

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

2 DECEMBER 1977

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van zes koninklijke besluiten betreffende het tarief van invoerrechten getroffen in de loop van het jaar 1976

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ovcrecnkornstlg de wer van 20 februari 1970 inzake douane en accijnzen (Belgisch Staatsblad van 5 maart 1970) worden de wijzigingen in het tarief van invoerrechten ten uitvoer gelegd:

- hetzij door een publikatie in de rubriek « Officiële berichten » van het Belgisch Staatsblad, door toedoen van het Ministerie van Financiën, indien ze het gevolg zijn van in al hun onderdelen verbindende besluiten van de Europese Gemeenschappen (art. 1 van de wet);

- hetzij, in de overige gevallen, door een koninklijk besluit waarover door de in Raad vergaderde Ministers is beraadslaagd (art. 2, § 1 van de wet).

Daarenboven is het geheel van de koninklijke besluiten getroffen in de loop van een jaar bij toepassing van artikel 2, § 1 van voornoemde wet, het onderwerp van een ontwerp van bekrachtigingswet dat bij de Wetgevende Kamers wordt ingediend in het begin van het volgende jaar (art. 2, § 2 van de wet). Op grond van artikel 2, § 1 werden in 1976 zes koninklijke besluiten getroffen, waarvan thans bekrachtiging wordt gevraagd.

Voornoemde koninklijke besluiten worden hierna verantwoord:

I. — Koninklijk besluit van 16 februari 1976
(Belgisch Staatsblad van 24 februari 1976)

De Lid-Staten van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (E. G. K. S.) en de Staten in Afrika, het Caribische Gebied en de Stille Oceaan (A. E. S. Staten) hebben een overeenkomst gesloten waarvan de bepalingen mer ingang van 1 juli 1975 worden toegepast.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

2 DÉCEMBRE 1977

PROJET DE LOI

portant confirmation de six arrêtés royaux relatifs au tarif des droits d'entrée pris au cours de l'année 1976

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à la loi du 20 février 1970 concernant les douanes et les accises (Moniteur belge du 5 mars 1970) les modifications au tarif des droits d'entrée font l'objet:

- soit d'une publication, à l'initiative du Ministère des Finances, dans la rubrique des « Avis officiels » du Moniteur belge, si elles découlent d'actes des Communautés Européennes obligatoires dans tous leurs éléments (art. 1^{er} de la loi);

- soit, dans les autres cas, d'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres (art. 2, § 1^{er} de la loi).

D'autre part, l'ensemble des arrêtés royaux pris au cours d'une année par application de l'article 2, § 1^{er} de la loi précitée, fait l'objet d'un projet de loi de confirmation dont les chambres législatives sont saisies au début de l'année suivante (art. 2, § 2 de la loi). Six arrêtés royaux ont été pris durant l'année 1976 sur base de l'article 2, § 1^{er}, confirmation en est demandée par le présent projet de loi.

Lesdits arrêtés royaux sont motivés ci-après:

I. — Arrêté royal du 16 février 1976
(Moniteur belge du 24 février 1976)

Les États membres de la Communauté européenne du Charbon et de l'Acier (C. E. C. A.) et les États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (États A. E. P.) ont conclu un accord dont les dispositions ont été appliquées à compter du 1^{er} juillet 1975.

De wijzigingen die van toepassing zijn op de E. E. G.- en Euratorngoedcren, opgenomen in de verordeningen n° 1598/75 en n° 1599/75 van de Raad van 24 juni 1975 (P. B. n° L. 166 van 28 juni 1975), werden, overeenkomstig artikel 1 van de wet van 20 februari 1970, in een aangepaste vorm gepubliceerd in de « Officiële berichten » van het *Belgisch Staatsblad*.

Daarentegen zijn de wijzigingen betreffende de E. G. K. S.-produkten slechts het onderwerp geweest van het besluit van 24 juni 1975 van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lid-Staten van de E. G. K. S. (P. B. n° L. 166 van 28 juni 1975) en werden in België ten uitvoer gelegd bij koninklijk besluit van 16 februari 1976.

II. — Koninklijk besluit van 16 februari 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 24 februari 1976)

Een tweede koninklijk besluit, eveneens dagrekenend van 16 februari 1976 betreft de wijzigingen opgenomen in de overeenkomst gesloten tussen de Lid-Staten van de E. G. K. S. en Israël en die met ingang van 1 juli 1975 van toepassing zijn.

