

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

5 JULI 1979

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de pensioenregeling van de
personeelsleden van het technisch onderwijs

(Ingediend door de heer Bertouille)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens de huidige pensioenregeling voor het onderwijzend personeel is het zo dat talrijke leerkrachten en opvoeders van het lager, middelbaar en normaalonderwijs, die in dienst waren op 31 december 1960, met pensioen kunnen gaan op de leeftijd van 55 jaar, op voorwaarde dat zij dertig in aanmerking komende dienstjaren tellen.

Zulks geldt niet voor hun collega's uit het technisch onderwijs, die dit slechts kunnen op 60-jarige leeftijd.

Nochtans worden deze laatsten voor het overige zowel de facto als de jure op een identieke wijze behandeld als de eersten. Zulks is des te meer waar sinds de zg. « eenheidswet » van 14 februari 1961 en sedert de invoering van het vernieuwd secundair onderwijs. Dit laatste heeft immers zowel op administratief als op pedagogisch vlak het onderscheid tussen het technisch onderwijs en andere onderwijsniveau's doen vervallen.

Het is dan ook absoluut noodzakelijk de wetgeving eenvormig te maken zodat personen met een gelijkaardige functie op een gelijkaardige manier worden behandeld.

Deze maatregel zal eveneens het werkloosheidsprobleem in deze sector gedeeltelijk oplossen : door het vroeger op rust gaan van de ouderen, zullen vlugger werkplaatsen vrijkomen voor de jongeren, onder wie de werkloosheid het grootst is.

Het is eveneens een maatregel waarvan de uitwerking geleidelijk aan zal verminderen : de vervroeging van de pensioenleeftijd geldt enkel voor de leerkrachten en opvoeders die op 31 december 1960 tewerkgesteld waren (zoals nu het geval is in andere onderwijssectoren), zodat in den beginne een groot aantal personen ervan gebruik kunnen maken, en hun aantal door verloop van tijd zal verminderen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

5 JUILLET 1979

PROPOSITION DE LOI

modifiant le régime de pension des membres
du personnel de l'enseignement technique

(Déposée par M. Bertouille)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le régime de pension actuel du personnel enseignant autorise de nombreux enseignants et éducateurs des enseignements primaire, moyen et normal à prendre leur retraite à l'âge de 55 ans, pour autant qu'ils aient été en service au 31 décembre 1960 et qu'ils comptent trente années de services admissibles.

Leurs collègues de l'enseignement technique ne peuvent par contre bénéficier de la retraite qu'à l'âge de 60 ans.

Ce personnel est cependant traité, en droit et en fait, de la même manière que les autres enseignants, surtout depuis l'entrée en vigueur de la loi du 14 février 1961, dite « loi unique », et depuis l'instauration de l'enseignement secondaire rénové. En effet, cet enseignement a aboli toute distinction administrative et pédagogique entre l'enseignement technique et les autres catégories d'enseignement.

Il est dès lors absolument nécessaire d'uniformiser la législation de sorte que les titulaires de fonctions équivalentes soient traités d'une manière identique.

Cette mesure apportera aussi une solution partielle au problème du chômage dans ce secteur : l'abaissement de l'âge de la retraite des anciens permettra de libérer plus rapidement des emplois au profit des jeunes, qui sont le plus touchés par le chômage.

Les effets de cette mesure iront d'ailleurs en s'amenuisant. L'abaissement de l'âge de la retraite ne concerne que les membres du personnel éducateur et enseignant qui étaient en service au 31 décembre 1960 (ainsi qu'il en est actuellement pour les autres catégories d'enseignement). Le nombre des bénéficiaires sera dès lors important au départ, mais il diminuera au fil du temps.

Financieel zal deze maatregel overigens ten goede komen aan de Schatkist. Deze zal immers slechts dienen te betalen :

1) een beginwedde van een jonge leerkracht in plaats van de eindwedde van zijn oudere collega;

2) een verlaagd pensioen voor de op rust gestelde in plaats van de werkloosheidsuitkering voor de werkzoekende jongere.

In cijfers uitgedrukt, betekent dit een winst van 407 401 F voor de Schatkist wanneer een regent op 55 jaar in plaats van op 60 jaar met pensioen gaat, en een voordeel van 263 484 F wanneer het om een licentiaat gaat. Het financieel voordeel blijkt overigens uit de bijlage van dit wetsvoorstel.

