

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

23 MEI 1979

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 16 november 1978
betreffende de verkiezingen van het Europese
Parlement

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER ONKELINX

DAMES EN HEREN,

Gisteren heeft uw Commissie het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 november 1978 betreffende de verkiezingen van het Europese Parlement onderzocht.

Drie onderwerpen stonden vooraan in de discussie :

- 1) de onmogelijkheid om bij volmacht te stemmen voor de Europese verkiezingen;
- 2) het feit dat de stemopneming pas na 22 uur kan aanvangen;
- 3) het feit dat de kieskring van Brussel samenvalt met het kiesarrondissement Brussel.

1. Sommige leden verklaren zich om uiteenlopende redenen tegen de wederinvoering van het stemmen bij volmacht voor de Europese verkiezingen. Bovendien zijn ze van oor-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Degroeve.

A. — Leden : de heren Cardoen, Robert Devos, Mej. De Weweire, de heren Henckens, Gheysen, Joseph Michel, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck, Verroken. — de heren Boel, Degroeve, Hurez, Onkelinx, Temmerman, Van Cauwenberghe, Van Lent. — de heren Defraigne, De Grève, De Winter, Evers. — de heer Nols. — de heer Gabriels.

B. — Plaatsvervangers : de heren Jérôme, Kelchtermans, André Rutten, Wauthy, Willems. — de heren Hancké, Mangelschots, Mooock, Van Gompel. — de heren Bertouille, Albert Claes. — de heer Fiévez. — de heer De Beul.

Zie :

115 (B. Z. 1979) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

23 MAI 1979

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 16 novembre 1978
relative aux élections du Parlement européen

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. ONKELINX

MESDAMES, MESSIEURS,

Hier votre Commission a examiné le projet de loi modifiant la loi du 16 novembre 1978 relative aux élections du Parlement européen.

Trois thèmes ont dominé le débat :

- 1) l'impossibilité du vote par procuration pour les élections européennes;
- 2) le fait que les opérations de dépouillement des bulletins de vote ne pourront commencer qu'après 22 heures;
- 3) le fait que la circonscription électorale de Bruxelles coïncide avec l'arrondissement électoral de Bruxelles.

1. Certains membres se sont prononcés pour diverses raisons contre la réinstauration du vote par procuration pour les élections européennes. En outre, ils étaient d'avis que

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Degroeve.

A. — Membres : MM. Cardoen, Robert Devos, Mlle De Weweire, MM. Henckens, Gheysen, Joseph Michel, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck, Verroken. — MM. Boel, Degroeve, Hurez, Onkelinx, Temmerman, Van Cauwenberghe, Van Lent. — MM. Defraigne, De Grève, De Winter, Evers. — M. Nols. — M. Gabriels.

B. — Suppléants : MM. Jérôme, Kelchtermans, André Rutten, Wauthy, Willems. — MM. Hancké, Mangelschots, Mooock, Van Gompel. — MM. Bertouille, Albert Claes. — M. Fiévez. — M. De Beul.

Voir :

115 (S. E. 1979) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

deel dat het stemmen bij volmacht, dat bij de wetgevende verkiezingen ontegensprekelijk meer dan eens tot misbruiken aanleiding heeft gegeven, in algemene zin opnieuw zou moeten worden onderzocht.

Om de Belgen die stemgerechtigd zijn en die 's zondags moeten werken, in staat te stellen hun stemrecht uit te oefenen, stelt een lid voor hen tot de stembureaus toe te laten tot 15 of 16 uur. De heer Bertouille, die een amendement in die zin heeft ingediend (Stuk n° 115/2-III), geeft toe dat een dergelijke maatregel die uitsluitend voor de Europese verkiezingen zou gelden, onder meer bij de kiezers verwarring zou doen ontstaan bij de volgende nationale verkiezingen. Bijgevolg trekt hij zijn amendement in.

In verband met het probleem van de stemming bij volmacht werd ook de mogelijkheid onderzocht om de Belgische onderdanen, die gevestigd zijn in een van de Lid-Staten van de Europese Gemeenschap, toe te staan hun Europees kiesrecht te laten uitoefenen in een consulaat of in een ambassade. Daartoe werd door de heer Bertouille (Stuk n° 115/2-III) een amendement ingediend dat door de commissie verworpen werd met 13 tegen 4 stemmen.

2. De aandacht werd gevestigd op het feit dat de bepaling volgens welke de stemopnemingsverrichtingen pas om 22 uur mogen beginnen, d.i. op het ogenblik waarop de stemming in alle landen van de Gemeenschap afgesloten is, de leden van de bureaus en de getuigen zal beletten de volgende dag hun werk behoorlijk te hervatten.

Niettemin werd een amendement van de heer Levaux (Stuk n° 115/2-I) die van de dag na de stemming een wettelijke betaalde vakantiedag wil maken voor de leden van de stemopnemingsbureaus en de hoofdbureaus van de kieskantons, verworpen met 13 stemmen en 4 onthoudingen. Men mag niet uit het oog verliezen dat heel wat van die personen geen loontrekkenden zijn, maar zelfstandigen, zodat elke discriminatie moet worden vermeden.

