

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

30 MEI 1979

WETSONTWERP

tot behoud van de verscheidenheid
in de opiniedagbladpers

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Reeds in het politiek regeerakkoord van januari 1972 werd uitdrukkelijk gezegd : « Maatregelen dienen dringend genomen te worden om het behoud van de geschreven opiniepers te verzekeren, wat een voorwaarde is voor de werking van een democratisch regime ».

Een belangrijke stap tot het bereiken van dit oogmerk kwam tot uiting in de wet van 27 december 1974 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers. Bedoelde wet had evenwel een tijdelijk en voorlopig karakter en kon derhalve slechts aangezien worden als een aanloop van een meer grondige behandeling van het gestelde probleem.

Een ernstige studie werd sedertdien ondernomen met het inzicht een duurzame regeling tot stand te brengen. Intussen werd de uitwerking van voornoemde wet van 27 december 1974 in de voorbije periode telkens voor de duur van één jaar verlengd en werden de criteria en modaliteiten met betrekking tot de verdeling van de goedgekeurde kredieten onder de erkende dagbladeenheden, jaarlijks, na overleg met de Belgische Vereniging van de Dagbladuitgevers, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgesteld.

Deze voorlopige oplossing, bij gebrek aan een consensus omtrent de verdelingscriteria, schonk uiteraard geen volledige voldoening en gaf meer dan eens aanleiding tot een overigens niet ongegronde kritiek. Verleden jaar en meer bepaald na de bekendmaking van de wet van 8 augustus 1978 tot verlenging voor het jaar 1978, van die van 27 december 1974, werd o.m. een ernstige inspanning opgebracht om de sedert enkele jaren in de koninklijke uitvoeringsbesluiten ingebouwde verdeelsleutel om te buigen tot een meer selectief verdelingsmechanisme dat inzonderheid zou ten goede komen aan de minder begunstigde dagbladeenheden.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

30 MAI 1979

PROJET DE LOI

tendant à maintenir la diversité
dans la presse quotidienne d'opinion

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Déjà dans l'accord politique de gouvernement de janvier 1972, il était écrit expressément : « Des mesures devront être prises d'urgence pour assurer le maintien de la presse écrite d'opinion, condition du fonctionnement d'un régime démocratique ».

Un pas important dans la réalisation de cet objectif a été franchi par la loi du 27 décembre 1974 tendant à maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion. Ladite loi revêtait toutefois un caractère temporaire et provisoire et ne pouvait dès lors être considérée que comme une ébauche d'un examen plus approfondi du problème posé.

Une étude sérieuse a été entreprise depuis lors en vue d'établir une réglementation durable. Entre-temps, les effets de ladite loi du 27 décembre 1974 ont été prorogés d'année en année au cours de la période écoulée et les critères ainsi que les modalités de répartition des crédits approuvés entre les entités de presse reconnues ont été fixés annuellement par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et pris après concertation avec l'Association belge des éditeurs de journaux.

Cette solution provisoire, à défaut d'un consensus au sujet des critères de répartition, ne donnait évidemment pas entière satisfaction et suscitait plus d'une fois des critiques qui n'étaient d'ailleurs pas sans fondement. L'année passée et plus particulièrement après la publication de la loi du 8 août 1978 prorogeant pour l'année 1978 la loi du 27 décembre 1974, un effort sérieux a notamment été fourni pour infléchir la clé de répartition élaborée depuis quelques années dans les arrêtés royaux d'exécution et rendre le mécanisme de répartition plus sélectif et plus particulièrement profitable aux entités de presse moins favorisées.

Ten overstaan van de vorige jaren werden also bij koninklijk besluit van 14 november 1978 (*Belgisch Staatsblad* dd. 23 november 1978) aan de toekenningscriteria en -modaliteiten verschillende wijzigingen aangebracht waarvan de voornaamste als volgt kunnen samengevat worden :

1. voor de Nederlandstalige en de Franstalige dagbladen wordt een selectieve hulp voorzien ten gunste van de dagbladen waarvan in 1977 de dagelijks verkochte oplage geen 50 000 exemplaren bedroeg en waarvan de bruto publiciteitsinkomsten geen 75 miljoen bereikten;

2. 6 % van het krediet wordt toegekend aan het persagentschap Belga als forfaitaire bijdrage van de erkende opiniedagbladen in de organisatorische vernieuwing van de tekstnieuwsdienst;

3. de voorwaarden om erkend te worden, worden verscherpt door een minimum te bepalen wat betreft het aantal redactionele bladzijden en het aantal beroepsjournalisten dat moet tewerkgesteld worden.

