

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

16 JUILLET 1980

PROJET DE LOI

relatif à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DE BEUL

Art. 2.

1) Compléter le § 3 de cet article par un 6°, libellé comme suit :

« 6° à l'égard des membres du personnel visé à l'article 1^{er} de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 5 ».

JUSTIFICATION

L'insertion de cette disposition permet d'établir clairement que les organisations syndicales du personnel de la gendarmerie sont également considérées comme des organisations représentatives pour l'application de la présente loi.

2) Compléter le même § 3 par un 7°, libellé comme suit :

« 7° le secteur Poste du Cartel des Syndicats indépendants de Belgique ».

JUSTIFICATION

Tant que la loi du 19 décembre 1974 n'est pas appliquée, il est inadmissible d'exclure ce syndicat sous prétexte qu'elle doit encore être exécutée, alors que l'on se fonde sur les critères prévus par cette même loi.

Voir :

604 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

16 JULI 1980

WETSONTWERP

betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DE BEUL

Art. 2.

1) § 3 van dit artikel aanvullen met een 6°, luidend als volgt :

« 6° ten opzichte van de personeelsleden, bedoeld in artikel 1 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijks-wachtpersoneel van het actief kader, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 5 ».

VERANTWOORDING

Door deze inlassing kan er geen twijfel meer zijn dat de syndicale organisaties van het Rijkswachtpersoneel ook voor de toepassing van onderhavige wet als « representatieve vakorganisaties » worden beschouwd.

2) Dezelfde § 3 aanvullen met een 7°, luidend als volgt :

« 7° de sector Post van het Kartel van Onafhankelijke Syndicaten van België ».

VERANTWOORDING

Zolang de wet van 19 december 1974 niet wordt uitgevoerd, gaat het niet op voormeld syndicaat uit te sluiten onder voorwendsel dat die wet nog moet worden uitgevoerd, terwijl men zich toch beroept op de criteria die erin voorzien zijn.

Zie :

604 (1979-1980) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendementen.

Art. 4.

« In fine » du 1^o, remplacer les mots
« et e) »
par les mots
« c) et e) ».

JUSTIFICATION

Il est ainsi établi clairement que l'Etat assume la charge financière de la prime syndicale pour les services visés au c) de l'article 1.

Art. 4.

« In fine » van 1^o, de woorden
« en e) »
vervangen door de woorden
« c) en e) ».

VERANTWOORDING

Op die wijze is het duidelijk dat voor de diensten vermeld onder c) van artikel 1 de Staat de financiële lasten van de vakbondspremie op zich neemt.

A. DE BEUL.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DESUTTER

Article 1^{er}.

Remplacer le texte de cet article par la disposition suivante :

« Art. 1. — § 1. Les dispositions de la présente loi sont applicables aux membres du personnel nommés à titre définitif qui appartiennent :

» a) aux administrations et aux autres services de l'Etat, y compris les services qui assistent le pouvoir judiciaire et les établissements d'enseignement, mais à l'exclusion toutefois des magistrats et des greffiers de l'ordre judiciaire et des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat ;

» b) aux organismes d'intérêt public et établissements publics dont le Roi arrêtera la liste ;

» c) aux offices subventionnés d'orientation scolaire et professionnelle, aux centres psycho-médico-sociaux subventionnés et aux établissements d'enseignement subventionnés, y compris les institutions de l'enseignement supérieur non universitaire subventionné, dans la mesure où les intéressés sont rémunérés directement par une subvention-traitement.

» § 2. Les dispositions de la présente loi peuvent être déclarées applicables, par les autorités locales mentionnées ci-dessous, à leur personnel nommé à titre définitif :

» a) les provinces, les agglomérations, la Commission française de la Culture, la Commission néerlandaise de la Culture et les Commissions réunies de la Culture de l'agglomération bruxelloise, les fédérations de communes, les associations de communes, les communes, les centres publics d'aide sociale, les centres publics intercommunaux d'aide sociale ainsi que les établissements publics subordonnés aux provinces et aux communes ;

» b) les polders et les wateringues. »

JUSTIFICATION

Il semble indiqué de n'appliquer la réglementation prévue par la loi qu'au personnel nommé à titre définitif. Indépendamment de toute considération d'ordre budgétaire, il est en effet permis de considérer qu'une application plus large est encore difficilement compatible *ratione personae* avec la tendance à procéder à un maximum de nominations à titre définitif dans le secteur public.

D'autre part, il semble n'y avoir aucun motif valable d'exclure — contrairement à ce qui est le cas des membres des forces armées — les membres de la gendarmerie du champ d'application de la loi. Il est permis de souligner à cet égard que la gendarmerie a également des organisations syndicales « reconnues » qui participent activement à la concertation sectorielle.

