

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

5 DÉCEMBRE 1979

PROPOSITION DE LOI

ouvrant des crédits provisoires
à valoir sur les budgets
pour l'année budgétaire 1980

(Déposée par MM. Defraigne et De Croo)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget des Voies et Moyens a été déposé tardivement au Parlement par suite des difficultés rencontrées par le Gouvernement dans l'élaboration de ce budget en raison de l'échec de la large concertation entre les partenaires sociaux.

Toutefois, afin de faire face aux contraintes du budget que le Gouvernement s'était imposé et de réaliser des aménagements fiscaux, une nouvelle loi-programme a été élaborée, qui reprend notamment une série de dispositions jugées indispensables et devant permettre d'exécuter le budget pour 1980 et de prendre les dispositions légales pour que certaines mesures venant à échéance au 31 décembre 1979 puissent être reconduites en 1980.

Le Gouvernement actuel s'est assigné un double objectif : d'une part, mettre en place de nouvelles institutions et d'autre part, appliquer une politique économique et sociale en rapport avec la crise économique qui a touché le pays.

Certains partis de la majorité estiment que ces deux objectifs doivent être concomitants, c'est-à-dire que si le calendrier de la réforme des institutions subit un retard, la loi-programme, qui est un élément de la politique économique et sociale, ne saurait être discutée dans son ensemble.

En commission du Sénat, le projet sur la réforme des institutions n'a pas recueilli l'approbation attendue et vu ce contretemps le Gouvernement a été forcé de retirer de la loi-programme la plupart des dispositions qui ont un effet immédiat sur le budget des Voies et Moyens pour 1980, Il

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

5 DECEMBER 1979

WETSVOORSTEL

waarbij voorlopige kredieten worden geopend
welke in mindering komen van de begrotingen
voor het begrotingsjaar 1980

(Ingediend door de heren Defraigne en De Croo)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ingevolge de moeilijkheden die de Regering heeft gevonden bij het opmaken van de Rijksmiddelenbegroting wegens de mislukking van het ruim overleg tussen de sociale partners is dat document laattijdig bij het Parlement ingediend.

Teneinde tegemoet te komen aan de grensvoorwaarden van de begroting die de Regering zichzelf had opgelegd, en teneinde fiscale aanpassingen te realiseren werd een nieuwe programmawet uitgewerkt die onder meer een reeks onontbeerlijk geachte bepalingen bevat en die moet toelaten de begroting voor 1980 uit te voeren en wettelijke bepalingen te treffen voor sommige maatregelen die per 31 december 1979 komen te vervallen en die ook in 1980 van toepassing zullen zijn.

De huidige Regering heeft zich een dubbel doel gesteld : enerzijds nieuwe instellingen in het leven roepen en anderzijds een sociaal-economisch beleid voeren dat aangepast is aan de economische crisis die het land heeft getroffen.

Bepaalde partijen van de meerderheid zijn van oordeel dat deze doelwitten gelijklopend moeten worden verwezenlijkt, d.w.z. dat zo de kalender van de hervorming van de instellingen vertraging oploopt, het sociaal-economisch beleid niet in zijn geheel kan worden besproken.

In de Senaatscommissie heeft het ontwerp over de hervorming van de instellingen niet de verwachte goedkeuring weggedragen en ingevolge deze tegenslag heeft de Regering zich genoodzaakt gezien uit de programmawet de meeste bepalingen in te trekken die een onmiddellijke terugslag heb-

a uniquement maintenu les dispositions qui ont un caractère jugé urgent. Cela signifie en fait qu'aucune mesure d'assainissement ne prendra cours au 1^{er} janvier 1980.

Dans ces circonstances, le budget des Voies et Moyens, tel qu'il a été déposé et approuvé par la Commission des Finances de la Chambre, ne peut plus être considéré comme un document valable. On peut même dire qu'il est dépassé et devra être complètement remanié.

Une telle situation risque d'avoir des suites fâcheuses pour l'avenir immédiat du pays. En effet, si le budget n'est pas voté au 31 décembre 1979, le fonctionnement normal de l'Etat ne pourra plus être assuré car il ne sera plus possible de rémunérer les fonctionnaires, ni de faire exécuter les travaux.

Nous estimons que des mesures urgentes s'imposent pour remédier à une carence du Gouvernement dans un domaine particulièrement important et qu'il appartient donc au Parlement de prendre ses responsabilités.

