

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

13 MEI 1981

ONTWERP

VAN PROGRAMMAWET 1981

HOOFDSTUK V. — P.T.T.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Art. 19.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. De betaling van het loon van de personeelsleden door de werkgevers die hierna vermeld zijn, gebeurt door bemiddeling van het Bestuur der Postchecks op een rekening geopend op hun naam :

» a) het Rijk, met inbegrip van de rechterlijke macht, de Raad van State, de diensten afhankelijk van de wetgevende macht, de rijkswacht, het leger met uitzondering van de dienstplichtigen;

» b) de Gemeenschappen en de Gewesten;

» c) de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen, met uitzondering van de financiële of kredietinstellingen;

» d) de gesubsidieerde provinciale en gemeentelijke onderwijsinstellingen, voor zover het loon van de personeelsleden rechtstreeks door de Staat gestort wordt;

» e) de gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen, met inbegrip van het universitair onderwijs;

» f) de Nederlandse Commissie voor de Cultuur, de Franse Commissie voor de Cultuur en de Verenigde Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie;

» g) de vrije diensten voor studie- en beroepsoriëntering en de vrije psycho-medisch-sociale centra.

Zie :

838 (1980-1981) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 8 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

13 MAI 1981

PROJET

DE LOI-PROGRAMME 1981

CHAPITRE V. — P.T.T.

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT

Art. 19.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. Le paiement des rémunérations aux membres du personnel dont les employeurs sont repris ci-après doit se faire à l'intervention de l'Office des Chèques postaux et à un compte ouvert à leur nom :

» a) l'Etat, y compris le pouvoir judiciaire, le Conseil d'Etat, les services dépendant du pouvoir législatif, la gendarmerie, les forces armées à l'exclusion des miliciens;

» b) les Communautés et les Régions;

» c) les organismes d'intérêt public et les établissements publics, à l'exclusion des institutions financières ou de crédit;

» d) les établissements d'enseignement provincial et communal subventionnés, pour autant que la rémunération des membres du personnel soit versée directement par l'Etat;

» e) les établissements d'enseignement libre subventionné, en ce compris les établissements universitaires;

» f) la Commission française de la Culture, la Commission néerlandaise de la Culture et les commissions réunies de la Culture de l'agglomération bruxelloise;

» g) les offices d'orientation scolaire et professionnelle et les centres psycho-médico-sociaux libres.

Voir :

838 (1980-1981) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 8 : Amendements.

» § 2. De Koning kan de toepassing van § 1 bij een in Ministerraad overlegd besluit uitbreiden tot de personeelsleden in dienst van de hierna vermelde categorieën van werkgevers :

» a) de provincies, de verenigingen van provincies, de instellingen ondergeschikt aan de provincies;

» b) de gemeenten, de verenigingen van gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de instellingen ondergeschikt aan de gemeenten, de instellingen van openbaar nut die afhangen van de verenigingen, agglomeraties en federaties van gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook de verenigingen van openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

» c) de polders en de wateringen;

» d) elke instelling naar Belgisch recht die voorziet in collectieve behoeften van lokaal of algemeen belang en bij welke oprichting of bijzondere leiding het overwicht van de openbare overheid vastgesteld wordt.

» § 3. In de zin van dit artikel wordt verstaan onder :

» 1° loon : alle in geld waardeerbare voordelen waarop het personeelslid ten gevolge van zijn dienstbetrekking vanwege de werkgever recht heeft, onder meer wedden en lonen, toelagen en vergoedingen, vakantiegeld en uitkeringen wegens gezinslast;

» 2° personeelslid : het vaste, stagedoende, tijdelijk of hulppersoneelslid, zelfs aangeworven bij arbeidsovereenkomst.

» § 4. Op schriftelijk verzoek van het personeelslid kan de uitbetaling gebeuren van hand tot hand.

» § 5. In geval van beslag op of overdracht van een op de naam van het personeelslid geopende postcheckrekening gebeurt de uitbetaling van het loon van rechtswege van hand tot hand of door middel van een postassigatie. »

VERANTWOORDING

Aangezien volkomen op zichzelf staande artikelen werden opgesteld die niet meer moeten ingevoegd worden in de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, past het woord « werknemers » te vervangen door « personeelsleden » en dient verder afgezien te worden van de verwijzing naar de wet van 1965. Anders zou de wet ertoe kunnen leiden dat het toepassingsveld voor bepaalde personeelsleden van speciale diensten, beperkt word.

Om dezelfde redenen, moet § 3 worden weggelaten.

Paragraaf 4 wordt eveneens weggelaten en vervangen door de nieuwe § 3, waarbij de termen « loon » en « personeelslid » nader omschreven worden. De Nederlandse tekst van § 6, die § 5 wordt, moet met de Franse tekst in overeenstemming gebracht worden.

Art 20

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Die weglating strookt met het advies van de Raad van State.