In het regeerakkoord van 1 april 1979 werd het belang van een goede informatie als volgt beklemtoond :

« Een veelzijdige informatie blijkt uitermate belangrijk voor de goede werking van de democratie; daarom moet een globaal beleid van de media mogelijk worden gemaakt. In dat verband is de waarborg van de vrijheid en de diversificatie van de dagelijkse opiniepers een uitstekend middel om de goede werking van onze democratische samenleving te verzekeren.

Te dien einde zal de wetgever maatregelen nemen die enerzijds zullen leiden tot een verhoging van de rechtstreekse steun van de Staat aan de dagelijkse opiniepers en anderzijds deze rechtstreekse steun afhankelijk zullen maken van maatstaven van selectiviteit die gunstig uitvallen voor de dagbladen die minder voordelen halen uit de publiciteit en de onrechtstreekse steun van de Staat. »

Dit ontwerp heeft niet de pretentie een definitieve oplossing aan het probleem te geven, maar het biedt het grote voordeel te stoelen op sommige door voornoemd koninklijk besluit van 14 november 1978 vastgestelde voorwaarden en toekenningscriteria waarvan mag gezegd worden dat zij in brede kringen positief onthaald werden.

Het hierbijgaand ontwerp gaat uit van de bekommernis onder ernstige en objectieve voorwaarden hulp te verlenen aan de opiniedagbladers zonder politieke discriminaties onder de dagbladen in het leven te roepen en met een volstrekte eerbiediging van hun onafhankelijkheid.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 stelt het principe vast van de jaarlijkse verdeling van een op de begroting van de Diensten van de Eerste Minister uitgetrokken krediet onder het persagentschap Belga en de dagbladen die erkend zijn bij een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit genomen op gemotiveerd advies van de Belgische Vereniging van de dagbladuitgevers (45 % voor de Nederlandstalige en 45 % voor de Franstalige opiniedagbladen, 6 % voor het persagentschap Belga en 4 % voor de Duitstalige opiniedagbladen).

Artikel 2 bepaalt de voorwaarden waaraan de opiniedagbladen moeten voldoen met het oog op hun erkenning; de bijzonderste voorwaarde is aan al deze vereisten te hebben voldaan gedurende het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor het te verdelen krediet op de begroting uitgetrokken is.

Par rapport aux années précédentes, l'arrêté royal du 14 novembre 1978 (*Moniteur belge* du 23 novembre 1978) a apporté différentes modifications aux critères et aux modalités d'octroi. Les plus importantes peuvent être résumées comme suit :

1. pour les quotidiens francophones et néerlandophones, une aide sélective est prévue en faveur des quotidiens dont le tirage vendu quotidiennement en 1977 n'excédait pas les 50 000 exemplaires et dont la recette publicitaire brute n'atteignait pas 75 millions;

2. 6 % du crédit sont alloués à l'agence de presse Belga au titre de contribution forfaitaire des journaux d'opinion agréés au renouvellement organique du service des nouvelles par texte;

3. les critères d'agrégation sont renforcés en fixant un minimum quant au nombre de pages rédactionnelles et au nombre de journalistes professionnels à occuper.

Dans l'accord de gouvernement du 1^{er} avril 1979, l'accent a été mis sur l'intérêt d'une bonne information :

« Une information diversifiée s'avère d'une importance prépondérante pour le bon fonctionnement de la démocratie; c'est pourquoi, il faut rendre possible une politique globale des médias. Dans ce cadre, garantir la liberté et la diversification de la presse journalière d'opinion constitue un moyen essentiel d'assurer le bon fonctionnement de notre société démocratique.

A cette fin, des mesures législatives seront prises, qui permettront, d'une part, d'accroître l'aide directe de l'Etat à la presse quotidienne d'opinion, d'autre part, de soumettre cette aide directe à des critères de sélectivité favorables aux journaux qui bénéficient le moins de l'apport de la publicité et de l'aide indirecte de l'Etat. »

Ce projet n'a pas la prétention d'apporter une solution définitive au problème, mais il présente le grand avantage de se fonder sur certains critères et conditions d'agrégation fixés par l'arrêté royal précité du 14 novembre 1978 dont on peut dire qu'ils ont été accueillis positivement dans de larges milieux.