Le point essentiel de l'amendement proposé à l'article 1^{er} réside dans la réglementation prévue pour les membres du personnel des administra-

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DESUTTER

Artikel 1.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 1. — § 1. De bepalingen van deze wet zijn toepasselijk op de in vast verband benoemde personeelsleden die behoren tot :

» a) de rijksbesturen en andere rijksdiensten, met inbegrip van de diensten die de rechterlijke macht terzijde staan en de onderwijsinrichtingen, maar met uitzondering van de magistraten en griffiers van de rechterlijke orde en de ambtsdragers bij de Raad van State ;

» b) de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen waarvan de lijst door de Koning vastgesteld wordt ;

» c) de gesubsidieerde diensten voor school- en beroepsoriëntering, de gesubsidieerde psychisch-medisch-sociale diensten, de gesubsidieerde onderwijsinrichtingen, met inbegrip van de inrichtingen van het gesubsidieerd niet-universitair hoger onderwijs, in de mate dat de betrokkenen rechtstreeks bezoldigd worden door een weddetoelage.

» § 2. De bepalingen van deze wet kunnen door de hierna vernoemde lokale overheden toepasselijk worden verklaard op hun in vast verband benoemd personeel :

» a) de provincies, de agglomeraties, de Nederlandse Commissie voor de Cultuur, de Franse Commissie voor de Cultuur en de Verenigde Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie, de federaties van gemeenten, de verenigingen van gemeenten, de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de intercommunale openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de openbare instellingen ondergeschikt aan de provincies en aan de gemeenten ;

b) de polders en wateringen. »

VERANTWOORDING

Het lijkt aangewezen de bij de wet ingestelde regeling enkel toepasselijk te stellen op het in vast verband benoemd personeel. Buiten elke beschouwing om van budgettaire aard, kan inderdaad gesteld worden dat een ruimere toepassing *ratione personae* bezwaarlijk nog verenigbaar is met de strekking om zoveel als mogelijk tot vaste benoemingen in de overheidssector over te gaan.

Anderzijds lijkt er geen enkele geldige reden voorhanden te zijn om — in tegenstelling dan met de leden van de krijgsmacht — de leden van de rijkswacht uit de toepassingsfeer van de wet te sluiten. In dit verband mag overigens onderlijnd worden dat ook de rijkswacht « erkende » syndicale organisaties heeft die actief deelnemen aan het sectorieel overleg.

Essentieel in het voorgelegde amendement op artikel 1 is de bijzondere regeling welke wordt voorzien voor de personeelsleden die beho-

tions locales. L'initiative en vue d'appliquer la présente loi aux membres de ce personnel est laissée aux autorités locales elles-mêmes, ce qui répond parfaitement au principe d'une autonomie sérieuse, d'autant plus que ces autorités locales doivent participer au financement du Fonds des primes syndicales.

Art. 2.

1) Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots

« Les membres du personnel visés à l'article 1^{er}, qui sont affiliés comme membre cotisant »

par les mots

« Les membres du personnel auxquels les dispositions de la présente loi sont applicables et qui sont affiliés comme membre cotisant ».

2) Compléter le § 3 de cet article par un 6^o, rédigé comme suit :

« 6^o à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er} de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 5 de cette loi ».

3) Compléter le § 4 de cet article par un second alinéa (nouveau), rédigé comme suit :

« Toutefois, le montant de la prime syndicale annuelle ne peut jamais excéder un quart du montant payé à titre de cotisation au cours de l'année précédente par les membres du personnel concernés ».

JUSTIFICATION

1. Cette modification résulte du fait que les membres du personnel visés à l'article 1^{er} ne tombent pas tous automatiquement sous le coup de la loi.

2. Dès lors que les membres du personnel de la gendarmerie sont soumis à la présente loi, il y a lieu de fixer également les conditions de représentativité auxquelles doivent satisfaire les organisations syndicales concernées.

3. Si le principe constitutionnel de la liberté de faire partie ou non d'une association n'est pas compatible avec le fait de fixer le montant de la prime à un niveau à ce point élevé qu'à la suite de l'octroi de cette prime le membre du personnel se sente en fait soumis à une pression ou une contrainte qui l'obligerait à devenir membre d'une organisation syndicale « reconnue », il paraît néanmoins normal que le plafond de ce montant soit fixé, fût-ce indirectement, par la loi elle-même. Le plafond proposé semble d'ailleurs raisonnable.

Art. 4.

Au 2^o de cet article, remplacer les mots

« visés à l'article 1^{er}, b), c) et d) »

par les mots

« visés à l'article 1^{er}, § 1b) et § 2 ».

JUSTIFICATION

Cette modification est nécessaire en raison de la distinction faite à l'article 1^{er}.

