

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

18 MEI 1983

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 1 april 1971
houdende oprichting van een Regie der Gebouwen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LERNOUX

DAMES EN HEREN,

De commissie heeft aan de bespreking van dit wetsvoorstel vier vergaderingen gewijd.

..

Allereerst preciseert de auteur de inhoud van zijn voorstel. Hij verwijst naar de toelichting en voegt eraan toe dat het voorstel geen budgettaire terugslag heeft en slechts betrekking heeft op de statutaire benoeming van 340 personen met de anciënniteit die zij in hun graad verworven hebben. Sinds 1971 zijn die personen contractueel in dienst bij de Regie der Gebouwen, maar op 31 mei 1983 loopt hun contract af.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Baudson.

A. — Leden: de heren Cardoen, Coppieters, Desutter, Dhoore, le Hardy de Beaulieu, Lernoux, Vankeirsbilck. — Baudson, Bogaerts, Bourry, M. Harmegnies, Rigo, Van der Biest, Van Elewyck. — A. Claes, Daems, Huylebrouck, Kubla, Pierard, Van Renterghem. — Gabriels, Somers. — Outers.

B. — Plaatsvervangers: de heren Ansoms, Beerden, Breyne, Jérôme, T. Kelchtermans, Marchand, M. Olivier, Thys. — Anselme, Delizée, Féaux, Guillaume, Hostekint, Ramaekers, Rubens, Vanderheyden. — Anthuenis, D'hondt, Evers, Heughebaert, L. Michel, Taelman, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. — De heren Belmans, De Beul, Meyntjens. — Mordant, Nols.

Zie:

533 (1982-1983):
— Nr 1: Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

18 MAI 1983

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 1^{er} avril 1971
portant création d'une Régie des bâtiments

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE ⁽¹⁾
PAR M. LERNOUX

MESDAMES, MESSIEURS,

La commission a consacré 4 réunions à l'examen de la présente proposition de loi.

..

L'auteur de la proposition de loi en explicite tout d'abord le contenu. Il se réfère aux développements figurant dans le document et ajoute que cette proposition, qui n'a aucune incidence budgétaire, tend uniquement à assurer la nomination statutaire, avec l'ancienneté acquise dans leur grade, des 340 personnes qui, depuis 1971, ont été recrutées à la Régie des bâtiments par contrat et dont celui-ci vient à expiration le 31 mai 1983.

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: M. Baudson

A. — Membres: MM. Cardoen, Coppieters, Desutter, Dhoore, le Hardy de Beaulieu, Lernoux, Vankeirsbilck. — Baudson, Bogaerts, Bourry, M. Harmegnies, Rigo, Van der Biest, Van Elewyck. — A. Claes, Daems, Huylebrouck, Kubla, Pierard, Van Renterghem. — Gabriels, Somers. — Outers.

B. — Suppléants: MM. Ansoms, Beerden, Breyne, Jérôme, T. Kelchtermans, Marchand, M. Olivier, Thys. — Anselme, Delizée, Féaux, Guillaume, Hostekint, Ramaekers, Rubens, Vanderheyden. — Anthuenis, D'hondt, Evers, Heughebaert, L. Michel, Taelman, Mme Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. Belmans, De Beul, Meyntjens. — Mordant, Nols.

Voir:

533 (1982-1983):
— N° 1: Proposition de loi.

Daardoor wordt de toestand van die personeelsleden die gedurende 12 jaar tot voldoening van de Regie hun diensten hebben gepresteerd onzeker.

Bespreking

Een lid beklemtoont dat de Regie der Gebouwen krachtens de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, een openbare instelling van categorie A is. Het lid ziet dan ook niet in waarom men dat statuut door middel van een wetsvoorstel wil wijzigen.

Voorts acht hij het voorstel naar de vorm ongeschikt, omdat het geen wijziging van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen, maar wel de voornoemde wet van 16 maart 1954 beoogt.

Een ander lid merkt op dat de wetgever te allen tijde een wetsvoorstel kan indienen om een wet of een koninklijk besluit te wijzigen.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verklaart dat de onder de Minister van Openbare Werken ressorterende Regie der Gebouwen weliswaar een instelling van openbaar nut van categorie A is, maar dat het personeel onder het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut. Dat besluit bepaalt dat het personeel door het Vast Wervingssecretariaat wordt aangeworven.