Le projet ci-joint répond au souci d'octroyer à des conditions sérieuses et objectives, une aide à la presse quotidienne d'opinion sans susciter de discriminations politiques parmi les journaux et dans le respect le plus absolu de leur indépendance.

Exposé article par article

L'article 1 consacre le principe de la répartition annuelle d'un crédit prévu au budget des Services du Premier Ministre entre l'agence de presse Belga et les journaux agréés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres sur avis motivé de l'Association belge des éditeurs de journaux (45 % pour les quotidiens francophones, 45 % pour les quotidiens néerlandophones, 6 % pour l'agence de presse Belga et 4 % pour les quotidiens d'expression allemande).

L'article 2 détermine les conditions auxquelles doivent répondre les quotidiens pour obtenir leur agrégation, la principale étant de réunir lesdites conditions au cours de l'année précédant celle où le crédit à répartir figure au budget.

Dit artikel bevat eveneens een overgangsbepaling waarbij een geldelijke hulp wordt toegestaan ten gunste van de dagbladen die ten laatste op 1 januari 1979 aan sommige van die gestelde voorwaarden voldoen.

Artikel 3 omschrijft het begrip « dagbladeenheid » volgens normen die zowel op het Belgische als op het Europese vlak door de perswereld zijn aanvaard. Het somt de criteria op waaraan een persbedrijf moet voldoen om erkend te kunnen worden als « dagbladeenheid » en om in aanmerking te kunnen komen voor de toekenning van de hulp.

Artikel 4 stelt het beginsel vast voor een selectieve verdeling van het kredietgedeelte dat bestemd is voor de Nederlandstalige en de Franstalige opiniedagbladen volgens criteria en modaliteiten vastgelegd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en genomen op gemotiveerd advies van de Belgische Vereniging van de dagbladuitgevers.

Dit is, Mevrouwen, Mijne Heren, het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen en beslissingen voor te leggen.

De Eerste Minister,

W. MARTENS

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de hoogdringendheid,

Op de voordracht van Onze Eerste Minister en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Het krediet dat jaarlijks voor rechtstreekse hulp aan de opiniepers wordt uitgetrokken op de begroting van de Diensten van de Eerste Minister, wordt verdeeld onder het Persagentschap Belga en onder de dagbladen die voor het in beschouwing genomen jaar erkend zijn bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit genomen op gemotiveerd advies van de Belgische Vereniging van de Dagbladuitgevers en op de basis van de hierna vermelde gegevens :

- 45 % voor de nederlandstalige opiniedagbladen;
- 45 % voor de franstalige opiniedagbladen;
- 6 % voor het Persagentschap Belga;
- 4 % voor de duitstalige opiniedagbladen.

Cet article prévoit également une clause transitoire permettant en 1979 une intervention financière en faveur de quotidiens qui réunissent au plus tard le 1^{er} janvier 1979 certaines des conditions requises.

L'article 3 définit la notion « entité de presse » d'après les normes acceptées par le monde de la presse tant au niveau belge qu'au niveau européen. Il énumère les critères auxquels doit répondre une entreprise de presse pour pouvoir être reconnue comme « entité de presse » et être prise en considération pour l'octroi de l'aide.

L'article 4 établit le principe d'une répartition sélective de la partie du crédit destinée à la presse quotidienne d'opinion francophone et néerlandophone selon les critères et modalités fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et pris sur avis motivé de l'Association belge des éditeurs de journaux.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations et décisions.

Le Premier Ministre,

W. MARTENS

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'urgence,

Sur la proposition de Notre Premier Ministre et de l'avis de nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1

Le crédit inscrit annuellement au budget des Services du Premier Ministre pour l'aide directe à la presse quotidienne d'opinion est réparti entre l'agence de presse Belga et les journaux agréés pour l'année considérée par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, pris sur avis motivé de l'Association belge des éditeurs de journaux, sur la base des données ci-après :

- 45 % pour les quotidiens d'opinion de langue néerlandaise;
- 45 % pour les quotidiens d'opinion de langue française;
- 6 % pour l'agence de presse Belga;
- 4 % pour les quotidiens d'opinion de langue allemande.

