

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

12 JANUARI 1983

WETSONTWERP

houdende fiscale en begrotingsbepalingen

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER TEMMERMAN

Art. 32bis (nieuw)

A. — In hoofdde:

Een artikel 32bis (nieuw) invoegen luidend als volgt:

« Artikel 1 van het koninklijk besluit nr 108 van 7 december 1982 houdende vaststelling voor het jaar 1983, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën, wordt vervangen door de volgende bepaling:

» Art. 1. — Het gemeentefonds waarvan de instelling wordt bepaald bij artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, wordt voor 1983 gestijfd met een heffing van 7,65 % op de totale lopende belastingontvangsten van de Staat, daarin begrepen de toegewezen en afgestane ontvangsten doch met uitzondering van de invoerrechten afgedragen aan de Europese Gemeenschappen, verkregen bij de afsluiting van het voorlaatste begrotingsjaar ».

VERANTWOORDING

Het is ongepast het tekort van het Rijk af te wentelen op de gemeenten. Vele gemeenten hebben het reeds moeilijk om in evenwicht te blijven, andere worstelen met structurele deficits veroorzaakt door nationale opdrachten (bestaansminimum, tekorten O.C.M.W., enz.). Daar de gemeenten voor hun ontvangsten rekenen op het toepassen van de organieke wet van 1976 tot stijving van het gemeentefonds, dient deze wet toegepast te worden.

Aldus zal aan de Belgische gemeenten een bedrag van 81 251,5 miljoen via het Gemeentefonds toegekend worden, nl. 7,65 % van de totale lopende belastingontvangsten van 1981 (1 078 969 miljoen) verminderd met de invoerrechten afgestaan aan de E.E.G. (16 858 miljoen). Dit zal voor de gemeenten in 1983 een meeroepbrengst betekenen van 81 251,5 miljoen - 64 405,2 = 16 846,3 miljoen.

Zie:

486 (1982-1983):

- Nr 1: Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 4: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

12 JANVIER 1983

PROJET DE LOI

portant des dispositions fiscales et budgétaires

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. TEMMERMAN

Art. 32bis (nouveau)

A. — En ordre principal:

Insérer un article 32bis (nouveau), libellé comme suit:

« L'article 1 de l'arrêté royal n° 108 du 7 décembre 1982 fixant les dotations, pour l'année 1983, du Fonds des communes et du Fonds des provinces est remplacé par la disposition suivante:

» Art. 1. — Le Fonds des communes dont l'institution est prévue à l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est alimenté pour 1983 par un prélèvement de 7,65 % sur les recettes fiscales courantes totales de l'Etat, y compris les recettes affectées et cédées, mais à l'exclusion des droits de douane transférés aux Communautés européennes, réalisées à la clôture de l'avant-dernière année budgétaire ».

JUSTIFICATION

Il est inconcevable que le déficit de l'Etat soit répercuté sur les communes. De nombreuses communes éprouvent des difficultés à assurer l'équilibre de leurs finances et d'autres doivent faire face à des déficits structurels qui résultent de missions nationales (minimum des moyens d'existence, déficits C.P.A.S., etc.). Etant donné que, pour leurs recettes, les communes comptent sur l'application de la loi organique de 1976 réglant l'alimentation du Fonds des communes, cette loi doit être appliquée.

Un montant de 81 251,5 millions de francs sera donc accordé aux communes belges par le biais du Fonds des communes, soit 7,65 % du total des recettes fiscales courantes de 1981 (1 078 969 millions), diminué des droits de douane cédés à la C.E.E. (16 858 millions). En 1983, cela représentera pour les communes une augmentation de recettes de 81 251,5 millions - 64 405,2 = 16 846,3 millions.

Voir:

486 (1982-1983):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 4: Amendements.

Op deze wijze zullen de meeste gemeenten uit de financiële moeilijkheden geraken en in het kader van hun autonomie aan hun verplichtingen kunnen voldoen zowel t.a.v. de bevolking als van het gemeentepersoneel en de leveranciers.

B. — In eerste bijkomende orde :

Een artikel 32bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Artikel 1 van het koninklijk besluit nr 108 van 7 december 1982 houdende vaststelling voor het jaar 1983, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën, wordt vervangen door de volgende bepaling :

» Art. 1. — In afwijking van artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 wordt de dotatie van het Gemeentefonds voor het jaar 1983 vastgesteld op 66 111 328 000 frank ».

VERANTWOORDING

De Regering stelt in de Algemene Toelichting bij de Rijksmiddelenbegroting dat zij in 1983 rekening houdt met een inflatie van 8,5 %. Indien men aan de gemeenten in 1983 in reële termen hetzelfde wil toekennen als in 1982, dient minstens rekening gehouden te worden met de daling van de koopkracht.

Aldus zal aan de Belgische gemeenten een bedrag van 66 111,3 miljoen toegekend worden hetgeen een meeropbrengst betekent van 1 706,1 miljoen.

C. — In tweede bijkomende orde :

Een artikel 32bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Artikel 1 van het koninklijk besluit nr 108 van 7 december 1982 houdende vaststelling voor het jaar 1983, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën, wordt vervangen door de volgende bepaling :

» Art. 1. — In afwijking van artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 wordt de dotatie van het Gemeentefonds voor het jaar 1983 vastgesteld op 65 502 007 000 frank ».

VERANTWOORDING

De Regering stelt in de Algemene Toelichting bij de Rijksmiddelenbegroting dat zijzelf in 1983 de stijging van de Staatsuitgaven beperkt heeft tot 7,5 %. Het zou ongepast zijn aan de gemeenten een grotere inspanning te vragen dan die welke men aan zichzelf oplegt. De stijging met 7,5 % is nochtans niet voldoende om rekening te houden met de daling van de koopkracht der gemeenten. Aldus zal aan de Belgische gemeenten een bedrag van 65 502 miljoen toegekend worden hetgeen een meeropbrengst betekent van 1 096,8 miljoen.