Het voorstel wil het probleem van de regularisatie van de 322 personeelsleden oplossen. Die vallen uiteen in twee groepen: enerzijds degenen die uit de privé-sector komen en na 1973 contractueel, m.a.w. onwettig door de Regie werden aangeworven, dus zonder tussenkomst van het Vast Wervingssecretariaat; anderzijds 43 uit ministeriële departementen komende en met een opdracht belaste ambtenaren die met een hogere graad naar de Regie werden overgeheveld omdat toen in de betrokken ministeries geen betrekkingen vacant waren en de overheveling naar de Regie de mogelijkheid bood die personeelsleden te bevorderen. Op die manier gingen personeelsleden van niveau 2 naar niveau 1 over.

Het doel van het wetsvoorstel is die personen definitief te benoemen.

De Minister merkt op dat die gedeeltelijke regularisatie een kettingreactie bij de 11 000 tijdelijke en andere niet vaste personeelsleden in overheidsdienst te weeg kan brengen en tevens een ontmoediging bij de veel talrijker personeelsleden die een regelmatig examen hebben afgelegd.

Het totale aantal nog te regulariseren personen bedraagt immers 8 463 in de ministeries en 2 960 in de parastatale instellingen, in totaal dus 11 423. Als men het wetsvoorstel aanneemt, zou dat een gevaarlijk precedent scheppen ten aanzien van het door de Regering voorgestane principe van een gezond personeelsbeleid inzake openbaar ambt, een personeelsbeleid op wettelijke en statutaire grondslag.

De Minister voegt eraan toe dat bovendien rekening moet worden gehouden met de zeer omvangrijke wervingsreserve van ongeveer 14 000 personen bij het Wervingssecretariaat die absolute voorrang hebben in geval van recrutering. Ook het grote aantal werklozen moet in overweging worden genomen.

Tevens stipt hij aan dat de Regering in juli 1982 een voorontwerp van wet heeft besproken dat een artikel bevatte dat het betrokken personeel van de Regie der Gebouwen regulariseerde. De Regering heeft dat voorontwerp niet goedgekeurd omdat het, in haar ogen een abnormale toestand bekrachtigde.

Tenslotte verklaart hij dat de techniek van het wetsvoorstel het niet mogelijk zal maken een oplossing op korte termijn te vinden voor de concrete problemen van degenen die in hun onwettelijk beklede functie zijn opgezegd.

Ces agents, qui ont donné entière satisfaction à la Régie pendant 12 ans, se retrouvent, dès lors, dans une situation d'insécurité.

Discussion

Un membre souligne que, selon la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, la Régie des bâtiments est un organisme public de la catégorie A. Le statut de son personnel est donc fixé par arrêté royal. Le membre ne voit dès lors pas pourquoi une proposition de loi tend à modifier ce statut.

D'autre part, il estime que la présentation de la proposition de loi est inappropriée. Selon lui, elle tend à déroger, non à la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments, mais à la loi du 16 mars 1954 précitée.

Un autre membre fait observer que le législateur a toujours la faculté d'introduire une proposition de loi en vue de modifier, soit une loi, soit un arrêté royal.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique déclare que si la Régie des bâtiments, qui dépend du Ministre des Travaux publics, est bien un organisme d'intérêt public de la catégorie A, tombant sous l'application de la loi précitée du 16 mars 1954, son personnel entre dans le cadre de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, qui prévoit que celui-ci est recruté par le Secrétariat permanent au recrutement.

Le problème qui se pose est que la proposition de loi veut résoudre, concerne la régularisation de 322 personnes, réparties en 2 catégories: d'une part, celles provenant du secteur privé et engagées par la Régie après 1973 contractuellement, c'est-à-dire de façon illégale, sans passer par le Secrétariat permanent et, d'autre part, 43 chargés de mission en provenance de départements ministériels et transférés à la Régie avec un grade supérieur, parce qu'il n'y avait pas à l'époque de postes vacants dans le ministère concerné et que le transfert à la Régie était l'occasion d'octroyer à ces agents une promotion. Ainsi, des agents du niveau 2 sont passés au niveau 1.

Le but de la proposition de loi est de donner un titre définitif aux personnes précitées.

Le Ministre fait remarquer que cette régularisation partielle risquerait d'entraîner un effet en chaîne sur les 11 000 temporaires et précaires de la fonction publique et un découragement certain chez ceux, beaucoup plus nombreux, qui ont fait l'effort de présenter régulièrement un examen.

Le nombre total de personnes à régulariser atteint en effet 8 463 dans les ministères et 2 960 dans les organismes parastatutaux, c'est-à-dire au total 11 423. L'adoption de la proposition de loi créerait donc un dangereux précédent vis-à-vis d'un principe que le Gouvernement défend, à savoir une saine gestion du personnel au sein de la fonction publique, cette gestion s'exerçant sur une base légale et statutaire.