De bepalingen van deze overeenkomst in verband met de goederen die onder de E. E. G.- en Euratom-verdragen vallen zijn opgenomen in de verordening n° 1274/75 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 20 mei 1975 (P. B. n° L. 116 van 28 mei 1975) en werden, overeenkomstig artikel 1 van de wet van 20 februari 1970, in een aangepaste vorm gepubliceerd in de « Officiële berichten » van het *Belgisch Staatsblad*.

Daarentegen zijn de wijzigingen betreffende de produkten vallende onder het E. G. K. S.-verdrag slechts het onderwerp geweest van het besluit van 26 juni 1975 van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lid-Staten van de E. G. K. S. (P. B. n° L. 165 van 28 juni 1975) en werden in België ten uitvoer gebracht bij koninklijk besluit van 16 februari 1976.

III. — Koninklijk besluit van 17 februari 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 28 februari 1976)

Deze wijzigingen vloeien voort uit de toepassing op 1 januari 1976, van de vierde erappe van de tariefafbraak ingevolge de overeenkomsten tussen de Lid-Staten van de E. G. K. S. en de niet tot het Verdrag toegetreden E. V. A.-landen.

De wijzigingen betreffende de goederen die onder de E. E. G.- en Euratom-verdragen vallen werden in werking geseld bij verordeningen van de Raad van de Europese Gemeenschappen, tot wijziging van het gemeenschappelijk douanetarief, overeenkomstig artikel 1 van de wet van 20 februari 1970 werden zij in België in een aangepaste vorm gepubliceerd in de « Officiële berichten » van het *Belgisch Staatsblad*. Dit was niet het geval voor de wijzigingen betreffende de produkten die onder het E. G. K. S.-Verdrag vallen; die wijzigingen werden opgenomen in het koninklijk besluit van 17 februari 1976 dat steunt op artikel 2 van bovengenoemde wet.

IV. — Koninklijk besluit van 6 april 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 1 mei 1976)

Dit koninklijk besluit dat sinds 1 januari 1976 van toepassing is, werd getroffen in het kader van de toepassing

Les modifications applicables aux marchandises relevant des Traités C. E. E. et Euratom, reprises dans les règlements 1598/75 et 1599/75 du Conseil du 24 juin 1975 (J. O. n° L. 166 du 28 juin 1975), ont fait, conformément à l'article 1^{er} de la loi du 20 février 1970, l'objet d'une simple publication sous une forme appropriée dans les « Avis officiels » du *Moniteur belge*.

Par contre, les modifications relatives aux produits relevant du Traité C. E. C. A. ayant fait l'objet d'une simple décision en date du 24 juin 1975 des représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A. (J. O. n° L. 166 du 28 juin 1975) ont été réalisées sur le plan belge par l'arrêté royal du 16 février 1976.

II. — Arrêté royal du 16 février 1976 (*Moniteur belge* du 24 février 1976)

Un second arrêté royal également daté du 16 février 1976 reprend les modifications résultant de l'accord conclu entre les Etats membres de la C. E. C. A. et l'Etat d'Israël applicables à partir du 1^{er} juillet 1975.

Les dispositions de cet accord, relatives aux marchandises relevant des Traités C. E. E. et Euratom ont été reprises dans un règlement n° 1274/75 du Conseil des Communautés européennes du 20 mai 1975 (J. O. n° L. 136 du 28 mai 1975) et ont fait, conformément à l'article 1^{er} de la loi du 20 février 1970, l'objet d'une simple publication sous une forme appropriée dans les « Avis officiels » du *Moniteur belge*.

Par contre, les modifications relatives aux produits relevant du Traité C. E. C. A. ayant fait l'objet d'une simple décision en date du 26 juin 1975 des représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A. (J. O. n° 165 du 28 juin 1975) ont été réalisées sur le plan belge par l'arrêté royal du 16 février 1976.

III. — Arrêté royal du 17 février 1976 (*Moniteur belge* du 28 février 1976)

Ces modifications résultent de l'application, au 1^{er} janvier 1976, de la quatrième tranche des réductions tarifaires découlant des dispositions des accords conclus entre les Etats membres de la C. E. C. A. et les pays non adhérents de l'association européenne de libre-échange (A.E.L.E.).

