

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

27 JANVIER 1984

PROJET DE LOI

relatif à certains aspects de la condition
des étrangers et instituant le Code
de la nationalité belge

AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. GRAFE, LIENARD ET BOURGEOIS

Art. 8.

1) Remplacer l'article 11 du Code de la nationalité belge par ce qui suit :

« Art. 11. — § 1. *Peuvent acquérir la nationalité belge sur simple demande conformément aux dispositions de la présente section :*

» 1° *la personne née en Belgique d'un auteur étranger qui y est également né;*

» 2° *la personne née en Belgique et adoptée par un étranger qui y est également né.*

» § 2. *Pour que la demande soit recevable, l'intéressé doit :*

» 1° *avoir dix-huit ans;*

» 2° *avoir eu sa résidence en Belgique depuis l'âge de 15 ans;*

» 3° *avoir sa résidence principale en Belgique au moment de la demande.*

» § 3. *Les déclarations prévues au § 1 sont introduites conformément à l'article 22, § 4, du présent code. »*

JUSTIFICATION

L'article 11 du Code de la nationalité belge innove remarquablement en acceptant de retenir le critère de *jus soli*. Cependant ce qui peut être curieux, c'est le caractère automatique et contraignant du système prévu.

La clause nous paraît d'autant plus inopportune que certaines lois étrangères prévoient la perte de plein droit de la nationalité d'origine lors de l'acquisition, même involontaire, d'une citoyenneté étrangère.

Voir :

756 (1983-1984) :

— N° 1 : Projet de loi.

— Nos 2 à 17 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

27 JANUARI 1984

WETSONTWERP

betreffende sommige aspecten van de toestand
van de vreemdelingen en houdende invoering
van het Wetboek van de Belgische nationaliteit

AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN GRAFE, LIENARD EN BOURGEOIS

Art. 8.

1) Artikel 11 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit vervangen door wat volgt :

« Art. 11. — § 1. *Overeenkomstig de bepalingen van deze afdeling kunnen op eenvoudig verzoek de Belgische nationaliteit verkrijgen :*

» 1° *de persoon die in België is geboren uit een vreemde ouder die er eveneens geboren is;*

» 2° *de in België geboren persoon die geadopteerd is door een vreemdeling die er eveneens geboren is.*

» § 2. *Opdat de aanvraag ontvankelijk zou zijn moet de belanghebbende :*

» 1° *achttien jaar oud zijn;*

» 2° *sedert de leeftijd van vijftien jaar in België zijn verblijfplaats hebben gehad;*

» 3° *op het ogenblik van de aanvraag zijn hoofdverblijfplaats in België hebben.*

» § 3. *De in § 1 bedoelde verklaringen worden ingediend overeenkomstig artikel 22, § 4, van dit wetboek. »*

VERANTWOORDING

Artikel 11 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit is een merkwaardige innovatie doordat het *jus soli* als criterium wordt aanvaard. Eigenaardig is wel het automatisch en dwingend karakter van het stelsel.

Die bepaling lijkt ons des te meer inopportuun, daar de belanghebbende krachtens sommige buitenlandse wetten zijn oorspronkelijke nationaliteit van rechtswege verliest wanneer hij, zelfs onvrijwillig, een vreemde nationaliteit verkrijgt.

Zie :

756 (1983-1984) :

— Nr 1 : Wetsontwerp.

— Nrs 2 tot 17 : Amendementen.

Dans le cadre du présent code, l'intéressé pourrait certes renoncer à la nationalité belge en vertu de l'article 22, § 1^{er}, 2^o (mais cette faculté lui est offerte également à l'âge de dix-huit ans). La concomitance entre les âges et la réserve du service militaire posent difficulté. En effet, à 18 ans, il acquiert automatiquement la nationalité belge et peut perdre, comme souligné ci-dessus, automatiquement la nationalité étrangère. Le recours à la procédure de renonciation ne lui serait plus ouverte car il deviendrait apatride.

Aussi, il est intéressant de maintenir l'idée du projet mais en l'amendant de façon telle qu'il appartiendrait à l'intéressé pour devenir belge de plein droit, de faire une déclaration en ce sens, en se référant à l'article 22, § 4, du Code.

