

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

15 DECEMBER 1980

WETSONTWERP

betreffende de subsidiëring van de niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. RYCKMANS-CORIN

DAMES EN HEREN,

I. — Inleiding

Dit wetsontwerp strekt ertoe de vrijzinnigheid in België wettelijk te erkennen.

Dit probleem heeft heel wat betwisting uitgelokt, maar het is verheugend vast te stellen dat de ideologische betrekkingen tussen de aanhangers van de vrijzinnigheid en die van de Kerk verbeterd zijn en dat de jongste kabinetten deze evolutie gevolgd hebben om uiteindelijk tot de indiening van dit ontwerp te komen.

Het ontwerp is bedoeld als de eerste van drie fasen welke tot de definitieve erkenning van de vrijzinnigheid moeten leiden.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Léon Remacle.

A. — Leden : de heren Bourgeois, Grafé, Léon Remacle, M^{re} Ryckmans-Corin, de heren Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey, Weckx, Willems, N. — Boel, Brouhon, Bob Cools, Dejardin, M^{re} Detiège, de heren Jandrain, Van Cauwenberghe. — Mundeleer, Louis Olivier, Van Belle, Van de Velde. — Havelange. — Baert.

B. — Plaatsvervangers : de heer Aerts, M^{re} Demeester-De Meyer, de heer Deschamps, M^{re} Dielens, de heren le Hardy de Beaulieu, Lernoux, M^{re} Smet, de heren Smets, Steverlynck, Van den Brande, Verhaegen. — M^{re} Adriaensens echtg. Huybrechts, de heer Baudson, M^{re} Brenez, de heren Delizée, Mangelschots, Van Acker, Van Gompel, Vanvelthoven. — Albert Claes, De Winter, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — Mordant, Risopoulos. — Raphaël Declercq, Schiltz.

Zie :

676 (1980-1981) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

15 DECEMBRE 1980

PROJET DE LOI

relatif à l'octroi de subsides aux communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE ⁽¹⁾
PAR Mme RYCKMANS-CORIN

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Introduction

Le but du projet de loi est la reconnaissance de la laïcité en Belgique.

Ce problème a suscité de nombreuses controverses, mais il est réconfortant de constater que les rapports idéologiques entre les adeptes de la laïcité et ceux de l'Eglise se sont améliorés et que, parallèlement, les derniers gouvernements ont suivi cette évolution pour aboutir au dépôt du présent projet.

Celui-ci est conçu comme une étape, la première des trois qui vont mener à la reconnaissance définitive de la laïcité.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Léon Remacle.

A. — Membres : MM. Bourgeois, Grafé, Léon Remacle, M^{re} Ryckmans-Corin, MM. Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey, Weckx, Willems, N. — Boel, Brouhon, Bob Cools, Dejardin, M^{re} Detiège, MM. Jandrain, Van Cauwenberghe. — Mundeleer, Louis Olivier, Van Belle, Van de Velde. — Havelange. — Baert.

B. — Suppléants : M. Aerts, M^{re} Demeester-De Meyer, M. Deschamps, M^{re} Dielens, MM. le Hardy de Beaulieu, Lernoux, M^{re} Smet, MM. Smets, Steverlynck, Van den Brande, Verhaegen. — M^{re} Adriaensens épouse Huybrechts, M. Baudson, M^{re} Brenez, MM. Delizée, Mangelschots, Van Acker, Van Gompel, Vanvelthoven. — Albert Claes, De Winter, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — Mordant, Risopoulos. — Raphaël Declercq, Schiltz.

Voir :

676 (1980-1981) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Dank zij de toekenning van subsidies zullen de vrijzinnigen hun organisaties kunnen structureren, zullen zij zich kunnen bezig houden met activiteiten die in de lijn liggen van hun overtuiging en zullen zij bepaalde diensten in het leven kunnen roepen.

Het wetsontwerp betreffende de subsidiëring van de niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België kent een subsidie toe aan de vereniging zonder winstoogmerk « Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België », omvattende de twee representatieve verenigingen van niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België, nl. de V.Z.W.'s « Unie Vrijzinnige Verenigingen » en « Centre d'Action laïque ».

Dank zij die toelage kan de Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België zijn vrijzinnige activiteiten structureren.

In 1980 zal de subsidie 10 miljoen frank bedragen.

Vanaf het ogenblik dat het beleid inzake de vrijzinnigheid is omschreven, zal men via de volgende fasen tot een definitieve erkenning van de vrijzinnigheid kunnen komen.

II. — Bespreking

Een lid verheugt zich over de officiële erkenning van de vrijzinnigenactie, die door bijstand en morele steun aan de bevolking te verlenen, verdient te worden erkend en gesubsidieerd evengoed als de confessionele levensbeschouwelijke bewegingen.

