

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

20 FEBRUARI 1981

WETSVOORSTEL

tot vervallenverklaring van de publieke vorderingen
ingesteld tegen houders van zend- en ontvangstoe-
stellen die gebruik maken van de zogenaamde
« citizen band »

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER GRAFE

DAMES EN HEREN,

Algemene bespreking

Door het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 betref-
fende de private radioverbindingen ter uitvoering van de
wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberechtiging wordt
het gebruik van de « citizen band » toestaan gereguleerd.

Sinds dat koninklijk besluit in werking is getreden, werden
door de Minister 180 000 vergunningen uitgereikt om een
net voor radioverbindingen tot stand te brengen en te laten
werken.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Léon Remacle.

A. — Leden : de heren Bourgeois, François, Grafé, Léon Remacle,
M^{re} Ryckmans-Corin, de heren Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey,
Weckx, Willems. — Boel, Brouhon, Bob Cools, Dejardin, M^{re} Detiège, de
heren Jandrain, Van Cauwenberghe. — Defraigne, Mundeeler, Van Belle,
Van de Velde. — Havelange. — Baert.

B. — Plaatsvervangers : de heer Aerts, M^{re} Demeester-De Meyer, de
heer Deschamps, M^{re} Dielens, de heren le Hardy de Beaulieu, Lernoux,
M^{re} Smet, de heren Smets, Steverlynck, Van den Brande, Verhaegen. —
M^{re} Adriaensens echtg. Huybrechts, de heer Baudson, M^{re} Brenez, de
heren Delizée, Mangelschots, Van Acker, Van Gompel, Vanvelthoven. —
Albert Claes, De Winter, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — Mordant,
Risopoulos. — Raphaël Declercq, Schiltz.

Zie :

442 (1979-1980) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

20 FÉVRIER 1981

PROPOSITION DE LOI

portant extinction des actions publiques intentées
contre des détenteurs d'émetteurs-récepteurs utili-
sant la « citizen band »

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE ⁽¹⁾,
PAR M. GRAFE

MESDAMES, MESSIEURS,

Discussion générale

L'arrêté royal du 15 octobre 1979 relatif aux radiocom-
munications privées, pris en exécution de la loi du 30 juil-
let 1979 relative aux radiocommunications régularise l'usage
des émetteurs-récepteurs utilisant la bande dite « citizen
band ».

Depuis l'entrée en vigueur de cet arrêté royal, 180 000 auto-
risations ministérielles d'établir et de faire fonctionner un
réseau de radiocommunication ont été délivrées.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Léon Remacle.

A. — Membres : MM. Bourgeois, François, Grafé, Léon Remacle,
M^{re} Ryckmans-Corin, MM. Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey,
Weckx, Willems. — Boel, Brouhon, Bob Cools, Dejardin, M^{re} Detiège,
MM. Jandrain, Van Cauwenberghe. — Defraigne, Mundeeler, Van Belle,
Van de Velde. — Havelange. — Baert.

B. — Suppléants : M. Aerts, M^{re} Demeester-De Meyer, M. Deschamps,
M^{re} Dielens, MM. le Hardy de Beaulieu, Lernoux, M^{re} Smet,
MM. Smets, Steverlynck, Van den Brande, Verhaegen. — M^{re} Adriaen-
sens épouse Huybrechts, M. Baudson, M^{re} Brenez, MM. Delizée, Mangel-
schots, Van Acker, Van Gompel, Vanvelthoven. — Albert Claes, De
Winter, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — Mordant, Risopoulos. —
Raphaël Declercq, Schiltz.

Voir :

442 (1979-1980) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Het wetsvoorstel heeft tot doel de strafvorderingen die vóór 1 november 1979 werden ingesteld tegen de houders van zend- en ontvangtoestellen die de Citizen Band gebruiken, vervallen te verklaren.

Een lid verbaast zich erover dat dit voorstel in overweging wordt genomen, aangezien de Kamer herhaaldelijk geweigerd heeft wetsvoorstellen in overweging te nemen die afbreuk deden aan het beginsel van de scheiding der machten.

