

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

25 OKTOBER 1984

WETSONTWERP

betreffende de specifieke vertegenwoordiging van de
middenstand in adviesorganen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BOCKSTAL

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp werd door de Commissie voor de Landbouw
en de Middenstand besproken in haar vergadering van 16 oktober
1984.

Uiteenzetting van de Minister van Openbare Werken en Middenstand

Het belang van dit wetsontwerp op het vlak van de beginselen
is omgekeerd evenredig met de beknoptheid ervan.

Welk doel heeft de Regering voor ogen wanneer zij een wets-
ontwerp indient dat een punt van het regeerakkoord van 18 de-
cember 1981 in de praktijk omzet?

Die stap is ingegeven door drie vaststellingen, de ene van
economische, de beide andere van politieke aard.

Eerste vaststelling: de middenstand, de zelfstandigen bekleden
een aanzienlijke plaats in ons economisch leven. Zoals de wet de
Minister van Middenstand daartoe verplicht, legt hij elk jaar een

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: Mej. Devos.

A. — Leden: de heren Beerden, Bockstal, d'Alcantara, Desmarests, Mej. De-
vos, de heren Lernoux, Peeters. — Baldewijns, Delizée, Y. Harmegnies, Leclercq,
Mevr. Lefebvre, de heren Perdieu, Peuskens, Santkin. — Cornet d'Elzies, Daems,
De Decker, Denys, Henrotin, Verberckmoes. — R. Declercq, Vervaeke.

B. — Plaatsvervangers: Mevr. Boeraeve-Derycke, de heren Bourgeois, Desut-
ter, Dupré, Grafé, Moors, Steverlynck, Wauthy. — Bogaerts, Coëme, M. Colla,
De Batselier, J.-B. Delhay, Gondry, Lemoine, Van den Bossche, R. Van Steenkiste.
— Beysen, Bril, D'hondt, Pans, Petitjean, Pierard, Sprockeels. — Meyn-
tjens, Van Grembergen, Verniers.

Zie:

960 (1983-1984):

— Nr. 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

25 OCTOBRE 1984

PROJET DE LOI

relatif à la représentation spécifique des
classes moyennes dans certains organes consultatifs

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES⁽¹⁾
PAR M. BOCKSTAL

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet de loi a été examiné par la Commission de l'Agricul-
ture et des Classes moyennes lors de sa réunion du 16 octobre
1984.

Exposé du Ministre des Travaux publics et des Classes moyennes

L'importance du projet de loi, sur le plan des principes, est
inversement proportionnelle à sa concision.

Quel objectif le Gouvernement poursuit-il en déposant un
projet de loi qui concrétise d'ailleurs un point de l'accord de
Gouvernement du 18 décembre 1981?

Cette démarche est fonction de trois constatations, l'une d'or-
dre économique, les deux autres d'ordre politique.

Première constatation: les classes moyennes, les travailleurs
indépendants occupent une place considérable dans notre vie
économique. Chaque année, comme la loi l'y oblige, le Ministre

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: Mlle Devos.

A. — Membres: MM. Beerden, Bockstal, d'Alcantara, Desmarests, Mlle De-
vos, MM. Lernoux, Peeters. — Baldewijns, Delizée, Y. Harmegnies, Leclercq,
Mme Lefebvre, MM. Perdieu, Peuskens, Santkin. — Cornet d'Elzies, Daems, De
Decker, Denys, Henrotin, Verberckmoes. — R. Declercq, Vervaeke.

B. — Suppléants: Mme Boeraeve-Derycke, MM. Bourgeois, Desutter, Dupré,
Grafé, Moors, Steverlynck, Wauthy. — Bogaerts, Coëme, M. Colla, De Batselier,
J.-B. Delhay, Gondry, Lemoine, Van den Bossche, R. Van Steenkiste. — Beysen,
Bril, D'hondt, Pans, Petitjean, Pierard, Sprockeels. — Meyntjens, Van Grember-
gen, Verniers.

Voir:

960 (1983-1984):

— N° 1: Projet de Loi.

verslag over die sociaal-economische categorie voor en dan kan men constateren hoe belangrijk hun rol wel is.

Ook de bespreking van de begroting van Middenstand biedt de mogelijkheid dienaangaande van gedachten te wisselen en de Minister acht zich telkens gelukkig dat hij de eensgezindheid kan constateren die tijdens die parlementaire bespreking tot uiting komt.

Om de in de memorie van toelichting vermelde cijfers enigszins te actualiseren vermeldt de Minister de volgende statistische gegevens. Gedurende 1983 steeg het aantal zelfstandigen met 10 023 ten opzichte van 1982 en met 652 473 personen die onder het betreffend sociaal statuut vallen, is men zo goed als volledig teruggekomen tot de toestand van 1974. Het aantal beginnende zelfstandigen steeg met 3 077 ten opzichte van 1982 en vertegenwoordigt thans 17,1 % van het aantal zelfstandigen die hun beroep als hoofdberoep uitoefenen.

