

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

30 DÉCEMBRE 1981

PROJET DE LOI attribuant certains pouvoirs au Roi

I. — AMENDEMENT PRESENTÉ PAR LE GOUVERNEMENT

Article 1.

Au 2°, deuxième alinéa, à la deuxième ligne, remplacer le mot « revenus » par les mots « revenus professionnels ».

Le Premier Ministre,
W. MARTENS.

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances
et du Commerce extérieur,*
W. DE CLERCQ.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. VAN DEN BOSSCHE

Article 1.

Au 2°, supprimer les deux premiers alinéas.

Art. 2.

Ajouter un 14°, libellé comme suit :

« 14° — de soumettre des tarifs de professions libérales à la formule d'indexation visée au 1° du présent article ».

Voir :

28 (1981-1982) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N°s 2 à 6 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

30 DECEMBER 1981

WETSONTWERP tot toekenning van bepaalde machten aan de Koning

I. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Artikel 1.

In het 2°, tweede lid, op de tweede regel, het woord « inkomsten » vervangen door het woord « bedrijfsinkomsten ».

De Eerste Minister,
W. MARTENS.

*De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën
en Buitenlandse Handel,*
W. DE CLERCQ.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Artikel 1.

In het 2°, de eerste twee leden weglaten.

Art. 2.

Een 14° toevoegen luidend als volgt :

« 14° — tarieven van vrije beroepen te onderwerpen aan de in 1° van artikel 1 bedoelde indexformule ».

Zie :

28 (1981-1982) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N°s 2 tot 6 : Amendementen.

» — *de fixer le montant et les modalités d'une cotisation à charge des bénéficiaires de revenus non liés à l'indice des prix à la consommation en vue d'obtenir des intéressés un effort équivalent à tous égards à celui demandé aux bénéficiaires de revenus indexés;* »

JUSTIFICATION

Les mesures visées sont d'ordre fiscal.

» — *het bedrag en de modaliteiten vast te stellen van een bijdrage ten laste van de genietters van inkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn om van de betrokkenen een inspanning te bekomen die in alle opzichten gelijkwaardig is aan degene die aan de genietters van geïndexeerde inkomsten wordt gevraagd;* »

VERANTWOORDING

De geviseerde maatregelen zijn van fiscale aard.

L. VAN DEN BOSSCHE.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. VAN ELEWYCK

Article 1.

1) Au 5^o, à la sixième ligne, supprimer le mot « indirectement ».

JUSTIFICATION

Cette terminologie permet au Gouvernement d'intervenir pratiquement dans chaque administration publique, dans chaque service et dans chaque entreprise privée.

Telle ne peut pas être l'intention du législateur.

2) A. — En ordre principal:

Compléter le même 5^o par ce qui suit:

« à l'exception:

- » 1. des subventions-traitements;
- » 2. de l'allocation de foyer et de résidence;
- » 3. de l'allocation de fin d'année;
- » 4. des allocations pour des travaux lourds, insalubres et dangereux;
- » 5. de la promotion sociale;
- » 6. de l'allocation de résidence et les frais de voyage;
- » 7. de l'allocation pour les travaux par équipe et/ou pour prestations exceptionnelles;
- » 8. de l'indemnité d'habillement;
- » 9. de l'indemnité pour frais funéraires;
- » 10. de l'indemnité pour l'exercice de fonctions supérieures;
- » 11. de la prime syndicale. »

JUSTIFICATION

1. Les modalités en matière de subventions-traitements accordées notamment au personnel enseignant ne peuvent être modifiées qu'après accord préalable au sein de la Commission permanente du pacte scolaire.

2. Jusques et y compris 11: les allocations énumérées sont données à titre d'exemple comme faisant partie des droits acquis du personnel des services publics. Chacune de ces allocations mentionnées à titre d'exemple bénéficie principalement, sinon exclusivement, aux personnes bénéficiant des revenus les plus modestes.

Une modification par la voie de pouvoirs spéciaux des modalités d'octroi d'une ou de chacune de ces allocations constitue une rupture de la concertation sociale.

B. — En ordre subsidiaire:

Remplacer le même 5^o par ce qui suit:

« à l'exception des allocations suivantes:

- » 1. les allocations de naissance;
- » 2. les indemnités d'accidents du travail et/ou de maladie professionnelle;
- » 3. les allocations de veuves et d'orphelins. »

JUSTIFICATION

Dans l'éventail des diverses allocations, il importe de sauvegarder les prestations sociales susmentionnées.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN ELEWYCK

Artikel 1.

1) In het 5^o, op de zesde regel, het woord « onrechtstreeks » weglaten.