Les modifications pour les marchandises relevant des traités C. E. E. et Euratom ont été mises en vigueur par des règlements modifiant le tarif douanier commun arrêtés par le Conseil des Communautés européennes, conformément à l'article 1^{er} de la loi du 20 février 1970, elles ont pu faire l'objet sur le plan belge d'une simple publication, sous une forme appropriée, dans les « Avis officiels » du *Moniteur belge*. Tel ne fut pas le cas pour les modifications relatives aux produits relevant du Traité C. E. C. A.; celles-ci ont dès lors fait l'objet de l'arrêté royal du 17 février 1976 pris sur base de l'article 2 de la loi précitée.

IV. — Arrêté royal du 6 avril 1976 (*Moniteur belge* du 1^{er} mai 1976)

Cet arrêté royal, applicable à partir du 1^{er} janvier 1976, a été pris dans le cadre de l'application d'une nouvelle

van een nieuwe vermindering van invoerrechten bepaald in de overeenkomst tussen de Lid-Statcn van de E. G. K. S. en de Staat Israël. (Zie eveneens §§ 2 en 3 van cijfer 11.)

V. — Koninklijk besluit van 12 oktober 1976
(*Belgisch Staatsblad* v.111 19 november 1976)

Dit besluit werd, evenals het bovengenoemd koninklijk besluit, getroffen naar aanleiding van de besluiten van 29 juni 1976 van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lid-Statcn van de E. G. K. S. die met ingang van 1 juli 1976 van toepassing zijn op goederen van oorsprong uit Algerië, Marokko en Tunesië (P. B. n° L. 175 van 1 juli 1976).

Deze bepalingen in verband met de goederen die onder de E. E. G.- en Euratom-Verdragen vallen zijn opgenomen in verordeningen n°s 1287/76, 1288/76 en 1289/76 (P. B. n° L. 141 van 28 mei 1976).

VI. — Koninklijk besluit van 29 november 1976
(*Belgisch Staatsblad* van 22 december 1976)

Bij dit koninklijk besluit werd met ingang van 1 juli 1976 de vervroegde vrijstelling van invoerrechten van toepassing, voor bepaalde produkten van de hoofdstukken 25 tot en met 99 van het gemeenschappelijk douanetarief, van oorsprong uit Portugal.

De bepalingen die toepasselijk zijn op de E. E. G.- en Euratomgoederen zijn opgenomen in de verordening van de Raad van 16 juni 1976 (p. B. n° L. 157 van 18 juni 1976).

De wijzigingen betreffende de produkten vallende onder het E. G. K. S.-Verdrag zijn daarenregen slechts her onderwerp geweest van het besluit van 16 juni 1976 van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lid-Statcn van de E. G. K. S. (P. B. van 18 juni 1976) en werden in België verwezenlijkt bij koninklijk besluit van 29 november 1976.

* * *

De Raad van State stelt in zijn advies van 7 juni 1977 vast, dat bij ontstentenis van goedkeuringswetten voor overeenkomsten gesloten door de Lid-Statcn van de E. G. K. S., de koninklijke besluiten getroffen op grond van de "besluiten van de vertegenwoordigers van de Regeringen der Lid-Statcn, in het kader van de Raad bijeen", elke rechtsgrond missen.

Ter zake weze aangestipt dat de E. G. K. S.-overeenkomsten gesloten met de A. C. Si-Statcn en Israël in werking moesten treden op 1 juli 1975 en respectievelijk werden goedgekeurd bij de wetten van 24 december 1975 en 23 juli 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 26 maart 1976 en 25 juni 1977). De parlementaire goedkeuring dekt aldus de werkelijke inwerkingtreding.

Wat de terugwerking van de koninklijke besluiten betreft, deze is enerzijds het gevolg van de laattijdige publicatie van de bovengenoemde besluiten van de vertegenwoordigers van de Regeringen der Lid-Statcn van de E. G. K. S. en anderzijds, van de beschikkingen van de Commissie van de Europese Gemeenschappen, waarbij lagere invoerrechten worden toegepast dan de minima vermeld in de Aanbeveling 1-64 van de Hoge Autoriteit van de E. G. K. S.