Het doel van dit wetsvoorstel is derhalve driedelig :

1) tegemoetkomen aan de eis van de leerkrachten uit het technisch onderwijs om op gelijke voet geplaatst te worden met de andere leerkrachten;

2) de werkloosheid bestrijden;

3) een financieel voordeel voor de Schatkist verwezenlijken.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Onverminderd de bepalingen van artikel 115 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, kunnen de personeelsleden van het technisch onderwijs, met inbegrip van hen die in de middenschoolen werkzaam zijn, die in dienst waren op 31 december 1960, op hun verzoek, toegelaten worden tot het pensioen op de leeftijd van 55 jaar, op voorwaarde dat zij 30 dienstjaren tellen.

Art. 2

Deze wet treedt in werking drie maanden na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

28 juni 1979.

La mesure aura, en outre, une incidence financière favorable pour le Trésor, dont la charge se réduira à :

1) un traitement de début pour un jeune enseignant au lieu du traitement de fin de carrière de son collègue plus âgé;

2) une pension réduite pour le retraité au lieu des allocations de chômage du jeune demandeur d'emploi.

Le Trésor économiserait ainsi 407 401 F si un régent prenait sa retraite à 55 ans au lieu de 60 ans et 263 484 F dans le cas d'un licencié. L'intérêt financier de la mesure proposée est d'ailleurs démontré dans l'annexe de la présente proposition de loi.

Cette proposition vise donc trois objectifs :

1) satisfaire à une revendication du personnel enseignant de l'enseignement technique, qui souhaite être mis sur le même pied que les autres enseignants;

2) combattre le chômage;

3) faire réaliser une économie au Trésor.

A. BERTOUILLE

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Sans préjudice des dispositions de l'article 115 de la loi d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier du 14 février 1961, les membres du personnel de l'enseignement technique, y compris ceux des degrés d'observation autonomes, qui étaient en service au 31 décembre 1960, peuvent à leur demande, être admis à la retraite à l'âge de 55 ans, pour autant qu'ils totalisent 30 années de service.

Art. 2

La présente loi entre en vigueur trois mois après sa publication au *Moniteur belge*.

28 juin 1979.

A. BERTOUILLE
E. FLAMANT
E. KNOOPS
Arlette DUCLOS
G. PIERARD
A. KEMPINAIRE
S. KUBLA
A. DE CORDIER
F. VERBERCKMOES
P. MAISTRIAUX

BIJLAGE

Onderzoek naar de financiële gevolgen van het vrijwillig met pensioen gaan van de leerkrachten en opvoeders van het technisch onderwijs op de leeftijd van 55 jaar

Om uit te maken welke de financiële gevolgen zijn voor de Staat worden de twee mogelijkheden onder de loep genomen :

1) de regent, licentiaat of studiemeester-opvoeder gaat *niet* met pensioen op 55 jaar en blijft aldus de plaats innemen van een jonge kracht die werkloos is;

2) de regent, licentiaat of studiemeester-opvoeder gaat *wel* met pensioen op 55 jaar en een jonge kracht neemt zijn plaats in.

De berekeningen zijn gebaseerd op de weddeschalen en werkloosheidsuitkeringen die in voege waren in oktober 1977. Vermits ze betrekking hebben op een periode van 15 jaren spreekt het vanzelf dat in de komende jaren de cijfers zullen veranderen. Daar de verhoudingen wel ongeveer behouden zullen blijven, zal het voordeel voor de Staat echter steeds blijven bestaan en in absolute cijfers zelfs nog aangroeien.

Bovendien worden hier de minimale werkloosheidsuitkeringen in de berekeningen opgenomen (voor werklozen die nog niet gewerkt hebben); in werkelijkheid zullen vele werklozen hogere uitkeringen ontvangen wanneer ze reeds gewerkt hebben en zal het voordeel voor de Staat nog veel groter zijn.

A. REGENT

1.

Wedde regent 55 jaar	+ werkloosheids- uitkering jonge regent
—	— minimum
55 683 189	146 640
56 683 189	146 640
57 683 189	146 640
58 683 189	146 640
59 683 189	146 640
3 415 945	733 200
4 149 145 (a)	

2.

