

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

7 JUNI 1979

ONTWERP van dijkenwet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE OPENBARE WERKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER NYFFELS

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister van Openbare Werken

Dit wetsontwerp werd in de Senaat reeds tijdens de vorige legislatuur bijna eenparig aangenomen.

Die massale positieve stemming is gemakkelijk te verklaren wanneer men bedenkt dat sedert de jongste overstroomingramp, waarbij vooral de streek van Ruisbroek geteisterd werd, grote inspanningen werden gedaan om tot een vernieuwd beleid voor versteviging van de dijken te komen, welke vernieuwing haar oorsprong moet vinden in een wet.

Na de rampspoedige gebeurtenissen van januari 1976 had de Regering twee belangrijke maatregelen genomen om zo spoedig mogelijk een doelmatig dijkenbeleid tot stand te brengen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Leden : de heren Beerden, Cardoen, Coppieters, Desutter, Hiance, Jérôme, Pierret, Smets, Vankeirsbilck, Van Rompaey. — de heren Biefnot, Bob Cools, Hurez, Mangelschots, Nyffels, Scokaert, Van der Biest. — de heren Albert Claes, Louis Olivier, Poma, Taelman. — de heer Mordant. — de heer De Beul.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Mey, Kelchtermans, Marchal, Verroken, Wauthy. — de heren Baudson, Delizée, Vandenhove, Vanderheyden. — de heren Knoops, Sprockels. — de heer Brasseur. — de heer Somers.

Zie :

110 (B. Z. 1979) N° 1.

— N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

7 JUIN 1979

PROJET DE LOI sur les digues

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES TRAVAUX PUBLICS (1)
PAR M. NYFFELS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Ministre des Travaux publics

Le présent projet de loi a déjà, au cours de la précédente législature, reçu au Sénat une approbation quasi unanime.

Ce vote massif dans le sens positif est aisément explicable si l'on songe que, depuis la dernière inondation catastrophique dont souffrit surtout la région de Ruisbroek, des efforts considérables ont été faits pour obtenir, une politique rénovée de Consolidation des digues, cette rénovation devant trouver son origine dans une loi.

A la suite des événements catastrophiques survenus en janvier 1976, le Gouvernement avait pris deux options fondamentales visant à réaliser, dans le plus bref délai, une politique efficace en matière de digues.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Membres : MM. Beerden, Cardoen, Coppieters, Desutter, Hiance, Jérôme, Pierret, Smets, Vankeirsbilck, Van Rompaey. — MM. Biefnot, Bob Cools, Hurez, Mangelschots, Nyffels, Scokaert, Van der Biest. — MM. Albert Claes, Louis Olivier, Poma, Taelman. — M. Mordant. — M. De Beul.

B. — Suppléants : MM. De Mey, Kelchtermans, Marchal, Verroken, Wauthy. — MM. Baudson, Delizée, Vandenhove, Vanderheyden. — MM. Knoops, Sprockels. — M. Brasseur. — M. Somers.

Voir :

110 (S. E. 1979) N° 1.

— N° 2 : Amendements.

In de eerste plaats zou onmiddellijk een meerjarig programma worden opgemaakt en ten uitvoer gelegd tot verhoging en, in het algemeen, tot versteviging van de dijken langs de aan het getij blootstaande rivieren.

In de tweede plaats zou een wettelijk instrument moeten worden gecreëerd om tot de zo zeer gewenste eenheid op het stuk van bevoegdheid en verantwoordelijkheid inzake het dijkbeleid te komen.

Het meerjarig dijkenprogramma kreeg gestalte in het door het Bestuur der Waterwegen uitgewerkte « Globaal plan ter beveiliging van het Zeescheldebekken tegen stormvloed op de Noordzee », kortweg « Sigmaplan » genoemd.

Dit plan is volop in uitvoering. Verleden jaar werd voor ongeveer 1,5 miljard F vastgelegd is het kader van het Sigmaplan. Bij het begrotingsontwerp voor 1979 is het fysisch programma voor de dijkverstevigingswerken en de andere werken tot beveiliging van het Scheldebekken tegen stormvloed op de Noordzee gevoegd. Voor de tenuitvoerlegging van dit programma werd een bedrag van ruim 2 miljard F op de begroting uitgetrokken.

De uitvoering van het Sigmaplan verloopt op 3 vlakken :

1. In de eerste plaats komt het erop aan de meeste van de bestaande dijken te verhogen. Het concentreren van het water in een door dijken vernauwd rivierbed heeft in normale omstandigheden reeds een stijging van het hoog tij tot gevolg, met uitschuring van een stroomgeul, een daling van het lage tij en aldus de stijging van tijverschil en tijenergie.

Voeg men daarbij de permanente stijging van de tijstand in de Noordzee en de voortdurende vermindering van het bergingsvermogen van het rivierbekken, dan beseft men onmiddellijk dat door de stormvloed het normale hoge tij en de tijenergie in zo een aanzienlijke mate worden opgestuwd dat slecht onderhouden dijken door watergeweld kunnen worden doorbroken en dat het niet te stuiten water een gebied kan overspoelen dat ver buiten de oorspronkelijke grenzen van de destijds bestaande alluviale vlakte zonder dijken reikt.

2. Toch moet er rekening mede gehouden worden dat de verhoging van een ondoorbreekbare dijk een correlatieve verhoging betekent van het buitengewone stormvloed-hoog-tij dat verhinderd wordt over te lopen. Vooral in de opwaartse tijgebieden waar het waswater, door de voortdurende verhoging van de stormvloedstand, in zijn afvoer wordt belemmerd, kunnen de overstromingen katastrofaal worden. Vandaar de noodzakelijkheid ergens een grens te trekken tegen de voortdurende verhoging van de dijken. Een voor de hand liggend middel bestaat in het wederin-schakelen van het natuurlijke Scheldebed en bijrivieren ervan op plaatsen waar dit nog mogelijk is, wegens het geringe aantal gebouwen dat in dit geval zou moeten worden onteigend. Daarom ook het idee om over te gaan tot het aanleggen van gecontroleerde overstromingsgebieden, gelegen achter stevige overstroombare dijken, die verwijderd zijn van de woonkernen en van de geïndustrialiseerde agglomeraties.

Daar het inrichten van onder controle gehouden overstromingsgebieden de kleinste uitgave en de minste tijd vergt en tevens bij hoge buitengewone stormvloed grote schade kan voorkomen is de realisatie daarvan, samen met een algemene dijkverhoging tot + 8,00 m à 8,50 m N.K.D. en dijkversteviging van overspoelbare dijken langs de overstromingsgebieden prioritair.

En premier lieu, un programme pluriannuel d'exhaussement et, d'une manière générale, de consolidation des digues bordant les rivières soumises à la marée serait immédiatement élaboré et mis à exécution.

En second lieu, un instrument légal devrait être créé, pour permettre d'arriver à l'unité tant souhaitée sur le plan des compétences et des responsabilités à assumer dans le cadre de la politique en matière de digues.

Le programme pluriannuel relatif aux digues a trouvé une forme concrète dans le « Plan global de protection du bassin de l'Escaut », dit en abrégé « Plan Sigma », mis au point par l'Administration des Voies hydrauliques.

L'exécution de ce plan avance rapidement. L'an dernier, environ 1,5 milliard de F furent engagés dans le cadre du Plan Sigma. Par ailleurs, le projet de budget pour 1979 comporte, en annexe, le programme physique des travaux prévus pour la protection du bassin de l'Escaut contre les marées-tempêtes de la mer du Nord. Pour la réalisation de ce programme, un montant de plus de 2 milliards de F a été inscrit au budget.

L'exécution du Plan Sigma se poursuit sur 3 plans :

1. En premier lieu, il importe d'exhausser la plupart des digues existantes. En effet, dans des conditions normales, la concentration des eaux dans un lit de rivière rétréci par des digues entraîne déjà un relèvement du plan des hautes eaux avec, pour conséquence naturelle, le creusement d'un chenal par affouillement, un abaissement du plan des basses eaux et, ainsi, l'augmentation de l'amplitude de la marée et l'accroissement de son énergie.