Art. 32ter (nieuw).

A. — In hoofdorde :

Een artikel 32ter (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Artikel 2 van het koninklijk besluit nr 108 van 7 december 1982 houdende vaststelling voor het jaar 1983, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën, wordt vervangen door de volgende bepaling :

» Art. 2. — Het Fonds der provinciën wordt voor 1983 gestijfd met een heffing van 0,933 % op de totale lopende belastingontvangsten van de Staat, daarin begrepen de toegewezen en afgestane ontvangsten, doch met uitzondering van de invoerrechten afgedragen aan de Europese Gemeenschappen, verkregen bij de afsluiting van het voorlaatste begrotingsjaar. »

VERANTWOORDING

Het is ongepast het tekort van het Rijk af te wentelen op de provincies. Vele provincies hebben het reeds moeilijk om in evenwicht te blijven, andere worstelen met toenemende tekorten. De eigen ontvangsten van de provincies zijn te beperkt om het verlies, veroorzaakt door de vermindering van het provinciefonds, goed te maken, tenzij de Regering beoogt de taksen op de honden, op de fietsplaten, op de onroerende voorheffing of op het bedrijfsleven drastisch te laten verhogen.

Anderzijds hebben vele provincies een goed uitgebouwd net van provinciaal technisch onderwijs. Deze Regering verplicht de provincies hun onderwijs af te

De deze wijze, de meeste gemeenten zullen de financiële moeilijkheden geraken en, in het kader van hun autonomie, hun verplichtingen kunnen voldoen zowel t.a.v. de bevolking als van het gemeentepersoneel en de leveranciers.

B. — En premier ordre subsidiaire :

Insérer un article 32bis (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 1 de l'arrêté royal n° 108 du 7 décembre 1982 fixant les dotations, pour l'année 1983, du Fonds des communes et du Fonds des provinces est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 1. — Par dérogation à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, la dotation du Fonds des communes est fixée, pour l'année 1983, à 66 111 328 000 francs ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement indique dans l'Exposé général du budget des Voies et Moyens qu'il se base pour 1983 sur un taux d'inflation de 8,5 %. Pour accorder aux communes, en 1983, le même montant en termes réels qu'en 1982, il convient de tenir compte au moins de la baisse du pouvoir d'achat.

Aussi, les communes belges devraient recevoir un montant de 66 111,3 millions, ce qui représente une augmentation de 1 706,1 millions.

C. — En deuxième ordre subsidiaire :

Insérer un article 32bis (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 1 de l'arrêté royal n° 108 du 7 décembre 1982 fixant les dotations, pour l'année 1983, du Fonds des communes et du Fonds des provinces est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 1. — Par dérogation à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, la dotation du Fonds des communes est fixée, pour l'année 1983, à 65 502 007 000 francs ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement précise dans l'Exposé général du budget des Voies et Moyens que, pour 1983, il limite à 7,5 % l'augmentation des dépenses de l'Etat. Or, il serait inconcevable que le Gouvernement impose aux communes un effort plus lourd que celui qu'il s'impose à lui-même. Cependant, le taux de 7,5 % ne suffit pas pour compenser la baisse du pouvoir d'achat des communes. Aussi, les communes belges devraient recevoir un montant de 65 502 millions, ce qui représente une augmentation des recettes de 1 096,8 millions.

Art. 32ter (nouveau).

A. — En ordre principal :

Insérer un article 32ter (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 2 de l'arrêté royal n° 108 du 7 décembre 1982 fixant les dotations, pour l'année 1983, du Fonds des communes et du Fonds des provinces est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 2. — Le Fonds des provinces est alimenté pour 1983 par un prélèvement de 0,933 % sur les recettes fiscales courantes totales de l'Etat, y compris les recettes affectées et cédées, mais à l'exclusion des droits de douane transférés aux Communautés européennes, réalisées à la clôture de l'avant-dernière année budgétaire. »

JUSTIFICATION

Il est inconcevable de répercuter le déficit de l'Etat sur les provinces. De nombreuses provinces éprouvent des difficultés à assurer l'équilibre de leurs finances et d'autres ont à faire face à des déficits croissants. Les recettes propres des provinces sont insuffisantes pour compenser les pertes provoquées par la réduction du Fonds des provinces, à moins que le Gouvernement n'envisage d'augmenter sensiblement les taxes sur les chiens, sur les plaques de vélo, sur le précompte immobilier et sur les entreprises.

D'autre part, de nombreuses provinces possèdent un réseau d'enseignement technique provincial bien structuré. Le Gouvernement oblige les provinces à

bouwen, daar waar de industrie behoefte heeft aan goed geschoolde technici. (Niet alle kinderen hebben het voorrecht kapitaalkrachtige ouders te hebben die hen naar een verre universiteitsstad kunnen sturen.)

Aldus zal aan de Belgische provincies een bedrag van 9 909,5 miljoen via het Provinciefonds toegekend worden, nl. 0,933 % van de totale lopende belastingontvangsten van 1981 (1 078 969 miljoen) verminderd met de invoerrechten afgegaan aan de E.E.G. (16 858 miljoen). Dit zal voor de provincies in 1983 een meeropbrengst betekenen van 9 909,5 miljoen – 7 521,4 miljoen = 2 388,1 miljoen.

Op deze wijze zullen de meeste provincies uit de financiële moeilijkheden geraken.

B. — In eerste bijkomende orde :

Een artikel 32ter (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Artikel 2 van het koninklijk besluit nr 108 van 7 december 1982 houdende vaststelling voor het jaar 1983, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën wordt vervangen door de volgende bepaling :

» Art. 2. — In afwijking van artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën, gewijzigd bij de wet van 5 januari 1976, wordt de dotatie van het Fonds der provinciën voor het jaar 1983 vastgesteld op 7 720 643 000 frank. »

VERANTWOORDING

De Regering stelt in de Algemene Toelichting bij de Rijksmiddelenbegroting dat zij in 1983 rekening houdt met een inflatie van 8,5 %. Indien men aan de provincies in 1983 in reële termen hetzelfde wil toekennen als in 1982 dient minstens rekening gehouden te worden met de daling van de koopkracht.