Le Ministre ajoute qu'il faut de surcroît tenir compte du fait qu'il existe, au Secrétariat permanent, une réserve de recrutement très importante de quelque 14 000 personnes, qui ont droit à une priorité absolue en cas de recrutement. En outre, il y a lieu de prendre en considération le nombre élevé de chômeurs.

Il signale également que le Gouvernement a discuté, en juillet 1982, un avant-projet de loi, dont un article régulariserait le personnel en question de la Régie des bâtiments. Cet avant-projet de loi n'a pas été accepté par le Gouvernement, qui a considéré qu'il consacrait à une situation anormale.

Il déclare enfin que la technique de la proposition de loi ne permettra pas de résoudre à court terme les problèmes concrets de ceux qui ont reçu un préavis dans la fonction qu'ils occupent illégalement.

Een lid vraagt naar de inhoud van dat voorontwerp van wet. Kwam het overeen met de tekst van het onderhavige wetsvoorstel? Voorts is er een uitgebreide campagne van bevorderingsexamens geweest toen de Regie der Gebouwen op 1 april 1972 werd opgericht. Ging het hier niet om regularisaties?

De Vice-Eerste Minister antwoordt dat tevoren wel degelijk regularisaties plaats hadden, maar dan voor aan het vereiste diploma beantwoorden de aanvangsgraden. Tegen andere suggesties inzake regularisaties heeft de toenmalige Regering zich verzet.

Een lid wenst te vernemen onder welke departementen en parastatale instellingen de 11 423 personen ressorteren die, volgens de Minister, geregulariseerd moeten worden omdat hun toestand niet statutair is. Tevens wil het lid weten sinds wanneer die personen in dienst zijn en welke graad zij hadden toen ze aangeworven werden.

De Vice-Eerste Minister antwoordt dat het te regulariseren personeel als volgt uiteenvalt:

- voor de ministeries 6 492 contractueel en 1 971 tijdelijk aangeworven personeelsleden, en
- voor de aan het koninklijk besluit van 8 januari 1973 onderworpen instellingen van openbaar nut, 956 tijdelijke en 2 004 contractueel aangeworven personeelsleden.

De auteur van het voorstel maakt een vergelijking met de toestand van het personeel van het Fonds van schoolgebouwen, dat in 1975 aangeworven en sindsdien gerugliseerd werd, evenals met die van het Wegenfonds geregulariseerd (bij de wet van 5 januari 1977) en meer bepaald van de intercommunale vereniging E 3, dat geregulariseerd werd bij het koninklijk besluit nr 183 genomen op grond van de wet tot toekenning van bijzondere machten van 30 december 1982.

Wat aan die personeelsleden is toegekend, moet, volgens hem, ook aan de anderen worden toegekend.

De Vice-Eerste Minister antwoordt dat de toestand van laatstgenoemde categorie van personeelsleden totaal verschillend was, aangezien besloten was tot de opheffing van de intercommunale vereniging voor de aanleg van autowegen E 3 op 1 januari 1983 en de betrokken personeelsleden op die datum hun betrekking kwijt waren.

Zij werden dan ook door het Wegenfonds overgenomen tegen financieel minder gunstige voorwaarden (– 10 %, d.w.z. het bezoldigingsniveau van het rijkspersoneel).

Voor de personeelsleden van het Fonds voor schoolgebouwen werd de toestand op pragmatische wijze geregulariseerd.

Doch in het onderhavige geval moet de toestand geregulariseerd worden van personeelsleden die op onregelmatige wijze tot een hogere graad werden bevorderd en die, indien ze niet worden geregulariseerd, niet ontslagen worden maar naar hun oorspronkelijk ministerie terugkeren (het gaat om personeelsleden die met een opdracht belast werden).

De vroegere regularisaties golden alleen voor betrekkingen in een aanvangsgraad, terwijl het in dit geval gaat om betrekkingen in een bevorderingsgraad, waarvan de regularisatie abnormaal zou zijn.

De Regering is zich bewust van het probleem dat voor het door het wetsvoorstel bedoelde personeel rijst; ze wil de statutaire regels, en met name de wet van 28 december 1973 betreffende de begrotingsvoorsteller 1973-1974 (artikel 51), overgenomen door de programmawet van 2 juli 1981, naleven en de selectieve blokkering van de aanwervingen bij het Openbaar Ambt op grond van het koninklijk besluit nr 56 van 16 juli 1982 in acht nemen. Dat besluit bepaalt dat aanwerving slechts mogelijk is overeenkomstig de statutaire regels en op een nog vast te stellen wijze.