VERANTWOORDING

Via dit begrip kan de Regering ingrijpen in vrijwel elk openbaar bestuur, elke dienst en elke privé-onderneming.

Dit kan niet de bedoeling zijn van de wetgever.

2) A. — In hoofddeorde:

Hetzelfde 5^o aanvullen met wat volgt:

« met uitzondering van:

- » 1. de weddetoelagen;
- » 2. de haard- en standplaatstoelage;
- » 3. de eindejaarstoelage;
- » 4. de toelagen voor lastig, ongezond en gevaarlijk werk;
- » 5. de sociale promotie;
- » 6. de toelage voor verblijf- en reiskosten;
- » 7. de toelage voor wisselende diensten en/of buitengewone prestaties;
- » 8. de kledijvergoeding;
- » 9. de toelage voor begrafeniskosten;
- » 10. de toelage voor het uitoefenen van hogere functies;
- » 11. de syndicale premie. »

VERANTWOORDING

1. De modaliteiten inzake weddetoelagen aan o.m. het onderwijzend personeel mogen niet gewijzigd worden dan na een voorafgaand akkoord in de Vaste Nationale Schoolpactcommissie.

2. Tot en met 11: de hier vermelde toelagen behoren ten exemplatieve titel tot de reeks verworven rechten voor het personeel in overheidsdienst. Elk van deze bij wijze van voorbeeld aangegeven toelagen komt in hoofdzaak, zoniet uitsluitend, ten goede aan de laagste inkomensgroepen.

Een wijziging bij volmacht van de toekenningsmodaliteiten van één of van elk van deze vergoedingen verbreekt het syndicaal overleg.

B. — In bijkomende orde:

Hetzelfde 5^o aanvullen met wat volgt:

« met uitzondering van volgende uitkeringen:

- » 1. de geboortetoelagen;
- » 2. de uitkeringen voor arbeidsongevallen en/of beroepsziekten;
- » 3. de uitkeringen aan weduwen en wezen. »

VERANTWOORDING

In de reeks uitkeringen is het van bijzonder belang de hierboven vermelde sociale toelagen veilig te stellen.

3) A. — En ordre principal:

Remplacer le 6° par ce qui suit:

« 6° de réorganiser ou de fusionner des organismes publics relevant de l'État et pour autant qu'ils aient dans leur compétence des matières exclusivement nationales, ainsi que d'améliorer leur contrôle et leurs modalités de fonctionnement ».

JUSTIFICATION

La demande de pouvoirs spéciaux présentée par le Gouvernement manque de précision. Elle semble viser également des matières qui relèvent de l'autonomie des régions et des communautés. Le présent amendement tend à lever toute équivoque sur ce point.

B. — En premier ordre subsidiaire:

Compléter le 6° par ce qui suit: « sans toucher à la législation organique des communes, provinces, C.P.A.S. et associations intercommunales ».

JUSTIFICATION

Il convient d'inscrire dans les dispositifs de la loi les idées développées dans l'exposé des motifs.

C. — En deuxième ordre subsidiaire:

Compléter le même 6° par ce qui suit: « à l'exception de l'enseignement organisé par ces administrations ».

JUSTIFICATION

Il convient de respecter le pacte scolaire.

D. — En troisième ordre subsidiaire:

Compléter le même 6° par ce qui suit: « à l'exception des hôpitaux publics ».

JUSTIFICATION

Le projet permet par exemple au Gouvernement de supprimer des hôpitaux publics mais non des hôpitaux organisés par des associations de droit privé.

4) A. — En ordre principal:

Supprimer le 9°.

JUSTIFICATION

Il n'y a pas lieu de conférer des pouvoirs spéciaux en ce domaine, le législateur ayant déjà pris les mesures qui s'imposent.

Le loi-programme 1981 du 2 juillet 1981 (*Moniteur belge* du 8 juillet 1981) contient un chapitre spécialement consacré aux administrations publiques, à savoir le chapitre IV. En outre, la définition est plus exacte étant donné qu'il a été tenu compte des réformes institutionnelles. C'est ainsi que l'article 78, § 4, qui traite de la mobilité, confère de larges pouvoirs au Roi.

B. — En premier ordre subsidiaire:

Compléter le même 9° par ce qui suit: « en respectant le statut pécuniaire et administratif ainsi que les dispositions relatives à la pension du personnel visé ».

JUSTIFICATION

Le statut pécuniaire et administratif et les dispositions relatives à la pension du personnel des services publics sont généralement fixés administrativement par administration et ne peuvent être modifiés unilatéralement.

C. — En deuxième ordre subsidiaire:

Au même 9°, à la première ligne, supprimer les mots « et entre ».