Aldus zal aan de provincies een bedrag van 7 720,6 miljoen toegekend worden hetgeen voor hen een meeropbrengst betekent van 199,2 miljoen.

C. — In tweede bijkomende orde :

Een artikel 32ter (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Artikel 2 van het koninklijk besluit nr 108 van 7 december 1982 houdende vaststelling voor het jaar 1983, van de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provinciën wordt vervangen door de volgende bepaling :

» Art. 2. — In afwijking van artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën, gewijzigd bij de wet van 5 januari 1976, wordt de dotatie van het Fonds der provinciën voor het jaar 1983 vastgesteld op 7 649 485 000 frank. »

VERANTWOORDING

De Regering stelt in de Algemene Toelichting bij de Rijksmiddelenbegroting dat zijzelf in 1983 de stijging van de Staatsuitgaven beperkt heeft tot 7,5 %.

Het zou ongepast zijn aan de provincies een grotere inspanning te vragen dan die welke men aan zichzelf oplegt. De stijging met 7,5 % is nochtans niet voldoende om rekening te houden met de daling van de koopkracht der provincies.

Aldus zal aan de provincies een bedrag van 7 649,5 miljoen toegekend worden hetgeen een meeropbrengst betekent van 128,1 miljoen.

Art. 32quater (nieuw)

Een artikel 32quater (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Artikel 356 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt aangevuld met het volgende lid :

» Deze aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting welke geïnd wordt bij wijze van bedrijfsvoorheffing of voorafbetaling, wordt trimestrieel ten belope van 75 % aan de gemeenten gestort de 20ste april, de 20ste juli, de 20ste oktober en de 31ste december. Bij gebrek aan dergelijke storting aan de gemeente is aan haar ambtshalve een verwijlntrest verschuldigd gelijk aan de rentevoet bepaald bij artikel 89, § 1. »

démanteler leur enseignement, alors que l'industrie a besoin de techniciens possédant une bonne formation. (Tous les enfants n'ont pas le privilège d'avoir des parents qui disposent de revenus suffisants pour les envoyer dans une ville universitaire éloignée.)

Un montant de 9 909,5 millions de francs serait donc accordé aux provinces belges par le biais du Fonds des provinces, soit 0,933 % du total des recettes fiscales courantes de 1981 (1 078 969 millions), diminué des droits de douane cédés à la C.E.E. (16 858 millions). En 1983, cela représentera pour les provinces une augmentation des recettes de 9 909,5 millions – 7 521,4 millions = 2 388,1 millions.

De cette manière, la plupart des provinces pourront résoudre leurs difficultés financières.

B. — En premier ordre subsidiaire :

Insérer un article 32ter (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 2 de l'arrêté royal n° 108 du 7 décembre 1982 fixant les dotations, pour l'année 1983, du Fonds des communes et du Fonds des provinces est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 2. — Par dérogation à l'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, modifié par la loi du 5 janvier 1976, la dotation du Fonds des provinces est fixée, pour l'année 1983, à 7 720 643 000 francs. »

JUSTIFICATION

Dans l'Exposé général du budget des Voies et Moyens, le Gouvernement indique qu'il se base pour 1983 sur un taux d'inflation de 8,5 %. Pour accorder aux provinces en 1983 le même montant en termes réels qu'en 1982, il convient de tenir compte au moins de la baisse du pouvoir d'achat.

Aussi, les provinces devraient recevoir un montant de 7 720,6 millions, ce qui représente une augmentation de recettes de 199,2 millions.

C. — En deuxième ordre subsidiaire :

Insérer un article 32ter (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 2 de l'arrêté royal n° 108 du 7 décembre 1982 fixant les dotations, pour l'année 1983, du Fonds des communes et du Fonds des provinces est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 2. — Par dérogation à l'article 3 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, modifié par la loi du 5 janvier 1976, la dotation du Fonds des provinces est fixée, pour l'année 1983, à 7 649 485 000 francs. »

JUSTIFICATION

Dans l'Exposé général du budget des Voies et Moyens, le Gouvernement précise que, pour 1983, il limite à 7,5 % l'augmentation des dépenses de l'Etat.

Il serait inconcevable que le Gouvernement impose aux provinces un effort plus lourd que celui qu'il s'impose à lui-même. Cependant, le taux de 7,5 % ne suffit pas pour compenser la baisse du pouvoir d'achat des provinces.

Aussi, les provinces belges devraient recevoir un montant de 7 649,5 millions, ce qui représente une augmentation de recettes de 128,1 millions.

Art. 32quater (nouveau)

Insérer un article 32quater (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 356 du Code des impôts sur les revenus est complété par l'alinéa suivant :

» Cette taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques, qui est perçue par voie de précompte professionnel ou de versement anticipé, est versée aux communes trimestriellement à concurrence de 75 %; les versements sont effectués les 20 avril, 20 juillet, 20 octobre et 31 décembre. A défaut d'un tel versement à la commune, il lui est dû d'office un intérêt de retard calculé au taux visé à l'article 89, § 1^{er}. »

VERANTWOORDING

Het Rijk int hetzij bij wijze van bedrijfsvoorheffing aan de bron maandelijks hetzij bij wijze van voorafbetaling driemaandelijks, de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting. Het is ongehoord dat het Rijk ten koste van de gemeentelijke thesaurie deze bedragen slechts aan de gemeenten doorstort na de inkohiering terwijl de gemeenten voor deze achtergehouden inkomsten belangrijke kasvoorschotten aan het Gemeentekrediet moeten vragen waarop intrest dient betaald te worden.

De voorschotten worden beperkt tot 75 % teneinde geen terugvorderingen ten laste van de gemeenten te moeten uitvoeren.