Un membre demande quel était le contenu de cet avant-projet de loi. Était-il analogue au texte de la présente proposition de loi? D'autre part, au moment de la création de la Régie des bâtiments, le 1^{er} avril 1972, a eu lieu une vaste campagne d'examens de promotion. Ne s'agissait-il pas de régularisations?

Le Vice-Premier Ministre répond que des régularisations ont bien été opérées antérieurement mais dans des grades de recrutement conformes au diplôme requis. D'autres suggestions ont effectivement été émises en matière de régularisation, mais le Gouvernement de l'époque s'y est opposé.

Un membre souhaite savoir de quels départements et organismes parastataux font partie les 11 423 personnes citées par le Ministre comme devant être régularisées du fait qu'elles se trouvent dans une position non statutaire, depuis quand elles sont en service et à quel grade de départ elles ont été recrutées.

Le Vice-Premier Ministre répond que le personnel à régulariser comprend:

- dans les ministères, 6 492 agents contractuels et 1 971 agents temporaires;
- dans les organismes d'intérêt public, soumis à l'arrêté royal du 8 janvier 1973, 2 004 agents contractuels et 956 agents temporaires;
- soit 11 423 agents.

L'auteur de la proposition de loi évoque un parallèle avec la situation du personnel du Fonds des constructions scolaires, recruté depuis 1975 et régularisé depuis lors, ainsi qu'avec celui du Fonds des routes (régularisé par la loi du 5 janvier 1977) et plus particulièrement de l'intercommunale E 3, régularisé par l'arrêté royal n° 183 de pouvoirs spéciaux du 30 décembre 1982.

Selon lui, ce qui a été accordé aux uns doit également l'être aux autres.

Le Vice-Premier Ministre réplique que la situation était très différente pour la dernière catégorie citée puisque la suppression de l'intercommunale autoroutière E 3 au 1^{er} janvier 1982 avait été décidée et que ses agents se retrouvaient à cette date sans emploi.

Ils ont donc été repris par le Fonds des routes avec une situation financièrement moins favorable (– 10 %, c'est-à-dire le niveau de rémunération du personnel de l'Etat).

Quant aux agents du Fonds des constructions scolaires, leur situation a été régularisée de façon pragmatique.

Dans le cas présent, il s'agit de régulariser des personnes ayant accédé à certains grades de façon irrégulière et qui, en cas de non-régularisation, ne sont nullement licenciées mais retournent à leur ministère d'origine (il s'agit des chargés de mission).

Les régularisations antérieures s'opéraient uniquement dans des emplois de recrutement, tandis que le cas qui nous concerne ne porte que sur des emplois de promotion, dont la régularisation serait anormale.

Le Gouvernement, bien que sensible au problème qui se pose au personnel visé par la proposition de loi, veut respecter les règles statutaires édictées et notamment la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974 (article 51), reprise par la loi-programme du 2 juillet 1981 et le blocage sélectif des recrutements dans la fonction publique édicté par l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982, arrêté qui prévoit que le recrutement ne peut s'effectuer que d'une façon compatible avec les règles statutaires et selon des modalités déterminées.

De Regering zou een algemeen ontwerp kunnen indienen voor alle personeelsleden die bij het Openbaar Ambt op niet vaste wijze zijn aangeworven, zonder dat de Vice-Eerste Minister zich evenwel met betrekking tot de inhoud van dit ontwerp wil verbinden.

Een lid vraagt of de onregelmatig aangeworven personeelsleden examens hebben kunnen afleggen om hun toestand te regulariseren.

De Minister antwoordt dat velen onder hen dat niet konden, omdat zij niet over de vereiste diploma's beschikten voor de graad waarin zij waren bevorderd.

Een lid is van oordeel dat het gaat om een schoolvoorbeeld van de handelwijze van de Staat die de wetten die hij doet goedkeuren, zelf niet toepast. Persoonlijk is hij gekant tegen een wet die een onregelmatigheid uitwist, terwijl 14 000 personen zich in de wervingsreserve van het Openbaar Ambt bevinden. Spreker is echter van gevoelen dat men rekening moet houden met de toestand van de betrokkenen en dat men een oplossing moet vinden door te trachten de contracten te verlengen.

Een ander lid is van oordeel dat het niet logisch is de toestand te regulariseren van slechts een deel van het personeel dat onregelmatig werd aangeworven. Voorts vraagt hij of de Regering tegen het einde van 1983 een algemeen regularisatieontwerp zal indienen.

Volgens een spreker mogen de betrokkenen niet langer in de onzekerheid blijven, maar de statutaire voorschriften moeten worden nageleefd.