Een van de auteurs antwoordt dat het inderdaad zo is dat bijvoorbeeld het wetsvoorstel van de heer Risopoulos tot opschorting van de rechtsvervolgingen krachtens de artikelen 351, 353 en 383 van het Strafwetboek (*Stukken Senaat* n^{os} 94 en 163, 1972-1973, *Handelingen* van 28 maart 1973) naar de Commissie voor de Justitie werd verzonden ten einde de ontvankelijkheid ervan te onderzoeken.

Hij vestigt evenwel de aandacht op het feit dat de weigering om in overweging te nemen slechts zelden steunt op juridische argumenten, doch vooral verantwoord is om redenen van politieke opportuniteit. Daarenboven zij erop gewezen dat uit een grondwettelijk oogpunt wetten alles kunnen reglementeren, behalve hetgeen uitdrukkelijk aan een andere macht is toegewezen. In het aan de orde zijnde geval en in dat waarvan hierboven sprake is, zouden zij in feite een nieuwe wettelijkheid in het leven roepen.

De Minister verklaart dat dit wetsvoorstel nutteloos is, gelet op de evolutie van het vraagstuk. De procureurs-generaal hebben immers geoordeeld dat de goedkeuring van de wet van 30 juli 1979 het evenwicht heeft verstoord tussen enerzijds de cibisten die de wet van 14 mei 1930 over de radiotelegrafie, de radiotelefonie en andere radioverbindingen overtreden hebben en op grond van die wet vervolgd worden en anderzijds de citizen-bandgebruikers die een vergunning bezitten welke hen in staat stelt een radioverbindingsnet op te richten en in gebruik te nemen, conform het koninklijk besluit van 15 oktober 1979; zij hebben dan ook richtlijnen vastgesteld die bestemd zijn voor de procureurs des Konings van hun rechtsgebied en die tot doel hebben de enquêtes te seponeren die door de parketten vóór 1 november 1979 waren ingesteld ten laste van de gebruikers van radiotelefoons B.27, mits de betrokkenen hun toestand regulariseren, hetzij door het bewijs te leveren dat zij aan de R.T.T. de 500 frank taks betaald hebben, hetzij door de daarop aansluitende ministeriële vergunning voor te leggen.

De procureurs-generaal zijn vooruitgelopen op het wetsvoorstel en de noodzakelijke maatregelen werden dan ook genomen.

Men kan zich bijgevolg twee situaties indenken :

1. die van citizen-bandgebruikers die de wet van 14 mei 1930 overtreden hebben, doch hun situatie conform de nieuwe wetgeving geregulariseerd hebben, wat onderstelt dat de ministeriële vergunning is toegekend (artt. 5 tot 16 van het koninklijk besluit van 15 oktober 1979) en dat het recht van 500 frank is betaald waarin is voorzien voor de individuele stations voor onderlinge radiotelefonische verbinding die vooraf op een of meer gemeenschappelijke zendfrequenties afgesteld zijn en die voor diverse doeleinden gebruikt worden (art. 21 van het koninklijk besluit van 15 oktober 1979).

In dat geval wordt hun het materieel teruggegeven en de publieke vorderingen worden geseponneerd.

2. die van de citizen-bandgebruikers die de wet van 14 mei 1930 overtreden hebben, doch die hun situatie niet geregulariseerd hebben conform de nieuwe wetgeving, in welk geval de strafvordering wordt voortgezet.

La proposition de loi a pour objet de déclarer éteintes les actions publiques qui ont été intentées avant le 1^{er} novembre 1979 contre les détenteurs d'appareils émetteurs-récepteurs utilisant la bande « citizen band ».

Un membre déclare qu'il est étonnant que cette proposition soit prise en considération alors qu'à plusieurs reprises, la Chambre a refusé la prise en considération de propositions de loi lorsqu'elles portaient atteinte au principe de la séparation des pouvoirs.

Un des auteurs rétorque qu'en effet, par exemple, la proposition de loi de M. Risopoulos suspendant les poursuites judiciaires fondées sur les articles 351, 353 et 383 du Code pénal (*Doc. Sénat* n^{os} 94 et 163, 1972-1973, *Annales* du 28 mars 1973) a été renvoyée à la Commission de la Justice pour être examinée quant à sa recevabilité.