Ne conviendrait-il pas, ici aussi, d'être attentif au parallélisme entre la situation de l'enfant dont la filiation biologique est établie et de l'enfant adopté ? Il faudrait donc prévoir que l'enfant né en Belgique et adopté par un étranger qui y est également né puisse acquérir la nationalité belge sur simple demande, tout comme l'enfant né en Belgique d'un auteur étranger qui y est également né.

2) Remplacer l'article 16 du Code de la nationalité belge par ce qui suit :

« Art. 16. — § 1^{er}. Le mariage n'exerce de plein droit aucun effet de nationalité.

» § 2. Peuvent acquérir la nationalité belge à raison du mariage, par requête unilatérale conformément aux dispositions de la présente section :

» 1^o l'étranger qui contracte mariage avec un conjoint de nationalité belge;

» 2^o l'étranger dont le conjoint acquiert la nationalité belge au cours du mariage.

» § 3. Pour que la requête soit recevable, les époux doivent :

» 1^o avoir résidé ensemble en Belgique pendant au moins six mois; et

» 2^o résider ensemble en Belgique au moment de la déclaration.

» Si les conditions de résidence visées au premier alinéa ne sont pas remplies, l'étranger doit prouver que, vivant avec son conjoint à l'étranger, il a acquis des attaches véritables avec la Belgique.

» 4. La requête est introduite conformément au Titre V du Livre II du Code judiciaire.

» Le juge peut demander l'avis du procureur du Roi pour s'assurer qu'aucun fait grave n'empêche l'agrément de la requête ou qu'aucune raison sérieuse ne fait douter de la volonté d'intégration de l'intéressé.

§ 5. Le dispositif de la décision définitive d'agrément mentionne l'identité complète de l'intéressé. Il est remis conformément à l'article 25 à l'officier de l'état civil du lieu de la résidence principale de l'intéressé en Belgique ou, à défaut, du premier district de Bruxelles.

» § 6. L'intéressé acquiert la nationalité belge à dater de la transcription du dispositif faite conformément à l'article 25. »

JUSTIFICATION

Lorsqu'on sait l'état de l'arrière judiciaire, il paraît nécessaire de prévoir dans le cas du conjoint étranger d'un Belge une procédure plus rapide.

L'un des moyens d'assouplir la procédure consiste à permettre une déclaration par requête unilatérale, conformément au Titre V du Livre II du code judiciaire, en l'assortissant s'il échet d'un contrôle du ministère public.

3) A l'article 22 du Code de la nationalité belge, remplacer le § 1, 5^o par ce qui suit :

« 5^o le Belge né à l'étranger (à l'exception des anciennes colonies belges) lorsque :

In het kader van dit wetboek zou de belanghebbende weliswaar afstand kunnen doen van de Belgische nationaliteit krachtens artikel 22, § 1, 2^o, (maar dat kan hij ook op de leeftijd van achttien jaar). Het samengaan van de leeftijd en het opgenomen worden in de reserve voor de dienstplicht doet een probleem rijzen. Op 18 jaar verkrijgt hij immers automatisch de Belgische nationaliteit en kan hij, zoals hierboven is onderstreept, automatisch de vreemde nationaliteit verliezen. Hij kan niet meer afstand doen van zijn nationaliteit, want dan zou hij staatloos worden.

Het ware dan ook goed de grondidee van het ontwerp te behouden, maar ze dermate te wijzigen dat de belanghebbende, om van rechtswege Belg te worden, een verklaring in die zin zou moeten afleggen overeenkomstig artikel 22, § 4.

Moet tenslotte de aandacht niet gaan naar het parallelisme tussen de toestand van het kind wiens biologische afstamming bewezen is en de toestand van het geadopteerde kind ? Derhalve moet worden bepaald dat het in België geboren kind dat geadopteerd is door een vreemdeling die er eveneens geboren is, de Belgische nationaliteit op eenvoudig verzoek kan verkrijgen, net zoals het kind dat in België geboren is uit een vreemde ouder die er eveneens geboren is.

2) Artikel 16 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit vervangen door wat volgt :

« Art. 16. — § 1. Het huwelijk heeft van rechtswege geen enkel gevolg voor de nationaliteit.

» § 2. Bij eenzijdig verzoekschrift overeenkomstig de bepalingen van deze afdeling kunnen de Belgische nationaliteit verkrijgen ingevolge huwelijk :

» 1^o de vreemdeling die huwt met een Belg;

» 2^o de vreemdeling wiens echtgenoot gedurende het huwelijk de Belgische nationaliteit verkrijgt.