De leden vragen dat de met een opdracht belaste ambtenaren dit jaar niet worden ontslagen en in dienst worden gehouden tot een definitieve regeling is gevonden die op allen toepasselijk is en die nog dit jaar zal worden uitgewerkt.

Krachtens artikel 12 van het koninklijk besluit nr 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten is de vaste Wervingssecretaris verplicht een einde aan hun aanstelling te maken en hen bijgevolg naar hun oorspronkelijk departement terug te zenden. Een en ander betekent dat die personeelsleden niet werkloos worden, maar zich terug in hun vroegere toestand bevinden.

Aan de andere contractuele personeelsleden moet een kans op regularisatie worden geboden door middel van een objectieve procedure.

Het probleem slaat dus op de ambtenaren die met een opdracht zijn belast.

Verschillende leden wensen bijzonderheden te vernemen over de algemene toestand van het personeel van de Régie des Bâtiments, alsmede over die van de personeelsleden die meer in het bijzonder in het wetsvoorstel worden bedoeld: hun oorspronkelijk ministerieel departement of parastatale instelling, niveau en graad, datum van benoeming, duur van de functie in een andere dienst, pensioen.

Voorts zijn die leden bezorgd om het aantal betrekkingen die bij de Régie des Bâtiments zullen openvallen ingevolge het vertrek van de personeelsleden die hun opzegging hebben gekregen. Zal de Régie nog in staat zijn haar opdracht te vervullen met een sterk verminderde bezetting? Zo ja, dan betekent zulks dat het ontslagen personeel overbodig was.

Een lid merkt op dat de personeelsformatie bij geen enkel departement volledig bezet is en dat is al jarenlang het geval. Dat is niet normaal: de personeelsformatie moet volledig bezet zijn ofwel gewijzigd worden. Voorts merkt het lid op dat de met een opdracht belaste ambtenaren die bij de Régie des Bâtiments een bevordering hebben gekregen, die ongetwijfeld ook hadden kunnen krijgen in de overheidsdienst waarin zij aanvankelijk in dienst waren.

Een lid herinnert eraan dat het Rijk in 1971 in een periode van hoogconjunctuur geen personeel vond voor de Régie des Bâtiments en dan ook op onregelmatige wijze aanwervingen deed.

Le Gouvernement pourrait présenter un projet global pour l'ensemble du personnel recruté de façon précaire dans la fonction publique, sans toutefois que le Vice-Premier Ministre puisse s'engager sur le contenu de ce projet.

Un membre demande si les agents recrutés irrégulièrement ont eu la possibilité de passer des examens pour obtenir la régularisation de leur situation.

Le Ministre répond que beaucoup d'entre eux ne le pouvaient pas parce qu'ils n'avaient pas les diplômes requis pour le grade auquel ils avaient été promus.

Un membre estime qu'il s'agit de l'illustration de la non-application par l'Etat des lois qu'il fait voter. Il s'oppose pour sa part à ce qu'une loi efface une irrégularité, alors que 14 000 personnes se trouvent dans la réserve de recrutement de la fonction publique. L'intervenant est cependant d'avis qu'il faut prendre en considération la situation des personnes concernées et trouver une solution en essayant de prolonger les contrats.

Un autre membre estime qu'il n'est pas logique de régulariser la situation d'une partie seulement du personnel engagé irrégulièrement. Il demande d'autre part si le Gouvernement présentera, pour la fin de l'année 1983, un projet global de régularisation.

Selon un intervenant, les personnes concernées ne peuvent être maintenues dans l'insécurité mais les règles statutaires doivent être respectées.

Les membres demandent que les licenciements des chargés de mission prévus pour cette année n'aient pas lieu et que les agents concernés soient laissés en place jusqu'à ce qu'une solution définitive soit trouvée, qui serait applicable à tous et interviendrait encore cette année.

En vertu de l'article 12 de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, le Secrétaire permanent au recrutement a l'obligation de mettre fin à leur affectation et donc de les renvoyer dans leur service d'origine. Cela signifie que ces agents ne sont pas sans emploi mais retrouvent leur situation antérieure.

Quant aux autres agents contractuels, il faut leur donner une chance de régularisation par une procédure objective.

La difficulté porte donc sur la situation des chargés de mission.

Plusieurs membres souhaitent obtenir des précisions sur la situation générale du personnel de la Régie des Bâtiments ainsi que de celui plus particulièrement concerné par la proposition de loi: département ministériel ou organisme parastatal de provenance, niveau et grade, date de nomination, durée de la fonction dans un autre service, pension.

D'autre part, ces membres s'inquiètent au sujet du nombre d'emplois qui deviendraient vacants à la Régie des Bâtiments par suite du départ des agents ayant reçu leur préavis. La Régie sera-t-elle alors encore à même de remplir ses fonctions avec un personnel fortement réduit? Dans l'affirmative, cela signifierait que le personnel licencié était inutile.

