

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

4 JUIN 1982

PROJET DE LOI modifiant l'article 114 de la loi communale

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE ⁽¹⁾
PAR M. VAN BELLE

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Ministre

L'article 114 de la loi communale dispose :

« Les fonctions de receveur communal sont conférées et exercées conformément aux dispositions ci-après :

1° Dans les communes comptant, après le dernier recensement décennal, plus de 10 000 habitants, le receveur communal est nommé par le conseil communal, aux conditions fixées conformément à l'article 84, § 1^{er};

2° Dans les communes comptant, après le dernier recensement décennal, 10 000 habitants et moins, les fonctions de receveur communal sont remplies par les receveurs régionaux. Le Roi peut déroger à cette disposition sur la proposition motivée du conseil communal.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. J.-B. Delhaye.

A. — Membres : MM. Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — Bogaerts, J.-B. Delhaye, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — A. Claes, Cornet d'Elzies, Evers, Munde-
leer, Van Belle, M^{me} Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. De Beul, Desseyn.
— Nols.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — M^{me} Brenez, MM. Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdieu, Rubens. — De Grève, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — Clerfayt, Defosset.

Voir :

291 (1981-1982) — N° 1.
— N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

4 JUNI 1982

WETSONTWERP tot wijziging van artikel 114 van de gemeentewet

VERSLAG

NAMENS
DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN BELLE

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister

Artikel 114 van de gemeentewet bepaalt :

« Het ambt van gemeenteontvanger wordt bevestigd en uitgeoefend overeenkomstig de volgende bepalingen :

1° In de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling meer dan 10 000 inwoners tellen, wordt de gemeenteontvanger door de gemeenteraad benoemd met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 84, § 1^{er};

2° In de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling 10 000 inwoners en minder tellen, wordt het ambt van gemeenteontvanger vervuld door gewestelijke ontvangers. De Koning kan hiervan afwijken op een gemotiveerd voorstel van de gemeenteraad.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J.-B. Delhaye.

A. — Leden : de heren Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — Bogaerts, J.-B. Delhaye, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — A. Claes, Cornet d'Elzies, Evers, Munde-
leer, Van Belle, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. — de heren De Beul, Desseyn. — Nols.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — Mevr. Brenez, de heren Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdieu, Rubens. — De Greve, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — Clerfayt, Defosset.

Zie :

291 (1981-1982) — Nr 1.
— Nr 2 : Amendement.

Les receveurs régionaux sont nommés par le gouverneur sur présentation de plusieurs candidats par le ou les commissaires d'arrondissement intéressés conformément aux conditions et modalités fixées par le Roi. Le gouverneur désigne les communes dans lesquelles chacun d'eux exerce ses attributions. »

Le dernier recensement général de la population date du 1^{er} mars 1981. Les résultats n'en sont pas encore connus.

On peut toutefois, dès à présent, prévoir qu'une vingtaine de communes qui comptaient moins de 10 001 habitants au recensement du 31 décembre 1970 auront une population supérieure à 10 000 habitants en 1981; l'hypothèse inverse est également dans l'ordre du possible pour quelques communes.

Légalement, dans toutes ces communes, les fonctions de receveur devront donc en 1981 et, en tout cas, dès la publication des résultats du recensement, être exercées soit par un receveur communal, soit par un receveur régional.

Cette situation n'est pas sans inconvénients.

Les communes en cause ne gagnent rien à ces changements de titulaire de la recette; d'autre part, il s'impose de garantir l'emploi de tous les receveurs en place dans les communes où seront constatés ces mouvements de population.

Seul le recours à la loi permet de remédier à la situation dénoncée ci-avant dans l'intérêt de toutes les parties intéressées.

Dans cette perspective, il s'indique d'introduire la disposition suivante dans l'article 114 de la loi communale :

« Toutefois, dans les communes qui changent de catégorie, le receveur en fonction à titre définitif, à la date de la publication au *Moniteur belge* des résultats du recensement général de la population, continue d'assumer cette fonction jusqu'à l'achèvement de sa carrière ou de sa mission dans la commune. »

Tel est l'objet du présent projet de loi.

II. — Discussion générale

Un membre fait préciser par le Ministre que l'expression « changer de catégorie » vaut dans le sens de l'accroissement comme de la diminution de la population.

En outre, le Ministre rappelle qu'il s'impose de garantir l'emploi de tous les receveurs en place dans les communes où seront constatés des mouvements de population.

Dès lors, une commune qui voit sa population dépasser le cap des 10 000 habitants, ne pourra pas engager un receveur communal mais devra garder le receveur régional en place jusqu'à la fin de la carrière de celui-ci.