Il attire cependant l'attention sur le fait que le refus de prendre en considération ne s'appuie que rarement sur des arguments juridiques mais est surtout justifié par des raisons d'opportunité politique. De plus, il faut ajouter que, constitutionnellement, les lois peuvent tout réglementer, hormis ce qui est expressément réservé à un autre pouvoir. Dans le cas en discussion et dans celui évoqué ci-avant, elles créeraient en réalité une nouvelle légalité.

Le Ministre déclare que cette proposition de loi est inutile étant donné l'évolution du problème. Les procureurs généraux ont en effet estimé que l'adoption de la loi du 30 juillet 1979 a créé un déséquilibre entre les cibistes ayant contrevenu à la loi du 14 mai 1930 sur la radiotélégraphie, la radiotéléphonie et autres radiocommunications et qui sont poursuivis sur base de cette loi, et les cibistes possédant une autorisation leur permettant d'établir et de faire fonctionner un réseau de radiocommunication conformément à l'arrêté royal du 15 octobre 1979; ils ont dès lors arrêté des directives destinées aux procureurs du Roi de leur ressort, dont le but est de classer sans suite les enquêtes des parquets ouvertes avant le 1^{er} novembre 1979 à charge d'utilisateurs de radiotéléphones B 27, à la condition que les intéressés régularisent leur situation en produisant soit la preuve du versement à la R.T.T. de la redevance de 500 francs, soit l'autorisation ministérielle subséquente.

Les procureurs généraux ont anticipé sur la proposition de loi et les dispositions nécessaires ont par conséquent été prises.

Deux situations sont par conséquent envisageables :

1. celle des cibistes qui ont contrevenu à la loi du 14 mai 1930 mais qui ont régularisé leur situation en fonction de la nouvelle législation, ce qui implique que l'autorisation ministérielle ait été octroyée (art. 5 à 16 de l'arrêté royal du 15 octobre 1979) et que la redevance de 500 francs prévue pour les stations individuelles d'intercommunication radiotéléphonique, préétablies sur une ou plusieurs fréquences collectives et utilisées à des fins diverses, ait été acquittée (art. 21 de l'arrêté royal du 15 octobre 1979).

Dans ce cas, leur matériel est restitué et les actions publiques sont classées sans suite.

2. celle des cibistes qui ont contrevenu à la loi du 14 mai 1930 mais qui n'ont pas régularisé leur situation en fonction de la nouvelle législation. Dans ce cas, l'action publique sera poursuivie.

De richtlijn van de procureurs-generaal strookt dan ook met de wens van de indieners van het voorstel en zij biedt daarenboven de gelegenheid de strafvordering voort te zetten ten aanzien van de personen die hun situatie niet geregulariseerd hebben en die, wegens de goedkeuring van het voorstel, het voordeel van dezelfde maatregel zouden genieten als diegenen die in orde zijn met de nieuwe wetgeving.

Een van de indieners van het voorstel merkt op dat als het voorstel wordt aangenomen, het nog altijd mogelijk zal zijn die overtreders welke hun situatie niet geregulariseerd hebben, conform de nieuwe wetgeving op grond daarvan te vervolgen.

Hij verklaart niettemin dat indien het parket overgaat tot het seponeren van de vorderingen die werden ingesteld tegen de overtreders die hun situatie geregulariseerd hebben conform het koninklijk besluit van 15 oktober 1979, het doel van zijn wetsvoorstel is bereikt, zodat hij dit intrekt.

De Rapporteur,
J.-P. GRAFÉ.

De Voorzitter,
L. REMACLE.

La directive des procureurs généraux répond par conséquent aux préoccupations des auteurs de la proposition et permet de surcroît de poursuivre l'action publique à l'égard des personnes qui n'ont pas régularisé leur situation et qui, du fait de l'adoption de la proposition, bénéficieraient de la même mesure que ceux qui se sont conformés à la nouvelle législation.

Un des auteurs fait remarquer que si la proposition est adoptée, il sera toujours possible de poursuivre les contrevenants qui n'ont pas régularisé leur situation conformément à la nouvelle législation, sur base de celle-ci.

Il déclare cependant que, si le parquet classe sans suite les actions intentées contre les contrevenants qui ont régularisé leur situation en fonction de l'arrêté royal du 15 octobre 1979, l'objectif poursuivi par sa proposition étant rencontré, il la retire.

Le Rapporteur,
J.-F. GRAFÉ.

Le Président,
L. REMACLE.