Un intervenant fait remarquer que, dans aucun département, le cadre n'est rempli et ce, depuis plusieurs années. Cette situation est anormale: le cadre doit être occupé ou alors, modifié. Il fait remarquer, d'autre part, que les chargés de mission qui ont bénéficié d'une promotion à la Régie des Bâtiments auraient parfaitement pu en obtenir une dans leur administration d'origine.

Un membre rappelle qu'en 1971, en période de haute conjoncture, l'Etat ne trouvait pas de personnel pour la Régie des Bâtiments et en a alors engagé irrégulièrement.

Een ander lid is dezelfde mening toegedaan en voegt eraan toe dat het indertijd veel winstgevend was in de privé-sector dan in de overheidssector te werken.

De Minister van Openbare Werken antwoordt dat het met een contract in dienst genomen personeel van de Regie der Gebouwen vanaf 1971-1973 werd aangeworven.

In 1979 werden voor het eerst opdrachten toevertrouwd aan bepaalde ambtenaren afkomstig van ministeries. Die opdrachten duurden twee jaar en waren hernieuwbaar. Op een bepaald ogenblik werden bedoelde ambtenaren bij hun vroegere dienst op wachtgeld gesteld en bij de Regie der Gebouwen belast met een opdracht in een graad die soms hoger was dan die welke zij vroeger bekleedden. Bij die inbeschikbaarheidsstelling gedurende twee jaar behielden zij hun recht op bevordering, dat zij nadien echter bij een nieuwe inbeschikbaarheidsstelling hebben verloren.

Van de 43 met een opdracht belaste ambtenaren komen er 25 uit het Departement van Openbare Werken, 11 uit de Dienst voor de Scheepvaart, 2 uit het Ministerie van Landsverdediging, 12 uit het Ministerie van Financiën, 1 uit het Ministerie van Buitenlandse Zaken, 1 uit het Fonds van de Schoolgebouwen en 1 uit het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.

Bij de ambtsaanvaarding van de huidige Minister van Openbare Werken waren 1 041 toelatingen tot aanwerving verleend, terwijl het departement in 1983 86 personen mag aanwerven en 170 werklozen dient te ontslaan.

De Regie der Gebouwen telt 145 vast benoemde en 150 bij contract aangenomen ambtenaren. Het vertrek van 43 met een opdracht belaste ambtenaren zal bij de Regie derhalve een ernstig probleem doen rijzen.

Verscheidene leden menen dat die ambtenaren niet mogen worden ontslagen, aangezien hun vertrek de werking van de Regie in het gedrang zal brengen. Zij vragen of de Minister van het Openbaar Ambt, in overleg met zijn collega van Openbare Werken, geen formule kan vinden waardoor de inbeschikbaarheidsstelling na 2 jaar doorloopt, in afwachting dat de toestand van die ambtenaren dank zij een examen kan worden geregulariseerd.

De Vice-Eerste Minister merkt op dat de met een opdracht belaste ambtenaren door de Minister van Openbare Werken werden aangeworven voor een opdracht van twee jaar, die op 31 mei of op 30 september 1983 afloopt.

Het Vast Wervingssecretariaat heeft op 4 februari 1983 een opzeggingsbrief gezonden. De dossiers van de onregelmatig, bij contract, door de departementen en parastatale instellingen aangeworven ambtenaren worden immers onderzocht door het Vast Wervingssecretariaat dat aan de betrokkenen een opzeggingsbrief toezendt.

De hier bedoelde ambtenaren komen niet voor in de personeelsformatie van de Regie, aangezien die sedert 1 januari 1982 geen personeelsformatie meer heeft. De door het Vast Wervingssecretariaat gegeven opzegging kan niet worden opgeschort, want zulks zou betekenen dat een nieuwe aanwerving wordt verricht, die eveneens onwettig is een derhalve nietig moet worden verklaard.

Tenslotte betreurt de Minister dat bij ontstentenis van een organieke personeelsformatie geen oplossing kan worden gevonden. Hij stelt voor dat de met een opdracht belaste ambtenaren bij de Regie der Gebouwen in dienst blijven met de graad die zij daar statutair verworven hebben.

De indiener van het wetsvoorstel merkt op dat de Minister niet zegt in welke hoedanigheid zij daar zouden blijven en dat is juist de kern van de zaak. Zijns inziens is het uitgesloten dat die ambtenaren in dienst zouden blijven met een lagere graad dan die welke zij thans bekleden.

..

