

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

11 MEI 1983

WETSVOORSTEL

ertoe strekkende bepaalde wapenleveringen,
alsmede het verlenen van de waarborg van de
nationale Delcrederedienst
voor bepaalde verrichtingen te verbieden

(Ingediend door de heer Vanvelthoven)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds jaren al tracht het Parlement tevergeefs de wapen-
verkoop vanuit België te controleren.

Verschillende wetsvoorstellen terzake zijn zonder gevolg
gebleven, evenals de voorstellen om een onderzoekscom-
missie op te richten.

Het gaat hier om een belangrijk aspect van het buiten-
lands beleid, dat het Parlement behoort te controleren.

Heeft een Minister van Ontwikkelingssamenwerking tij-
dens een interview met het R. T. B. F.-televisiejournaal niet
het volgende verklaard :

« Ik ben krachtens mijn bevoegdheden verantwoordelijk
voor het beleid inzake ontwikkelingshulp en ik heb niets
met de wapenuitvoer te maken. Het komt mij echter nogal
contradictoir voor de plaatselijke bevolking te gaan helpen
met het geld van de Belgische belastingplichtigen, en tege-
lijkertijd misschien bij te dragen in de bewapening van een
regime dat zich precies tegen de mensen kan keren die wij
helpen. Enerzijds zenden wij rouwtelegrammen wanneer lei-
ders of prominenten worden vermoord, en anderzijds leve-
ren wij vergunningen af voor de uitvoer van wapens naar
diezelfde landen, terwijl we heel goed weten dat die wapens
bestemd zijn voor de repressie. »

Dit wetsvoorstel streeft verschillende doeleinden na.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

11 MAI 1983

PROPOSITION DE LOI

visant à interdire certaines fournitures d'armement,
ainsi que l'octroi de la garantie
de l'Office national du ducroire
pour certaines opérations

(Déposée par M. Vanvelthoven)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis de nombreuses années, le Parlement essaie vaine-
ment de contrôler les ventes d'armes faites au départ de
la Belgique.

Diverses propositions de loi sont restées sans suite, de
même que les propositions relatives à la création d'une com-
mission d'enquête.

Or, il s'agit d'un aspect important de la politique exté-
rieure de notre pays, qu'il appartient au Parlement de con-
trôler.

Un Ministre de la Coopération au développement n'a-t-
il pas fait la déclaration suivante lors d'une interview au
journal télévisé de la R. T. B. F. :

« Je n'ai rien à voir, en ce qui concerne mes compé-
tences, avec l'exportation d'armes, mais je suis responsable
de la politique de l'aide au développement et j'estime qu'il
est assez contradictoire d'aller aider les populations locales
en y consacrant aussi l'argent des contribuables belges et,
en même temps, éventuellement de contribuer à armer un
régime qui peut éventuellement se tourner contre ses pro-
pres gens que nous aidons. D'une part, nous envoyons
des télégrammes de condoléances quand des leaders ou des
responsables sont assassinés et, en même temps, nous accor-
dons des licences d'exportation d'armes vers ces mêmes
pays, sachant bien que ces armes servent à armer les forces
de la répression. »

La présente proposition de loi vise plusieurs objectifs.

Ten eerste wil het de uit- en doorvoer van goederen en inzonderheid van wapens door de Regering laten reglementeren om op die manier bij te dragen tot de naleving van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en van het Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van elke vorm van rassendiscriminatie.

De invoeging van een dergelijke bepaling in artikel 2 van de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen zou de uitvoerende macht de juridische basis verschaffen op grond waarvan zij de uitvoer van wapens kan verbieden naar landen waar een dictatoriaal regime zich slechts door foltermethodes en door systematische schending van de rechten van de mens kan handhaven.

Met hetzelfde doel moeten de betrokken Ministers de lopende vergunningen kunnen opschorten of de intrekking ervan op korte termijn kunnen bevelen. Dat is het doel van artikel 2 van dit wetsvoorstel.

Op die manier wordt aan de uitvoerende macht de bevoegdheid verleend om zowel bij algemene verordening als in afzonderlijke gevallen op te treden, ten einde de levering van wapens, munitie, oorlogs- en strategisch materieel te verbieden aan regeringen die systematisch de rechten van de mens schenden.