De opmerkingen met betrekking tot de overeenkomsten gesloten met de Maghreb-landen zijn identiek aan bovengenoemde opmerkingen. De Kamers hebben het onderzoek inzake het ontwerp van goedkeuringswet echter nog niet beëindigd.

réduction des droits d'entrée prévue dans l'accord conclu entre les Etats membres de la C. E. C. A. et l'Etat d'Israël. (Voir également les §§ 2 et 3 du chiffre II.)

V. — Arrêté royal du 12 octobre 1976
(*Moniteur belge* du 19 novembre 1976)

Cet arrêté résulte également de simples décisions, en date du 29 juin 1976, des représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A. mais cette fois applicables à partir du 1^{er} juillet 1976 aux produits originaires de l'Algérie, du Maroc et de la Tunisie (J. O. n° L. 175 du 1^{er} juillet 1976).

Les dispositions relatives aux marchandises relevant des Traités C. E. E. et Euratom sont reprises dans les règlements n°s 1287/76, 1288/76 et 1289/76 du Conseil du 28 mai 1976 (J. O. n° L. 141 du 28 mai 1976).

VI. — Arrêté royal du 29 novembre 1976
(*Moniteur belge* du 22 décembre 1976)

Cet arrêté royal a rendu applicable, par anticipation, à partir du 1^{er} juillet 1976, l'exemption des droits de douane pour certains produits relevant des chapitres 25 à 99 du tarif douanier commun, originaires du Portugal.

Les dispositions applicables aux marchandises relevant des Traités C. E. E. et Euratom sont reprises dans le règlement du Conseil du 16 juin 1976 (J. O. n° L. 157 du 18 juin 1976).

Par contre, les modifications relatives aux produits relevant du Traité C. E. C. A. ont fait l'objet d'une simple décision en date du 16 juin 1976 des représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A. (J. O. du 18 juin 1976) et ont été réalisées par l'arrêté royal du 29 novembre 1976.

* * *

Le Conseil d'Etat dans son avis du 7 juin 1977 constate qu'en l'absence de lois d'approbation des accords conclus par les Etats membres de la C. E. C. A., les arrêtés royaux pris en exécution de « décisions des représentants des Gouvernements des Etats membres réunis au sein du Conseil » sont dépourvus de fondement légal.

Il y a lieu de faire remarquer à ce sujet que les accords C. E. C. A. conclus avec les Etats A. C. P. et Israël devaient entrer en vigueur le 1^{er} juillet 1975 et ont été approuvés respectivement par les lois du 24 décembre 1975 et 23 juillet 1976 (*Moniteur belge* des 26 mars 1976 et 25 juin 1977). L'approbation parlementaire a ainsi permis l'entrée en vigueur effective desdits accords.

En ce qui concerne les observations au sujet de la rétroactivité des arrêtés royaux, elle est due à la publication tardive des décisions des représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A. précitées, d'une part, et des décisions de la Commission des Communautés européennes permettant la pratique de droits inférieurs aux minima prévus par la Recommandation 1-64 de la Haute Autorité C. E. C. A., d'autre part.

Les observations relatives aux accords conclus avec le Maghreb sont identiques à celles formulées ci-dessus. Toutefois, les Chambres n'ont pas terminé l'examen du projet de loi d'approbation desdits accords.

Tenslotte, spreunt het koninklijk besluit van 29 november 1976 dat voorziet in een vervroegde roepstelling van een algehele vrijstelling van de invoerrechten op de E. G. K. S.-produkten van oorsprong uit Portugal, eveneens op de besluiten van de verregeneerders van de Regeringen van de Lid-Staten van de E. G. K. S. De Raad van State besluit derhalve dat het elke rechtsgrond mist, zoals alle andere hiervoren genoemde besluiten. De E. G. K. S.-overeenkomst gesloten met Portugal op 22 juli 1972 en goedgekeurd bij de wet van 28 november 1973, werd niet meer aan het Parlement voorgelegd.

Het lijkt daarom aangewezen de maatregelen tot tariefverlaging opgenomen in de zes koninklijke besluiten en roepgesteld volgens de bepalingen van de overeenkomsten, te bekrachtigen door de bekrachtigingswet waarvan het ontwerp is bijgevoegd.