Art. 33bis (nieuw)

A. — In hoofdde:

Een artikel 33bis (nieuw) invoegen luidend als volgt:

« § 1. — In de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een artikel 1bis ingevoegd luidend als volgt:

» Art. 1bis. — Onverminderd de toepassing van artikel 9 wordt het aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest toekomend deel van het Gemeentefonds gefinancierd door geristorneerde belastingen en heffingen zoals bedoeld in artikel 10.

» Een eerste verdeling wordt opgemaakt op basis van artikel 7 van de wet tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 behoudens voor het aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest toekomend globaal bedrag.

» Vervolgens wordt het resterend globaal bedrag dat toekomt aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest ten behoeve van hun gezamenlijke gemeenten, verdeeld volgens het gemiddeld procentueel aandeel van elk gewest in de aan hen gezamenlijke geristorneerde belastingen en heffingen zoals bepaald in de artikelen 10 en 11. »

» § 2. In artikel 9, § 2, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt na de eerste zin toegevoegd hetgeen volgt: « Vanaf 1983 bepaalt de Rijksmiddelenbegroting de in artikel 1bis bedoelde ristornobedragen. »

» § 3. In artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 worden de woorden « wordt gestijfd met een jaarlijkse heffing van » vervangen door het woord « bedraagt ».

» § 4. Opgeheven wordt: artikel 78, letters a en b, van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 voor wat betreft de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest.

» § 5. Dit artikel 33bis treedt in werking vanaf het begrotingsjaar 1983. »

VERANTWOORDING

Met toepassing van artikel 78 van de wet betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat op zijn beurt verwijst naar artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet, zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij wet van 9 augustus 1980, bedroeg in 1982 het aandeel in de globale dotatie van het Gemeentefonds:

- voor het Vlaamse Gewest: 52,54 %;
- voor het Waalse Gewest: 39,35 %;
- voor het Brusselse Gewest: 8,11 %.

Deze verdeling steunt op een drievoudige verdeelsleutel:

- één derde wordt verdeeld in verhouding tot het aantal inwoners van elk gewest;
- één derde in verhouding tot de oppervlakte van elk gewest;
- één derde in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting van elk gewest.

Deze sleutel is nadelig voor Vlaanderen daar, bij vergelijking van de twee belangrijkste componenten nl. de bevolking en/of de personenbelasting, het aandeel van Vlaanderen merkbaar hoger zou liggen zoals blijkt uit onderstaande tabel:

JUSTIFICATION

L'Etat perçoit la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques soit mensuellement, par voie de précompte professionnel à la source, soit trimestriellement, par voie de versement anticipé. Il n'est pas normal que l'Etat ne verse ces montants aux communes qu'après l'enrôlement: cette procédure nuit aux finances des communes et oblige celles-ci à demander au Crédit communal d'importantes avances de caisse pour lesquelles elles doivent payer des intérêts.

Les acomptes sont limités à 75 %, afin que les communes ne soient pas obligées par la suite d'effectuer des remboursements.

Art. 33bis (nouveau)

A. — En ordre principal:

Insérer un article 33bis (nouveau), libellé comme suit:

« § 1. — Dans la loi ordinaire de réformes institutionnelles, est inséré un article 1bis, libellé comme suit:

» Art. 1bis. — Sans préjudice de l'application de l'article 9, les parts du Fonds des communes revenant respectivement à la Communauté flamande et à la Région wallonne sont financées par des ristournes sur les impôts et perceptions visé à l'article 10.

» Une première répartition sera établie sur la base de l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, telle qu'elle est coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979, à l'exclusion du montant global revenant à la Communauté flamande et à la Région wallonne.

» Ensuite, le montant global restant qui revient à la Communauté flamande et à la Région wallonne pour les besoins de l'ensemble de leurs communes sera réparti selon la part moyenne, exprimée en pour cent, de chaque région dans l'ensemble des ristournes qui leur sont attribuées sur les impôts et perceptions visés aux articles 10 et 11. »

» § 2. A l'article 9, § 2, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles est insérée, après la première phrase, la phrase suivante: « A partir de 1983, il détermine les montants des ristournes visées à l'article 1bis.

» § 3. A l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, les mots « est alimenté par un prélèvement annuel de 7,65 % sur les » sont remplacés par les mots « s'élève à ».

» § 4. Est abrogé: l'article 78, lettres a et b, de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 en ce qui concerne la Communauté flamande et la Région wallonne.

» § 5. Le présent article 33bis entre en vigueur à partir de l'année budgétaire 1983. »

JUSTIFICATION

Par application de l'article 78 de la loi relative aux propositions budgétaires 1975-1976, qui fait à son tour référence à l'article 11 de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi du 9 août 1980, la dotation globale au Fonds des communes se répartissait en 1982 comme suit:

- pour la Région flamande: 52,54 %;
- pour la Région wallonne: 39,35 %;
- pour la Région flamande: 8,11 %.

Cette répartition est basée sur une triple clé de répartition:

- un tiers proportionnellement au chiffre de la population de chaque région;
- un tiers proportionnellement à la superficie de chaque région;
- un tiers proportionnellement au rendement, dans chaque région, de l'impôt des personnes physiques.