Op het vlak van de werkgelegenheid zorgden de K.M.O.'s in 1983 voor 9 200 bijkomende arbeidsplaatsen, wat 1,5 % meer is dan in 1982. Bijgevolg kan worden gesteld dat de werkgelegenheid in 1983 dank zij die categorie van ondernemingen werd gestabiliseerd.

Het belang van de middenstand kan dan ook niet worden betwist: het wordt overigens ook niet betwist.

Tweede vaststelling: het sociaal, informeel of geïnstitutionaliseerd overleg speelt een essentiële rol in de politieke besluitvorming van ons land.

De memorie van toelichting schetst op bladzijde 2 de geschiedenis van dat overleg.

Welbegrepen overleg is een waarborg voor doeltreffende en evenwichtige politieke beslissingen.

Derde en laatste vaststelling: krijgt de middenstand, waarvan iedereen zo graag het belang onderstreept, steeds de plaats die hem in het overleg toekomt? Hoewel dat in sommige gevallen wel degelijk zo is, moet men toch vaststellen dat er nog organen bestaan waar overleg plaatsheeft en waar de middenstand helemaal niet is vertegenwoordigd, of nog, waar hij niet als dusdanig is vertegenwoordigd, maar wel als lid van de werkgeversgroep of van de afvaardiging van werkgevers.

Uiteraard lopen de problemen van grote ondernemingen en die van de K.M.O.'s of van alleenwerkende zelfstandigen erg uiteen en voor die gevallen moet dus ook een verschillende regeling worden getroffen.

Bijgevolg is het van belang dat de middenstand in de aan de beslissing voorafgaande overlegprocedure wordt vertegenwoordigd door personen die rechtstreeks hun economische belangen dienen.

Dat is een oude eis van de middenstand die de Regering heeft overgenomen, zoals overigens voor het kaderpersoneel, omdat zij ervan overtuigd is dat die sector specifiek is. In de afgelopen drie jaren heeft die overtuiging van de Regering vaste vorm gekregen in een groot aantal beslissingen en een specifieke regeling werd voor hen ingevoerd, met name inzake werkgelegenheid en inlevering.

Dat is dus het doel van dit ontwerp. In de eerste plaats betekent het dat een feitelijke toestand waarbij de middenstand in sommige overlegorganen specifiek vertegenwoordigd wordt, een officieel karakter krijgt.

Vervolgens legt het dat principe vast voor de oprichting van nieuwe overlegorganen, maar het geldt tevens voor de bestaande organen waarvan de samenstelling niet zou stroken met de beginselen waarin het ontwerp voorziet. Die samenstelling moet bijgevolg worden aangepast.

Tenslotte biedt het ontwerp het voordeel het vraagstuk van de specifieke vertegenwoordiging ten gunste van de middenstand duidelijk af te ronden.

des Classes moyennes présente un rapport sur cette catégorie socio-économique et il est alors loisible de constater combien leur rôle est important.

La discussion du budget du Ministère des Classes moyennes permet également un échange de vues sur le sujet et le Ministre est chaque fois heureux de constater l'unanimité qui se dégage des débats parlementaires.

Pour actualiser quelque peu les chiffres donnés dans l'exposé des motifs du projet, le Ministre fournit les éléments statistiques ci-après. Pour l'année 1983, le nombre d'indépendants a progressé de 10 023 unités par rapport à 1982 et avec 652 473 assujettis au statut social, on est quasiment revenu à la situation de 1974. Le nombre de « débuts d'activité » a progressé de 3 077 unités par rapport à 1982 et représente désormais 17,1 % du nombre d'indépendants qui exercent leur profession à titre principal.

Sur le plan de l'emploi, les P.M.E. ont, en 1983, créé 9 200 emplois supplémentaires, soit une progression de 1,5 % par rapport à 1982. On peut affirmer que c'est grâce à cette catégorie d'entreprises que l'emploi s'est stabilisé en 1983.

L'importance des classes moyennes n'est donc pas contestable: elle n'est d'ailleurs pas contestée.

Deuxième constatation: la concertation sociale, informelle ou institutionnalisée est un élément essentiel du processus de décision politique dans notre pays.

L'exposé des motifs du projet rappelle en page 2 l'historique de cette concertation.

La concertation bien comprise est un gage de l'efficacité et de l'équilibre de la décision politique.

Troisième et dernière constatation: les classes moyennes, dont tout le monde se plaît à souligner l'importance, ont-elles toujours eu leur place spécifique dans cette concertation? Si, dans certains cas, on peut répondre par l'affirmative, on doit bien constater qu'il existe encore des organes, sièges de cette concertation, où les classes moyennes ne sont pas du tout représentées, ou encore, si elles le sont, ce n'est pas en tant que telles, mais comme membres du groupe patronal ou de la délégation des employeurs.

Or, il est évident que les problèmes de la grande entreprise et ceux de la P.M.E. ou du travailleur indépendant seul dans son entreprise diffèrent considérablement et que les solutions à y apporter doivent être différenciées.

Il importe donc que dans la procédure de concertation préalable à la décision, les classes moyennes soient représentées par des gens qui servent directement leurs intérêts économiques.