De Minister van Financiën,

G. GEENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wergeving, tweede kamer, de 9^e mei 1977 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot bekrachtiging van zes koninklijke besluiten betreffende het tarief van invoerrechten getroffen in de Joop van her jaar 1976", heeft de 7^e juni 1977 het volgende advies gegeven :

Over geen enkel van de ter bekrachtiging voorgedragen besluiten heeft de afdeling wergeving advies gegeven. Zij behoren derhalve te worden onderzocht in de volgorde waarin zij in de memorie van toelichting besproken zijn.

I. Het akkoord dat op 28 februari 1975 te Lomé ondertekend is tussen de negen landen die lid zijn van de E. G. K. S. enerzijds en de Afrikaanse, Caraïbische en Stille Zuidzeesraten (A. C. S.) anderzijds, voorziet in "1. roelaring met vrijdom van douanerechten van de onder de bevoegdheid van de E. G. K. S. vallende produkten die in de Europese Economische Gemeenschap worden ingevoerd.

Dat akkoord bepaalt niet wanneer het in werking treedt. Het is in België goedgekeurd bij de wet van 24 december 1975 die bekendgemaakt is in het *Belgisch Staatsblad* van 26 maart 1976. In het *Belgisch Staatsblad* is nader bepaald dat het akkoord op 1 april 1976 in werking zal treden ten aanzien van alle onderrekeners, met uitzondering van Equatoriaal Guinea en Tonga, waarvan de bekrachtigingsoorkonden nog niet neergelegd werden.

De in het akkoord bepaalde vrijdom van douanerechten is in België vervroegd in werking getreden op 1 juli 1975, bij het koninklijk besluit van 16 februari 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 24 februari 1976).

Deze terugwerking heeft geen rechtsgrond. Het besluit van de verregeneerders van de Regeringen der Lid-Staten van de E. G. K. S. van 24 juni 1975 kan niet als zodanig gelden, zoals reeds gezegd is in het advies dat de Raad van State op 4 juli 1973 heeft gegeven over het ontwerp van wet tot bekrachtiging van de in 1972 vastgestelde koninklijke besluiten (Gedr. Sr., Kamer, zitting 1974-1975, nr 265/11).

II. en IV. De overeenkomst die op 11 mei 1975 te Brussel ondertekend is tussen de negen landen die lid zijn van de E. G. K. S. enerzijds en de Staat Israël anderzijds, voorziet in de geleidelijke afschaffing van de douanerechten op de sraalprodukten die uit dat land in de Europese Economische Gemeenschap worden ingevoerd. De verlaging bedraagt 60 % bij de inwerkingtreding van de overeenkomst en 80 % op 1 januari 1976, terwijl de algehele vrijstelling ingaat op 1 januari 1977.

Die overeenkomst bepaalt dat zij in werking treedt "op de eerste dag van de tweede maand volgende op de datum waarop de partijen bij de overeenkomst elkander van de voltooiing van de daartoe vereiste procedures kennis hebben gegeven" (zie Gedr. Sr., Kamer, zitting 1975-1976, nr 821/1).

De ontwerp-goedkeuringswet is aangenomen en volgens de gemachtigde ambtenaar is de wet gedagtekend 13 juli 1976, maar is ze niet in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt omdat tot dusver slechts zeven kennisgevingen zijn ingekomen. De overeenkomst is dus nog niet in werking getreden.

Enfin, l'arrêté royal du 29 novembre 1976 prévoyant l'exemption totale des droits d'entrée par anticipation pour les produits C. E. C. A. originaires du Portugal, est également basé sur une décision des représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A. Le Conseil d'Etat estime dès lors qu'il est dépourvu de fondement légal tout comme les arrêtés précités. L'accord C. E. C. A. conclu avec le Portugal le 22 juillet 1972 et approuvé par la loi belge du 28 novembre 1973 n'a plus été soumis au Parlement.

Il semble dès lors indiqué d'entériner par la loi de confirmation dont le projet est ci-joint, les mesures de réduction tarifaire prévues par les six arrêtés royaux et appliquées suivant les dispositions contenues dans les accords.