Un autre membre est du même avis et ajoute qu'à cette époque, il était beaucoup plus rémunérateur de travailler dans le secteur privé que dans le secteur public.

Le Ministre des Travaux publics répond que le personnel contractuel de la Régie des bâtiments a été recruté à partir de 1971-1973.

Quant aux missions confiées à certains agents provenant de ministères, elles ont débuté en 1979, étaient certain d'une durée de 2 ans et renouvelables. Ces agents ont été à un certain moment mis en disponibilité dans leur administration d'origine et ont été chargés de mission à la Régie des bâtiments, parfois à un grade supérieur à celui qu'ils occupaient auparavant. Ils ont conservé leur droit à l'avancement lors d'une mise en disponibilité pour deux ans mais l'ont ensuite perdu lors d'une nouvelle mise en disponibilité.

Sur les 43 chargés de mission, 25 proviennent du Département des Travaux publics, 11 de l'Office de la Navigation, 2 du Ministère de la Défense nationale, 1 du Ministère des Finances, 1 du Ministère des Affaires étrangères, 1 du Fonds des Bâtiments scolaires et 1 de l'Institut national pour les assurances sociales des Indépendants.

Au moment de l'entrée en fonction du Ministre des Travaux publics actuel, 1 041 autorisations de recrutement avaient été données alors que pour l'année 1983, le département est autorisé à recruter 86 personnes et devra licencier 170 chômeurs.

La Régie des bâtiments compte 145 agents définitifs et 150 agents contractuels. Le départ des 43 chargés de mission créera donc pour la Régie un grave problème.

Plusieurs membres estiment que, puisque leur départ posera à la Régie un problème de fonctionnement, il ne s'indique pas de licencier ces agents. Ils demandent si le Ministre de la fonction publique ne peut pas, en concertation avec son collègue des Travaux publics, trouver une formule prévoyant que la disponibilité ne se termine pas après 2 ans en attendant qu'un examen permette la régularisation des agents.

Le Vice-Premier Ministre signale que les chargés de mission ont été engagés par le Ministre des Travaux publics pour une mission de 2 ans qui se termine, soit au 31 mai, soit au 30 septembre 1983.

Le préavis a été envoyé par le Secrétariat permanent au recrutement le 4 février 1983. En effet, les dossiers d'agents contractuels engagés irrégulièrement dans les départements et organismes parastataux sont examinés par le Secrétariat permanent au recrutement qui envoie leur préavis aux agents concernés.

Les agents dont il est question ici ne figurent pas au cadre de la Régie puisque celle-ci n'a plus de cadre depuis le 1^{er} janvier 1982. Suspendre le préavis donné par le Secrétariat permanent de recrutement est impossible; cela équivaldrait à conclure un nouvel engagement, qui devrait à nouveau être annulé comme illégal.

En conclusion, le Ministre regrette qu'aucune solution ne soit possible faute de cadre organique. Il propose que les chargés de mission soient maintenus à la Régie des bâtiments avec le grade qu'ils y ont acquis statutairement.

L'auteur de la proposition de loi fait remarquer que le Ministre n'évoque pas la qualité dans laquelle ils seraient maintenus, ce qui est précisément le nœud du problème. Selon lui, il est exclu qu'ils soient maintenus avec un grade inférieur à celui qu'ils occupent actuellement.

..

Tot besluit verklaart de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, na overleg met de Regering te hebben gepleegd, dat het Vast Wervingssecretariaat conform de wet van 2 juli 1981 en het koninklijk besluit nr 56 van 16 juli 1982, na twee jaar een einde heeft moeten maken aan de contracten van de met een opdracht belaste ambtenaren en dat de Minister van Openbare Werken die contracten niet kan vernieuwen.

Het Vast Wervingssecretariaat zal dan trouwens nog tot andere opzeggingen moeten overgaan.

Voorts kan de Minister niet bevestigen of de Regering bepaalde plannen heeft ten aanzien van ambtenaren wier toestand onzeker is. De enige mogelijkheid zou erin bestaan de wet van 2 juli 1981 te wijzigen, als men ze niet wil naleven.

En lid vraagt of sedert de inwerkingtreding van die wet nog ambtenaren met een opdracht werden belast.

De Minister van Openbare Werken antwoordt dat het bij de Regie der Gebouwen sindsdien slechts tweemaal gebeurd is dat iemand op grond van het koninklijk besluit van 13 november 1967 (*Belgisch Staatsblad* van 17 november 1967) met een opdracht belast werd. Doch aan de opdracht van die ambtenaren is een einde gemaakt.

Het lid leidt daaruit af dat de Minister de wet dus overtreden heeft.