Si l'on ajoute à cela la hausse permanente du niveau de la marée en mer du Nord et la diminution constante de la capacité d'emmagasinement du bassin fluvial, on réalisera immédiatement que, sous l'effet de la marée-tempête, les hautes eaux normales et l'énergie de la marée subissent une poussée à ce point considérable que, sous la violence des eaux, des digues mal entretenues peuvent se rompre, et que, s'il ne peut y être mis obstacle, ces eaux peuvent envahir une zone s'étendant bien au-delà des limites initiales de la plaine alluviale, à l'époque où il n'existait pas de digues.

2. Toutefois, il faut tenir compte du fait que l'exhaussement d'une digue résistante à la rupture signifie un relèvement corrélatif du niveau des hautes eaux de marée-tempête extraordinaire, au débordement desquels il est ainsi mis obstacle. Dans les zones à marée d'amont surtout où, du fait de la montée constante du niveau de la marée-tempête, les eaux en crue sont gênées dans leur écoulement, les inondations peuvent tourner au désastre. C'est pourquoi il est indispensable de mettre en un certain point une limite à l'exhaussement continu des digues. Un moyen qui s'impose consiste à remettre en circuit le lit naturel de l'Escaut et de ses affluents aux endroits où la chose s'avère encore possible, en raison du nombre minime des constructions qui, dans ce cas, devraient forcément être expropriées. D'où, également, l'idée de procéder à l'aménagement de bassins d'inondation contrôlée situés derrière de robustes digues submersibles, loin des centres habités et des agglomérations industrialisées.

Comme c'est l'aménagement de tels bassins qui exige la moindre dépense et le moins de temps en permettant, de surcroît, d'éviter de gros dommages en cas de marées-tempêtes exceptionnellement hautes, leur réalisation, accompagnée d'un exhaussement général des digues jusqu'au niveau + 8,00 m à 8,50 m N. K. D. et de la consolidation de certaines digues inondables, est à considérer comme prioritaire.

3. De verhoging van ondoorbreekbare dijken tot 8,00 à 8,50 m N.K.D. betekent op zichzelf ook nog geen volledige veiligheid voor de bewoners van het Zeescheldebekken. Even mag een vergelijking worden gemaakt tussen de overschrijdingskansen van de dijken in Nederland en die in België.

Op Nederlands gebied, langs de Westerschelde, worden de dijken opgetrokken tot een kruinpeil van 11,00 m N.K.D. Dit betekent een overschrijdingskans van 1 op 40 per eeuw.

In het Belgische Scheldebekken opwaarts Antwerpen zal, zelfs met een kruinpeil van + 8,00 N.K.D., de kans voor overschrijding 1 op 2 per eeuw zijn.

Vandaar ook de noodzakelijkheid — en dit is het derde deel van het Sigmaplan — op de Schelde, meer bepaald te Oosterweel, een stormvloedkering te bouwen.

Na de realisatie van deze stormstuw zullen de veiligheidskansen in ons land even groot zijn als in Nederland.

Men zou hierbij kunnen opwerpen dat de realisatie van het Sigmaplan geen bijkomende wetgeving vergt. Niets is minder waar. De door het departement geplande werken behoeven in de meeste gevallen belangrijke voorafgaande aankopen of onteigeningen, waarbij dikwijls op moeilijkheden wordt gestuit, die inherent zijn aan de onteigeningsprocedure.

Alhoewel tot nog toe een inspanning werd gedaan om de uitgetrokken kredieten volledig en doelmatig aan te wenden en de werken te realiseren binnen de vastgestelde werkkalender is het zo dat in vele gevallen de onteigeningsprocedure een vertraging bij de uitschrijving van de aanbesteding veroorzaakt.

Ook worden moeilijkheden ondervonden bij de uitvoering van de dijkwerken ter plaatse van bebouwde en industriële zones.

Al die moeilijkheden worden opgevangen in het voorliggende wetsontwerp, dat onbetwistbaar een vlottere uitvoering van het Sigmaplan moet mogelijk maken.

Vervolgens zet de Minister bondig de krachtlijnen van dit wetsontwerp uiteen.

Benevens staatsdijken bestaan er ook dijken die behoren tot erkende polderbesturen, en zelfs dijken die het eigendom zijn van particulieren en die niet in polderverband opgenomen zijn. Vandaar het gebrek aan eenheid in het beleid.

Rekening houdend met de jongste evolutie van de rechtspraak zal de Staat geleidelijk al de dijken langs en bij de bijrivieren, dit betekent zowel de hoofd- of bandijken als de binnen- of slapersdijken, onder zijn verantwoordelijkheid nemen. Waar vroeger de polderbesturen onder meer verantwoordelijk waren voor de instandhouding van de door hun dijken beschermde landerijen zal de Staat die polderdijken evenals de zuiver particuliere dijken overnemen.

Er kan evenwel geen sprake zijn van onmiddellijke en massale onteigeningen die tijdrovende procedures vergen en aanvankelijk een zware budgettaire last voor de Staat zouden betekenen. In afwachting dat de dijken geleidelijk worden opgenomen in het Staatspatrimonium wordt een erfdiensbaarheid van openbaar nut gevestigd op de bestaande dijken en de aanliggende gronden, derwijze dat het, met inachtneming van bepaalde formaliteiten, de Minister van Openbare Werken voortaan moet mogelijk zijn zonder enige hinder de noodzakelijke werken uit te voeren tot verhoging, versterking en zelfs onderhoud van de evengenoemde dijken, evenals tot het bouwen van nieuwe ban- en binnendijken en tot het aanleggen of aanpassen van gecontroleerde overstromingsbekkens.

3. L'exhaussement de digues résistantes à la rupture jusqu'au niveau 8,00 à 8,50 m. N. K. D. n'implique pas non plus, en soi, une sécurité totale pour les habitants du bassin de l'Escaut maritime.

Le Ministre procède, à cet égard, à une petite comparaison entre les risques de débordement des digues aux Pays-Bas, d'une part, et en Belgique, d'autre part.

En territoire néerlandais, le long du « Westerschelde », les digues atteignent un niveau de crête de 11,00 m N. K. D., ce qui représente, par siècle, un risque de débordement de 1 sur 40.

Dans le bassin belge de l'Escaut en amont d'Anvers, même avec un niveau de crête de + 8,00 m N. K. D., le risque de débordement sera, par siècle, de 1 sur 2.

D'où, également, la nécessité absolue — et ceci constitue le troisième volet du Plan Sigma — de construire un barrage-tempête sur l'Escaut, plus précisément à Oosterweel.

Après la réalisation de ce barrage-tempête, les conditions de sécurité seront tout aussi bonnes dans notre pays qu'aux Pays-Bas.

On pourrait objecter que la réalisation du Plan Sigma n'exige pas de législation supplémentaire. Rien n'est plus faux. Les travaux projetés par le département nécessitent dans la plupart des cas d'importantes acquisitions ou expropriations préalables, engendrant souvent des difficultés inhérentes à la procédure d'expropriation.

Bien qu'un effort ait été consenti jusqu'à présent pour utiliser les crédits alloués dans leur totalité et de façon efficace et pour réaliser les travaux dans les délais fixés par le calendrier d'exécution, il est vrai que, dans beaucoup de cas, la procédure d'expropriation a occasionné un retard dans la mise en adjudication.

Des difficultés ont également été éprouvées lors de l'exécution des travaux aux digues dans les zones résidentielles et industrielles.

Toutes ces difficultés sont rencontrées par le présent projet de loi qui doit permettre une exécution plus aisée du Plan Sigma.

Le Ministre expose ensuite succinctement les lignes de force du projet de loi.

Outre les digues de l'Etat, il existe également des digues appartenant à des administrations poldériennes reconnues, et même des digues qui sont la propriété de particuliers et qui ne sont pas reprises dans les polders. Cela explique le manque d'uniformité de la politique suivie jusqu'à présent.

Compte tenu de la jurisprudence la plus récente, l'Etat prendra progressivement sous sa responsabilité toutes les digues situées en bordure des affluents et en arrière de ceux-ci, c'est-à-dire aussi bien les digues capitales ou de rivière que les digues intérieures ou de sécurité. L'Etat reprendra les digues des administrations poldériennes, qui étaient entre autres responsables de la conservation des terres protégées par celles-ci, ainsi que les digues purement privées.

Il ne peut toutefois être question d'expropriations immédiates et massives, qui nécessitent de longues procédures et qui représenteraient au départ une lourde charge budgétaire pour l'Etat. En attendant que les digues soient progressivement incorporées dans le patrimoine de l'Etat, les digues existantes et les terrains adjacents sont grevés d'une servitude d'utilité publique, de sorte qu'en observant certaines formalités, le Ministre des Travaux publics puisse dorénavant faire exécuter sans aucune entrave les travaux nécessaires d'exhaussement, de consolidation et même d'entretien des digues précitées ainsi que la construction de nouvelles digues capitales et intérieures et l'aménagement ou l'adaptation de bassins d'inondation contrôlée.

