

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

11 MARS 1982

PROJET DE LOI

ouvrant de nouveaux crédits provisoires
à valoir sur les budgets
pour l'année budgétaire 1982

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. WAUTHY

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le projet de loi ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur le budget pour 1982 en sa réunion du jeudi 11 mars 1982. Les premiers crédits provisoires pour 1982 ont été inscrits dans le projet de loi de finances pour 1982, que votre Commission a examiné fin 1981.

Il a évidemment été demandé au cours de la discussion générale, quand le budget des Voies et Moyens pour 1982 et l'Exposé général seraient déposés sur le bureau de la Chambre. Un membre fait remarquer qu'il ne peut admettre l'octroi de nouveaux douzièmes provisoires pour les mois d'avril, mai et juin 1982. Le Ministre du Budget dé-

(1) Composition de la Commission :

Président : M. d'Alcantara.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Burgeon, Collart, A. Cools, Mme Detiège, MM. Mangelschots, Mathot, Willockx. — MM. Bril, Huylebrouck, Petitjean, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Desaeeyere, Schiltz. — M. Defosset.

B. — Suppléants : M. Coppieters, Mmes De Loore-Raeymaekers, Demeester-De Meyer, MM. Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mme Smet. — MM. Coëme, M. Colla, B. Cools, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Van Acker, Van der Biest, Van den Bossche. — MM. Beysen, F. Colla, De Grève, Ducarme, Henrion, Kubla, Van de Velde. — MM. Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste. — MM. Clerfayt, Risopoulos.

Voir :

191 (1981-1982) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

11 MAART 1982

WETSONTWERP

waarbij nieuwe voorlopige kredieten
worden geopend welke in mindering komen
van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1982

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WAUTHY

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van donderdag 11 maart 1982 onderzocht uw Commissie het wetsontwerp waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begroting 1982. De eerste voorlopige kredieten voor 1982 waren vervat in het ontwerp van financiewet van 1982, dat eind 1981 door uw Commissie werd onderzocht.

Tijdens de algemene bespreking werd uiteraard de vraag gesteld wanneer de Rijksmiddelenbegroting 1982 en de « Algemene Toelichting » bij de Kamer zullen worden ingediend. Het weze aangestipt dat een lid zich niet kon verzoenen met de toekenning van nieuwe voorlopige twaalfden voor de maanden april, mei en juni 1982. De Minister van

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer d'Alcantara.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Burgeon, Collart, A. Cools, Mevr. Detiège, de heren Mangelschots, Mathot, Willockx. — de heren Bril, Huylebrouck, Petitjean, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Desaeeyere, Schiltz. — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heer Coppieters, Mevr. De Loore-Raeymaekers, Demeester-De Meyer, de heren Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mevr. Smet. — de heren Coëme, M. Colla, B. Cools, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Van Acker, Van der Biest, Van den Bossche. — de heren Beysen, F. Colla, De Grève, Ducarme, Henrion, Kubla, Van de Velde. — de heren Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste. — de heren Clerfayt, Risopoulos.

Zie :

191 (1981-1982) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

clare à son tour que le budget des Voies et Moyens ainsi que l'Exposé général seront encore déposés dans le courant du mois de mars ainsi que le Gouvernement l'a toujours dit.

* * *

Les membres de la Commission s'intéressent ensuite au problème des finances communales, qui résulte notamment du retard avec lequel le pouvoir central verse aux communes leur part du produit de l'impôt des personnes physiques et du précompte immobilier ainsi que les subventions qu'il leur a promises.

En ce qui concerne le Fonds des communes, un membre regrette que les crédits provisoires pour les six premiers mois de 1982 ne représentent que 50 % des crédits totaux. Il propose de porter ce pourcentage à 75 % et fait observer que l'Exécutif de la Région wallonne s'est exprimé dans le même sens.

Le Ministre du Budget a écarté une augmentation des crédits provisoires pour le département de l'Intérieur. Il rappelle que certains membres de la Commission avaient déjà réclamé une augmentation du pourcentage de crédits provisoires pour le département de l'Intérieur lors de l'examen de la loi des finances, mais le Gouvernement de l'époque avait également repoussé cette demande. Il souligne que le Gouvernement s'efforcera en revanche de libérer les crédits pour le deuxième trimestre au cours du mois d'avril. Les premiers crédits provisoires pour les mois de janvier, février et mars ont été libérés fin janvier.

Le Ministre signale en outre qu'un groupe de travail a été constitué au sein du Ministère de l'Intérieur afin d'examiner d'urgence les problèmes relatifs aux finances communales et de proposer des solutions.