Het volstaat evenwel niet dat de uitvoerende macht de mogelijkheid krijgt om op die manier op te treden. Men moet haar in bepaalde gevallen daartoe kunnen dwingen. Dat is het derde doel van dit wetsvoorstel. Artikel 3 legt de betrokken Ministers immers de verplichting op de lopende vergunningen betreffende dergelijk materieel op te schorten of in te trekken, wanneer het land van bestemming aan zware interne of internationale spanningen ten prooi is, wanneer daar een burgeroorlog of een gewapend conflict wordt uitgevochten of wanneer het op een door de Wetgevende Kamers vastgestelde lijst ad hoc voorkomt.

Door een dergelijke lijst op te stellen zou het Parlement de betrokken Ministers ertoe kunnen dwingen de levering van wapens, munitie, oorlogs- of strategisch materieel aan die landen stop te zetten.

Artikel 3 bepaalt eveneens wat onder oorlogs- en strategisch materieel moet worden verstaan.

Daarnaast moet echter nog een belangrijke garantie inzake wapenhandel verkregen worden: het betrokken land moet zich ertoe verplichten de goederen niet opnieuw uit te voeren zodat de weigering van België om aan een of ander land te leveren niet wordt omzeild. Dat is maar mogelijk als het land van bestemming aanvaardt dat de Belgische diplomatieke of consulaire autoriteit ter plaatse controle uitoefent. Na controle verleent deze autoriteit al dan niet een visum.

Dat is het doel van artikel 4.

Bovendien wil dit wetsvoorstel, de Nationale Delcredere-dienst verbieden operaties te waarborgen die betrekking hebben op landen van bestemming die binnen de in artikel 3 opgesomde categorieën vallen, te weten die landen die op een door de Wetgevende Kamers vastgestelde lijst ad hoc voorkomen en die landen die aan zware interne of internationale spanningen ten prooi zijn of een gewapend conflict met een andere Staat uitvechten.

Tenslotte spreekt artikel 6 zich uit over de sancties voor overtreding of poging tot overtreding van de krachtens deze wet uitgevaardigde bepalingen.

Le premier de ces objectifs est de permettre au Gouvernement de réglementer l'exportation et le transit des marchandises, et notamment des armes, en vue de contribuer à faire respecter la Déclaration universelle des droits de l'homme et la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale.

L'insertion d'une disposition libellée en ce sens dans l'article 2 de la loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises procurerait au pouvoir exécutif la base juridique lui permettant d'interdire l'exportation d'armes vers les pays soumis à un régime dictatorial qui ne parvient à se maintenir que par la torture et la violation systématique des droits de l'homme.

Dans la même optique, les ministres concernés doivent en outre pouvoir suspendre la validité ou ordonner rapidement le retrait des licences en cours. Tel est l'objet de l'article 2 de la présente proposition de loi.

L'exécutif est ainsi habilité à agir à la fois par voie de mesure réglementaire générale et de manière ponctuelle pour interdire la fourniture d'armes, de munitions, de matériel de guerre et de matériel stratégique aux gouvernements qui violent systématiquement les droits de l'homme.

Il ne suffit cependant pas de donner à l'exécutif la possibilité d'agir de la sorte. Encore faut-il pouvoir l'y contraindre dans certains cas. C'est là le troisième objectif de la présente proposition, dont l'article 3 oblige les ministres concernés à suspendre ou à retirer les licences en cours ayant trait à ce type de matériel lorsque le pays de destination est en proie à de graves tensions internes ou internationales, à la guerre civile, engagé dans un conflit armé ou figure sur une liste ad hoc arrêtée par les Chambres législatives.

Ainsi, en établissant une telle liste, le Parlement pourrait contraindre les ministres concernés à stopper les livraisons d'armes, de munitions, de matériel de guerre ou de matériel stratégique aux pays qu'il désigne.

L'article 3 précise également ce qu'il faut entendre par matériel de guerre et matériel stratégique.

Ceci posé, il reste une garantie importante à obtenir en matière de commerce d'armes: le pays de destination doit s'engager à ne pas réexporter les marchandises, ce afin d'éviter que soit tourné le refus de la Belgique de livrer des armes à tel ou tel pays. Cette garantie ne peut être effective que si le destinataire accepte un contrôle sur place par l'autorité diplomatique ou consulaire belge. Après avoir procédé à ce contrôle, cette autorité délivre ou non un visa.

Tel est l'objet de l'article 4.