Dit betekent geenszins dat voortaan de erkende polderbesturen bij het consolideren van het beveiligingssysteem uitgesloten worden. Hun landbouwgerichte activiteiten worden in geen enkel opzicht aangetast, terwijl hun aanwezigheid ter plaatse een waarborg moet blijven voor een permanente bewaking van de dijken en voor een direct optreden in geval van nood onder de leiding van de polderbesturen en van de gemeentelijke overheid.

De Staat kan te allen tijde tot de aankoop, al dan niet bij onteigening, overgaan en zal dit onmiddellijk doen indien er door de eigenaars om verzocht wordt.

De volledige afwikkeling van de aankoop- of de onteigningsprocedure moet evenwel niet worden afgewacht en kan in geen geval de aanbesteding en de uitvoering van de werken verhinderen.

Waar de Staat het nodig oordeelt om tot recreatieve doeleinden verharde en verbrede dijk kruinen aan te leggen die kunnen bestemd worden voor wandel- en fietspaden, zullen alleen de voor de aan te passen dijklichamen benodigde gronden zo spoedig mogelijk aangekocht of onteigend worden.

Het spreekt vanzelf dat, in zijn streven naar een voldoende vrijheid van handelen in het algemeen belang, de Staat alleszins de rechtszekerheid van de grondeigenaars en de grondgebruikers wenst te waarborgen.

Vandaar de mogelijkheid voor de eigenaars en de houders van zakelijke rechten om schadevergoeding te vragen, niet alleen tot herstel van de door de werken zelf eventueel aangerichte schade, maar ook om rekening te houden met de waardevermindering die hun gronden zouden kunnen ondergaan, hetzij door de uitvoering van dijkwerken, hetzij door de aanleg van overstromingsgebieden.

Voor de industriële en handelsondernemingen die direct contact met de rivier nodig hebben voor het uitvoeren van hun activiteiten zal het Rijk op eigen kosten alle nodige aanpassingen aan de bestaande waterkering uitvoeren om de nieuwe waterkering tot stand te brengen, rekening houdend met de aanwezigheid van het bedrijf.

Het bedrijf zelf zal op eigen kosten de nodige aanpassingen aan de nieuwe waterkering moeten uitvoeren om zijn bedrijvigheid verder te kunnen uitvoeren. Deze houding is ingegeven door eensdeels het bestaan van een wettelijke erfdiensbaarheid van jaag- en tegenjaagpad die aan het bestaan van industriële installaties langs de rivieren een precair karakter verlenen en anderdeels door de morele overweging de kosten tot een volledige wederaanpassing van die installaties ingevolge maatregelen genomen in het algemeen belang, niet volledig ten laste te leggen van bedrijven die in de huidige economische conjunctuur reeds met voldoende moeilijkheden te kampen hebben.

Dank zij dit wetsontwerp zal de Staat wettelijk gewapend zijn om dit land beter en sneller te beveiligen tegen het water, dat niet alleen welvaart, maar ook, helaas al te dikwijls, menselijke ellende heeft veroorzaakt.

II. — Algemene bespreking

De leden verheugen zich erover dat het wetsontwerp de strijd tegen de overstromingen zal vergemakkelijken.

Sommigen vragen evenwel ophelderingen over bepaalde punten, met name omtrent de stormvloedkering die in de Schelde zou worden gebouwd.

Anderzijds kan men zich afvragen hoe te Antwerpen de bouw van een muur tegen overstromingen op de Scheldeoever verenigbaar is met het behoud van een toegang tot de stroom voor onderhoudstuigen.

Ceci ne signifie nullement qu'à l'avenir, les administrations des polders agréées seront exclues de la consolidation du système de protection. En aucun cas il ne sera porté atteinte à leurs activités agricoles. En outre, leur présence sur place doit rester une garantie pour une surveillance permanente des digues et pour une intervention immédiate en cas d'urgence, sous la direction des administrations des polders et des administrations communales.

L'Etat peut à tout moment procéder à l'achat, que ce soit par expropriation ou non, et le fera immédiatement si les propriétaires en font la demande.

Cependant, le déroulement complet de la procédure d'achat ou d'expropriation ne doit pas être attendu et ne peut, en aucun cas, empêcher l'adjudication ou l'exécution des travaux.

Là où l'Etat juge nécessaire de procéder à l'élargissement et au revêtement des crêtes des digues à des fins de récréation — des sentiers pour promenades et des pistes cyclables, —, il achètera ou exproprie immédiatement les terrains nécessaires pour les corps de digues à adapter.

Il va de soi que, dans sa recherche d'une suffisante liberté d'action dans l'intérêt général, l'Etat désire garantir au maximum les droits légaux des propriétaires et des usagers des terrains.

De là, la possibilité pour les propriétaires et les teneurs de droits réels de demander des indemnités, non seulement pour la réparation des dégâts éventuellement causés par les travaux mêmes, mais aussi pour compenser la dévaluation que leurs terrains peuvent subir, soit par l'exécution des travaux aux digues, soit par l'aménagement des terrains d'inondation.

En ce qui concerne les entreprises industrielles et commerciales, pour qui un contact direct avec la rivière est nécessaire afin d'exercer leurs activités, l'Etat exécutera à ses propres frais toutes les adaptations nécessaires aux aménagements, tenant compte de la présence de l'entreprise.

Quant à l'entreprise même, elle devra exécuter à ses propres frais, aux nouveaux aménagements de retenue d'eau, les adaptations nécessaires pour pouvoir continuer à exercer son activité. Cette ligne de conduite est inspirée, d'une part, par une servitude légale du chemin de halage et de contre-halage qui accordent un caractère précaire à l'existence des installations industrielles le long des rivières et, d'autre part, par la considération normale de ne pas mettre tous les frais de réadaptation de ces installations, suite aux mesures prises dans l'intérêt général, à charge des entreprises qui, dans la conjoncture économique actuelle, ont déjà suffisamment de difficultés.

Grâce à ce projet de loi, l'Etat sera doté d'une arme pour protéger plus vite et mieux le pays contre l'eau qui, si elle a engendré la prospérité, a trop souvent hélas, contribué à la misère humaine.

II. — Discussion générale

Les membres se réjouissent des améliorations que le projet de loi va apporter à la lutte contre les inondations.

Cependant, certains d'entre eux souhaitent obtenir des éclaircissements sur certains points, notamment sur le barrage-tempête qu'il est question d'édifier sur l'Escaut.

D'autre part, comment a-t-on, à Anvers, concilié la construction, contre les inondations, d'un mur sur la berge de l'Escaut avec le maintien d'un accès au fleuve pour les engins de manutention ?

De Minister antwoordt :

1) dat de commissie eerlang een uiteenzetting zal kunnen horen over de stormvloedkering waarvan de bouw in uitzicht wordt gesteld;

2) dat de toegankelijkheid tot de Antwerpse kaaien waarborgd werd door een systeem van schuifdeuren.

Andere leden opperen bezwaren tegen sommige artikelen :

— artikel 8 dat aan het Rijk de verplichting oplegt een gebouwd particulier erf, dat een waardevermindering ondergaat, te onteigenen, ingeval geen overeenkomst wordt bereikt voor een verkoop in der minne;

— artikel 13 dat niet in een beroep voorziet voor de belanghebbenden in geval van schorsing van een goedgekeurd plan van aanleg.

Anderzijds wenst de heer Boeykens het wetsontwerp aan te vullen door er een artikel 16bis (Stuk n° 110/2-I) in te voegen.

Die diverse punten worden in de bespreking van de artikelen ontwikkeld.

Een lid vraagt waar de kredieten betreffende de uitvoering van het wetsontwerp zijn ingeschreven.

De Minister antwoordt dat die uitvoering uitsluitend tot de nationale bevoegdheid behoort en op de nationale kredieten wordt aangerekend.

III. — Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Een lid vraagt of het wetsontwerp eveneens toepasselijk is op de internationale dijken.

De Minister antwoordt dat het wetsontwerp vanzelfsprekend ook van toepassing is op de dijken langs de beneden Zeeschelde op Belgisch grondgebied.