3) A. — In hoofdorde:

Het 6° vervangen door wat volgt:

« 6° openbare instellingen die afhangen van de Staat, en voor zover zij tot opdracht hebben uitsluitend nationale aangelegenheden te verzekeren, te reorganiseren of samen te voegen, evenals hun controle en hun werkingsmodaliteiten te verbeteren ».

VERANTWOORDING

De door de Regering voorgestelde volmacht is onnauwkeurig. Zij geeft de indruk ook te willen raken aan autonome regionale en communautaire aangelegenheden. Deze tekstverbetering beoogt dit misverstand uit de weg te ruimen.

B. — In eerste bijkomende orde:

Hetzelfde 6° aanvullen met wat volgt: « zonder te raken aan de organieke wetgeving betreffende de gemeenten, provincies, de O.C.M.W. en de intercommunales. »

VERANTWOORDING

Inschrijven van de ideeën van de memorie van toelichting in de wet zelf.

C. — In tweede bijkomende orde:

Hetzelfde 6° aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van het door deze besturen georganiseerd onderwijs ».

VERANTWOORDING

Het schoolpact dient geëerbiedigd.

D. — In derde bijkomende orde:

Hetzelfde 6° aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van de openbare ziekenhuizen ».

VERANTWOORDING

Het ontwerp laat de regering wel toe openbare ziekenhuizen bijvoorbeeld op te heffen, echter niet deze georganiseerd door privaatrechterlijke verenigingen.

4) A. — In hoofdorde:

Het 9° weglaten.

VERANTWOORDING

Deze volmacht is niet vereist, vermits de wetgever reeds terzake opgetreden is.

In de programmawet 1981 van 2 juli 1981 (*Belgisch Staatsblad* van 8 juli 1981) is een bijzonder hoofdstuk, met name hoofdstuk IV gewijd aan de openbare besturen. Bovendien is de omschrijving juist, daar met de institutionele hervorming rekening werd gehouden. Zo wordt in artikel 78, § 4, betreffende de mobiliteit, aan de Koning een ruime bevoegdheid gegeven.

B. — In eerste bijkomende orde:

Hetzelfde 9° aanvullen met wat volgt: « mits eerbiediging van het geldelijk, administratief en pensioenstatuut van de betrokken personeelsleden ».

VERANTWOORDING

Het geldelijk, administratief en pensioenstatuut van het personeel in overheidsdienst is meestal per bestuur vastgesteld en kan niet eenzijdig gewijzigd worden.

C. — In tweede bijkomende orde:

In hetzelfde 9°, op de eerste regel, de woorden « en tussen » weglaten.

D. — En troisième ordre subsidiaire :

Au même 9^o, à la deuxième ligne, entre le mot « relevant » et les mots « de l'Etat », insérer le mot « respectivement ».

E. — En quatrième ordre subsidiaire :

Au même 9^o, à la deuxième ligne, entre les mots « des provinces et » et les mots « des communes » insérer les mots « de chacune ».

JUSTIFICATION

- a) Il convient de respecter l'autonomie de chacune de ces administrations.
b) Il convient également de respecter le statut pécuniaire et administratif ainsi que les dispositions régissant la pension du personnel de chacune de ces administrations.

F. — En cinquième ordre subsidiaire :

Au même 9^o, aux deuxième et troisième lignes, supprimer les mots « et des communes ».

JUSTIFICATION

- a) Il s'agit de respecter l'autonomie communale.
b) Il n'y a pratiquement pas d'organismes qui sont réellement soumis à la tutelle des communes.

D. — In derde bijkomende orde :

In hetzelfde 9^o, op de tweede regel, tussen de woorden « alle diensten van » en de woorden « de Staat » het woord « respectievelijk » invoegen.

E. — In vierde bijkomende orde :

In hetzelfde 9^o, op de tweede regel, tussen de woorden « de provincies en » en de woorden « de gemeenten » de woorden « elk van » invoegen.

VERANTWOORDING

- a) Respecteren van de autonomie van elk van deze besturen.
b) Respecteren van het geldelijk, administratief en pensioenstatuut van het personeel van elk van deze besturen.

F. — In vijfde bijkomende orde :

In hetzelfde 9^o, op de tweede regel, de woorden « de gemeenten » weglaten.

VERANTWOORDING

- a) Respect voor de gemeentelijke autonomie.
b) Er zijn praktisch geen instellingen onderworpen aan de echte voogdij van de gemeenten

J. VAN ELEWYCK.

**IV. — AMENDEMENT PRESENTE
PAR MM. DUPRE ET VAN DEN BRANDE**
Article 1.

Au 3^o, entre les mots « d'établir » et les mots « des règles visant le développement », insérer les mots « après avoir pris l'avis des exécutifs ».