Cette clé défavorise la Flandre par rapport aux autres régions; en effet, sur la base des deux principaux éléments, à savoir le chiffre de la population et le montant de l'impôt des personnes physiques, la part de la Flandre serait beaucoup plus élevée, ainsi qu'il ressort du tableau ci-après:

Gewesten — Régions	Bevolking (31.12.80) — Population (31.12.80)	%	Oppervlakte — Superficie	%	Opbrengst personen- belasting (dienstjaar 1979) — Rendement de l'impôt des personnes physiques exercice 1979)	%	Gemid. van de percent. — Moyenne des pourcentages	Gemid. percent. zonder opp. — Moyenne des pourcentages à l'exclusion de la superficie
Vlaanderen. — Flandre	5 634 152	57,12	1 350 964	44,27	224,546	56,24	52,54	56,68
Wallonië. — Wallonie	3 229 001	32,74	1 684 251	55,20	120,162	30,10	39,35	31,42
Brussel. — Bruxelles	1 000 221	10,14	16 178	0,53	54,545	13,66	8,11	11,90
Totaal. — Total	9 863 374	100,00	3 051 393	100,00	399,230	100,00	100,00	100,00

De sleutel van de voorlopige gewestvorming is echter onomkeerbaar en steunt dus geenszins op het principe van wederzijdse solidariteit noch van een eigen financiële verantwoordelijkheid.

In 1981 bedroegen de ontvangsten uit het Gemeentefonds per inwoner:

- voor het Vlaamse Gewest: 5 304 frank;
- voor het Waalse Gewest: 6 950 frank;
- voor het Brussels Gewest: 4 723 frank.

Het aandeel van het Vlaamse Gewest ligt gemiddeld 30 % lager dan in het Waalse Gewest.

Het onomkeerbaar karakter van de solidariteit vervat in de verdeelsleutel van het Gemeentefonds werd geïnstitutionaliseerd doordat, in tegenstelling tot artikel 5 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, geen herzieningsclausule is voorzien.

Mede rekening houdend met de historiek van het Gemeentefonds, waarbij herinnerd wordt aan het feit dat dit fonds ingesteld werd ter vervanging van een aantal fiscale bevoegdheden die aan de gemeenten onttrokken werden, kan gesteld worden dat het Gemeentefonds — dat zelf een aandeel is van de totale belastingopbrengsten — verdeeld zou worden volgens een fiscaal criterium.

Vermits de administratieve voorgedij alsmede de verdelingscriteria van het Gemeentefonds onder de gemeenten gewestelijke materie is, zou het principe van een zo ruim mogelijke financiële autonomie en verantwoordelijkheid moeten gehuldigd worden voor de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest. Voor het Brussels Gewest worden de bestaande regels van de voorlopige gewestvorming behouden.

In de geest van de wetten van 8 en 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen betekent zulks dat beide gewesten hun financiële verantwoordelijkheid opnemen met belastingen en eventueel aangevuld met eigen fiscaliteit.

Het huidige voorstel beoogt wat voorafgaat te concretiseren door de huidige techniek van de verdeling van het Gemeentefonds onder de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest te vervangen door een techniek van geristioneerde belastingen.

Dit houdt een wijziging in van artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 met respect van het globaal percentage van 7,65 % van de totale lopende belastingontvangsten van de Staat, zoals bepaald in artikel 75 van dezelfde wet.

Met het oog op de verdeling van het Gemeentefonds onder de Gewesten dient — gelet op het statu quo voor Brussel — een voorafname te gebeuren voor het Brussels Gewest op basis van het huidige systeem.

Het overblijvende gedeelte wordt onder de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest verdeeld volgens hun respectievelijk aandeel in de geristioneerde belastingen zoals bepaald in artikel 10 van de gewone wet van 9 augustus 1980.

Daar de wetten van 8 en 9 augustus het Brussels Gewest buiten de hervorming der instellingen gelaten hebben, impliceert dit dat de nationale regering verder bevoegd blijft voor het beleid in dat Gewest. Daarmee rekening houdend zijn de belastingen die in eerste instantie voor *ristorno* vatbaar zijn (art. 10, § 1) op basis van de opbrengst in 1980 als volgt verdeeld over de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest:

- Vlaanderen: 65 %;
- Wallonië: 35 %.

Anderzijds is de opbrengst van de personenbelasting die in tweede instantie voor *ristorno* vatbaar is (art. 10, § 2), in dezelfde verhouding verdeeld over de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest.

Dit systeem zou in werking treden vanaf het begrotingsjaar 1983.

La clé de répartition prévue lors de la régionalisation provisoire est toutefois définitive; elle n'est pas basée ni sur le principe de la solidarité réciproque, ni sur celui d'une responsabilité financière propre.

En 1981, les recettes provenant du Fonds des communes se sont élevées par habitant à:

- pour la Région flamande: 5 304 francs;
- pour la Région wallonne: 6 950 francs;
- pour la Région bruxelloise: 4 723 francs.

La part de la Région flamande est en moyenne inférieure de 30 % à celle de la Région wallonne.

Le caractère irréversible de la solidarité qu'implique la clé de répartition du Fonds des communes a été institutionnalisé du fait qu'il n'a pas été prévu de clause de révision, pareille à celle contenue à l'article 5 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

Compte tenu de l'historique du Fonds des communes, qui a été créé, on s'en souvient, pour remplacer un certain nombre de compétences fiscales que perdraient les communes, on peut dire que la répartition du Fonds des communes — qui constitue lui-même une part du produit total des impôts — devrait se faire selon un critère fiscal.

Etant donné que la tutelle administrative ainsi que les critères de répartition du Fonds des communes entre les communes relèvent des Régions, il faudrait défendre le principe d'une autonomie et d'une responsabilité financières les plus larges possible pour la Communauté flamande et la Région wallonne. Quant à la Région bruxelloise, elle reste soumise aux règles existantes de la régionalisation provisoire.

Dans l'esprit des lois des 8 et 9 août 1980 de réformes institutionnelles, cela signifie que les deux régions assument leur responsabilité financière au moyen des ristournes d'impôts, complétées éventuellement par une fiscalité propre.

Le présent amendement vise à concrétiser les considérations ci-avant en remplaçant la répartition du Fonds des communes entre la Communauté flamande et la Région wallonne par une technique consistant à attribuer des ristournes d'impôts.

Cela implique une modification de l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, sans préjudice du pourcentage global de 7,65 % des recettes fiscales courantes totales de l'Etat, fixé à l'article 75 de ladite loi.