In het ontwerp is er overigens geen sprake van hoogtepeil van de dijkkruien. Deze hoogtepeilen zijn wel vastgesteld in de, al dan niet wettelijk bekrachtigde, met Nederland gesloten verdragen. De kruinhoogte op Belgisch grondgebied stemt overeen met de Deltahoogte, d.w.z. de hoogte opgelegd voor het Nederlandse Deltagebied.

Het wetsontwerp maakt een vlotte uitvoering van de beoogde waterkeringen op Belgisch grondgebied mogelijk.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 5

Deze artikelen worden zonder opmerking eenparig aangenomen.

Art. 6

Een lid is van gevoelen dat de geplande spoedprocedure al te vlug verloopt voor projecten met recreatieve doeleinden.

De Minister antwoordt dat die procedure slechts zal gebruikt worden wanneer het onmogelijk is onderhands tot een overeenkomst te komen.

Voorts is het recreatieve aspect geen doel op zichzelf aangezien dat doel de versteviging en de ophoging van de dijken is. Maar het bestaat er bij voorbeeld ook in bovenop de dijken een wandel- of fietspad aan te leggen.

Le Ministre répond :

1) que la commission pourra entendre prochainement un exposé sur le barrage-tempête dont la construction est envisagée;

2) qu'à Anvers, l'accessibilité aux quais a été assurée par un système de portes coulissantes.

D'autres membres soulèvent des objections quant à certains articles :

— l'article 8, qui imposerait à l'Etat d'exproprier un fonds privé bâti subissant une moins-value, au cas où les parties ne pourraient se mettre d'accord sur une vente de gré à gré;

— l'article 13, qui ne prévoit pas de recours pour l'intéressé au cas où un plan d'aménagement approuvé est suspendu.

D'autre part, M. Boeykens souhaite compléter le projet de loi en y insérant un article 16bis (Doc. n° 110/2-I).

Ces différents points seront développés dans la discussion des articles.

Un membre demande où figurent les crédits afférents à l'exécution du projet de loi.

Le Ministre répond que cette exécution est de la compétence exclusivement nationale et imputée sur les crédits nationaux.

III. — Discussion des articles et votes

Article 1

Un membre demande si le projet de loi est également applicable aux digues internationales.

Le Ministre répond que, de toute évidence, le projet de loi s'applique également aux digues le long de l'Escaut maritime inférieur situées en territoire belge.

Le projet est, au demeurant, muet quant à la hauteur de crête des digues. Ces hauteurs ont cependant été fixées par les traités, ratifiés ou non, conclus avec les Pays-Bas. La hauteur de crête en territoire belge correspond à la hauteur Delta, c'est-à-dire à la hauteur imposée dans la zone du Delta hollandais.

Le projet de loi permet une réalisation sans entraves des ouvrages de retenue situés en territoire belge.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 5

Ces articles sont adoptés à l'unanimité, sans discussion.

Art. 6

Un membre estime que la procédure d'urgence prévue est trop expéditive lorsqu'elle vise des projets récréatifs.

Le Ministre répond que cette procédure ne sera utilisée que s'il est impossible de s'entendre de gré à gré.

D'autre part, l'aspect récréatif n'est pas un but en soi puisque celui-ci est le renforcement et le rehaussement des digues. Mais il consiste, par exemple, à aménager sur les digues un sentier de promenade ou une piste cyclable.

Een lid meent dat de spoedprocedure slechts verantwoord is wanneer de aanleg van dergelijke paden het gevolg is van andere werken die zelf dringend noodzakelijk zijn.

De Minister repliceert dat de werken voor versteviging van de dijken in de toeristische streken te baat kunnen worden genomen om bijkomende werken met recreatief doel uit te voeren, maar niet deze laatste werken kunnen de spoedprocedure verantwoorden.

Tenslotte mag niet uit het oog worden verloren dat de bij deze wet in te voeren erfdiensbaarheid alleen en uitsluitend dienstig is voor de uitvoering van de in artikel 3 bepaalde werken, dus niet voor recreatieve doeleinden.

Indien nu op privé-gronden of op gronden die toebehoren aan polderbesturen werken uitgevoerd zijn zonder voorafgaande onteigeningen, precies op basis van de wettelijk ingevoerde erfdiensbaarheid van openbaar nut, met als gevolg dat de verbrede en verharde dijkkrui in gebruik kan worden genomen door wandelaars, fietsers of sportbeoefenaars in het algemeen, dan kan de eigenaar van de oorspronkelijke dijk of van de ingenomen bijkomende grondzate, zich verzetten tegen de aanwezigheid van deze mensen op zijn domein.

Het leek dan ook wenselijk het Rijk ertoe te verplichten het hier bedoelde particulier eigendom aan te kopen of te onteigenen alvorens het gebruik ervan aan derden toe te staan.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Een lid verwondert zich erover dat de eigenaar de minderwaarde zonder enige vergoeding moet dragen tot een beloop van 20 % van de waarde van het goed.

Een ander lid vraagt waarom de artikelen 7 en 8 in verschillende maatregelen voorzien.

De Minister antwoordt dat de overstroombare gebieden inderdaad hier in de eerste plaats worden beoogd.

In de memorie van toelichting is er reeds op gewezen dat er in de eerste plaats naar gestreefd wordt de overstroombare gebieden zo nauwkeurig mogelijk te bepalen, derwijze dat ze in de gewestplannen en de daarop afgestemde plannen van algemene en van bijzondere aanleg met voldoende accuratesse kunnen gesitueerd en afgebakend worden.

Het wordt derhalve een probleem van ruimtelijke ordening en het bestuur van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening zal voortaan met het bestaan van de overstroomingsgebieden rekening moeten houden.

Maatregelen zoals voorzien in het wetsontwerp brengen, zoals overigens, de stedenbouwkundige en ruimtelijke ordeningsmaatregelen, onmiddellijk beperkingen van het eigendomsrecht mede, o.m. een bouw- of verkavelingsverbod. Volgens de wet op de ruimtelijke ordening en de stedenbouw heeft de eigenaar recht op schadeloosstelling wanneer zulk bouw- of verkavelingsverbod een einde maakt aan het gebruik waarvoor een goed dient of normaal bestemd is op de dag van de aanwijzing van de ontwerpen van het nieuwe ordeningsplan (gewestplan, plan van aanleg). Vandaar artikel 7 dat een parallellisme vertoont met artikel 37 van de even genoemde wet. Ook hier wordt een recht op schadeloosstelling in hoofde van de eigenaar ingevoerd. De waardevermindering van het goed, volgend uit de nieuwe bestemming, moet evenwel gedoogd worden ten belope van twintig ten honderd van die waarde.

Er kunnen zich twee hypothesen voordoen :

1) De te reserveren zones voor de aanleg van overstroombare gebieden zijn reeds voorzien in een streek- of gewestplan. Indien die voorzieningen een wijziging inhouden ten

Un autre membre estime que la procédure d'urgence ne se justifie que si les aménagements récréatifs sont la conséquence d'autres travaux qui, eux, s'avèrent nécessaires d'urgence.

Le Ministre réplique, dans les zones touristiques, les travaux de renforcement des digues peuvent être mis à profit pour l'exécution d'aménagements supplémentaires, mais ce ne sont pas ceux-ci qui justifient la procédure d'urgence.

Il convient enfin de ne pas perdre de vue que la servitude à établir par la présente loi ne servira qu'à l'exécution des travaux visés à l'article 3 et non pas à des fins récréatives.

Au cas où des travaux auraient été exécutés sans expropriations préalables sur des terrains privés ou sur des terrains appartenant à des administrations poldériennes, sur la base de la servitude d'utilité publique établie par la présente loi, si bien que la crête de digue élargie et revêtue pourrait être utilisée par des promeneurs, des cyclistes ou des sportifs en général, le propriétaire de la digue originale ou de l'assiette complémentaire occupée a la faculté de s'opposer à la présence de ces gens sur son domaine.

Il paraissait dès lors souhaitable d'obliger l'Etat à acquérir ou à exproprier la propriété privée en question avant d'en autoriser l'utilisation par des tiers.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Un membre s'étonne que la moins-value doive être subie par le propriétaire sans indemnité jusqu'à concurrence de 20 % de la valeur du bien.

Un autre membre demande pourquoi les articles 7 et 8 prévoient des mesures différentes.

Le Ministre répond que ce sont en effet surtout les zones inondables qui sont visées ici.