Pensioen regent 55 jaar	+ wedde jonge regent
34/55 × 683 189	—
55 422 335	0 369 276
56 422 335	1 383 465
57 422 335	2 396 958
58 422 335	3 410 799
59 422 335	4 410 799
2 111 675	1 971 197
4 082 972 (b)	

(a) - (b) = 66 173 (c)

1.

Pensioen regent 60 jaar	+ wedde jonge regent
683 189 × 75 %	—
60 512 392	0 369 276
61 512 392	1 383 465
62 512 392	2 396 998
63 512 392	3 410 799
64 512 392	4 410 799
65 512 392	5 433 498
66 512 392	6 433 498
67 512 392	7 456 197
68 512 392	8 456 197
69 512 392	9 478 897
5 123 920	4 229 624
9 353 544 (d)	

ANNEXE

Analyse de l'incidence financière de la retraite volontaire, à l'âge de 55 ans, du personnel éducateur et enseignant de l'enseignement technique

L'incidence financière pour l'Etat sera calculée en fonction des deux possibilités :

1) le régent, le licencié ou le surveillant-éducateur ne prend *pas* sa retraite à 55 ans et conserve un emploi qui pourrait être attribué à un jeune en chômage;

2) le régent, le licencié ou le surveillant-éducateur prend *effective-ment* sa retraite à 55 ans et un jeune le remplace.

Les calculs sont basés sur les échelles de traitements et sur les allocations de chômage en vigueur en octobre 1977. La période considérée étant de 15 ans, il va de soi que les chiffres se modifieront dans les prochaines années. Les rapports demeureront toutefois pratiquement constants, de sorte que l'économie restera effective pour l'Etat et qu'elle s'accroîtra même en valeur absolue.

Les calculs se fondent, en outre, sur les allocations de chômage minima (qui sont versées aux chômeurs n'ayant encore jamais travaillé). En réalité, de nombreux chômeurs ont déjà travaillé et bénéficient d'allocations plus importantes. L'économie effective réalisée par l'Etat sera donc nettement plus importante encore.

A. REGENT

1.

Traitement d'un régent à 55 ans	+ allocation de chômage d'un jeune régent
—	— minimum
55 683 189	146 640
56 683 189	146 640
57 683 189	146 640
58 683 189	146 640
59 683 189	146 640
3 415 945	733 200
4 149 145 (a)	

2.

Pension d'un régent à 55 ans	+ traitement d'un jeune régent
34/55 × 683 189	—
55 422 335	0 369 276
56 422 335	1 383 465
57 422 335	2 396 958
58 422 335	3 410 799
59 422 335	4 410 799
2 111 675	1 971 197
4 082 972 (b)	

(a) - (b) = 66 173 (c)

1.

Pension d'un régent à 60 ans	+ traitement d'un jeune régent
683 189 × 75 %	—
60 512 392	0 369 276
61 512 392	1 383 465
62 512 392	2 396 998
63 512 392	3 410 799
64 512 392	4 410 799
65 512 392	5 433 498
66 512 392	6 433 498
67 512 392	7 456 197
68 512 392	8 456 197
69 512 392	9 478 897
5 123 920	4 229 624
9 353 544 (d)	

2.		1. wedde regent	
Pensioen regent sinds 55 jaar op pensioen		5 jaar dienst	
60	 422 335	5	 433 498
61	 422 335	6	 433 498
62	 422 335	7	 456 197
63	 422 335	8	 456 197
64	 422 335	9	 478 897
65	 422 335	10	 478 897
66	 422 335	11	 501 596
67	 422 335	12	 501 596
68	 422 335	13	 524 295
69	 422 335	14	 524 966
4 223 350		4 788 966	
9 012 316 (e)			

$$(d) - (e) = 341\,228 \text{ (f)}$$

Voordeel voor de Staat na 15 jaar wanneer een regent met pensioen gaat op 55 jaar :

$$\text{Minimum : (c) + (f) = 407\,401 F.}$$

B. LICENTIAAT

1.		+ werkloosheids- uitkering jonge licentiaat
Wedde licentiaat 55 jaar		— minimum
55	 880 838	146 640
56	 880 838	146 640
57	 880 838	146 640
58	 880 838	146 640
59	 880 838	146 640
4 404 190		733 200
5 137 390 (g)		