En vue de la répartition du Fonds des communes entre les Régions, il faut — vu le statu quo bruxellois — procéder à un prélèvement pour la Région bruxelloise sur la base du système actuel.

Le restant est réparti entre la Communauté flamande et la Région wallonne selon leur part respective dans les impôts ristournés visés à l'article 10 de la loi ordinaire du 9 août 1980.

Le fait que la réforme des institutions réalisée par les lois des 8 et 9 août 1980 ne concernait pas la Région bruxelloise, implique que la gestion de cette Région continue à relever du gouvernement national. Il en résulte que les impôts pouvant faire l'objet d'une ristourne en première instance (art. 10, § 1^{er}) se répartissent comme suite entre la Communauté flamande et la Région wallonne, sur la base du produit de ces impôts en 1980:

- Flandre: 65 %;
- Wallonie: 35 %.

Par ailleurs, le produit de l'impôt des personnes physiques, qui peut faire l'objet d'une ristourne en seconde instance (art. 10 § 2), se répartit dans les mêmes proportions entre la Communauté flamande et la Région wallonne.

Ce système entrerait en vigueur à partir de l'année budgétaire 1983.

B. — In bijkomende orde:

Een artikel 33bis (nieuw) invoegen luidend als volgt:

« Artikel 78, letters a en b, van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, wordt vervangen door de volgende bepalingen:

» a) De dotatie wordt toegekend aan de gezamenlijke gemeenten van elk gewest bepaald bij artikel 1 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet, zoals gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980;

» b) De dotatie wordt over de gewesten verdeeld overeenkomstig volgende criteria:

» 1° de helft wordt verdeeld in verhouding tot het bevolkingscijfer van elk gewest;

» 2° de helft wordt verdeeld in verhouding tot de opbrengst van de personenbelastingen in elk gewest.

» Voor ieder begrotingsjaar zal de berekening gedaan worden op grond van de laatste, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgelegde cijfers.

» De verdeling bepaald in de letters a en b zal van toepassing zijn vanaf het begrotingsjaar 1983 ».

VERANTWOORDING

Met toepassing van bovenvermeld artikel 78 van de wet betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat op zijn beurt verwijst naar artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet, zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980, bedroeg in 1981 het aandeel in de globale dotatie van het Gemeentefonds:

voor het Vlaamse Gewest: 52,39 %;

voor het Waalse Gewest: 39,33 %;

voor het Brussels Gewest: 8,28 %.

Deze verdeling steunt op een drievoudige verdeelsleutel:

— één derde wordt verdeeld in verhouding tot het aantal inwoners van elk gewest;

— één derde in verhouding tot de oppervlakte van elk gewest;

— één derde in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting van elk gewest.

De gemeentelijke behoeften en uitgaven worden niet gedetermineerd door de oppervlakte. Het is inderdaad zo dat de oppervlakte bepaalde uitgaven of lasten met zich brengt, maar niet wanneer het gaat om grote gedeelten die onbewoond zijn.

Uit kolom 6 van de onderstaande tabel blijkt duidelijk dat het criterium oppervlakte geen verklarende factor is voor de gemeentelijke uitgaven.

GEMEENTEFONDS 1981

(vergelijking tussen enkele Vlaamse en Waalse gemeenten)

B.— En ordre subsidiaire:

Insérer un article 33bis (nouveau) libellé comme suit:

« L'article 78, lettres a et b, de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est remplacé par les dispositions suivantes:

» a) La dotation est attribuée à l'ensemble des communes de chaque région déterminée par l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi du 9 août 1980;

» b) La dotation est répartie entre les régions en appliquant les critères suivants:

» 1° une moitié est répartie au prorata du chiffre de la population de chaque région;

» 2° une moitié est répartie au prorata du rendement de l'impôt des personnes physiques dans chaque région.

» Pour chaque année budgétaire, le calcul sera fait sur base des derniers chiffres fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

» La répartition prévue aux lettres a et b sera appliquée à partir de l'année budgétaire 1983. »

JUSTIFICATION

En application de l'article 78 susmentionné de la loi relative aux propositions budgétaires 1975-1976, qui fait à son tour référence à l'article 11 de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi du 9 août 1980, la dotation globale au Fonds des Communes se répartissait en 1981 comme suit:

pour la Région flamande: 52,39 %;

pour la Région wallonne: 39,33 %;

pour la Région bruxelloise: 8,28 %.

Cette répartition est basée sur une triple clé de répartition:

— un tiers proportionnellement au chiffre de la population de chaque région;

— un tiers proportionnellement à la superficie de chaque région;

— un tiers proportionnellement au rendement, dans chaque région, de l'impôt des personnes physiques.

Les besoins et les dépenses des communes ne sont pas déterminés par la superficie de celles-ci. La superficie entraîne parfois certaines dépenses ou certaines charges mais pas quand il s'agit de grandes parties de territoire inhabitées.

La colonne 6 du tableau ci-dessous montre clairement que le critère de superficie n'est pas un facteur déterminant des dépenses communales.

FONDS DES COMMUNES 1981

(comparaison entre quelques communes flamandes et wallonnes)

	Aantal inwoners — Nombre d'habitants	Oppervlakte — Superficie	Aandeel Gemeentefonds (1) (× 1 miljoen) — Part du Fonds des Communes (1) (× 1 million)	Aandeel Gemeentefonds per inwoner — Part du Fonds des Communes par habitant	Uitgaven per inwoner — Dépenses par habitant	Uitgaven per ha — Dépenses par ha
	1	2	3	4	5	6
Hasselt	64 405	10 233 ha	287,0	4 427	19 284	122 150
Seraing	64 818	3 528 ha	459,3	7 131	27 235	497 190
Ninove	33 360	7 258 ha	91,9	2 754	12 251	56 310
Binche	33 522	6 088 ha	149,7	4 465	16 131	88 820
Diest	20 762	5 820 ha	64,5	3 107	11 633	41 500
Lanaken	20 397	5 902 ha	55,7	2 731	15 602	53 920
Quaregnon	20 151	1 103 ha	107,8	5 050	19 866	362 940
Tubize	19 804	3 267 ha	74,8	3 775	19 353	117 320
Dilsen	15 593	6 559 ha	42,3	2 714	23 168	55 070