En outre, la présente proposition de loi vise à interdire à l'Office national du ducroire d'accorder sa garantie lorsque le pays de destination fait partie des catégories visées à l'article 3, c'est-à-dire lorsqu'il figure sur une liste ad hoc arrêtée par les Chambres législatives ou lorsqu'il est en proie à de graves tensions internes ou internationales ou engagé dans un conflit armé avec un autre Etat.

Enfin, l'article 6 détermine les sanctions applicables en cas d'infraction ou de tentative d'infraction aux dispositions prises en vertu de la présente loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 2 van de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen, gewijzigd bij de wet van 19 juli 1968, wordt aangevuld als volgt :

« ofwel om bij te dragen tot de naleving van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en van het Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van elke vorm van rassendiscriminatie. »

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 19 juli 1968 tot wijziging van de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 7 van de wet van 11 september 1962 mag worden toegepast op vergunningen toegestaan vóór de inwerkingtreding van deze wet :

— om bij te dragen tot de naleving van de algemene beginselen van het recht en van de menselijke samenleving;

— om bij te dragen tot de naleving van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en van het Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van elke vorm van rassendiscriminatie. »

Art. 3

In de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen worden de artikelen 7bis en 7ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 7bis. — Voor de uitvoering van deze wet dient men te verstaan onder :

— oorlogsmateriaal : de produkten en handelswaren voor uitsluitend of hoofdzakelijk militair gebruik. Vallen hieronder : revolvers, geweren, mitrailleuses en hun onderdelen, springstoffen, artilleriestukken, mijnen en granaten, raketten en raket-onderdelen, pantseren in tanks en hun onderdelen, munitie en grondstoffen voor munitie, gevechtsvliegtuigen en militaire vaartuigen alsook hun onderdelen, afweergeschut of delen ervan;

— strategisch materiaal : alle produkten en handelswaren, andere dan oorlogsmateriaal die onontbeerlijk zijn voor de militaire infrastructuur en voor het voeren van militaire operaties en activiteiten, van politionele activiteiten en van ordehandhaving.

Art. 7ter. — De gezamenlijk optredende, bevoegde Ministers schorten de geldigheid van de lopende vergunningen op of bevelen de intrekking ervan voor de uitvoer van wapens, munitie, strategisch materieel, militair materieel of wisselstukken, wanneer het land van bestemming :

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 2 de la loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises, modifié par la loi du 19 juillet 1968, est complété comme suit :

« soit en vue de contribuer à faire respecter la Déclaration universelle des droits de l'homme et la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale. »

Art. 2

L'article 2 de la loi du 19 juillet 1968 modifiant la loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises est remplacé par la disposition suivante :

« L'article 7 de la loi du 11 septembre 1962 peut être appliqué aux licences accordées avant l'entrée en vigueur de la présente loi :

— en vue de contribuer à faire respecter les principes généraux du droit et d'humanité;

— en vue de contribuer à faire respecter la Déclaration universelle des droits de l'homme et la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale. »

Art. 3

Un article 7bis et un article 7ter, libellés comme suit, sont insérés dans la loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises :

« Art. 7bis. — Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre :

— par matériel de guerre : les produits et marchandises à usage exclusivement ou essentiellement militaire. Sont à considérer comme tels : les revolvers, les fusils et les mitrailleuses ainsi que leurs pièces détachées, les explosifs, les pièces d'artillerie, les mines et les grenades, les fusées et leurs pièces détachées, les véhicules blindés et les chars ainsi que leurs pièces détachées, les munitions et les matières premières pour leur fabrication, les avions de combat et les navires militaires ainsi que leurs pièces détachées, de même que les pièces d'artillerie anti-aérienne et leurs pièces détachées;

— par matériel stratégique : tous les produits et marchandises autres que le matériel de guerre, qui sont indispensables à l'infrastructure militaire et à la conduite des opérations et activités militaires, de police ou relatives au maintien de l'ordre.

Art. 7ter. — Les ministres compétents agissant conjointement suspendent la validité ou ordonnent le retrait des licences en cours accordées pour l'exportation d'armes, de munitions, de matériel stratégique ou militaire ou de pièces de rechange, lorsque le pays de destination :

— aan zware interne of internationale spanningen ten prooi is, of wanneer in dat land een burgeroorlog of een gewapend conflict met een andere Staat wordt uitgevochten;

— op een door de Wetgevende Kamers vastgestelde lijst ad hoc voorkomt.