Art. 2

Komen alleen in aanmerking voor de erkenning, de dagbladeenheden die gedurende het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor het krediet op de begroting uitgetrokken is :

1. ten minste 250 dagen een editie van dezelfde dagbladtitel met ten minste een aantal redactionele bladzijden die het equivalent zijn van vier bladzijden formaat 550 × 400 mm, in België hebben laten zetten en drukken;

2. ten minste een dagelijks gemiddelde van 7 500 exemplaren van deze dagbladtitel in België hebben verkocht, berekend volgens de oplage- en verspreidingscriteria bepaald door het Centrum voor informatie over de media (C. I. M.) en tegen een prijs die vastgesteld is overeenkomstig de hierbij gebruikelijke procedure;

3. permanent ten minste 10 beroepsjournalisten, jonger dan 65 jaar, hebben tewerkgesteld met een arbeidscontract voor onbepaalde duur dat ten minste de voorwaarden van de desbetreffende collectieve arbeidsovereenkomst waarborgt;

4. een abonnement hebben gehad op de dienst informatie van het persagentschap Belga.

Bij wijze van uitzondering moeten voor het bekomen van de geldelijke hulp tijdens het jaar 1979 de sub 3 en 4 gestelde voorwaarden slechts vervuld zijn op 1 januari van dit jaar.

Art. 3

Als dagbladeenheid kan erkend worden het dagblad of de ketting van verschillende dagbladtitels die eigendom zijn van één natuurlijk of rechtspersoon.

Kunnen niet als afzonderlijke dagbladeenheden erkend worden, verscheidene dagbladen of kettingen van titels van dagbladen die voor meer dan de helft van de aandelen eigendom zijn van één natuurlijk of één rechtspersoon, behalve indien deze kan aantonen dat elk van deze dagbladen of kettingen van titels van dagbladen een zelfstandige redactionele eenheid uitmaakt.

Art. 4

Het kredietgedeelte dat bestemd is voor de nederlandstalige en de franstalige opiniedagbladen wordt op selectieve wijze verdeeld volgens criteria en modaliteiten welke vastgesteld worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen op gemotiveerd advies van de Belgische Vereniging van de Dagbladuitgevers.

Gegeven te Brussel, 28 mei 1979.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Eerste Minister,

W. MARTENS

Art. 2

Sont pris uniquement en considération pour l'agrément, les entités de presse qui au cours de l'année précédant celle pour laquelle le crédit est inscrit au budget :

1. ont fait composer et imprimer en Belgique durant au moins 250 jours une édition du même quotidien comptant au moins un nombre de pages rédactionnelles équivalant à quatre pages du format 550 × 400 mm;

2. ont vendu en Belgique au moins une moyenne journalière de 7 500 exemplaires de ce quotidien, calculée d'après les critères de tirage et de distribution fixés par le Centre d'information sur les médias (C. I. M.), au prix arrêté conformément à la procédure habituelle en la matière;

3. ont occupé en permanence au moins 10 journalistes professionnels, âgés de moins de 65 ans, par contrat de travail à durée indéterminée garantissant au moins les conditions de la convention collective du travail concernée;

4. ont souscrit un abonnement au service d'information de l'agence de presse Belga.

A titre d'exception, les conditions prévues sub 3 et 4 pour l'obtention de l'aide financière au cours de l'année 1979 ne doivent être remplies que le 1^{er} janvier de cette année.

Art. 3

Peut être agréé comme entité de presse, le journal ou la chaîne de divers titres de journaux qui est la propriété d'une seule personne physique ou morale.

Ne peuvent être agréés comme entités de presse distinctes plusieurs journaux ou chaînes de divers titres de journaux qui, pour plus de la moitié des actions, sont propriété d'une même personne physique ou morale, sauf si celle-ci peut démontrer que chacun des journaux ou des chaînes de titres de journaux en question constitue une entité rédactionnelle indépendante.

Art. 4

La partie du crédit destinée à la presse quotidienne d'opinion francophone et néerlandophone est répartie de manière sélective selon des critères et des modalités fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, pris sur avis motivé de l'Association belge des éditeurs de journaux.

Donné à Bruxelles, le 28 mai 1979.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

W. MARTENS