JUSTIFICATION

Pour la clarté, il s'indique de renvoyer au premier alinéa de l'article cité.

**IV. — AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEREN DUPRE EN VAN DEN BRANDE**
Artikel 1.

In het 3^o, voor de woorden « regelen vast te stellen » de woorden « na advies van de executieven » invoegen.

VERANTWOORDING

Omwillen van de duidelijkheid is het aangewezen te verwijzen naar de eerste alinea van het aangehaalde wetsartikel.

J. DUPRE.
L. VAN DEN BRANDE.
A. DENYS.
R. JEROME.

**V. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DEFOSSET**
Article 1.**1) Compléter le 3^o par ce qui suit:**

« sans préjudice de l'application des dispositions de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 et de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980. »

**V. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET**
Artikel 1.**1) Het 3^o aanvullen met wat volgt:**

« Onverminderd de toepassingen van de bepalingen van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 en van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980 ».

JUSTIFICATION

Voir avis du Conseil d'Etat notamment page 10, § 1.

2) Au 4^o, entre les mots « taux d'intérêt » et les mots « par la voie » insérer le mot « débiteur ».

JUSTIFICATION

Cette précision apporte plus de clarté.

3) A. — En ordre principal :

Au 5^o, première, deuxième et troisième lignes, supprimer les mots « la maîtrise et la limitation des dépenses publiques, notamment par la modification des règles sur la comptabilité de l'Etat et par ».

JUSTIFICATION

Une telle matière (les règles sur la comptabilité de l'Etat) ne peut être modifiée par des pouvoirs spéciaux. De plus, on ne peut maîtriser ou limiter les dépenses publiques en modifiant la manière de les comptabiliser.

B. — En ordre subsidiaire :

Au 5^o, remplacer les mots « la maîtrise et la limitation des dépenses publiques, notamment par la modification des règles sur la comptabilité de l'Etat et par la fixation du montant » par les mots « de modifier les règles sur la comptabilité de l'Etat et de fixer le montant ».

JUSTIFICATION

Cet allègement du texte le rend plus propre et évite soit des répétitions soit des équivoques avec ce qui est dit au premier alinéa de l'article 1.

L. DEFOSSET.
G. CLERFAYT.
H. MORDANT.

VI. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. BOSSUYT

Article 1.

Compléter le 3^o par ce qui suit : « à l'exception toutefois du secteur textile ».

JUSTIFICATION

La mise en œuvre du plan pour le textile est une affaire urgente qui ne nécessite pas le recours à des pouvoirs spéciaux.

Toute nouvelle initiative en la matière est susceptible d'entraîner une modification de la position de la Communauté européenne et, partant, un nouvel ajournement du dossier, avec les répercussions catastrophiques qui en résulteraient au niveau de l'emploi.

VERANTWOORDING

Zie het advies van de Raad van State, met name op blz. 10, § 1.

2) In 4^o, op de tweede regel, het woord « intrestvoeten » vervangen door het woord « debetintrestvoeten ».

VERANTWOORDING

Door deze wijziging wint de tekst aan duidelijkheid.

3) A. — In hoofddeorde :

In het 5^o, op de eerste, tweede en derde regel, de woorden « het beheersen en het beperken van de openbare uitgaven, onder meer door de wijziging van de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit » weglaten.

VERANTWOORDING

Een dergelijke materie (de regels met betrekking tot de rijkscomptabiliteit) mag niet bij middel van bijzondere machten worden gewijzigd. Bovendien gaat het niet op de openbare uitgaven te beheersen of te beperken door de wijze van de boeking te veranderen.

B. — In bijkomende orde :

In het 5^o, de woorden « het beheersen en het beperken van de openbare uitgaven, onder meer door de wijziging van de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit en de vaststelling van het bedrag » vervangen door de woorden « het wijzigen van de regelen betreffende de rijkscomptabiliteit en het vaststellen van het bedrag ».

VERANTWOORDING

Door deze wijziging wordt de tekst duidelijker, en vermijdt men herhalingen en tegenstrijdigheden met hetgeen bepaald is in het eerste lid van artikel 1.

VI. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

Het 3^o aanvullen met wat volgt : « met uitzondering evenwel van de textielnijverheid ».

VERANTWOORDING

De uitvoering van het textielplan is een hoogdringende zaak, waarvoor geen bijzondere wetsbesluiten noodzakelijk zijn.

Elk nieuw initiatief terzake kan een verandering in de E.E.G.-houding terzake met zich brengen met als gevolg, opnieuw uitstel met alle catastrofale gevolgen voor de tewerkstelling.

G. BOSSUYT.