L'exposé des motifs indiquait déjà que l'administration s'employait en premier lieu à déterminer les zones inondables avec un maximum de précision, de manière à ce que celles-ci puissent être situées et délimitées avec précision sur les plans de secteur ainsi que sur le plans généraux et particuliers d'aménagement qui s'en inspirent.

Il s'agit d'un problème d'aménagement du territoire et l'administration de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire devra compter dorénavant avec l'existence des zones inondables.

Des mesures comme celles qui sont prévues au projet de loi apportent nécessairement, au même titre que les mesures d'urbanisme et d'aménagement du territoire, des restrictions au droit de propriété, notamment l'interdiction de bâtir ou de lotir. La loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme stipule que le propriétaire a droit à indemnité lorsqu'une telle interdiction de bâtir ou de lotir met fin à l'usage auquel un bien est affecté ou normalement destiné au jour de la désignation des projets du nouveau plan d'aménagement (plan de secteur, plan d'aménagement). D'où l'article 7 qui présente un certain parallélisme avec l'article 37 de la loi précitée. La loi prévoit, dans ce cas également le droit à l'indemnisation dans le chef du propriétaire. La diminution de la valeur du bien, résultant de la nouvelle destination, doit toutefois être subie sans indemnité jusqu'à concurrence de vingt pour cent de cette valeur.

Deux cas peuvent se présenter :

1) Les zones à réserver en vue de l'aménagement de zones inondables sont déjà prévues à un plan régional ou de secteur. Si ces prévisions impliquent une modification par rap-

opzichte van vroeger bepaalde plannen, speelt automatisch artikel 37 van de wet op de stedenbouw en de ruimtelijke ordening, voor zover aan de in dat artikel gestelde voorwaarden wordt voldaan. Het juridisch parallelisme ligt voor de hand.

2) De bedoelde zones moeten nog worden opgenomen in een aan te passen gewestplan. Zohaast de noodzakelijkheid van de aanleg van een overstromingsgebied vaststaat en de grenzen van dit gebied, hetzij in hun geheel hetzij gedeeltelijk kunnen bepaald worden aan de hand van de uitslagen op het mathematisch model, moeten normaliter maatregelen genomen worden om bouwwerken in de betrokken zone te verbieden. Een dergelijke maatregel kan eventueel een waardevermindering medebrengen voor de eigenaar van de aldaar gelegen gronden en in die omstandigheden is het logisch dat een parallel getrokken wordt met de juridische uitwerking van de voorlopige streek- en gewestplannen overeenkomstig de onder 1) vermelde wetgeving. Om deze uitwerking te verzekeren moet vooraf artikel 13 van het wetsontwerp worden toegepast.

De zaken doen zich wel enigszins anders voor wanneer door het uitvoeren van dijkwerken de exploitatie van een aangrenzend bedrijf ernstig benadeeld wordt. In dat geval is het niet meer dan billijk dat het Rijk op eigen kosten de nodige aanpassingen aan de bestaande waterkering uitvoert om de nieuwe waterkering te realiseren, rekening houdend met de aanwezigheid van dat bedrijf.

Het bedrijf zelf moet op eigen kosten de nodige eendaanpassingen aan de nieuwe waterkering uitvoeren ten einde de continuïteit van zijn commerciële of industriële activiteiten te verzekeren.

Vooraf wordt hier bedoeld de aanpassing van de aansluitende kaaivlakte of het plateau en de daarop aan te brengen voorzieningen voor het aanleggen van schepen, het aanbrengen van de los- en laadinstallaties.

Alleszins zal met het bedrijf een overeenkomst worden afgesloten waarin de verdeelsleutel zal worden bepaald aan de hand van de becijferbare gegevens. Na de uitvoering van de werken zal de nieuw aangepaste waterkering, eventueel met gebouwde kaaimuur, volledig eigendom worden van het Rijk. Indien die eigendomsoverdracht (kaaimuur, aanleginstallatie) gepaard moet gaan met overdracht van privaats grondbezit naar het openbaar domein, dan wordt het bedrijf daarvoor vanzelfsprekend door het Rijk vergoed.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 8

De heer De Beul stelt een amendement voor (Stuk n° 110/2-II).

Twee andere leden treden de interpretatie van de auteur van het amendement bij. Zij zijn van oordeel dat de Staat de onteigening regelt, maar indien de partijen het in der minne niet eens worden, zal de rechtbank beslissen of het goed al dan niet in waarde gedaald is. Zelfs indien deze waardevermindering 1 % bedraagt, zal de rechtbank het artikel toepassen.

Volgens die leden moet het waardeverlies aanzienlijk zijn, want anders kan de tekst tot misbruiken aanleiding geven.

Anderzijds mag niet worden aangenomen dat het ophogen van een dijk die het uitzicht van een goed belemmert, aanleiding geeft tot een vermindering van de waarde van het goed.

port aux plans arrêtés antérieurement, l'article 37 de la loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme sera appliqué dans la mesure où les conditions imposées par l'article précité seront remplies. Le parallélisme juridique est évident.

2) Les zones visées doivent encore être prévues dans un plan de secteur à modifier. Dès que la nécessité d'aménager une zone inondable sera établie et que les limites de cette zone seront entièrement ou partiellement fixées sur la base des résultats du modèle mathématique, des mesures doivent normalement être prises afin d'interdire toute construction dans la zone en question. Une telle mesure est susceptible d'entraîner une moins-value pour le propriétaire des terrains situés à cet endroit. Il est logique, dans ces conditions, d'établir un parallèle avec les effets juridiques des plans régionaux ou de secteur provisoires, conformément à la législation à laquelle il est fait allusion sous 1). Il y a lieu d'appliquer préalablement l'article 13 du présent projet de loi afin de garantir ces effets.

Les choses se présentent cependant quelque peu différemment lorsque l'exécution de travaux aux digues porte sérieusement. Dans ce cas, il est normal que l'Etat réalise à ses frais les aménagements nécessaires à la retenue d'eau existante, de manière à réaliser la nouvelle retenue en tenant compte de la présence de cette entreprise.

Celle-ci doit cependant exécuter à ses frais les aménagements finals à la nouvelle retenue d'eau afin d'assurer la continuité de ses activités commerciales et industrielles.

Il s'agit, en l'occurrence, essentiellement de l'aménagement de la plate-forme de quai et des équipements dont celle-ci doit être dotée afin de permettre l'accostage des bateaux, ainsi que des installations de chargement et de déchargement.

Une convention sera de toute façon conclue avec l'entreprise concernée. Cette convention fixera les critères de répartition des frais sur la base de données chiffrables. Après l'achèvement des travaux, la retenue d'eau nouvellement aménagée, comportant éventuellement un mur de quai, deviendra la pleine propriété de l'Etat. Il va de soi que l'Etat indemniserà l'entreprise si ladite cession de propriété (mur de quai, installations d'accostage) implique l'incorporation de terrains privés au domaine public.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 8

M. De Beul introduit un amendement (Doc. n° 110/2-II).

Deux autres membres soutiennent l'interprétation de l'auteur de l'amendement. Selon eux, c'est l'Etat qui décide d'exproprier mais, si les parties ne s'entendent pas de gré à gré, c'est le tribunal qui jugera si le bien a subi ou non une moins-value. Même si celle-ci est de 1 %, le tribunal appliquera l'article.

Or, selon ces membres, la moins-value doit être importante, sinon ce texte peut donner lieu à des abus.

D'autre part, ne peut être considéré comme entraînant une moins-value le rehaussement d'une digue qui coupe la vue dont bénéficiait un fonds.

Artikel 8 beoogt in de eerste plaats de aankoop of onteigening van private gebouwde erven die in een overstromingsgebied zouden komen te liggen.

Men denkt hier onmiddellijk aan de eigenaar van een woning die van vandaag op morgen terecht komt in een overstroombaar gebied.