Een lid vraagt of artikel 30 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten geen wisseloplossing kan brengen. Dat artikel bepaalt immers dat de werknemer het recht heeft « om van het werk afwezig te zijn met behoud van zijn normaal loon voor de vervulling van staatsburgerlijke verplichtingen ». Die oplossing zou tot ernstige juridische moeilijkheden aanleiding kunnen geven.

3. Met betrekking tot de Brusselse kieskring hebben de heren Verroken (Stuk n° 115/2-II) en Valkeniers (Stuk n° 115/2-IV) amendementen voorgesteld om die kieskring te doen samenvallen met het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Daar die amendementen werden verworpen met 12 tegen 4 stemmen, heeft de heer Valkeniers een amendement in bijkomende orde (Stuk n° 115/2-IV) voorgesteld om de Brusselse kieskring te doen samenvallen met de kiesarrondissementen Brussel en Nijvel.

Dit laatste amendement werd met 12 tegen 4 stemmen verworpen, waarna de door de Senaat overgezonden tekst door de commissie werd aangenomen: het eerste artikel met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen, het tweede artikel met 12 stemmen en 5 onthoudingen en het gehele ontwerp met 11 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Daar de tijd dringt, is het vrijwel onmogelijk het ontwerp te wijzigen. Overeenkomstig artikel 7 van de « akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in de Vergadering door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen » zal de nieuwe Vergadering trouwens een ontwerp voor een eenvormige verkiezingsprocedure opstellen.

De Rapporteur,
G. ONKELINX

De Voorzitter,
A. DEGROEVE

le vote par procuration, qui a incontestablement donné lieu à plusieurs abus lors des élections législatives, devrait être réexaminé en général.

Afin de permettre aux Belges ayant le droit de vote et se trouvant dans l'obligation de prestations dominicales, d'exercer leur droit, un membre a suggéré de les admettre au vote jusqu'à 15 heures ou 16 heures. Admettant qu'une telle mesure, qui serait exclusivement d'application pour les élections européennes, prêterait entre autres à confusion dans le chef des électeurs lors des prochaines élections nationales. M. Bertouille a retiré un amendement qu'il avait déposé dans ce sens (Doc. n° 115/2-III).

En liaison avec le problème du vote par procuration, on a également posé le problème du droit de vote européen dans un consulat ou une ambassade pour les ressortissants belges établis dans un des Etats membres de la Communauté européenne. Un amendement dans ce sens de M. Bertouille (Doc. n° 115/2-III) a été rejeté par la commission par 13 voix contre 4.

2. On a attiré l'attention sur le fait que l'obligation de ne commencer les opérations de dépouillement qu'à 22 heures, c'est-à-dire au moment de la clôture des opérations de vote dans l'ensemble des pays de la Communauté empêchera des membres des bureaux et des témoins de reprendre valablement leur travail le lendemain.

Néanmoins, un amendement de M. Levaux (Doc. n° 115/2-I) tendant à accorder le lendemain du jour du scrutin un jour de congé légal payé aux membres des bureaux de dépouillement et des bureaux principaux de canton a été rejeté par 13 voix et 4 abstentions. N'oublions pas que plusieurs de ces membres ne sont pas des salariés, mais des indépendants et que toute discrimination doit être évitée.

Un membre s'est demandé si l'article 30 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail n'offre pas une solution de rechange. En effet, cet article détermine que « le travailleur a le droit de s'absenter du travail, avec maintien de sa rémunération normale, pour l'accomplissement d'obligations civiques ». Cette solution pourrait se heurter à de graves difficultés juridiques.

3. En ce qui concerne la circonscription électorale de Bruxelles, MM. Verroken (Doc. n° 115/2-II) et Valkeniers (Doc. n° 115/2-IV) ont introduit des amendements tendant à faire coïncider ladite circonscription avec la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Ces amendements ayant été rejetés par 12 voix contre 4, M. Valkeniers a introduit un amendement subsidiaire (Doc. n° 115/2-IV) tendant à faire coïncider la circonscription électorale de Bruxelles avec les arrondissements électoraux de Bruxelles et Nivelles.

Après le rejet de ce dernier amendement par 12 voix contre 4, le texte transmis par le Sénat a été adopté par la commission: le premier article, par 11 voix contre 3 et 2 abstentions; le deuxième article, par 12 voix et 5 abstentions; l'ensemble par 11 voix contre 1 et 5 abstentions.

Etant donné l'urgence, il est pratiquement impossible d'amender le projet. D'ailleurs, conformément à l'article 7 de l'« acte portant élection des représentants à l'assemblée au suffrage universel direct », la nouvelle assemblée élaborera un projet de procédure électorale uniforme.

Le Rapporteur,
G. ONKELINX

Le Président,
A. DEGROEVE