De même, une commune qui voit sa population descendre en-dessous des 10 000 habitants, se verra dans l'obligation de garder son receveur communal jusqu'à la fin de sa carrière.

Un membre estime qu'il faudrait obliger les communes qui dépassent le cap des 10 000 habitants à nommer le receveur régional à la fonction de receveur communal.

Le Ministre fait remarquer que cela irait à l'encontre du principe de l'autonomie communale.

Toutefois, l'orateur insiste et voit là le danger, pour des communes dont la population est en régression, de payer un receveur communal jusqu'à la fin de sa carrière.

Plusieurs questions relatives au statut même du receveur régional sont posées au Ministre.

De gewestelijke ontvangers worden door de gouverneur benoemd uit verscheidene kandidaten die worden voorgedragen door de betrokken arrondissementscommissaris of arrondissementscommissarissen, onder de voorwaarden en op de wijze bepaald door de Koning. De gouverneur wijst de gemeenten aan waarin ieder van hen zijn ambt zal uitoefenen. »

Op 1 maart 1981 heeft de jongste algemene volkstelling plaatsgehad.

Reeds thans kan al uitgemaakt worden dat een twintigtal gemeenten die bij de telling van 31 december 1970 minder dan 10 001 inwoners telden, in 1981 meer dan 10 000 inwoners zullen tellen; voor enkele gemeenten kan de toestand ook anders liggen.

Luidens de wet zal dus in al die gemeenten vanaf 1981 en in ieder geval na de bekendmaking van de uitslagen van de telling, het ambt van ontvanger ofwel door een gemeenteontvanger ofwel door een gewestelijk ontvanger vervuld dienen te worden.

Deze toestand brengt bepaalde moeilijkheden mede.

De betrokken gemeenten vinden geen baat bij die veranderingen van titularis van de ontvangerij; anderzijds dient in de gemeenten waar dergelijke wijzigingen in het bevolkingscijfer worden vastgesteld, de vastheid van betrekking van alle in dienst zijnde ontvangers gewaarborgd te worden.

Alleen door een wet kan aan de hiervoor aangeklaagde toestand in het belang van alle betrokken partijen een oplossing gegeven worden.

Met dat doel zou de volgende bepaling in artikel 114 van de gemeentewet ingevoegd dienen te worden :

« In de gemeenten die van klasse veranderen blijft de vastbenoemde ontvanger die in dienst is de dag dat de uitslagen van de algemene volkstelling in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, zijn ambt uitoefenen tot zijn loopbaan of zijn opdracht in de gemeente eindigt. »

Ziedaar de bedoeling van dit door de Senaat overgezonden ontwerp.

II. — Algemene bespreking

Een lid vraagt de Minister te preciseren dat de uitdrukking « van klasse veranderen » zowel op de stijging als op de daling van het bevolkingscijfer doelt.

Daarenboven herinnert de Minister eraan dat de werkgelegenheid van alle ontvangers die in dienst zijn in gemeenten waar wijzigingen in het bevolkingscijfer geconstateerd worden, gegarandeerd dient te worden.

Derhalve mag een gemeente waarvan het bevolkingscijfer tot meer dan 10 000 inwoners stijgt, geen gemeenteontvanger aanwerven, doch zij dient de in dienst zijnde gewestelijke ontvanger tot het einde van diens loopbaan in zijn functie te handhaven.

Daarenboven zal een gemeente waarvan het bevolkingscijfer beneden 10 000 inwoners daalt, verplicht zijn haar gemeenteontvanger tot het einde van diens loopbaan in dienst te houden.

Een lid is de mening toegedaan dat gemeenten waarvan het bevolkingscijfer 10 000 eenheden overschrijdt, verplicht zouden moeten worden de gewestelijke ontvanger tot gemeenteontvanger te benoemen.

De Minister merkt op dat zulks zou indruisen tegen het beginsel van de gemeentelijke autonomie.

Spreker houdt echter voet bij stuk en volgens hem lopen gemeenten waarvan het bevolkingscijfer afneemt, gevaar dat zij een gemeenteontvanger tot het einde van diens loopbaan moeten betalen.

Er worden aan de Minister verscheidene vragen gesteld betreffende het statuut zelf van de gewestelijke ontvanger.

A propos de leur nombre, il est précisé qu'il s'élève à 250 dont 40 n'exercent pas effectivement leur fonction. La plupart de ceux-ci couvrent plusieurs communes. Certains membres émettent le vœu de voir le Ministre établir une circulaire donnant des directives aux receveurs régionaux concernant l'endroit de leur travail. En effet, il est souvent difficile aux communes intéressées de les atteindre, ils sont souvent à des kilomètres des communes où ils doivent exercer leurs fonctions.