De ter uitvoering van dit artikel genomen besluiten bevatten maatregelen betreffende de onderweg zijnde goederen. »

Art. 4

Artikel 4 van de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

« Tot die voorwaarden behoren :

— de verplichting vanwege het land van bestemming om de wapens, de munitie, het oorlogsmaterieel, het strategisch materieel en de wisselstukken niet uit te voeren;

— het afleveren van een visum op elke uitvoervergunning door de diplomatieke of consulaire Belgische autoriteit in het land van bestemming, na controle ter plaatse op de levering van oorlogsmateriaal en strategisch materiaal, alsook een controle op de latere aanwezigheid ervan. »

Art. 5

Artikel 3 van het koninklijk besluit n° 42 van 31 augustus 1939, zoals dit gewijzigd werd door de wet van 30 december 1970, wordt aangevuld met een § 5, luidend als volgt :

« § 5. De Dienst kan geen waarborg verlenen voor :

— de verkoop van wapens, munitie, oorlogsmaterieel, strategisch materieel en wisselstukken wanneer het land van bestemming aan zware interne of internationale spanningen ten prooi is, of wanneer in dat land een burgeroorlog of een gewapend conflict met een andere staat wordt uitgevochten.

— de verkoop van wapens, munitie, oorlogsmaterieel, strategisch materieel en wisselstukken wanneer het land van bestemming op een door de Wetgevende Kamers voorgestelde lijst ad hoc voorkomt. »

Art. 6

Overtreding en poging tot overtreding van de krachtens deze wet uitgevaardigde bepalingen worden gestraft met gevangenisstraf van een maand tot een jaar en met een geldboete van duizend tot een miljoen frank. De inbeslagneming van het oorlogs- en strategisch materiaal waarop de overtreding betrekking heeft, moet worden uitgesproken.

Met overtreding of poging tot overtreding worden gelijkgesteld elke verzending, elk vervoer en bezit van handelswaren, die duidelijk tot doel hebben het verrichten van uit- of doorvoer in omstandigheden die in strijd zijn met de krachtens deze wet genomen bepalingen.

17 februari 1983.

L. VANVELTHOVEN
J. VAN ELEWYCK
L. VAN DEN BOSSCHE
L. TOBBACK
F. WILLOCKX

— est en proie à de graves tensions internes ou internationales, à la guerre civile ou est engagé dans un conflit armé avec un autre Etat;

— figure sur une liste ad hoc arrêtée par les Chambres législatives.

Les arrêtés pris en exécution du présent article contiennent des dispositions relatives aux marchandises dont l'acheminement est en cours. »

Art. 4

L'article 4 de la loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises est complété par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Parmi ces conditions figurent :

— l'engagement du destinataire de ne pas exporter les armes, les munitions, le matériel de guerre, le matériel stratégique et les pièces de rechange;

— la délivrance, pour toute licence d'exportation, d'un visa par l'autorité diplomatique ou consulaire belge dans le pays de destination, après que celle-ci a contrôlé sur place la livraison et la présence ultérieure du matériel de guerre ou stratégique. »

Art. 5

L'article 3 de l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939, tel qu'il a été modifié par la loi du 30 décembre 1970, est complété par un § 5, libellé comme suit :

« § 5. L'Office ne peut accorder sa garantie pour :

— des ventes d'armes, de munitions, de matériel de guerre, de matériel stratégique et de pièces de rechange, lorsque le pays de destination est en proie à de graves tensions internes ou internationales, à la guerre civile ou est engagé dans un conflit armé avec un autre Etat;

— des ventes d'armes, de munitions, de matériel de guerre, de matériel stratégique et de pièces de rechange, lorsque le pays de destination figure sur une liste ad hoc arrêtée par les Chambres législatives. »

Art. 6

Les infractions et les tentatives d'infraction aux dispositions prises en vertu de la présente loi sont punies d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de mille francs à un million de francs. La confiscation du matériel de guerre ou stratégique ayant fait l'objet de l'infraction doit être prononcée.

Sont assimilés aux infractions ou tentatives d'infraction, toute expédition, tout transport et toute détention de marchandises qui ont manifestement pour objet la réalisation d'une exportation ou d'un transit à effectuer dans des conditions contraires aux dispositions prises en vertu de la présente loi.

17 février 1983.