Afin d'assurer la bonne marche des services publics pendant les mois de janvier, février et mars 1980, le Parlement devrait octroyer des douzièmes provisoires à valoir sur l'ensemble des budgets. Une telle mesure est essentiellement destinée à maintenir en activité les services publics et a pour but d'éviter toute hypocrisie budgétaire.

Comme il est actuellement impossible de déterminer la physionomie définitive du budget des Voies et Moyens le seul élément dont il peut être tenu compte est le budget de 1979.

Nous proposons donc des douzièmes provisoires basés sur les différents budgets votés par le Parlement pour l'année en cours. Toutefois, il devrait être possible de prévoir des réductions éventuelles si la diminution de certains postes était envisagée dans le nouveau budget des Voies et Moyens qui devra être soumis au Parlement.

J. DEFRAIGNE
H. DE CROO

PROPOSITION DE LOI

Article 1

§ 1. Des crédits provisoires, à valoir sur les budgets pour 1980, sont ouverts, pour les mois de janvier, février et mars, à concurrence de 3/12^e des montants prévus aux budgets de 1979.

§ 2. Il peut être tenu compte d'une augmentation correspondant à la hausse de l'index pour les 3 premiers mois de 1979.

Art. 2

Les crédits provisoires alloués par la présente loi ne peuvent être affectés à des dépenses courantes ni à des dépenses de capital nouvelles non autorisées antérieurement par le législateur.

ben op de Rijksmiddelenbegroting voor 1980. Enkel die bepalingen bleven behouden die een dringend karakter hebben. Dit betekent dat in feite geen enkele van de saneringsmaatregelen van toepassing zal zijn van 1 januari 1980 af.

In die omstandigheden heeft de Rijksmiddelenbegroting zoals zij werd ingediend en goedgekeurd door de Commissie voor de Financiën van de Kamer geen geldig document meer. Men kan haar als voorbijgestreefd beschouwen en deze begroting zal volledig moeten herzien worden.

Dergelijke situatie dreigt zware gevolgen te hebben voor de onmiddellijke toekomst van het land. Indien de begroting inderdaad niet per 31 december 1979 is goedgekeurd zal het onmogelijk zijn de normale werking van de Staat te verzekeren, want het zal niet mogelijk zijn de ambtenaren te bezoldigen, noch de werken uit te voeren.

Wij menen derhalve dat dringend maatregelen noodzakelijk zijn wegens het in gebreke blijven van de Regering in een zo belangrijk domein en dat het Parlement hier zijn verantwoordelijkheid moet opnemen.

Ten einde de goede werking van de overheidsdiensten gedurende de maanden januari, februari en maart 1980 te waarborgen, zou het Parlement daarom voorlopige twaalfden moeten toekennen op het geheel van de begrotingen. Een dergelijke maatregel is hoofdzakelijk bedoeld om de activiteiten te handhaven van de openbare diensten en om elke begrotingshypocrisie te beletten.

Aangezien het momenteel onmogelijk is te bepalen hoe de Rijksmiddelenbegroting er uiteindelijk zal uitzien, is het enig element waarover men beschikt de begroting voor 1979.

Wij stellen derhalve voor voorlopige twaalfden vast te stellen op basis van de verschillende begrotingen die voor het lopende dienstjaar door het Parlement werden opgesteld. Het zou evenwel mogelijk moeten blijven dat, zo in de nieuwe Rijksmiddelenbegroting die aan het Parlement zal moeten voorgelegd worden eventuele verminderingen worden voorzien, de verlaging van sommige begrotingsposten wordt overwogen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

§ 1. Voorlopige kredieten, welke in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1980, worden geopend voor de maanden januari, februari en maart, ten belope van 3/12^e van de bedragen voorzien in de begrotingen voor 1979.

§ 2. Er zal rekening worden gehouden met een verhoging overeenstemmend met de stijging van het indexcijfer voor de eerste drie maanden van 1979.

Art. 2

De voorlopige kredieten, toegekend door onderhavige wet, mogen niet aangewend worden voor nieuwe lopende en kapitaaluitgaven die vroeger niet zijn toegestaan door de Wetgevende Macht.

Art. 3

Au cas où les budgets supprimeraient ou diminueraient des postes prévus aux budgets de 1979, ces suppressions ou diminutions devraient être supportées par l'ensemble du budget du département concerné.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1980.

29 novembre 1979.

J. DEFRAIGNE
H. DE CROO

Art. 3

Ingeval de begrotingen posten, welke voorkomen in de begrotingen voor 1979, zouden schrappen of verminderen, zouden deze schrappingen of verminderingen moeten gedragen worden door het geheel van de begroting van het betrokken departement.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1980.

29 november 1979.