In dat geval kunnen maatregelen worden genomen ter bescherming van het particulier patrimonium, bijvoorbeeld door de oprichting van een ringdijk. Toch is het logisch in de wet de mogelijkheid te voorzien het betrokken onroerend goed door het Rijk te doen aankopen, op aanvraag van de eigenaar. In praktisch al de gevallen zal dit wel de goedkoopste oplossing zijn. Verder is het verkeerd de aankoop door het Rijk als een onontwijkbare verplichting te aanzien. Het volstaat niet voor de eigenaar van een private eigendom, naar wiens oordeel zijn gebouwde erf een waardevermindering ondergaat, een vraag in te dienen om zonder meer recht te hebben op schadevergoeding. Hij zal in de eerste plaats voldoende moeten kunnen bewijzen dat er inderdaad waardevermindering is. Dit bewijs zal gemakkelijk geleverd worden wanneer zijn eigendom terecht komt in een overstromingsgebied, d.i. in een zone non-aedificandi. Vanaf dat ogenblik weet hij dat geen enkel aanpassings- of verbouwingswerk aan zijn woning — of enige andere constructie — mag uitgevoerd worden. Bij eventuele uitvoering — ondanks het verbod — zal de meerwaarde die uit die verbouwing of aanpassing resulteert bij latere onteigening niet vergoed worden.

Indien het gebouwde erf niet geheel of gedeeltelijk gelegen is in een overstroombare zone, en de eigenaar oordeelt dat naar aanleiding van de uitgevoerde dijkwerken zijn gebouw onroerend goed een depreciatie ondergaan heeft, kan hij eveneens een aanvraag om aankoop tot de Minister richten. In dit geval moet hij die uiteindelijk betaalt over een beoordelingsmogelijkheid beschikken. Het is niet ondenkbaar dat in een dergelijk geval het Rijk oordeelt dat het gebouwde goed integendeel in waarde vermeerderd is, vermits het dank zij de uitgevoerde werken beter beveiligd is tegen het overstromingsgevaar, evenals overigens de eventueel aan dezelfde eigenaar toebehorende gronden die achter de verstevigde dijken liggen. Het Rijk hoeft dan ook op de vraag niet in te gaan. De tekst van artikel 8 impliceert in dat opzicht hoegenaamd geen automatisme.

Het zal de eigenaar steeds vrij staan — wie zou hem zulks in een rechtsstaat kunnen beletten? — naar gemeen recht schadevergoeding te eisen of, ingeval de rechter hem in het gelijk stelt, de aankoop van het gebouwde goed aan te vragen.

Alhoewel de rechter over een zeer grote beslissingsmacht beschikt inzake het schatten van de schade of de waardevermindering, moeten toch enkele praktische overwegingen worden aangestipt die de beoordeling van de depreciatie noodgedwongen moeten beïnvloeden, steeds in de veronderstelling natuurlijk dat het gebouwde erf niet of niet helemaal in een overstromingsgebied gelegen is.

Er is een de eerste plaats het feit — zoals reeds onderstreept — dat het goed of het nog resterend gedeelte, een meerwaarde verworven heeft ingeval het drastisch verminderen van het overstromingsrisico.

In de tweede plaats moet er worden op gewezen dat de oplossing van alle denkbare problemen minder ligt in het zoeken naar een zogezegde uiterst geperfectioneerde wettekst dan in de wijze waarop deze tekst zal worden toegepast. Een voorbeeld kan dit wellicht illustreren.

In het kader van het Sigmaplan ter beveiliging van het Zeescheldebekken tegen stormvloed, werd de aanleg van bepaalde overstromingsgebieden langs de Zeeschelde ter

L'article 8 vise en premier lieu l'acquisition ou l'expropriation de fonds privés bâtis qui viendraient à tomber dans une zone inondable.

On songe immédiatement au cas du propriétaire d'une maison d'habitation qui du jour au lendemain se trouverait située dans une telle zone.

Dans ce cas, des mesures peuvent être prises en vue de la sauvegarde du patrimoine privé, telle que la construction d'une digue de ceinture. Il n'en est pas moins logique de prévoir dans la loi la possibilité de faire acquérir l'immeuble concerné par l'Etat à la demande du propriétaire intéressé. Il faut admettre que dans pratiquement tous les cas, il s'agit là de la solution la plus économique. Ce serait une erreur cependant que de croire que l'acquisition par l'Etat est à considérer comme une obligation inéluctable. Il ne suffit pas au propriétaire d'un bien privé qui estime que son fonds bâti a subi une moins-value, d'introduire une demande en indemnisation pour qu'automatiquement il y ait droit. Il lui faudra en effet apporter tout d'abord des preuves suffisantes du fait que cette moins-value est bien réelle. Cette preuve pourra être fournie aisément si sa propriété vient à tomber dans une zone inondable, c'est-à-dire une zone non aedificandi. A partir de ce moment, il sait qu'aucun travail d'aménagement ou de transformation ne peut être exécuté à son habitation ou à toute autre construction. Lors de l'expropriation ultérieure, la plus-value résultant de la transformation ou de l'aménagement ne donnera lieu à aucune indemnité.

Si le fonds bâti ne tombe pas, en tout ou en partie, dans une zone inondable et que le propriétaire estime que son fonds bâti n'en a pas moins subi une dépréciation par suite des travaux exécutés aux digues, il lui est également loisible d'adresser au Ministre une demande d'acquisition de ce fonds. Dans ce cas, il doit exister une possibilité d'appréciation dans le chef de celui qui paiera en fin de compte. En effet, il n'est pas exclu qu'en pareil cas, l'Etat estime que le fonds bâti a acquis au contraire une plus-value, étant donné que grâce aux travaux exécutés, il est mieux protégé contre le risque d'inondation, tout comme les terres d'ailleurs qui appartiendraient au même propriétaire et seraient situées derrière les digues consolidées. Aussi l'Etat n'est-il pas tenu d'acquiescer à une telle demande. Le texte de l'article 8 n'implique absolument aucun automatisme à cet égard.

Il sera toujours loisible au propriétaire — qui l'en empêcherait d'ailleurs dans un Etat de droit? — d'exiger des dommages-intérêts d'après le droit commun ou, au cas où le juge lui donnerait raison, d'introduire une demande en vue de l'acquisition du fonds bâti.

Bien que le juge dispose d'un très large pouvoir de décision en matière d'estimation du dommage subi ou de la moins-value, il s'impose néanmoins de tenir compte de quelques considérations pratiques devant forcément influencer l'estimation de la dépréciation, toujours dans l'hypothèse bien entendu, que le fonds bâti n'est pas situé, en tout ou en partie, dans une zone inondable.

Il y a d'abord le fait — comme il a déjà été souligné — que le bien ou ce qui en reste a acquis une plus-value par suite d'une diminution notable du danger d'inondation.

En second lieu, il y a lieu de signaler que la solution de tous les problèmes imaginables réside moins dans la recherche d'un texte de loi soi-disant hautement perfectionné que dans le mode d'application de ce texte. Il est sans doute utile d'illustrer ceci par un exemple.

Dans le cadre du plan Sigma en vue de la protection du bassin de l'Escaut maritime contre les marées-tempête, on a mis à l'étude l'aménagement de zones inondables le long

studie gelegd. Daartoe heeft het waterbouwkundig laboratorium te Borgerhout een aantal berekeningen uitgevoerd op het wiskundig model van de Schelde ter bepaling van de invloed van de beoogde overstromingsgebieden op de hoogwaterstanden in het opwaarts gedeelte van de Zeeschelde, en wel in de twee veronderstellingen :

- a) er bestaat geen stormvloedkering te Oosterweel;
- b) er bestaat wel een stormvloedkering te Oosterweel, maar één van de doorvaartopeningen is niet gesloten, zodat een doorstroombopening met een breedte van 78 m ontstaat.

Aan de hand van de bekomen uitslagen werden reeds enkele overstromingsgebieden vastgesteld. Toch vreesde men dat voor een bepaald overstromingsgebied de ligging niet ideaal is : het gebied bevat goede landbouwgrond en uitlopers van tuinbouwbedrijven, terwijl enkele gebouwen zouden moeten aangekocht of onteigend worden.

Een verdere doorgedreven studie heeft toegelaten in de nabijheid alternatieven te vinden. Zij bieden even grote mogelijkheden, bevatten eerdere drassige terreinen en kunnen waarschijnlijk goedkoper aangelegd worden (kleinere lengte van de ringdijk).

Het staat thans vast dat de eerste oplossing plaats zal maken voor dit alternatief, dat voor het Rijk minder uitgaven zal medebrengen.

Tenslotte moet nog worden aangestipt dat binnen een tiental jaren, wanneer de stormvloedkering zal zijn gerealiseerd, de overstromingsgebieden nog nauwelijks dienstbaar zullen zijn. Alleen in geval van defect van het kunstwerk zullen die gebieden, in uitzonderlijke gevallen, het stormvloedwater moeten opvangen.