Art. 6.

Compléter le § 3 de cet article par un second alinéa (nouveau), rédigé comme suit :

« Sans préjudice des obligations auxquelles ils sont tenus en tant qu'association sans but lucratif, ces organisations doivent en tout cas soumettre chaque année au Premier Ministre un rapport circonstancié sur leurs activités. Chaque administration visée à l'article 1^{er}, § 2, de la présente loi, peut, à sa demande, en obtenir une copie auprès des services du Premier Ministre ».

ren tot de lokale besturen. Het initiatief om de wet op deze leden toepasselijk te stellen wordt aan de verantwoordelijke lokale overheden zelf overgelaten hetgeen volkomen strookt met een verantwoorde autonomie, des te meer daar deze lokale overheden moeten bijdragen om het Fonds voor vakbondspremies te spijzen.

Art. 2.

1) In § 1 van dit artikel, de woorden

« De personeelsleden bedoeld in artikel 1 die als bijdragebetalend lid aangesloten zijn »

vervangen door de de woorden

« De personeelsleden waarop de bepalingen van deze wet toepasselijk zijn en die als bijdrage betalend lid aangesloten zijn ».

2) § 3 van dit artikel aanvullen met een 6^o, luidend als volgt :

« 6^o ten opzichte van de personeelsleden, bedoeld in artikel 1 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijks-wachtpersoneel van het actief kader, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 5 van deze wet ».

3) § 4 van dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Nochtans mag het bedrag van de jaarlijkse vakbondspremie nooit meer bedragen dan één vierde van hetgeen door de betrokken personeelsleden tijdens het jaar voordien als bijdrage werd betaald ».

VERANTWOORDING

1. Deze vervanging vloeit voort uit het feit dat niet alle personeelsleden, bedoeld onder artikel 1, automatisch onder de gelding van de wet vallen.

2. Vermits de leden van de rijksmacht onder de gelding van de wet vallen, moeten ook de representativiteitsnormen worden vastgesteld welke moeten gelden voor de betrokken vakorganisaties.

3. Alhoewel het grondwettelijk beginsel van de vrijheid om van een vereniging al dan niet deel uit te maken, niet verenigbaar zou zijn met het feit dat het bedrag van de premie dermate hoog zou worden gesteld dat het personeelslid door de toekenning in feite onder druk of dwang zou komen te staan om lid te worden van een « erkende » vakorganisatie, lijkt het niettemin toch normaal dat de maximumgrens van dit bedrag, zij het op indirecte wijze, bij de wet zelf wordt vastgelegd. De vooropgestelde begrenzing lijkt trouwens redelijk te zijn.

Art. 4.

In het 2^o, de woorden

« bedoeld in artikel 1, b), c) en d) »

vervangen door de woorden

« bedoeld in artikel 1, § 1b) en § 2 ».

VERANTWOORDING

Deze vervanging dringt zich op ingevolge het onderscheid dat in artikel 1 werd gemaakt.

Art. 6.

§ 3 van dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Behoudens de verplichtingen waartoe zij als vereniging zonder winstoogmerk zijn gehouden, moeten deze organismen in elk geval jaarlijks een omstandig verslag over hun werkzaamheden aan de Eerste Minister voorleggen. Elk bestuur, waarvan spraak onder artikel 1, § 2 van deze wet, kan op zijn verzoek een afschrift hiervan van de Eerste Minister bekomen ».

JUSTIFICATION

En plus d'un contrôle efficace, les organismes de paiement ne peuvent que tirer avantage du fait que leurs activités soient portées sous forme de rapport à la connaissance du ministre responsable. Bien que ce rapport n'aura évidemment pas un caractère confidentiel, il sera expressément prévu que chaque autorité locale ayant décidé de subordonner son personnel à la présente loi pourra en prendre connaissance.

Art. 11.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« La présente loi produit ses effets :

— à dater du 1^{er} janvier 1978, en ce qui concerne les membres du personnel appartenant aux services publics visés au § 1^{er} de l'article 1^{er};

— à dater du 1^{er} janvier 1981, en ce qui concerne les membres du personnel appartenant aux services publics visés au § 2 de l'article 1^{er}.

JUSTIFICATION

Il est inadmissible que les pouvoirs locaux, qui se trouvent déjà devant de très graves difficultés financières et qui n'ont inscrit aucun crédit à leur budget pour financer cette mesure, soient confrontés à de nouvelles dépenses qui auraient en outre un caractère rétroactif pour les exercices antérieurs. Comme c'est aux pouvoirs locaux qu'il appartient de décider de l'octroi de la prime syndicale à leur personnel, on peut difficilement les obliger à faire rétroagir cette mesure.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DE VLIES

Article 1^{er}.