De Minister van Verkeerswezen,

V. FEAUX.

» § 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étendre l'application du § 1 aux membres du personnel dont les employeurs appartiennent aux catégories suivantes :

» a) les provinces, les associations de provinces, les établissements subordonnés aux provinces;

» b) les communes, les associations, les agglomérations et fédérations de communes, les organismes d'intérêt public qui dépendent des associations, agglomérations et fédérations de communes, les centres publics d'aide sociale, les centres publics intercommunaux d'aide sociale, ainsi que les associations de centres publics d'aide sociale;

» c) les wateringues et les polders;

» d) toute institution de droit belge qui répond à des besoins collectifs, d'intérêt général ou local et dans la création ou la direction particulière de laquelle se constate la prépondérance de l'autorité publique.

» § 3. Au sens du présent article, on entend par :

» 1° rémunération : tous les avantages évaluable en argent que le membre du personnel a le droit de réclamer à l'employeur en raison des services qu'il est tenu de rendre à celui-ci, et notamment les traitements et salaires, allocations et indemnités, pécule de vacances et allocations pour charges de famille.

» 2° membre du personnel : le membre du personnel définitif, stagiaire, temporaire ou auxiliaire, même engagé par contrat de travail.

» § 4. Sur demande écrite du membre du personnel, le paiement peut s'effectuer de la main à la main.

» § 5. Le paiement de la rémunération s'effectue d'office de la main à la main ou par assignation postale en cas de saisie ou de cession du compte de chèques postaux ouvert au nom du membre du personnel. »

JUSTIFICATION

En raison de la rédaction autonome des articles, c'est-à-dire ne s'insérant plus à l'intérieur de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, procédure qui risquait d'en limiter le champ d'application pour certaines catégories de personnel de services spéciaux, les mots « membres du personnel » sont substitués à « travailleurs » et la référence à la loi de 1965 doit être abandonnée.

Pour les mêmes raisons, le § 3 est à supprimer.

Le § 4 est également à supprimer et à remplacer par le § 3 nouveau qui explicite les termes « rémunération » et « membre du personnel ». Le texte néerlandais du § 6, qui devient le § 5, est à mettre en concordance avec le texte français correspondant.

Art 20

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat.

Le Ministre des Communications,

V. FEAUX.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN KNOOPS EN W. DE CLERCQ

Artt. 19 tot 23.

A. — In hoofdorde.

Deze artikelen weglaten.

B. — In bijkomende orde.

Art. 19.

In § 1, op de vierde regel, na de woorden

« het Bestuur der Postchecks »

de woorden

« of van elke financiële instelling die schuldvorderingen heeft op de Staat »

invoegen.

Art. 21.

Op de vierde regel, na het woord

« Postchecks »

de woorden

« of van elke financiële instelling die schuldvorderingen heeft op de Staat »

invoegen.

Art. 22.

In artikel 17bis, op de tweede en de derde regel, de woorden

« van hun postcheckrekening »

vervangen door de woorden

« van hun rekening bij het Bestuur der Postchecks of bij elke financiële instelling die schuldvorderingen heeft op de Staat ».

VERANTWOORDING

De door de Regering voorgestelde bepalingen zullen de bestaande concurrentie in de financiële sector van onze economie ongunstig beïnvloeden. Een en ander zal gebeuren ten koste van onze medeburgers.

Bijgevolg beoogt het amendement in hoofdorde de weglating van de verplichting voor de overheid om het loon van haar werknemers te betalen op een rekening die bij het Bestuur der Postchecks werd geopend.

In bijkomende orde willen de amendementen het de instellingen die schuldvorderingen hebben op de Staat mogelijk maken op dezelfde wijze als het Bestuur der Postchecks profijt te trekken van de betaling van de lonen die het Rijk verschuldigd is.

Artt. 24 tot 30.

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Mochten de door de Regering voorgestelde bepalingen worden aangenomen, dan zou het Bestuur der Postchecks kasfaciliteiten kunnen toestaan aan degenen die bij hem over een rekening beschikken.

Welnu artikel 92 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 maakt het de Koning mogelijk de bankfunctie in de openbare kredietsector in te voeren via de Spaarkas van de A.S.L.K.

Het lijkt dan ook niet nodig een tweede overheidsbank in België in te voeren. Zulks zou immers een ongunstige invloed hebben op de reeds

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. KNOOPS ET W. DE CLERCQ

Art. 19 à 23.

A. — En ordre principal.

Supprimer ces articles.

B. — Subsidiatement :

Art. 19.

Au § 1, à la quatrième ligne, après les mots

« Office des Chèques postaux »

insérer les mots

« ou de tout organisme financier créancier de l'Etat ».

Art. 21.

A la troisième ligne, après les mots

« Office des Chèques postaux »

insérer les mots

« ou de tout organisme financier créancier de l'Etat ».

Art. 22.