C'est une vieille revendication des milieux de classes moyennes que le Gouvernement a repris à son compte, comme pour les cadres d'ailleurs, parce qu'il était convaincu de la spécificité de ce secteur. Au cours des trois années qui viennent de s'écouler, la conviction du Gouvernement s'est concrétisée dans toute une série de décisions et un régime spécifique leur a été appliqué, notamment en matière d'emploi et de modération des revenus.

Tel est donc l'objet du présent projet. Il constitue d'abord l'officialisation d'une situation de fait qui voyait les classes moyennes représentées spécifiquement dans certains organes consultatifs.

Il pose ensuite ce principe pour toute nouvelle constitution d'organes consultatifs mais vaut également pour les organes existants dont la composition ne serait pas conforme aux principes qu'il prévoit et qu'il faudra donc adapter.

Il offre enfin l'avantage de clôturer clairement ce problème de représentation spécifique à l'avantage des classes moyennes.

Bespreking en stemmingen

De commissie is het met het oogmerk van het ontwerp eens. Er wordt immers tegemoetgekomen aan een rechtmatige verzuchting van een grote bevolkingscategorie.

Een lid wenst te vernemen of de voorschriften inzake de vertegenwoordiging van de middenstand ook van kracht zullen zijn in gewestelijke organen.

De Minister van Openbare Werken en Middenstand verklaart dat dit op grond van de wetten van 1980 niet mogelijk is. Voor de Gewesten moet zulks bij decreet geregeld worden.

De Minister wijst er terloops ook op dat de toepassing van de wet de aanpassing van een aantal organische besluiten vergt. Aangezien vele van de organen waarop de wet van toepassing is onder het administratief toezicht van andere Ministers vallen, is het hem onmogelijk de spoedige uitvaardiging van alle uitvoeringsbesluiten te garanderen. In sommige gevallen zal de noodzakelijke wijziging wellicht pas bij de eerstvolgende vernieuwing van de samenstelling plaatshebben.

Bij de bespreking van artikel 1 doet een lid opmerken dat de Nederlandse tekst « gekozen uit lijsten van twee kandidaten » anders zou kunnen worden geïnterpreteerd dan het Franse « choisi sur des listes doubles ».

Uit de bespreking blijkt dat bedoeld wordt dat voor iedere te begeven functie twee kandidaten moeten worden voorgedragen. Moet er één vertegenwoordiger worden aangewezen, dan worden twee kandidaten voorgedragen; moeten er twee vertegenwoordigers worden benoemd, dan moeten tweemaal twee kandidaten worden voorgedragen, enz.

Besloten wordt dat voor de duidelijkheid de Nederlandse tekst het best kan worden aangepast aan de terminologie die het Gerechtelijk Wetboek ter zake gebruikt: de woorden « lijsten van twee kandidaten » worden bijgevolg vervangen door het woord « dubbeltallen ».

De artikelen 1, 2 en 3, alsmede het gehele ontwerp worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
E. BOCKSTAL.

De Voorzitter,
G. DEVOS.

Discussion et votes

La commission approuve l'objectif du projet. Il répond, en effet, à un souhait légitime d'une catégorie importante de la population.

Un membre demande si les dispositions concernant la représentation des classes moyennes seront également d'application dans les organes régionaux.

Le Ministre des Travaux publics et des Classes moyennes répond que cela n'est pas possible en raison des lois de 1980. L'instauration de dispositions similaires dans les Régions n'est possible que par décret.

Le Ministre souligne incidemment que l'application de la loi implique la modification d'un certain nombre d'arrêtés organiques et qu'il lui est impossible de garantir que tous les arrêtés d'exécution seront promulgués rapidement, étant donné que de nombreux organes visés par la loi sont soumis au contrôle administratif d'autres Ministres. Dans certains cas, la modification nécessaire ne s'effectuera peut-être qu'à l'occasion du prochain renouvellement des organes en question.

Un membre fait remarquer qu'à l'article 1^{er}, le texte néerlandais « gekozen uit lijsten van twee kandidaten » pourrait être interprété autrement que le texte français « choisi sur des listes doubles ».

Il ressort de la discussion qu'il y a lieu d'entendre que deux candidats doivent être présentés pour chaque fonction à conférer. S'il s'agit de désigner un représentant, il faut présenter deux candidats; s'il faut deux représentants, il faut deux fois deux candidats, etc.

Par souci de précision, la Commission estime préférable d'adapter le texte néerlandais à la terminologie du Code judiciaire: les mots « lijsten van twee kandidaten » sont, dès lors, remplacés par le mot « dubbeltallen ».

Les articles 1^{er}, 2 et 3 ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. BOCKSTAL.

Le Président,
G. DEVOS.

ERRATUM

Artikel 1.

In de Nederlandse tekst, op de voorlaatste regel, dienen de woorden « lijsten van twee kandidaten » te worden vervangen door het woord « dubbeltallen ».

ERRATUM

Article 1^{er}.

A l'avant-dernière ligne du texte néerlandais il y a lieu de remplacer les mots « lijsten van twee kandidaten » par le mot « dubbeltallen ».