Le Vice-premier ministre et Ministre des Finances se rallie à l'avis du Ministre du Budget. Il fait observer que les retards de paiement de la part de l'impôt des personnes physiques revenant aux communes résulte du retard au niveau de l'enrôlement de cet impôt pour l'exercice 1981, retard qui est dû à son tour aux décisions tardives en matière de décumul et dans d'autres domaines.

Un membre attire également l'attention sur le droit d'émettre un emprunt de consolidation pour la fusion imminente des communes anversoises. Le Ministre du Budget répond que ce problème sera également examiné par le groupe de travail créé au sein du Ministère de l'Intérieur.

Quoi qu'il en soit, la majorité des membres de la Commission estiment qu'il faut résoudre d'urgence le problème des retards de paiement, par le pouvoir central, de la part revenant aux communes et le problème des lourdes charges d'intérêt qui y est lié. Ces problèmes se posent en effet depuis longtemps.

* * *

En réponse à diverses questions, le Ministre du Budget fournit les précisions suivantes :

— En ce qui concerne le blocage de l'augmentation du Fonds des communes, le Ministre se réfère à l'accord de gouvernement.

— En ce qui concerne les dépenses courantes (crédits non dissociés) des Affaires économiques, le pourcentage de libération est de 86,3 % pour les six premiers mois de 1982. Un membre s'étonne de ce que les 50 % qui correspondent normalement au premier semestre sont aussi large-

Begroting verklaarde op zijn beurt dat de Rijksmiddelen-begroting en de « Algemene Toelichting » nog zullen worden ingediend tijdens de maand maart, zoals de Regering van meetaf aan heeft gezegd.

* * *

Ruime aandacht werd vervolgens besteed aan de problemen van de gemeentefinanciën die o.m. voortvloeien uit de achterstallige betalingen door de Centrale Overheid van het aandeel van de gemeenten in de opbrengst van de personenbelasting en van de onroerende voorheffing, alsmede van de toegezegde toelagen.

Wat het Gemeentefonds betreft, betreurde een lid dat op grond van de voorlopige kredieten voor de eerste zes maanden van 1982 slechts 50 % van de totale kredieten wordt vrijgegeven. Hij stelde voor dat dit percentage zou worden opgetrokken tot 75 % en wees erop dat een gelijkaardige wens werd uitgesproken door de Executieve van het Waalse Gewest.

Een verhoging van de voorlopige kredieten voor Binnenlandse Zaken werd door de Minister van de Begroting van de hand gewezen. Hij herinnerde er aan dat vanuit de Commissie reeds een hoger percentage van voorlopige kredieten voor Binnenlandse Zaken werd gevraagd ter gelegenheid van het onderzoek van de financiering en dat dit verzoek door de toenmalige regering eveneens werd afgewezen. Hij wees erop dat de Regering daarentegen alles in het werk zal stellen om de kredieten voor het tweede kwartaal vrij te geven in de loop van april. Wat de eerste voorlopige kredieten voor de maanden januari, februari en maart betreft, deze werden vrijgegeven eind januari.

Voorts wees de Minister erop dat in de schoot van het Ministerie van Binnenlandse Zaken een werkgroep werd opgericht, die de problemen van de gemeentefinanciën met spoed zal onderzoeken en oplossingen zal voorstellen.

De zienswijze van de Minister van Begroting werd bijgetreden door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën. Deze laatste wees erop dat de achterstallige betaling van het aandeel van de gemeenten in de personenbelasting te wijten is aan de laattijdige inkohiering voor het aanslagjaar 1981, die op haar beurt voortvloeide uit laattijdige beslissingen i.v.m. decumul en dergelijke meer.

Volledigheidshalve dient ook nog te worden aangestipt dat door een lid werd gewezen op de rechten op een consolidatielening i.v.m. de nakende Antwerpse fusie. De Minister van Begroting wees er op dat ook dit probleem door de Werkgroep van Binnenlandse Zaken zal worden onderzocht.

Hoe dan ook, de meerderheid van de Commissie was het er over eens dat het probleem van de achterstallige betalingen van de Centrale Overheid aan de gemeenten en de daaraan gekoppelde zware interestlasten — probleem dat zich sedert geruime tijd stelt — dringend een oplossing behoeft.

* * *

In antwoord op verschillende vragen verstrekke de Minister van Begroting volgende verduidelijkingen :

— Wat de afremming van de aangroei van het Gemeentefonds betreft, verwees de Minister naar het Regeerakkoord.