Au littera a), à la troisième ligne, supprimer les mots « de la gendarmerie ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi tend à octroyer une prime syndicale aux membres de certaines organisations syndicales du secteur public, eu égard au rôle que ces organisations syndicales jouent dans le développement harmonieux du secteur public.

Les organisations syndicales de la gendarmerie collaborent également avec les administrations compétentes et les pouvoirs publics, notamment en participant activement à la concertation sectorielle et en donnant des avis fondés au sein de la commission consultative du personnel de la gendarmerie créée par l'arrêté royal du 2 février 1965.

La gendarmerie disposant, conformément à l'arrêté royal précité « d'organisations syndicales qui sont reconnues comme étant les plus représentatives », il n'y a aucune raison pour exclure le personnel de la gendarmerie des avantages proposés dans le projet.

Art. 2.

Au § 3, ajouter un 6^o, libellé comme suit :

« 6^o à l'égard des membres du personnel, visés à l'article 1^{er} de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel de la gendarmerie du cadre actif, les organisations qui satisfont aux conditions fixées par l'article 5 ».

JUSTIFICATION

Etant donné que la prime syndicale annuelle n'est octroyée qu'aux membres qui paient des cotisations à une organisation syndicale représentative, il convient également de se référer au § 3, aux normes de représentativité applicables au personnel de la gendarmerie conformément à la loi du 11 juillet 1978 octroyant au personnel de la gendarmerie un statut syndical propre par analogie à la loi du 19 décembre 1974. La loi du 14 janvier 1975 interdit d'ailleurs aux gendarmes de s'affilier à d'autres organisations syndicales.

VERANTWOORDING

Naast een degelijke controle kunnen de uitbetalingsorganismen er slechts baat bij vinden dat hun werkzaamheden, onder vorm van verslag, aan de betrokken verantwoordelijke minister ter kennis worden gebracht. Alhoewel dit verslag uiteraard niet als vertrouwelijk zal worden beschouwd, wordt niettemin uitdrukkelijk voorzien dat elke lokale overheid, welke beslist heeft dat haar personeel onder de toepassing van de wet zal vallen, de mogelijkheid heeft om van dit verslag kennis te krijgen.

Art. 11.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Deze wet heeft uitwerking :

— met ingang van 1 januari 1978, wat betreft de personeelsleden die behoren tot de onder artikel 1, § 1, bedoelde overheidssectoren;

— met ingang van 1 januari 1981, wat betreft de personeelsleden die behoren tot de onder artikel 1, § 2, bedoelde overheidssectoren ».

VERANTWOORDING

Het gaat niet op de lokale overheden, die reeds met zeer zware financiële problemen te kampen hebben en die op hun begrotingen geen enkel krediet op dit vlak hebben voorzien, te confronteren met nieuwe uitgaven die daarenboven zouden teruggaan tot vorige dienstjaren. Vermits trouwens het initiatief om de vakbondspremie aan hun personeel toe te kennen, aan de lokale overheden wordt overgelaten, kan men bezwaarlijk deze overheden dwingen om aan deze maatregel een terugwerkende kracht te verlenen.

E. DESUTTER.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DE VLIES

Artikel 1.

In littera a), op de derde en de vierde regel, de woorden « van de Rijkswacht » weglaten.

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp strekt ertoe een vakbondspremie toe te kennen aan de leden van bepaalde vakorganisaties in de openbare sector omwille van de rol die de vakorganisaties spelen in de harmonische ontwikkeling van de openbare sector.

Ook de vakorganisaties van de rijkswacht werken samen met de bevoegde administraties en politieke overheden door onder meer actief deel te nemen aan het sectorieel overleg en een doordachte adviesverlening in de commissie van advies voor het rijkswachtpersoneel, opgericht bij koninklijk besluit van 2 februari 1965.

Daar de rijkswacht bij voornoemd koninklijk besluit syndicale organisaties heeft, die als meest representatief erkend worden, is er geen enkele reden om de rijkswachters uit te sluiten van het verleende voordeel.

Art. 2.

In § 3 een 6^o toevoegen, luidend als volgt :

« 6^o ten opzichte van de personeelsleden, bedoeld in artikel 1 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 5 ».

VERANTWOORDING

Daar de jaarlijkse vakbondspremie slechts wordt toegekend aan de bijdrage betalende leden van een representatieve vakorganisatie dient in § 3 ook te worden verwezen naar de representativiteitsnormen die gelden voor het personeel van de rijkswacht, ingevolge de wet van 11 juli 1978, die aan het rijkswachtpersoneel een eigen vakbondstatuut toekent, naar analogie met de wet van 19 december 1974. De wet van 14 januari 1975 verbiedt trouwens de rijkswachters aan te sluiten bij andere vakbonden.

P. DE VLIES.