op elke kandidatenlijst verkozen raadsleden overhandigen aan de voorzitter van de gemeenteraad een lijst met de namen van de leden die zij in volgorde uit hun midden aanwijzen, om deel uit te maken van het college, tot beloop van het aantal vastgesteld met roepassing van het tweede lid van artikel 59 van de gemeentekieswet.

Elk van die lijsten is slechts geldig indien ze medeonderrekend is door de meerderheid van de op dezelfde kandidatenlijst verkozen raadsleden.

Art. 2.

In artikel 59 van de gemeentekieswet wordt tussen het eerste en het laatste lid een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt :

" Het hoofdbureau bepaalt onmiddellijk na de afkondiging van de verkiezingsuitslag voor de raad, het aantal leden van het college dat, met uitzondering van de burgemeester, respectievelijk aan elke lijst toekomt. Ten dien einde past het bureau artikel 167 van het Kieswerboek toe, waarbij als stemcijfer in aanmerking wordt genomen het aantal in de raad op elke lijst verkozen kandidaten. Wanneer een zetel met evenveel recht aan verscheidene lijsten toekomt, wordt artikel 168 van het Kieswerboek toegepast. Van de verdeling van de zetels wordt melding gemaakt in het proces-verbaal.

18 november 1976.

J. VALKENIERS,
H. SCHILTZ.

en son sein un bureau permanent chargé de la gestion courante, cependant que le § 2 du même article dispose qu'à l'exception du président les membres sont désignés à un seul tour de scrutin, chaque membre disposant d'une seule voix, de sorte que la minorité est représentée proportionnellement au bureau.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'article 2 de la loi communale est modifié comme suit :

1° entre le deuxième et le troisième alinéa est inséré un alinéa nouveau, libellé comme suit :

Un élu ne peut participer valablement à la présentation d'un **bourgmestre que si cette présentation est contresignée** par la majorité des personnes figurant sur la même liste de candidats que l'élu. "

2° le quatrième et le cinquième alinéa sont remplacés par ce qui suit :

Les conseillers élus sur chaque liste de candidats remettent au président du conseil communal une liste sur laquelle figurent, dans l'ordre, les noms de ceux d'entre eux qu'ils désignent pour faire partie du collège, à concurrence du nombre fixé en application du deuxième alinéa de l'article 59 de la loi électorale communale.

Chacune de ces listes n'est valable que si elle est contresignée par la majorité des conseillers élus sur une même liste de candidats.

Art. 1.

Entre le premier et le second alinéa de l'article 59 de la loi électorale communale est inséré un alinéa nouveau, libellé comme suit :

" Le bureau de vote principal fixe, immédiatement après l'annonce des résultats des élections pour le conseil, le nombre des sièges au collège, celui du bourgmestre excepté, qui revient à chaque liste. Le bureau applique à cet effet l'article 167 du Code électoral, qui prend en considération comme chiffre électoral le nombre de candidats élus au conseil sur chaque liste. Lorsqu'un siège revient à titre égal à plusieurs listes, il est fait application de l'article 168 du Code électoral. Il est fait mention de la répartition des sièges au procès-verbal. "

18 novembre 1976.