» § 3. Opdat het verzoek ontvankelijk zou zijn, moeten de echtgenoten :

» 1^o ten minste zes maanden in België samen hebben verbleven; en

» 2^o samen in België verblijven op het ogenblik van de verklaring.

» Indien de in het eerste lid bedoelde voorwaarden inzake verblijf niet vervuld zijn, moet de vreemdeling het bewijs leveren dat gedurende de periode tijdens welke hij met zijn echtgenoot in het buitenland samenleeft, tussen hem en België een werkelijke band is ontstaan.

» § 4. Het verzoekschrift wordt ingediend overeenkomstig Titel V van Boek II van het Gerechtelijk Wetboek.

» De rechter kan het advies inwinnen van de procureur des Konings om na te gaan of geen zwaarwichtige feiten de inwilliging van het verzoek beletten, dan wel of er geen ernstige reden twijfels doet rijzen omtrent de integratiewil van de belanghebbende.

» § 5. Het beschikkend gedeelte van de beslissing tot inwilliging van het verzoek vermeldt de volledige identiteit van de belanghebbende. Het wordt, overeenkomstig artikel 25, afgegeven aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van de hoofdverblijfplaats in België van de belanghebbende of, bij ontstentenis daarvan, van het eerste district Brussel.

» § 6. De belanghebbende verkrijgt de Belgische nationaliteit vanaf de overeenkomstig artikel 25 gedane overschrijving van het beschikkend gedeelte.

VERANTWOORDING

Gelet op de achterstand bij de hoven en rechtbanken moet in een snellere procedure worden voorzien wanneer het gaat om een vreemdeling die de echtgenoot is van een Belg.

Een van de middelen om de procedure te versoepelen is de verklaring, door middel van een eenzijdig verzoekschrift overeenkomstig Titel V van Boek II van het Gerechtelijk Wetboek, in voorkomend geval onder de controle van het openbaar ministerie.

3) In artikel 22, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, het 5^o vervangen door wat volgt :

« 5^o de Belg die in het buitenland geboren is (met uitzondering van de voormalige Belgische koloniën), wanneer :

» a) il a eu sa résidence principale et continue à l'étranger de dix-huit à vingt-huit ans;

» b) il n'exerce à l'étranger aucune fonction conférée par le Gouvernement belge ou à l'intervention de celui-ci ou n'y est pas occupé par une société ou une association de droit belge au personnel de laquelle il appartient;

» c) il n'a pas déclaré, avant d'atteindre l'âge de vingt-huit ans, vouloir conserver sa nationalité belge; du jour de cette déclaration, un nouveau délai de dix ans prend cours. »

JUSTIFICATION

Le principe fondamental qui régit jusqu'à présent la perte de nationalité est celui du caractère absolument restrictif des conditions et circonstances dans lesquelles la nationalité belge peut être perdue.

Or, la présente disposition est particulièrement dangereuse par le fait de son automatisme, surtout dans un domaine où la sécurité juridique est aussi indispensable : le seul fait d'oublier de poser un acte précis entraînerait des conséquences juridiques qui peuvent être incalculables, selon l'endroit où se situe l'intéressé, lequel pourrait acquérir sans le savoir, une nationalité à laquelle il ne tient nullement, simplement parce qu'il aurait cessé, sans le savoir, d'être couvert par la nationalité belge.

4) Remplacer l'article 24 du Code de la nationalité belge par ce qui suit :

» Art. 24. — § 1. *Peuvent recouvrer la nationalité belge par requête unilatérale, conformément aux dispositions du présent chapitre, tous ceux qui ont perdu cette nationalité autrement que par déchéance.*

» *Les personnes qui ont été déchues de la nationalité belge ne peuvent recouvrer cette nationalité que par naturalisation.*

» § 2. *Pour que la requête soit recevable, l'intéressé doit :*

» 1° *avoir été belge de naissance;*

» 2° *être âgé de dix-huit ans au moins; et*

» 3° *avoir eu sa résidence principale en Belgique durant les douze mois précédant la requête.*

» § 3. *La requête est introduite, instruite et agréée conformément au Titre V du Livre II du Code judiciaire.*

» *Le procureur du Roi doit être entendu sur les circonstances dans lesquelles l'intéressé a perdu la nationalité belge et les raisons pour lesquelles il veut la recouvrer.*