— Wat de lopende uitgaven (niet-gesplitste kredieten) voor Economische Zaken betreft, bedraagt het vrijgegeven percentage voor de eerste zes maanden van 1982 86,3 %. Een lid verwonderde zich over deze ruime overschrijding van de doorgaans geldende 50 % voor de eerste zes maanden.

ment dépassés. Le Ministre du Budget se réfère à l'exposé des motifs qui précise que le budget de 1981 ne prévoyait aucun crédit d'alimentation en faveur du Fonds de solidarité nationale. Le Gouvernement a donc jugé nécessaire d'intégrer dans les crédits provisoires de 1982 un montant de 3 066 millions de F pour couvrir les dépenses du deuxième trimestre de 1982 découlant de l'exécution des programmes de restructuration des secteurs nationaux.

— En ce qui concerne les dotations aux communautés et aux régions, les nouveaux crédits provisoires pour les mois d'avril, mai et juin ont été fixés à 30 % au lieu de 25 %.

Le Ministre du Budget précise que ces 30 % correspondent aux trois douzièmes prévus par le présent projet pour l'ensemble des départements, augmentés d'une avance à valoir sur les ristournes dues en application de l'article 9 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles. Un membre déclare qu'il peut admettre cette augmentation de 5 % étant donné que les ristournes à la Flandre seront supérieures à celles de la Région wallonne et de la Communauté française. Il souligne que cet élément doit entrer en ligne de compte dès le départ, c'est-à-dire également pour les crédits provisoires. Le Ministre du Budget répond qu'il en sera bien entendu tenu compte à un stade ultérieur, c'est-à-dire pour l'octroi définitif des crédits.

Toujours en ce qui concerne les dotations aux communautés et aux régions, un membre fait remarquer que le retard dans le dépôt du budget des Voies et Moyens hypothèque lourdement la politique de ces institutions. Le Ministre du Budget répond qu'une concertation sera organisée sous peu entre le gouvernement national et les exécutifs, conformément aux lois de réformes institutionnelles.

— En ce qui concerne les investissements publics, le Ministre du Budget souligne que les crédits provisoires se rapportent uniquement au programme de base et que la « tranche sélective » n'a pas encore été affectée.

Votes

Les articles et l'ensemble du projet sont adoptés sans modification par 11 voix contre 9.

Le Rapporteur,

E. WAUTHY

Le Président,

A. d'ALCANTARA

De Minister van Begroting verwees naar de memorie van toelichting. Daarin wordt erop gewezen dat de begroting 1981 geen enkel krediet bevatte voor de stijving van het Nationaal Solidariteitsfonds. Derhalve achtte de Regering het nodig bij de voorlopige kredieten van 1982 een bedrag van 3 066 miljoen F te voegen tot dekking van de uitgaven van het tweede trimester van 1982 voortvloeiend uit de uitvoering van de herstructureringsprogramma's van de nationale sectoren.

— Wat de Dotaties aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten betreft, zijn de nieuwe voorlopige kredieten voor de maanden april, mei en juni vastgesteld op 30 % i.p.v. op 25 %.

De Minister van Begroting verduidelijkte dat deze 30 % overeenstemt met de drie twaalfden waarin onderhavig ontwerp voorziet voor het geheel van de departementen, verhoogd met een voorschot in mindering te brengen op de restorno's die verschuldigd zijn in toepassing van artikel 9 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980. Een lid kon zich niet verzoenen met een dergelijke uniforme 5 %-verhoging, aangezien de restorno's voor Vlaanderen deze van het Waalse Gewest en van de Franse Gemeenschap zullen overtreffen. Hij was van oordeel dat daar van meetaf aan — d.w.z. ook voor de voorlopige kredieten — rekening zou moeten worden mee gehouden. De Minister van Begroting repliceerde dat daar in een later stadium — d.w.z. voor de definitieve toekenning van kredieten — uiteraard rekening zal worden mee gehouden.

Nog steeds i.v.m. de dotaties aan Gemeenschappen en Gewesten, wees een lid er op dat het beleid van Gemeenschappen en Gewesten uiteraard zwaar wordt gehypothekeerd door het feit dat de Rijksmiddelenbegroting achterwege blijft. De Minister van Begroting wees er op dat, overeenkomstig de wetten tot hervorming der instellingen, weldra overleg zal worden gepleegd tussen de Nationale Regering en de Executieven.

— Wat de overheidsinvesteringen betreft, wees de Minister van Begroting er tenslotte op dat de voorlopige kredieten alleen gelden voor het basisprogramma; de zgn « selectieve tranche » werd nog niet toegewezen.

Stemmingen

De artikelen en het gehele ontwerp werden ongewijzigd goedgekeurd met 11 tegen 9 stemmen.

De Rapporteur,

E. WAUTHY

De Voorzitter,

A. d'ALCANTARA