Hij merkt evenwel op dat, terwijl de wedden van de bedienaars van de eredienssten door de wetgevende macht worden vastgesteld, de Regering de bevoegdheid krijgt opgedragen om het bedrag van de krachtens het ontwerp toegekende subsidies te bepalen. Hoewel artikel 117 van de Grondwet nu bepaalt dat de wedden en pensioenen van de bedienaars van de eredienssten ten laste komen van de Staat, zegt het ook dat de bedragen die nodig zijn om daarin te voorzien, jaarlijks op de begroting worden uitgetrokken. Het spreekt dus vanzelf dat het Parlement de subsidie moet goedkeuren.

Andere leden merken op dat er met betrekking tot de door de Staat erkende eredienssten geen sprake is van subsidies maar van door de wet vastgestelde wedden. Aangezien men gesproken heeft van etappes, vragen zij zich af wat er nu gaat gebeuren: zal men later wedden toekennen? Welk toezicht zal op die vrijzinnige genootschappen worden uitgeoefend met het oog op de subsidiëring ervan?

De Minister verklaart dat, in tegenstelling tot het aanvankelijke ontwerp (*Stuk Senaat* n° 512/1), waarin stond dat de jaarlijkse subsidie bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit wordt vastgesteld, het door de Senaat gewijzigde ontwerp bepaalt dat de bedragen die nodig zijn om in die subsidies te voorzien, jaarlijks op de begroting worden uitgetrokken. De Regering is dus verplicht om jaarlijks de nodige subsidies op de begroting uit te trekken en het Parlement moet die goedkeuren.

Om in 1980 die subsidie te kunnen verlenen, werd op de begroting van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1980 een krediet van 10 miljoen uitgetrokken ingevolge de goedkeuring van een regeringsamendement dat voorziet in de inschrijving van een niet-gesplitst krediet van 10 miljoen frank, als provisie voor de erkenning van de vrijzinnigheid. Dat krediet zal in mindering worden gebracht op de post van de eredienssten (rapport van de heer A. Verbist — *Stuk Senaat* n° 5-VI/2, blz. 92-93 en 96).

En effet, l'attribution d'un subside va permettre aux laïcs de structurer leurs organisations, de se livrer à des activités répondant à leurs convictions et de créer des services.

Le projet de loi relatif à l'octroi de subsides aux communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique accorde un subside à l'association sans but lucratif « Conseil central des Communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique », qui comprend les deux organisations représentatives des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique, soit les associations sans but lucratif « Unie Vrijzinnige Verenigingen » et « Centre d'Action laïque ».

Le subside doit permettre au « Conseil central des Communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique » de structurer l'activité laïque.

Le subside sera de 10 millions pour l'année 1980.

Une fois définie l'administration de la laïcité, les étapes suivantes pourront permettre d'aboutir à une reconnaissance définitive de la laïcité.

II. — Discussion

Un membre se réjouit de cette consécration de l'action laïque qui, par son aide et son apport moral à la population, mérite d'être reconnue et subsidiée au même titre que les mouvements philosophiques confessionnels.

Il fait cependant remarquer que, alors que le pouvoir législatif est compétent pour fixer les traitements des ministres des cultes, délégation est donnée au Gouvernement en ce qui concerne la fixation du montant des subsides accordés par le projet. Or, si l'article 117 de la Constitution prévoit que les traitements et pensions des ministres des cultes sont à charge de l'Etat, il stipule également que les sommes nécessaires pour y faire face sont annuellement portées au budget. Il est donc évident que c'est le Parlement qui doit allouer le subside.

Certains membres soulèvent également le fait qu'en matière de cultes reconnus par l'Etat, il n'était pas question de subsides, mais de traitements fixés par la loi. Ils se demandent, puisqu'on a parlé d'étapes, comment vont évoluer les choses: allouera-t-on des traitements ultérieurement? Quels contrôles seront exercés sur ces sociétés laïques quant aux subsides?

Le Ministre déclare que, contrairement au projet initial (*Doc. Sénat* n° 512/1), qui prévoyait que le subside annuel était fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, le projet amendé par le Sénat dispose que les sommes nécessaires pour faire face au subside, sont annuellement portées au budget. Le Gouvernement est donc obligé d'inscrire annuellement au budget le subside nécessaire et le Parlement est compétent pour adopter annuellement ce subside.

Afin d'assurer l'octroi de ces subsides pour 1980, un crédit de 10 millions a été inscrit au budget du Ministère de la Justice pour l'année budgétaire 1980 à la suite de l'adoption d'un amendement du Gouvernement prévoyant l'inscription d'un crédit non dissocié de 10 millions de francs à titre de provision pour la reconnaissance de la laïcité et prélevé sur le poste relatif aux cultes (rapport de M. A. Verbist — *Doc. Sénat* n° 5-VI/2, p. 92-93 et 96).