» *Le tribunal agréé la déclaration s'il constate que les conditions sont remplies. Toutefois, si l'intéressé a répudié la nationalité belge ou s'il ne remplit pas la condition de résidence visée à l'article 66, 3°, le tribunal apprécie souverainement.*

» § 4. *Les §§ 5 et 6 de l'article 16 s'appliquent aux décisions agréant les requêtes en recouvrement de la nationalité belge. »*

JUSTIFICATION

La justification est la même que celle de l'article 16. Une procédure simplifiée s'impose, plutôt que de contraindre le Belge devenu étranger à subir un contrôle judiciaire lent et coûteux. Des nuances quant à la procédure sont apportées quant aux cas de répudiation (service militaire).

J.-P. GRAFE.
A. LIENARD.
A. BOURGEOIS.

» a) *hij van achttien tot achtentwintig jaar ononderbroken zijn hoofdverblijfplaats in het buitenland gehad heeft;*

» b) *hij in het buitenland geen ambt uitoefent dat hem door de Belgische Regering of door dezer bemiddeling opgedragen is of daar niet tewerkgesteld is door een vennootschap of een vereniging naar Belgisch recht waarvan hij personeelslid is;*

» c) *hij, alvorens de leeftijd van achtentwintig jaar te bereiken, niet verklaard heeft zijn Belgische nationaliteit te willen behouden; vanaf de dag van die verklaring gaat een nieuwe termijn van tien jaar in. »*

VERANTWOORDING

Het hoofdbeginsel dat thans inzake het verlies van de Belgische nationaliteit geldt, is het volstrekt beperkend karakter van de voorwaarden en omstandigheden waaronder men die nationaliteit kan verliezen.

Welnu, de onderhavige bepaling is vanwege de automatische aard ervan des te gevaarlijker omdat rechtszekerheid op dit gebied volstrekt noodzakelijk is : het volstaat dat de betrokkene vergeet een bepaalde handeling te stellen om juridische gevolgen te ondergaan die onberekenbaar kunnen zijn naar gelang van de plaats waar hij zich bevindt, zodat hij onbewust een nationaliteit verkrijgt waarop hij helemaal geen prijs stelt, en zulks alleen maar omdat hij er zich niet van bewust is dat hij niet langer door de Belgische nationaliteit gedekt is.

4) Artikel 24 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit vervangen door wat volgt :

» Art. 24. — § 1. *Hij die de Belgische nationaliteit anders dan door vervallenverklaring verloren heeft, kan die nationaliteit op eenzijdig verzoek en overeenkomstig de bepalingen van dit hoofdstuk herkrijgen.*

» *Hij die van de staat van Belg vervallen is verklaard, kan alleen door naturalisatie opnieuw Belg worden.*

» § 2. *Opdat het verzoek ontvankelijk zou zijn, moet de belanghebbende :*

» 1° *Belg door geboorte zijn geweest;*

» 2° *ten minste achttien jaar oud zijn;*

» 3° *gedurende de twaalf maanden die aan het verzoek voorafgaan, zijn hoofdverblijf in België hebben gehad.*

» § 3. *Het verzoekschrift wordt ingediend, onderzocht en ingewilligd overeenkomstig Titel V van Boek II van het Gerechtelijk Wetboek.*

» *De procureur des Konings moet worden gehoord over de omstandigheden waarin de belanghebbende de Belgische nationaliteit verloren heeft en over de redenen waarom hij die wil herkrijgen.*

» *De rechtbank willigt de verklaring in indien zij vaststelt dat de voorwaarden vervuld zijn. Indien de belanghebbende de Belgische nationaliteit evenwel verworpen heeft of indien hij de in § 2, 3°, bedoelde verblijfsvoorwaarde niet vervult, doet de rechtbank op soevereine wijze uitspraak.*

» § 4. *De §§ 5 en 6 van artikel 16 zijn van toepassing op de beslissingen tot inwilliging van de verzoekschriften tot herkrijging van de Belgische nationaliteit. »*

VERANTWOORDING

Dezelfde verantwoording als bij de amendementen op artikel 16. Het is beter een vereenvoudigde procedure toe te passen dan de Belg die vreemdeling geworden is, te verplichten een trage en dure rechterlijke controle te ondergaan. Voor de gevallen van verwerping (militaire dienst) worden in de procedure nuances aangebracht.