	Aantal inwoners — Nombre d'habitants	Oppervlakte — Superficie	Aandeel Gemeentefonds ⁽¹⁾ (× 1 miljoen) — Part du Fonds des Communes ⁽¹⁾ (× 1 million)	Aandeel Gemeentefonds per inwoner — Part du Fonds des Communes par habitant	Uitgaven per inwoner — Dépenses par habitant	Uitgaven per ha — Dépenses par ha
	1	2	3	4	5	6
St.-Gillis-Waas	15 511	5 497 ha	29,4	1 897	10 754	30 340
Fléron	15 600	1 371 ha	46,4	2 974	16 083	183 010
Pont-à-Celles	15 377	5 563 ha	53,1	3 450	12 326	34 070
Jabbeke	10 674	5 370 ha	19,8	1 855	7 020	13 950
Deerlijk	10 755	1 678 ha	30,6	2 842	13 228	84 790
Wanze	10 787	4 391 ha	34,9	3 236	15 590	38 300
Florennes	10 611	13 354 ha	48,1	4 536	16 183	12 860
Lint	5 650	557 ha	12,0	2 119	11 886	120 570
Geetbets	5 548	3 517 ha	11,3	2 044	8 305	13 100
Florenville	5 573	14 696 ha	30,5	5 486	22 963	8 710
Saint-Hubert	5 550	5 564 ha	24,2	4 351	22 431	22 430
Pepingen	3 566	3 603 ha	7,3	2 063	9 232	9 140
Vleteren	3 670	3 813 ha	10,7	2 933	9 286	8 930
Ferrières	3 243	5 689 ha	12,5	3 870	14 168	8 070
Brugelette	3 269	2 861 ha	15,2	4 640	14 925	17 050

⁽¹⁾ Volgens begroting 1981.

In 1981 bedroegen de ontvangsten uit het Gemeentefonds per inwoner:

voor het Vlaamse Gewest: 5 304 frank;
voor het Waalse Gewest: 6 950 frank;
voor het Brussels Gewest: 4 723 frank.

Voor wat Brussel-Hoofdstad betref wordt bijkomend een speciale dotatie verstrekt van 4 % van de nationale dotatie.

Het aandeel van het Vlaamse Gewest ligt gemiddeld 30 % lager dan dat van het Waalse Gewest. Ook het aandeel van het Brussels Gewest valt te laag uit.

Dit blijkt trouwens ook duidelijk uit de bijgevoegde tabel. Deze scheeftektrekking wordt voornamelijk veroorzaakt door het criterium oppervlakte:

Vlaanderen : 13 511,5 km²: 44,3 %;
Wallonië : 16 845,4 km²: 55,2 %;
Brussel : 161,8 km²: 0,5 %.

30 518,7 km²: 100 %.

De gemeentelijke uitgaven en behoeften worden wel gedetermineerd door het aantal inwoners. Dit zou dus ook een belangrijk criterium kunnen vormen in de verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds.

Indien men rekening houdt met de historie van het Gemeentefonds, kan men vaststellen dat het Gemeentefonds werd ingesteld ter vervanging van een aantal fiscale bevoegdheden die aan de gemeenten werden onttrokken.

Men zou dan ook kunnen stellen dat de dotatie van het Gemeentefonds zou kunnen verdeeld worden volgens het aandeel van elk gewest in de totale fiscale ontvangsten in de Staat. Het is echter praktisch gezien onmogelijk een juiste verdeling te bepalen van het aandeel van elk gewest in de indirecte fiscale ontvangsten. Vandaar dat men zich moet beperken tot de directe fiscale ontvangsten of desnoods tot het aandeel van elk gewest in de opbrengst van de personenbelasting, omdat deze correct meetbaar is.

Teneinde een betere verdeling van de dotatie te bewerkstelligen zou kunnen uitgegaan worden van een tweevoudige verdeelsleutel:

50 % volgens het aantal inwoners;
50 % volgens het aandeel van elk gewest in de opbrengst van de personenbelasting.

⁽¹⁾ Suivant budget 1981.

En 1981, les recettes du Fonds des Communes se sont montées par habitant à:

pour la Région flamande: 5 304 francs;
pour la Région wallonne: 6 950 francs;
pour la Région bruxelloise: 4 723 francs.

Bruxelles-Capital bénéficie d'une dotation spéciale supplémentaire égale à 4 % de la dotation nationale.

La part de la Région flamande est inférieure de 30 % en moyenne à celle de la Région wallonne. La part de la Région bruxelloise est également insuffisante.

Le tableau annexé illustre bien cette situation. Cette distorsion résulte principalement de l'application du critère de superficie:

Flandre : 13 511,5 km²: 44,3 %;
Wallonie : 16 845,4 km²: 55,2 %;
Bruxelles : 161,8 km²: 0,5 %.

30 518,7 km²: 100 %.

C'est le nombre d'habitants qui détermine effectivement l'importance des besoins et des dépenses des communes. Cette donnée devrait donc constituer un critère important pour la répartition de la dotation du Fonds des Communes.

L'histoire du Fonds des Communes nous apprend que ce fonds a été institué en remplacement d'un certain nombre de compétences fiscales soustraites aux communes.

Il serait donc possible de concevoir une répartition de la dotation du Fonds des Communes en fonction de la part de chaque région dans les recettes fiscales totales de l'Etat. Dans la pratique, il est cependant impossible de déterminer avec exactitude la part de chaque région dans les recettes fiscales indirectes. Il faut donc se limiter aux recettes fiscales directes; ou éventuellement à la part de chaque région dans le rendement de l'impôt des personnes physiques, que l'on peut calculer avec précision.