Ook wordt aangestipt dat de voorgestelde bepaling een overgangsmaatregel is, dank zij welke men de vrijzinnige verenigingen gedurende een of twee dienstjaren zal kunnen subsidiëren.

Artikel 117 van de Grondwet is immers vatbaar voor herziening. De verklaring tot herziening van de Grondwet van 14 november 1978 vermeldt dat « er reden bestaat tot herziening van artikel 117 van de Grondwet door toevoeging van een tweede lid dat eventueel de in het eerste lid opgenomen voorzieningen uitbreidt tot de leken-consulenten ».

Bovendien bepaalt het regeerakkoord van 19 oktober 1980 dat « de Regering erover zal waken dat het ontwerp in verband met de wettelijke erkenning van de vrijzinnigheid ten spoedigste wordt neergelegd » (Titel III, VII, 8).

Opgemerkt zij dat het voorgaande regeerakkoord, rondgedeeld samen met de regeringsverklaring van 20 mei 1980, reeds preciseerde dat het wetsontwerp dat ertoe strekt een dienst van leken-consulenten op te richten en te organiseren, binnen twaalf maanden zou worden ingediend.

Naast een kaderwet, in de aard van die van 4 maart 1870 op het tijdelijke der erediensten en van de wet van 19 juli 1974 tot erkenning van de besturen belast met het beheer van de temporaliteiten van de islamitische eredienst, zou eveneens een wet moeten worden goedgekeurd met betrekking tot de wedden van de leken-consulenten.

Om voornoemde doelstellingen te kunnen bereiken is het evenwel vereist dat de vrijzinnige verenigingen over een structuur beschikken ten einde een hiërarchie te kunnen uitbouwen met het oog op de toekenning van wedden aan leken-consulenten zoals die van de bedienaars van de erediensten.

De activiteiten van de vrijzinnige verenigingen zijn voornog in de eerste plaats het werk van vrijwilligers. Dank zij de in het ontwerp voorgestelde formule kunnen die verenigingen een structuur uitbouwen voor vrijzinnige bijstand.

De Minister wijst nogmaals op het feit dat het ontwerp een eerste fase is. Zodra de structuur uitgebouwd is, zal een regeling moeten worden gevonden naar het voorbeeld van die van de erediensten. Vervolgens zal een wet goedgekeurd moeten worden waarbij de jaarlijkse subsidie zal worden vastgesteld, evenals de hierboven bedoelde kaderwet.

III. — Stemmingen

De artikelen en het hele ontwerp worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
G. RYCKMANS-CORIN.

De Voorzitter,
L. REMACLE.

Il est précisé également que la disposition proposée est une mesure transitoire qui permettra d'octroyer des subsides aux organisations laïques pendant un ou deux exercices.

En effet, l'article 117 de la Constitution est soumis à révision. La déclaration de révision de la Constitution du 14 novembre 1978 mentionne qu'« il y a lieu à révision de l'article 117 de la Constitution en y ajoutant un deuxième alinéa élargissant éventuellement aux conseillers laïques les dispositions qui figurent au premier alinéa ».

En outre, l'accord du Gouvernement du 19 octobre 1980 dispose que « le Gouvernement veillera à déposer, dans les meilleurs délais, le projet relatif à la reconnaissance légale de la laïcité » (Titre III, VII, 8).

Il convient de remarquer que l'accord du Gouvernement précédent, distribué en même temps que la déclaration gouvernementale du 20 mai 1980, prévoyait déjà que le projet de loi visant à mettre en place et à organiser un service de conseillers laïques, serait déposé dans les douze mois.

Le vote d'une loi-cadre semblable à celle du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes et à celle du 19 juillet 1974 portant reconnaissance des administrations chargées de la gestion du culte islamique devrait en outre aller de pair avec une loi relative aux traitements des conseillers laïques.

La réalisation des objectifs précités exige cependant une structuration des organisations laïques afin d'élaborer une hiérarchie permettant l'octroi des rémunérations aux conseillers laïques, parallèlement à celui des ministres des cultes.

Actuellement, l'activité des organisations laïques se base essentiellement sur le travail bénévole. La formule proposée par le projet permet à ces organisations laïques de réaliser cette structuration de l'assistance laïque.

Le Ministre souligne une fois encore que le présent projet constitue une première étape. Lorsque cette structuration aura été accomplie, le système devra s'inspirer de celui qui régit la matière des cultes. Il faudra ensuite voter une loi fixant un subside annuel, et enfin la loi-cadre évoquée ci-avant.

III. — Votes

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. RYCKMANS-CORIN.

Le Président,
L. REMACLE.