2.			
Pensioen licentiaat vanaf 55 jaar		+ wedde jonge licentiaat	
<u>34/55</u> × 880 838			
55	 544 518	0	 476 128
56	 544 518	1	 493 291
57	 544 518	2	 510 454
58	 544 518	3	 527 617
59	 544 518	4	 527 617
<u>2 722 590</u>		<u>2 535 107</u>	
<u>5 257 697 (h)</u>			

$$(g) - (h) = 120\,307 \text{ (i)}$$

1.				
Pensioen licentiaat 60 jaar		+ wedde jonge licentiaat		
880 838 × 75 %				
60		660 628	0	476 128
61		660 628	1	493 211
62		660 628	2	510 454
63		660 628	3	527 657
64		660 628	4	527 657
65		660 628	5	559 728
66		660 628	6	559 728
67		660 628	7	591 839
68		660 628	8	591 839
69		660 628	9	623 950
6 606 280		5 462 191		
12 068 471 (i)				

2.		1	
Pension d'un régent à 55 ans		traitement d'un régent après 5 années de service	
60	 422 335	5	 433 498
61	 422 335	6	 433 498
62	 422 335	7	 456 197
63	 422 335	8	 456 197
64	 422 335	9	 478 897
65	 422 335	10	 478 897
66	 422 335	11	 501 596
67	 422 335	12	 501 596
68	 422 335	13	 524 295
69	 422 335	14	 524 966
4 223 350		4 788 966	
9 012 316 (e)			

$$(d) - (e) = 341\,228 \text{ (f)}$$

Bénéfice pour l'Etat après 15 ans en cas de mise à la retraite d'un régent à 55 ans :

$$\text{Minimum : (c) + (f) = 407\,401 F.}$$

B. LICENCIE

1.		+ allocation de chômage d'un jeune licencié
Traitement d'un licencié à 55 ans		— , minimum
55	880 838	146 640
56	880 838	146 640
57	880 838	146 640
58	880 838	146 640
59	880 838	146 640
	4 404 190	733 200
	5 137 390 (g)	

2.

Pension l'un licencié à 55 ans		+ traitement d'un jeune licencié	
$34/55 \times 880\,838$			
55	544 518	0	476 128
56	544 518	1	493 291
57	544 518	2	510 454
58	544 518	3	527 617
59	544 518	4	527 617
	2 722 590		2 535 107
		5 257 697 (h)	

$$(g) - (h) = 120\,307 \text{ (i)}$$

1.			
Pension d'un licencié à 60 ans		+ traitement d'un jeune licencié	
$880\,838 \times 75 \%$			
60		660 628	0 476 128
61		660 628	1 493 211
62		660 628	2 510 454
63		660 628	3 527 657
64		660 628	4 527 657
65		660 628	5 559 728
66		660 628	6 559 728
67		660 628	7 591 839
68		660 628	8 591 839
69		660 628	9 623 950
6 606 280		5 462 191	
12 068 471 (i)			

2.

Pensioen licentiaat vanaf 55 jaar		+ wedde licentiaat 5 jaar dienst	
60	544 518	5	559 728
61	544 518	6	559 728
62	544 518	7	591 839
63	544 518	8	591 839
64	544 518	9	623 950
65	544 518	10	623 950
66	544 518	11	656 061
67	544 518	12	656 061
68	544 518	13	688 172
69	544 518	14	688 172
5 445 180		6 239 500	

11 684 680 (k)

(j) - (k) = 383 791 (l)

Voordeel voor de Staat na 15 jaar wanneer een licentiaat met pensioen gaat op 55 jaar :

Minimum : (l) - (i) = 263 484 F.

C. STUDIEMEESTER-OPVOEDER

1.

Wedde studiemeester-opvoeder 55 jaar		+ werkloosheids- uitkering jonge studiemeester- opvoeder
		minimum
55	 575 784	146 640
56	 575 784	146 640
57	 575 784	146 640
58	 575 784	146 640
59	 575 784	146 640
2 878 920		733 200
3 612 120 (m)		

2.

Pensioen studiemeester- opvoeder vanaf 55 jaar		+ wedde jonge studiesmeester-opvoeder	
—		—	
34/55 × 575 784			
55	355 939	0	318 895
56	355 939	1	329 968
57	355 939	2	341 041
58	355 939	3	352 114
59	355 939	4	363 187
1 779 696		1 705 205	
3 484 901 (n)			

(m) - (n) = 127 219 (o)

1.