A l'article 17bis, à la troisième ligne, après les mots

« Office des Chèques postaux »

insérer les mots

« ou de tout organisme financier créancier de l'Etat ».

JUSTIFICATION

Les dispositions proposées par le Gouvernement vont influencer de façon négative la concurrence existant dans le secteur financier de notre économie et cela au détriment de nos concitoyens.

L'amendement principal vise par conséquent à supprimer l'obligation pour les pouvoirs publics de payer les rémunérations des travailleurs qu'ils occupent à un compte ouvert auprès de l'Office des Chèques postaux.

Les amendements subsidiaires tendent à permettre aux organismes créanciers de l'Etat de bénéficier de la même façon que l'Office des Chèques postaux du paiement des rémunérations dues par l'Etat.

Art. 24 à 30.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Les dispositions proposées par le Gouvernement devraient permettre, si elles étaient adoptées, à l'Office des Chèques postaux d'octroyer des facilités de caisse aux titulaires de comptes ouverts auprès de lui.

Or, l'article 92 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 permet au Roi d'introduire la fonction bancaire dans le secteur public de crédit par le biais de la Caisse d'épargne de la C.G.E.R.

On ne voit pas en conséquence la nécessité de créer une seconde banque publique en Belgique. En effet, cela influencerait de façon

harde concurrentie in de banksector. Bovendien rept het ontwerp met geen woord over de controle die op het Bestuur der Postchecks zou worden uitgeoefend.

Nu reeds werden verscheidene verduisteringen geconstateerd bij de Postchecks; er is dus geen reden om die ongezonde toestand nog erger te maken, des te meer daar de daders van de belangrijke verduisteringen tot op heden niet konden worden ontdekt.

négative la concurrence, déjà âpre, qui règne dans le secteur bancaire. De plus, le projet est tout à fait muet sur le contrôle qui serait exercé sur l'Office des Chèques postaux.

Dans son fonctionnement actuel, on a déjà dû constater divers détournements de fonds à l'Office; il n'y a donc pas lieu d'aggraver cette situation malsaine d'autant plus qu'aucun auteur des détournements constatés n'a été découvert à l'heure actuelle lorsque ces détournements étaient importants.

E. KNOOPS.

W. DE CLERCQ.

III. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER DUPRE

Art. 21.

In het eerste lid, op de eerste regel, na de woorden

« Elke financiële tussenkomst »

de woorden

« met uitzondering van deze bestemd voor de gemeenten, O.C.M.W.'s, provinciale en intercommunale verenigingen »
invoegen.

VERANTWOORDING

De financiële tussenkomsten ten voordele van de gemeenten, O.C.M.W.'s, provincies en intercommunale verenigingen worden thans gestort op de postrekening van het Gemeentekrediet van België ten voordele van deze besturen in uitvoering van bepalingen die dienaangaande zijn ingelast o.m. in de gemeentewet (art. 121bis).

In vele gevallen worden op de verstrekte tussenkomsten voorschotten toegestaan door het Gemeentekrediet.

Een storting op de postrekening van deze besturen zou het verstreken van nieuwe voorschotten zoniet onmogelijk, dan toch zeer moeilijk maken.

Op bestaande voorschotten zouden de betrokken besturen een belangrijk intrestverlies lijden door een laattijdige overheveling van het bestuur der postchecks naar het Gemeentekrediet.

Het mogelijke belang van deze intresten moge blijken uit het feit dat de financiële tussenkomsten ten voordele van de gemeenten, provincies en intercommunales op ruim 170 miljard voor 1981 mogen geraamd worden.

J. DUPRE.
L. TOBBACK.
G. CARDOEN.
R. LANGENDRIES.
A. COPPIETERS.
H. BROUHON.

III. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. DUPRE

Art. 21.

Au premier alinéa, première ligne, après les mots

« Toute intervention financière »

insérer les mots

« à l'exception de celle destinée aux communes, C.P.A.S., provinces et associations intercommunales ».

JUSTIFICATION

Actuellement, les interventions financières en faveur des communes, C.P.A.S., provinces et associations intercommunales sont versées au compte de chèques postaux du Crédit communal de Belgique au profit de ces institutions, en exécution des dispositions qui ont été insérées en la matière, notamment dans la loi communale (art. 121bis).

Dans de nombreux cas, le Crédit communal consent des avances sur les interventions accordées.

Le versement au compte de chèques postaux de ces institutions rendrait l'octroi de nouvelles avances, si pas impossible, du moins très difficile.

Les institutions concernées pourraient subir une perte d'intérêts considérable sur les avances consenties, du fait du transfert tardif des sommes de l'Office des Chèques postaux au Crédit communal.

Pour se rendre compte de l'importance que peuvent avoir ces intérêts, il suffit de se rappeler que les interventions financières en faveur des communes, des provinces et des intercommunales peuvent être évaluées à plus de 170 milliards pour 1981.