Le Ministre des Finances,

G. GEENS

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 9 mai 1977, d'une demande d'avis sur un projet de loi "portant : confirmation de six arrêtés royaux relatifs au tarif des droits d'entrée pris au cours de l'année 1976", a donné le 7 juin 1977 l'avis suivant :

Aucun des arrêtés soumis à confirmation n'a fait l'objet d'un avis de la section de législation. Il convient, dès lors, de procéder à leur examen dans l'ordre où ils sont présentés par l'exposé des motifs du projet.

I. L'accord signé à Lomé le 28 février 1975 entre les neuf pays membres de la C. E. C. A. d'une part et les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (A. C. P.) d'autre part, prévoit l'admission en exemption de droits de douane, des produits relevant de la C. E. C. A. importés dans la Communauté économique européenne.

Cet accord ne prévoit pas la date de son entrée en vigueur.

Il a été approuvé en Belgique par la loi du 24 décembre 1975, publiée au *Moniteur belge* du 26 mars 1976. Il est précisé au *Moniteur belge* que l'accord entrera en vigueur le 1^{er} avril 1976 pour l'ensemble des signataires, à l'exception de la Guinée équatoriale et de Tonga dont les instruments de ratification n'ont pas encore été déposés.

L'exemption des droits de douane prévue par l'accord a été mise en vigueur anticipativement en Belgique, à la date du 1^{er} juillet 1975, par l'arrêté royal du 16 février 1976 (*Moniteur belge* du 24 février 1976).

Cette rétroactivité manque de fondement légal. La décision prise par les représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A., le 24 juin 1975, ne peut en tenir lieu, ainsi qu'il a déjà été exposé dans l'avis donné par le Conseil d'Etat le 4 juillet 1973 sur le projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en 1972 (D. P. Chambre, session 1974-1975, nO 265/1).

II et IV. L'accord signé à Bruxelles, le 11 mai 1975 entre les neuf pays membres de la C. E. C. A. d'une part et l'Etat d'Israël d'autre part, prévoit la suppression progressive des droits de douane sur les produits d'acier importés de ce pays dans la Communauté économique européenne. La réduction est de 60 % à l'entrée en vigueur de l'accord, de 80 % au 1^{er} janvier 1976 et la franchise totale est prévue pour le 1^{er} janvier 1977.

Cet accord prévoit qu'il entre en vigueur "le premier jour du deuxième mois suivant la date à laquelle les parties contractantes se sont notifiées l'accomplissement des procédures nécessaires à cet effet" (voir D. P. Chambre, session 1975-1976, nO 821/1).

Le projet de loi d'approbation a été voté et selon le fonctionnaire délégué, la loi est datée du 23 juillet 1976, mais elle n'a pas été publiée au *Moniteur belge*, parce que sept notifications sont seules parvenues à ce jour. L'accord n'est, dès lors, pas encore entré en vigueur.

In her Senaarsverslag van 2.1 juni 1976 (Gedr. St., Senaat, zitting 1975-1976, n° 884/2) wordt gezegd: "om het parallelisme te behouden met de overeenkomst E. E. G.-Israël die in werking is getreden op 1 juli 1975, zullen de tarifaire maatregelen van de E. G. K. S. overeenkomstig vroeger worden toegepast ingevolge een besluit van de vertegenwoordigers der Lid-Staten bij de Raad".

De in de overeenkomst bepaalde verlaging van douanerechten is dus in België vervroegd in werking gesteld op 1 juli 1975 bij het koninklijk besluit van 16 februari 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 24 februari 1976) en, wat de verlaging met 80 % van de rechten betreft, op 1 januari 1976 bij het koninklijk besluit van 6 april 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 1 mei 1976).

Voor de terugwerking van beide koninklijke besluiten is geen rechtsgrond voorhanden. Het besluit van de vertegenwoordigers van de Regeringen der Lid-Staten van de E. G. K. S. kan met als zodanig gelden, zoals reeds eerder is gezegd.

III. Her koninklijk besluit van 17 februari 1976 betreffende de invoer uit zes Europese landen: Oostenrijk, Portugal, Zweden, Zwitserland, Noorwegen en Finland, had uitwerking op 1 januari 1976. Tegen de in het genoemde koninklijk besluit bepaalde terugwerking is geen bezwaar aangezien in de tariefverlagingen op 1 januari 1976 voorzien was door de verschillende akkoorden die zijn goedgekeurd bij de wettelijke van 28 november 1973 en 29 november 1974.