De Vice-Eerste Minister merkt op dat het om een aanwerving op contract ging, die volgens het Openbaar Ambt en het Vast Wervingssecretariaat onwettig is indien ze gebeurde onder dezelfde voorwaarden als die welke golden voor de 43 andere personen. Als oplossing suggereert hij dat ambtenaren die door het wetsvoorstel worden beoogd en die opzegging hebben gekregen, op 1 juni 1983 met hun vroegere graad naar hun oorspronkelijke overheidsdienst terugkeren.

De Minister van Openbare Werken zal hen dan overeenkomstig de geldende regels opnieuw, maar dan regelmatig, als met een opdracht belaste ambtenaren kunnen aanstellen. Zulks zal kunnen gebeuren indien er in de Regie der Gebouwen een personeelsformatie zal zijn.

Tot slot vraagt de Vice-Eerste Minister het wetsvoorstel niet aan te nemen.

De indiener van het voorstel verklaart door de verklaring van de Regering gerust te zijn gesteld, vooral omdat de betrokkenen opnieuw bevorderingsmogelijkheden zouden hebben. Hij verklaart zich bereid zijn wetsvoorstel in te trekken of verdaging van de bespreking te aanvragen om een concrete oplossing voor het probleem van de met een opdracht belaste personeelsleden te kunnen vinden.

Een lid werpt op dat het voorstel medeondertekend werd door leden van de drie voornaamste politieke fracties en dus niet meer uitsluitend aan de indiener toebehoort.

Bovendien werd de dringende behandeling ervan gevraagd en de geruststellende woorden van de Regering bevredigen niet alle ondertekenaars. Hij vraagt derhalve dat de commissie zich bij stemming zou uitspreken.

∴

Het wetsvoorstel wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

De Rapporteur,
A. LERNOUX.

De Voorzitter,
A. BAUDSON.

En conclusion, le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, après avoir délibéré de la question au sein du Gouvernement, déclare que, conformément à la loi du 2 juillet 1981 et à l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982, le Secrétariat permanent au recrutement a dû mettre fin aux contrats des chargés de mission après deux ans et que le Ministre des Travaux publics ne peut renouveler les contrats.

Le Secrétariat permanent au recrutement devrait d'ailleurs encore alors envoyer d'autres préavis.

D'autre part, le Ministre n'est pas en mesure d'affirmer que le Gouvernement a des intentions à l'égard des agents en position précaire. La seule possibilité serait la modification de la loi-programme du 2 juillet 1981, si on ne veut pas la respecter.

Un membre demande si, depuis l'entrée en vigueur de cette loi, plus aucun fonctionnaire n'a été chargé de mission.

Le Ministre des Travaux publics répond qu'à la Régie des bâtiments, il y a eu, depuis lors, 2 cas de désignation de chargé de mission sur base de l'arrêté royal du 13 novembre 1967 (*Moniteur belge* du 17 novembre 1967) mais que ces fonctionnaires ont vu leur mission s'achever.

L'intervenant en conclut que le Ministre a donc enfreint la loi.

Le Vice-Premier Ministre observe qu'il s'agissait d'un engagement contractuel, qui est illégal pour le Département de la Fonction publique et le Secrétariat permanent au recrutement s'il a été fait dans les mêmes conditions que celles accordées aux 43 autres personnes. Il suggère comme solution que les agents concernés par la proposition de loi et qui ont reçu leur préavis retournent le 1^{er} juin 1983 dans leur administration d'origine, dans leur ancien grade.

Le Ministre des Travaux publics pourra alors, en se conformant aux règles en vigueur, les désigner à nouveau, mais régulièrement, en qualité de chargés de mission. Cela sera possible lorsque le cadre de la Régie des bâtiments sera mis en place.

En conclusion, le Vice-Premier Ministre demande que la proposition de loi ne soit pas adoptée.

L'auteur se déclare rassuré par cette déclaration du Gouvernement, notamment quant au fait que les personnes concernées bénéficieraient à nouveau de possibilités de promotion. Il se déclare prêt à retirer sa proposition de loi ou à voir ajourner son examen pour permettre une solution concrète au problème des chargés de mission.

Un membre objecte que cette proposition a été contresignée par des membres des 3 groupes politiques les plus importants et n'appartient donc plus exclusivement à l'auteur.

En outre, l'urgence a été demandée et les assurances transmises par le Gouvernement peuvent ne pas apaiser tous les signataires. Il demande par conséquent que la commission se prononce par un vote.

∴

La proposition de loi est adoptée par 10 voix contre 6.

Le Rapporteur,
A. LERNOUX.

Le Président,
A. BAUDSON.