Pensioen studiemeester- opvoeder vanaf 60 jaar		+ wedde jonge studiesmeester-opvoeder	
—		—	
575 784 × 75 %			
60	 431 838	0	 318 895
61	 431 838	1	 329 968
62	 431 838	2	 341 041
63	 431 838	3	 352 114
64	 431 838	4	 363 187
65	 431 838	5	 363 187
66	 431 838	6	 380 903
67	 431 838	7	 380 903
68	 431 838	8	 398 619
69	 431 838	9	 398 619
4 318 380		3 627 426	
7 945 806 (p)			

2.

Pension d'un licencié à 55 ans		+ traitement d'un licencié après 5 années de service	
60	544 518	5	559 728
61	544 518	6	559 728
62	544 518	7	591 839
63	544 518	8	591 839
64	544 518	9	623 950
65	544 518	10	623 950
66	544 518	11	656 061
67	544 518	12	656 061
68	544 518	13	688 172
69	544 518	14	688 172
5 445 180		6 239 500	

11 684 680 (k)

(j) - (k) = 383 791 (l)

Bénéfice pour l'Etat après 15 ans en cas de mise à la retraite d'un licencié à 55 ans :

Minimum : (l) - (i) = 263 484 F.

C. SURVEILLANT-EDUCATEUR

1.

Traitement d'un surveillant-éducateur à 55 ans		+ allocation de chômage d'un jeune surveillant- éducateur — minimum
55	 575 784	146 640
56	 575 784	146 640
57	 575 784	146 640
58	 575 784	146 640
59	 575 784	146 640
2 878 920		733 200
3 612 120 (m)		

2.

Pension d'un surveillant- éducateur à 55 ans		+ traitement d'un jeune surveillant-éducateur	
34/55 × 575 784			
55	 355 939	0	 318 895
56	 355 939	1	 329 968
57	 355 939	2	 341 041
58	 355 939	3	 352 114
59	 355 939	4	 363 187
1 779 696		1 705 205	
3 484 901 (n)			

(m) - (n) = 127 219 (o)

1.

Pension d'un surveillant- éducateur à 60 ans		+ traitement d'un jeune surveillant-éducateur	
575 784 × 75 %			
60	 431 838	0	 318 895
61	 431 838	1	 329 968
62	 431 838	2	 341 041
63	 431 838	3	 352 114
64	 431 838	4	 363 187
65	 431 838	5	 363 187
66	 431 838	6	 380 903
67	 431 838	7	 380 903
68	 431 838	8	 398 619
69	 431 838	9	 398 619
4 318 380		3 627 426	
7 945 806 (p)			

2.

Pensioen studiemeester- opvoeder 55 jaar		+ wedde studiemeester- opvoeder na 5 jaar dienst	
60	355 939	5	363 187
61	355 939	6	380 903
62	355 939	7	380 903
63	355 939	8	398 619
64	355 939	9	398 619
65	355 939	10	416 336
66	355 939	11	416 336
67	355 939	12	434 052
68	355 939	13	434 052
69	355 939	14	451 769
<u>3 559 390</u>		<u>4 074 776</u>	

7 634 166 (q)

(p) - (q) = 311 640 (r)

Voordeel voor de Staat na 15 jaar wanneer een studiemeester-opvoeder met pensioen gaat op 55 jaar :

Minimum : (o) + (r) = 438 859 F.

2.

Pension d'un surveillant- éducateur à 55 ans		+ traitement d'un surveillant- éducateur après 5 années de service	
60	355 939	5	363 187
61	355 939	6	380 903
62	355 939	7	380 903
63	355 939	8	398 619
64	355 939	9	398 619
65	355 939	10	416 336
66	355 939	11	416 336
67	355 939	12	434 052
68	355 939	13	434 052
69	355 939	14	451 769
<u>3 559 390</u>		<u>4 074 776</u>	

7 634 166 (q)

(p) - (q) = 311 640 (r)

Bénéfice pour l'Etat après 15 ans en cas de mise à la retraite d'un surveillant-éducateur à 55 ans :

Minimum : (o) + (r) = 438 859 F.