Pour réaliser une meilleure répartition de la dotation, on pourrait appliquer une double clé de répartition:

50 % d'après le nombre d'habitants;
50 % d'après la part de chaque région dans le rendement de l'impôt des personnes physiques.

Dit geeft de volgende resultaten per gewest :

On obtient alors les résultats suivants par région :

	Aantal inwoners — Nombre d'habitants	1 januari 1981 — 1 ^{er} janvier 1981	Opbrengst personenbelasting (× 1 miljard) 1978 — Rapport impôts des personnes physiques (× 1 milliard) 1978		Totaal — Total
Vlaanderen. — Flandre	5 634 152	57,2 %	291,4	56,2 %	56,70 %
Wallonië. — Wallonie	3 229 001	32,7 %	117,9	30,3 %	31,45 %
Brussel. — Bruxelles	1 000 221	10,1 %	53,1	13,6 %	11,85 %
	9 863 374	100,0 %	390,4	100,0 %	100,0 %

Hieruit mag dan ook blijken dat beide maatstaven nauw met elkaar verbonden zijn en beter in overeenstemming zijn met de werkelijke financiële behoeften van de gemeenten.

Ce tableau montre que ces deux critères sont étroitement liés et son davantage en concordance avec les besoins financiers réels des communes.

Art. 33ter (nieuw).

Een artikel 33ter (nieuw) invoegen luidend als volgt :

Artikel 42, § 3, van de wet van 3 juli 1969 tot invoering van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, wordt aangevuld met een negende lid, luidend als volgt :

» De leveringen en de invoer van goederen en de uitvoering van diensten, met inbegrip van onroerende werken, gedaan voor het gebruik van de gemeenten en provincies. »

VERANTWOORDING

Het is slechts na de wet van 3 juli 1969 dat de gemeenten de stijgende last kennen van de belasting op de toegevoegde waarde. Voordien was gedurende een zeer korte tijdspanne de overdrachtaks ten belope van 7 % verschuldigd. Nu de B.T.W.-voeten steeds maar in stijgende lijn gaan, terwijl de stijging van het Gemeentefonds niet eens meer volstaat om de inflatie bij te houden, is het gepast terug te keren tot de situatie van vóór 1965 d.w.z. dat de gemeenten en provincies vrijgesteld worden van B.T.W.

Art. 33quater (nieuw).

Een artikel 33quater (nieuw) invoegen luidend als volgt :

Artikel 357 van het Wetboek der inkomstenbelastingen wordt opgeheven vanaf 1 januari 1983 ».

VERANTWOORDING

Door de Schatkist wordt, van de aanvullende personenbelasting te storten aan de gemeenten, 3 % ingehouden voor administratiekosten. Aangezien de gemeenten door de Staat niet betaald worden voor het omvangrijk administratief werk dat zij ten bate van het Rijk uitvoeren, is het evenmin gepast dat de Administratie van de directe belastingen haar werk in rekening brengt. Voorbeelden van administratieve taken van nationaal belang door de gemeenten op hun kosten uit te voeren zijn :

- listing inzake aankopen boven de 5 000 frank voor de B.T.W.;
- listing inzake verwerving van onroerende goederen voor de directe belastingen;
- landbouw- en veetellingen voor het Ministerie van Landbouw;
- allerhande statistische gegevens voor het Nationaal Instituut van de Statistiek;
- houden van de registers van de burgerlijke stand en bevolking;
- betekenen van deurwaardersexploiten van het Ministerie van Justitie;
- bijhouden van het vreemdelingenregister;
- het uitvoeren door de gemeentelijke politie van gerechtelijke opdrachten;
- controle op de werklozen voor het Ministerie van Arbeid en Tewerkstelling;
- de militie, de brandweer en de slachthuizen.

G. TEMMERMAN.**Art. 33ter (nouveau).**

Insérer un article 33ter (nouveau), libellé comme suit :

L'article 42, § 3, de la loi du 3 juillet 1969 créant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée est complété par un neuvième alinéa, libellé comme suit :

» Les livraisons et les importations de biens et les prestations de services, y compris les travaux immobiliers, faites pour l'usage des communes et des provinces. »

JUSTIFICATION

Ce n'est que depuis l'instauration de la loi du 3 juillet 1969 que les communes ont à faire face aux charges croissantes dues à la taxe sur la valeur ajoutée. Auparavant, une taxe de transmission de 7 % fut appliquée pendant une période très brève. Etant donné que les taux de T.V.A. sont sans cesse majorés, alors que la croissance du Fonds des Communes ne suffit plus à compenser l'inflation, il paraît indiqué d'en revenir à la situation d'avant 1965, à savoir que les communes et les provinces sont exonérées de T.V.A.

Art. 33quater (nouveau).

Insérer un article 33quater (nouveau), libellé comme suit :

L'article 357 du Code des impôts sur les revenus est abrogé à partir du 1^{er} janvier 1983 ».

JUSTIFICATION

Le Trésor public prélève 3 % de la taxe communale à l'impôt des personnes physiques pour les frais d'administration. Etant donné que l'Etat ne paie pas les communes pour le travail administratif important qu'elles exécutent au profit de l'Etat, il est normal que l'Administration des contributions directes tienne compte de son travail. Voici quelques exemples de tâches administratives d'intérêt national effectuées par les communes et à leurs frais :

- listing des achats excédents 5 000 francs pour la T.V.A.;
- listing des acquisitions pour les contributions directes;
- recensements agricoles et du bétail pour le Ministère de l'Agriculture;
- établissement de statistiques pour l'Institut national de Statistique;
- tenue des registres de population et de l'Etat civil;
- notification de sommation d'huissiers du Ministère de la Justice;
- tenue du registre des étrangers;
- exécution de missions judiciaires par la police communale;
- contrôle des chômeurs pour le Ministère de l'Emploi et du Travail;
- la milice, le service des pompiers et les abattoirs.