Cela crée de véritables difficultés administratives.

Enfin, un membre pose la question de savoir si un receveur régional exerçant ses fonctions dans plusieurs communes dont une dépasse le cap des 10 000 habitants, travaille alors à temps plein pour cette commune.

Il lui est répondu que, pratiquement, une commune qui atteint 9 000 habitants dispose d'un receveur régional à temps plein.

M. De Beul estime, pour sa part, que l'indépendance du receveur régional n'est pas suffisamment garantie.

En effet, selon lui, les receveurs au niveau communal exercent un rôle comparable à celui de la Cour des comptes au niveau national. Souvent, par contre, les collèges « utilisent » leur receveur communal pour lui faire faire des opérations contraires à la loi sur la comptabilité communale. Il craint que des communes dont la population franchit le cap des 10 000 habitants ne désirent, pour avoir plus de liberté de mouvement, nommer un receveur communal à la place du receveur régional. Dans le but d'éviter ce danger pour l'indépendance des receveurs régionaux, il introduit un amendement (*Doc. 291/1*) visant à remplacer l'article unique du projet par une disposition obligeant les communes qui changent de catégorie à maintenir le receveur régional qui exerçait ses fonctions le jour de la publication au *Moniteur belge* des résultats du recensement général.

L'auteur de l'amendement précise clairement qu'il s'agit là d'un amendement visant à garantir la philosophie de l'article 114 de la loi communale, qui est surtout et avant tout une disposition visant à préserver l'indépendance du receveur, qu'il soit communal ou régional.

L'amendement de M. De Beul est rejeté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Le projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

I. VAN BELLE.

Le Président,

J.-B. DELHAYE.

Inzake hun aantal wordt aangestipt dat er 210 gewestelijke ontvangers zijn, van wie er 40 hun ambt niet effectief uitoefenen. Het merendeel van hen werkt in meer dan één gemeente. Bepaalde leden uiten de wens dat de Minister een omzendbrief opstelt waarin aan de gewestelijke ontvangers richtlijnen worden verstrekt betreffende de plaats waar zij werken. De betrokken gemeenten ondervinden immers vaak moeilijkheden om hen te bereiken en het komt veelvuldig voor dat zij zich kilometers ver bevinden van de gemeenten waar zij hun ambt moeten uitoefenen.

Een en ander schept reële administratieve moeilijkheden.

Ten slotte vraagt een lid of een gemeenteontvanger die zijn ambt uitoefent in verscheidene gemeenten waarvan het bevolkingscijfer hoger is dan 10 000 inwoners, voltijds voor die gemeente werkt.

Hij krijgt als antwoord dat een gemeente waarvan het bevolkingscijfer 9 000 inwoners bereikt, in de praktijk over een voltijds gewestelijk ontvanger kan beschikken.

De heer De Beul is de mening toegedaan dat de onafhankelijkheid van de gewestelijke ontvanger niet voldoende gegarandeerd is.

Zijns inziens oefenen de ontvangers op gemeentelijk vlak immers een taak uit die te vergelijken is met die van het Rekenhof op landelijk vlak. Daarentegen gebeurt het niet zelden dat de colleges hun gemeenteontvanger « gebruiken » om hen werk te laten doen dat strijdig is met de wet op de gemeentelijke boekhouding. Hij vreest dat de gemeenten waarvan het bevolkingscijfer meer dan 10 000 inwoners bedraagt, het wel eens zouden weten aan te leggen dat zij, om over meer bewegingsvrijheid te beschikken, een gemeenteontvanger i.p.v. een gewestelijke ontvanger benoemd krijgen. Om dat gevaar voor de onafhankelijkheid van de gewestelijke ontvangers te voorkomen, dient hij een amendement in (*Stuk nr 291/2*), ertoe strekkende het enige artikel van het ontwerp te vervangen door een bepaling waarbij de gemeenten die van klasse veranderen, verplicht worden de gewestelijke ontvanger die zijn ambt uitoefende op de dag van de bekendmaking van de resultaten van de algemene volkstelling in het *Belgisch Staatsblad*, in dienst te houden.

De indiener van het amendement preciseert klaar en duidelijk dat het hier om een amendement gaat dat de geest van artikel 114 van de gemeentewet wil garanderen: dat artikel bevat in de eerste plaats een bepaling die de onafhankelijkheid van de ontvanger, ongeacht of het een gemeenteontvanger of een gewestelijk ontvanger is, wil vrijwaren.

Het amendement van de heer De Beul wordt met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen verworpen.

Het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

I. VAN BELLE.

De Voorzitter,

J.-B. DELHAYE.