De Minister zal in openbare vergadering een verklaring afleggen waaruit blijkt dat het Rijk niet verplicht is te onteigenen.

De heer De Beul trekt derhalve zijn amendement in.

Artikel 8 wordt, op één onthouding na, eenparig aangenomen.

Art. 9 tot 12

De artikelen worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

Art. 13

De heer De Beul dient een amendement in (Stuk n° 110/2-II).

De Minister merkt op dat de vestiging van een wettelijke erfdienstbaarheid het mogelijk maakt zonder verdere formaliteiten, tenzij die in het wetsontwerp bepaald, de dijkwerken uit te voeren en de overstromingsgebieden te creëren.

Toch begrijpt hij de bekommernis van het lid dat aanstuurt op een concrete inspraak van de betrokken gemeenschap. Hij herinnert eraan dat, ingaand op de wens van de wetgever om het opstellen van plannen van aanleg aan de gemeenschap toe te vertrouwen het departement van Openbare Werken destijds, naast de wettelijk voorgeschreven procedure, ook een officieuze procedure heeft ingevoerd waarbij de gemeenschap van bij het begin betrokken wordt bij de studie van de gewestplannen.

Zo ook kan men bij de studie van de overstromingsgebieden een aantal instanties betrekken, zoals de belanghebbende provinciale coördinatiecommissies voor de waterproblemen en de betrokken polderbesturen.

Hij wenst er overigens de aandacht op te vestigen dat in doorgaans alle gevallen, de betrokken eigenaars en gebruikers minstens dertig dagen op voorhand van de geplande

de l'Escaut maritime. A cette fin, le Laboratoire hydraulique de Borgerhout a effectué un certain nombre de calculs sur le modèle mathématique de l'Escaut en vue de déterminer l'influence des zones inondables envisagées sur les crues dans la partie d'amont de l'Escaut maritime, et ce, dans les deux hypothèses suivantes :

- a) il n'existe pas de barrages-tempête à Oosterweel;
- b) il existe un barrage-tempête à Oosterweel, mais une des passes marinières n'est pas fermée de sorte qu'il se forme un pertuis d'une largeur de 78 m.

Sur la base des résultats obtenus, la localisation de quelques zones inondables fut déjà arrêtée, bien qu'on craignît que la localisation d'une de ces zones ne fût pas idéale : cette zone comprend des bonnes terres agricoles et des parcelles de certaines exploitations horticoles, de même qu'elle nécessite l'acquisition ou l'expropriation de quelques bâtiments.

Une étude plus poussée a permis de trouver des solutions de rechange à proximité de cette zone. Elles offrent des possibilités équivalentes, comprennent des terrains plutôt marécageux et pourront vraisemblablement être aménagées d'une façon plus économique (longueur réduite de la digue de ceinture).

Il est désormais acquis que la première solution sera abandonnée en faveur de cette solution de rechange qui sera moins onéreuse pour le Trésor.

Il y a lieu de signaler enfin que dans une dizaine d'années, lorsque le barrage-tempête aura été réalisé, les zones inondables n'offriront plus guère d'utilité. Ce ne sera que dans le cas de panne de cet ouvrage d'art que les zones inondables en question serviront encore, dans des cas exceptionnels, à emmagasiner les eaux des marées-tempête.

Le Ministre fera une déclaration en séance publique, selon laquelle l'Etat n'est pas obligé d'exproprier.

M. De Beul retire dès lors son amendement.

L'article 8 est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Art. 9 à 12

Ces articles sont adoptés à l'unanimité, sans observation.

Art. 13

M. De Beul présente un amendement (Doc. n° 110/2-II).

Le Ministre fait remarquer que l'établissement d'une servitude légale permet, sans autres formalités que celles qui sont prévues au projet de loi, la réalisation des travaux aux digues et la création des zones inondables.

Il comprend toutefois la préoccupation du membre quant à la participation concrète de la collectivité intéressée. Il rappelle que le département des Travaux publics, donnant suite au vœu du législateur qui souhaite que les collectivités soient associées à l'élaboration des plans d'aménagement, a instauré à l'époque, indépendamment de la procédure prescrite légalement, une procédure officieuse associant dès le début les collectivités locales à l'étude des plans de secteur.

L'on pourra de même associer à l'étude des zones inondables un certain nombre d'instances telles que les commissions provinciales de coordination pour les problèmes de l'eau et les administrations poldériennes concernées.

Il tient également à signaler que, dans la quasi-totalité des cas, les propriétaires et occupants intéressés seront avertis au moins trente jours avant le début des travaux projetés.

werken zullen worden op de hoogte gebracht. In vele gevallen zal dat twee en drie maanden bij voorbaat geschieden en kunnen desnoods contactvergaderingen met afgevaardigden van de betrokken gemeenschap of met de individuele « getroffen » worden belegd.

Persoonlijk zal hij erover waken dat de regels van de democratie op het stuk van ruimtelijke ordening ook in deze gevallen worden geëerbiedigd, zij het dan op een andere manier. Tenslotte moet men toch lessen trekken uit de overstromingen van 1976. Vroeger reeds werd in het Parlement de opmerking gemaakt dat publiciteitspanelen in de aard van « Prachtige bouwgronden te koop » bij stormvloed soms midden een onmetelijke vijver komen te staan. In een recent verleden werden vergunningen om te verkavelen of te bouwen afgegeven voor laaggelegen gronden, waarvan sommige zelfs moeten beschouwd worden als behorend tot de natuurlijke winterbedding van een rivier.

Aan deze gang van zaken moet definitief een einde worden gemaakt en de tijd dringt.

Bij de bespreking van artikel 8 heeft hij er overigens reeds op gewezen dat een eventuele wijziging van de bestemming van een onroerend goed niet in het wilde weg gebeurt, maar het resultaat is van een wetenschappelijke studie waarbij ook gezocht wordt naar wetenschappelijk verantwoorde alternatieven om zoveel mogelijk de goede cultuurgronden en de gebouwen te sparen.

Er ontspint zich een discussie over de vraag of het nuttig is het amendement aan te nemen om tot een grotere rechtszekerheid te komen op het stuk van plannen van aanleg.

Een lid stelt voor dat de Commissie de tekst zonder wijziging aanneemt en dat onmiddellijk daarna een wetsvoorstel tot wijziging daarvan wordt ingediend.

Derhalve is de heer De Beul het er mee eens zijn amendement in te trekken. Artikel 13 wordt op 1 onthouding na eenparig aangenomen.

Art. 14 tot 16

Die artikelen worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

Art. 16bis (nieuw)

De heer Boeykens stelt een amendement voor tot invoering van een artikel 16bis (Stuk n° 110/2-I).

Hij verantwoordt zijn amendement door erop te wijzen dat het gebied gelegen aan de samenvloeiing van Schelde en Dender in geval van ongunstige weersomstandigheden door overstroming bedreigd wordt en dat men derhalve in de mogelijkheid moet voorzien om onmiddellijk de nodige werken te doen uitvoeren. Het middel geboden door artikel 4 is in dat opzicht ontoereikend indien geen straf bepaald wordt tegen de eigenaar van een particuliere dijk die weigert de nodige werken te laten uitvoeren en aldus misbruik maakt van zijn eigendomsrecht.

De Minister merkt het volgende op :

In het oorspronkelijk ontwerp werd, ingeval van overtreding van deze wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan, voor een politiestraf gekozen.

In zijn advies van 27 januari 1978 merkt de Raad van State op dat er geen vaste regel bestaat omtrent de strafmaat.

Toch vindt hij het ongewoon dat de overtreding van een bijzondere wet van niet gering belang slechts met een politiestraf zou worden bestraft.

Cette notification sera, en de nombreux cas, envoyée deux ou trois mois à l'avance, si bien que des réunions de contact pourront être organisées le cas échéant avec des délégués de la collectivité concernée ou avec les particuliers individuellement.

Il veillera personnellement à ce que les règles de la démocratie appliquées dans le domaine de l'aménagement du territoire soient également respectées dans les cas précités, fût-ce d'une manière différente. Enfin, il faut tirer la leçon des inondations de 1976. On avait déjà signalé naguère au Parlement que des panneaux publicitaires du genre « A vendre magnifiques terrains à bâtir » se trouvaient, lors de marées-tempête, au milieu d'immenses nappes d'eau. Dans un passé récent, on a même été jusqu'à délivrer des permis de bâtir ou de lotir pour des terrains bas dont certains faisaient incontestablement partie du lit majeur de la rivière.