V. Her koninklijk besluit van 12 oktober 1976 heeft betrekking op de invoer van staalprodukten uit Algerië, Marokko en Tunesië.

Her maakt in zijn aanhef geen melding van enig internationaal akkoord. Her is gegrond op de besluiten van de vertegenwoordigers van de Regeringen der Lid-Staten van de E. G. K. S. in het kader van de Raad bijeen, die op 1 juli 1976 verschenen zijn in het *Publikatieblad van de Gemeenschappen*.

In de aanhef van die besluiten wordt gezegd:

"Overwegende dat de overeenkomst tussen de Lid-Staten van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal en de Republiek Tunesië (de Democratische Volksrepubliek Algerije of het Koninkrijk Marokko) door elke Partij bij die overeenkomst volgens haar eigen procedure dient te worden goedgekeurd".

Die besluiten schorsen de douanerechten op de invoer van onder meer E. G. K. S. ressorterende produkten met ingang van 1 juli 1976.

Voor de internationale akkoorden is de instemming van de Kamers nog niet gevraagd; zij zijn dus nog niet in werking getreden.

Hiervoren is reeds gezegd dat de vertegenwoordigers van de Regeringen der Lid-Staten niet bevoegd zijn tot het nemen van maatregelen die voortvloeien uit de schorsing van de douanerechten (Gedr. Sr., Kamer, zitting 1974-1975, n° 265/1).

Het koninklijk besluit van 12 oktober 1976 heeft derhalve geen rechtsgrond.

VI. Her koninklijk besluit van 29 november 1976, dat voorziet in algehele vrijstelling van douanerechten voor bepaalde staalprodukten van oorsprong uit Portugal, maar in zijn aanhef geen melding van enig internationaal akkoord.

De overeenkomst van Brussel van 22 juli 1972, goedgekeurd bij de wet van 28 november 1973 heeft nochtans bepaald dat de douanerechten op staalprodukten geleidelijk zouden worden verlaagd, telkens met 20 % om tot algehele vrijstelling te komen op 1 juli 1977.

Het koninklijk besluit van 29 november 1976, dat uitwerking heeft met ingang van 1 juli 1976, loopt derhalve, voor de erin vermelde produkten, vooruit op de in de overeenkomst bepaalde vervaldag.

Het steunt alleen op een besluit van de vertegenwoordigers van de Regeringen der Lid-Staten van de E. G. K. S. dd. 16 juni 1976.

Het koninklijk besluit van 29 november 1976 heeft derhalve geen rechtsgrond.

* * *

Uit hergeen voorafgaar volgt dat de wet waarvan het ontwerp thans aan de Raad van State is voorgelegd, het gevolg zal hebben, niet alleen dat de bedoelde koninklijke besluiten worden bekrachtigd, maar ook dat ze geldig worden verklaard in de mate dat zij rechtsgrond missen.

De kamer was samengespreid uit

De heren: J. Masquelin, voorzitter,
H. Rousseau en Ch. Huberland, raadsraden,
R. Piron en C. Deschamps, bijzitters van de afdeling
vergeving,
Mevrouw: J. Truyens, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. Masquelin.

Her verslag werd uitgebracht door de heer G. Piquet, eerste auditor.

De Griffier,

J. TRUYENS

De Voorzitter,

J. MASQUELIN

Dans le rapport au Sénat daté du 23 juin 1976 (D. P. Sénat, session 1975-1976, n° 884/2), il est dit que pour "maintenir le parallélisme avec l'accord C. E. E.-Israël qui est entré en vigueur le 1^{er} juillet 1975, les dispositions tarifaires de l'accord C. E. C. A. seront appliquées anticipativement en vertu d'une décision prise par les représentants des Etats membres auprès du Conseil".

La réduction des droits de douane prévue par l'accord a donc été mise en vigueur anticipativement en Belgique, à la date du 1^{er} juillet 1975 par l'arrêté royal du 16 février 1976 (*Moniteur belge* du 24 février 1976) et, en ce qui concerne la réduction de 80 % des droits, à la date du 1^{er} janvier 1976 par l'arrêté royal du 6 avril 1976 (*Moniteur belge* du 1^{er} mai 1976).