Il y a lieu de mettre fin définitivement et de toute urgence à de telles situations.

Au cours de la discussion de l'article 8, il a déjà signalé d'ailleurs qu'une éventuelle modification de la destination d'un bien immeuble ne se fait pas au hasard, mais que celle-ci est le résultat d'études scientifiques au cours desquelles des solutions de rechange justifiées au point de vue scientifique sont également recherchées dans le but d'épargner autant que possible les bonnes terres de culture ainsi que les bâtiments.

Une discussion s'engage sur l'utilité d'adopter l'amendement pour assurer une plus grande sécurité juridique aux plans d'aménagement.

Un membre suggère que la Commission adopte le projet de loi tel quel et qu'une proposition de loi modificative soit immédiatement déposée.

Dans ces conditions, M. De Beul accepte de retirer son amendement. L'article 13 est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Art. 14 à 16

Ces articles sont adoptés à l'unanimité sans observation.

Art. 16bis (nouveau)

M. Boeykens a introduit un amendement tendant à insérer un article 16bis (Doc. n° 110/2-I).

Il justifie l'amendement par le fait que la région située au confluent de l'Escaut et de la Dendre est menacée d'inondations en cas de circonstances climatiques défavorables et qu'il faut donc prévoir la possibilité d'y faire accomplir immédiatement les travaux nécessaires. L'article 4 est à cet effet insuffisant si aucune sanction n'est prévue à l'encontre du propriétaire d'une digue privée qui refuserait d'y laisser exécuter les travaux nécessaires et abuserait ainsi de son droit de propriété.

Le Ministre fait observer ce qui suit :

Dans le projet original, il fut opté pour une peine de police en cas de contravention à la présente loi et à ses arrêtés d'exécution.

Dans son avis émis le 27 janvier 1978, le Conseil d'Etat fait remarquer qu'il n'y a pas de règle fixe quant au taux de la peine.

Il estime cependant qu'il est inhabituel que l'infraction à une loi particulière assez importante ne soit frappée que d'une peine de police.

Het oorspronkelijk wetsontwerp werd dan ook aan dit advies aangepast en werden correctionele straffen ingevoerd.

Bij de bespreking in de Senaatscommissie waren enkele leden van oordeel dat een correctionele straf op de overtreding van deze wet overdreven was. Ten gevolge daarvan werd overeengekomen in een toegevoegd artikel te bepalen dat artikel 85 van het Strafwetboek kan worden toegepast.

Krachtens dit artikel kunnen, indien verzachtende omstandigheden aanwezig zijn, de gevangenisstraffen en de geldboeten onderscheidenlijk tot minder dan acht dagen en tot minder dan zesentwintig frank worden verminderd, zonder dat ze lager mogen zijn dan politiestrafen.

Genoemd artikel is niet automatisch van toepassing. Daarom moet dit artikel, indien de toepassing ervan nodig geoordeeld wordt, uitdrukkelijk worden vermeld in de bijzondere wetten en verordeningen.

In oorspronkelijk ontwerp werd eveneens bepaald dat, overeenkomstig het gestelde in artikel 289 van het Strafwetboek, degenen worden gestraft die door feitelijkeheden de bevoegde ambtenaren of aannemers opzettelijk belemmeren of hinderen in de uitvoering van hun opdracht.

Hier heeft de Raad van State geoordeeld dat dit artikel niets méér was dan een herhaling van de strafregel die in artikel 289 van het Strafwetboek is opgenomen.

Het artikel werd dan ook uit de tekst van het definitieve ontwerp weggelaten.

Wat het tweede lid van het voorgestelde amendement betreft, moet er worden op gewezen dat de bepalingen van dit wetsontwerp in geen enkel opzicht de toepassing van de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek uitsluiten.

Indien de voorwaarden van artikel 1382 en volgende van het Burgerlijk Wetboek vervuld zijn, zullen deze bepalingen dus kunnen worden toegepast.

Voor het overige werd er in de artikelsgewijze toelichting reeds op gewezen dat, krachtens artikel 161 van het Wetboek van Strafvordering « het strafgerecht dat de straf uitspreekt bij hetzelfde vonnis kan beslissen over de vordering tot teruggave en tot schadevergoeding ». De rechter kan bijgevolg bevelen de plaats in de vorige staat te herstellen of de nodige bouw- of aanpassingswerken uit te voeren. Indien de betrokkene nalaat dit te doen binnen de gestelde termijn, kan de rechtbank het Rijk machtigen deze werken zelf uit te voeren op kosten van de betrokkene.

De Minister zal verslag uitbrengen over de doelmatigheid van de wet en, zo nodig, kan een wetsvoorstel of -ontwerp worden ingediend om die doelmatigheid te vergroten. Tot besluit legt hij er de nadruk op dat het ontwerp dringend moet worden aangenomen, want zoniet zal de overheid verlamd zijn bij de uitvoering van de geplande werken.

Derhalve trekt de heer Boeykens zijn amendement in.

Art. 17

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

* * *

Namens zijn fractie verklaart een lid dat die fractie het wetsontwerp zal goedkeuren, maar niettemin hoopt dat spoedig een ontwerp zal worden ingediend om de onderhavige tekst te verbeteren.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

G. NYFFELS,

De Voorzitter,

E. VANKEIRSBILCK,

Aussi le projet de loi initial a-t-il été adapté à l'avis précité et des peines correctionnelles ont été prévues.

Lors de la discussion en commission sénatoriale quelques membres ont estimé qu'une peine correctionnelle était exagérée pour sanctionner les infractions à la présente loi. Il fut par conséquent convenu de préciser dans un article complémentaire que l'article 85 du Code pénal pouvait être appliqué.

Aux termes de cet article, les peines d'emprisonnement et d'amende peuvent en cas de circonstances atténuantes, être réduites respectivement au-dessous de huit jours et au-dessous de vingt-six francs, sans qu'elles puissent être inférieures aux peines de police.

L'article précité n'est pas d'une application automatique. C'est pourquoi, au cas où l'on estime nécessaire de le rendre applicable, cet article doit être explicitement mentionné dans les lois particulières et dans les règlements.

Le projet initial prévoyait en outre que serait puni conformément aux dispositions de l'article 289 du Code pénal, quiconque, par voies de fait, aurait entravé ou gêné volontairement les fonctionnaires délégués ou les entrepreneurs dans l'exécution de leurs missions.

A ce sujet également, le Conseil d'Etat a jugé qu'un tel article ne faisait que reproduire la règle énoncée à l'article 289 du Code pénal.

Aussi cet article a-t-il été supprimé dans le texte du projet définitif.

Pour ce qui est du second alinéa de l'amendement proposé, il y a lieu d'attirer l'attention sur le fait que les dispositions du présent projet de loi n'excluent d'aucune façon l'application des dispositions du Code civil.

Ces dispositions pourront dès lors être appliquées pour autant que les conditions des articles 1382 et suivants du Code civil se trouvent remplies.

Au demeurant, dans le commentaire des articles déjà, l'attention a été attirée sur le fait qu'aux termes de l'article 161 du Code d'instruction criminelle « le tribunal qui prononce la peine » peut « statuer par le même jugement sur les demandes en restitution et en dommages-intérêts ». Le juge, par conséquent, peut ordonner la remise en état des lieux ou l'exécution des ouvrages ou des travaux d'aménagement nécessaires. Au cas où l'intéressé serait en défaut d'y procéder dans le délai prescrit, le tribunal peut autoriser l'Etat à procéder lui-même à l'exécution de ces travaux, aux frais de l'intéressé.

Le Ministre fera rapport au sujet de l'efficacité de l'application de la loi et, si nécessaire, une proposition ou un projet de loi pourra être déposé en vue de l'améliorer. En conclusion, il insiste sur l'urgence de l'adoption du présent projet, faute de quoi l'exécution par les pouvoirs publics du programme de travaux serait bloquée.

Dans ces conditions, M. Boeykens retire son amendement.

Art. 17

Cet article est adopté à l'unanimité sans observation.

* * *

Au nom de son groupe, un membre déclare que celui-ci votera en faveur du projet de loi; il espère néanmoins le dépôt rapide d'un autre projet tendant à en améliorer le texte.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

G. NYFFELS,

Le Président,

E. VANKEIRSBILCK,