La rétroactivité des deux arrêtés royaux manque de fondement légal. La décision prise par les représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A. ne peut en tenir lieu ainsi qu'il a été dit ci-avant.

III. L'arrêté royal du 17 février 1976 concernant les importations en provenance de six pays européens: Autriche, Portugal, Suède, Suisse, Norvège et Finlande, avait effet au 1^{er} janvier 1976. La rétroactivité prévue par l'arrêté royal précité n'appelle pas d'observation étant donné que les réductions tarifaires au 1^{er} janvier 1976 étaient prévues par les différents accords approuvés par les lois des 28 novembre 1973 et 29 novembre 1974.

V. L'arrêté royal du 12 octobre 1976 concerne les importations des produits d'acier en provenance d'Algérie, du Maroc et de la Tunisie.

Il n'invoque aucun accord international en son préambule. Il se fonde sur les décisions prises le 29 juin 1976 par les représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A., réunis au sein du Conseil, parues au *Journal officiel des communautés* le 1^{er} juillet 1976.

Dans le préambule de ces décisions, il est dit:

"Considérant que l'accord entre les Etats membres de la Communauté européenne du charbon et de l'acier et la République tunisienne (la République algérienne démocratique et populaire ou le royaume du Maroc) est approuvé par chaque Etat signataire suivant les procédures qui lui sont propres".

Ces décisions suspendent les droits de douane sur l'importation des produits relevant de la C. E. C. A. à partir du 1^{er} juillet 1976.

Les accords internationaux, n'ont pas encore été soumis à l'assentiment des Chambres et ne sont donc pas entrés en vigueur.

Il a été exposé plus haut que les représentants des Gouvernements des Etats membres n'ont pas le pouvoir de prendre des mesures anticipées de suspension des droits de douane (D. P. Chambre, session 1974-1975, n° 265/1).

L'arrêté royal du 12 octobre 1976 est, dès lors, dépourvu de fondement légal.

VI. L'arrêté royal du 29 novembre 1976, qui prévoit l'exemption complète des droits de douane sur certains produits d'acier en provenance du Portugal, n'invoque aucun accord international dans son préambule.

Cependant l'accord de Bruxelles du 21 juillet 1972, approuvé par la loi du 28 novembre 1973 a prévu que les droits de douane sur les produits d'acier seraient progressivement réduits par tranche de 20 % pour être totalement exemptés le 1^{er} juillet 1977.

L'arrêté royal du 29 novembre 1976, qui produit ses effets le 1^{er} juillet 1976, anticipe, dès lors, pour les produits qui y sont indiqués, sur l'échéance prévue par l'accord.

Il se fonde uniquement sur une décision du 16 juin 1976 des représentants des Gouvernements des Etats membres de la C. E. C. A.

L'arrêté royal du 19 novembre 1976 est, dès lors, dépourvu de fondement légal.

■ ■ ■

De l'exposé qui précède, il se déduit que la loi dont le projet est actuellement soumis au Conseil d'Etat aura pour effet, non seulement de confirmer les arrêtés royaux en question mais aussi de les valider dans la mesure où ils manquent de fondement légal.

La chambre était composée de

Messieurs: J. Masquelin, président,
H. Rousseau et Ch. Huberland, conseillers d'Etat
R. Piron et C. Deschamps, assesseurs de la section de
législation,
Madame: J. Truyens, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Masquelin.

Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, premier auditeur.

Le Greffier,

J. TRUYENS

Le Président,

J. MASQUELIN

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Amz allen die mi zijn en hierna u/ezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is belast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel

Met inwerking op de datum van hun respectieve inwerkingtreding, zijn bekrachtigd de koninklijke besluiten van 16 februari (2 besluiten), 17 februari, 6 april, 12 oktober en 29 november 1976 betreffende het tarief van invoerrechten,

Gedevcn te Brussel, 29 november 1977.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Financiën,

G. GEENS

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

Nous AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique

Sont confirmés avec effet aux dates de leur entrée en vigueur respective, les arrêtés royaux des 16 février (2 arrêtés), 17 février, 6 avril, 12 octobre et 29 novembre 1976, relatifs au tarif des droits d'entrée.

Donné à Bruxelles, le 29 novembre 1977.

BAUDOUIN

PAR LE ROI:

Le Ministre des Finances,

G. GEENS