

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

18 FEBRUARI 1985

WETSONTWERP op de gemeentepolitie

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER M. HARMEGNIES

Art. 18bis (nieuw).

Een artikel 18bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 18bis. — De gemeentepolitie heeft tot taak te waken over de bescherming van het leefmilieu. Met name moet zij wanbedrijven en overtredingen opsporen en vaststellen op het gebied van het veld- en het boswetboek en van de desbetreffende reglementering, op het gebied van de bescherming van het leefmilieu en op dat van de jacht en de visserij ».

VERANTWOORDING

Deze tekst is een lichtjes aangepaste versie van het voorstel van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (de verwijzingen naar de bescherming van de eigendommen komen voor in andere artikelen). Hij heeft de verdienste dat de aandacht van het publiek en van de leden van de gemeentepolitie wordt gevestigd op het belang van de bescherming van het leefmilieu.

Art. 19.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 19. — Bij het vervullen van haar gerechtelijke taak mag de gemeentepolitie in geval van volstrekte noodzakelijkheid gebruik maken van wapengeweld of van de middelen die haar zijn toegewezen.

» Vuurwapens mogen slechts worden gebruikt indien personen misdaden of wanbedrijven begaan die niet met andere middelen kunnen worden bestreden. »

VERANTWOORDING

Deze formulering beperkt enigszins de ruime mogelijkheden inzake het gebruik van vuurwapens, die door de tekst van het ontwerp worden geboden.

Zie :

1009 (1984-1985) :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 10 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

18 FÉVRIER 1985

PROJET DE LOI sur la police communale

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. M. HARMEGNIES

Art. 18bis (nouveau).

Insérer un article 18bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 18bis. — La police communale a pour mission de veiller à la protection de l'environnement. Elle est notamment chargée de rechercher et de constater les délits et les contraventions en matière de législation et de réglementation rurale et forestière, en matière de protection de l'environnement et en matière de chasse et de pêche ».

JUSTIFICATION

Ce texte, version très légèrement aménagée de la proposition de l'Union des Villes et Communes de Belgique (les références à la protection des propriétés se trouvent dans d'autres articles), a le mérite d'attirer l'attention du public et des membres de la police communale sur l'importance de la protection de l'environnement.

Art. 19.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 19. — Dans l'exercice de sa mission judiciaire, la police communale peut, en cas d'absolue nécessité, employer la force des armes et les moyens qui lui ont été confiés.

» Les armes à feu ne peuvent être utilisées que si des personnes commettent des crimes ou des délits qui ne peuvent être réprimés par d'autres moyens. »

JUSTIFICATION

Cette formulation restreint un peu les importantes possibilités d'usage des armes à feu ouvertes par le texte du projet.

M. HARMEGNIES.
E. RIGO.
J.-P. HENRY.
J.-B. DELHAYE.

Voir :

1009 (1984-1985) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 10 : Amendements.

Art. 20.

1) In § 1, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Zij mag evenwel slechts gebruik maken van vuurwapens op bevel van de burgemeester en nadat deze of een politiecommissaris met luide stem en via elk ander beschikbaar middel driemaal de volgende aanmaning heeft gedaan : « Uiteengaan, de politie gaat schieten » ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van het amendement op artikel 19.

2) Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Het begrip « op heterdaad betrapte misdaden of wanbedrijven die enkel met het gebruik van vuurwapens bestreden kunnen worden » lijkt uiterst dubbelzinnig. Overigens ontleent het veel gewicht aan de voorzorgsmaatregelen die in § 1 zijn opgesomd.

Art. 21.

A. — In hoofddorde .

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het lijkt op zijn minst vreemd dat in het kader van de gemeentelijke autonomie aan de Koning wordt toegestaan alle nodige schikkingen te treffen betreffende de personeelsformatie, de bezoldigingsregeling en het administratief statuut, de weddeschalen, de voorwaarden van werving en bevordering.

Bovendien verleent het wetsontwerp die bevoegdheid aan de Koning zonder dat daar enige wetsbepaling wordt aan toegevoegd. De Koning (m.a.w. de Regering) beschikt over een volkomen discretionaire bevoegdheid.

Volgens de memorie van toelichting « wordt inderdaad unaniem aangenomen dat de centrale overheid algemene regels kan vastleggen, inzonderheid inzake het pecuniair en administratief statuut ». Dat beginsel wordt zo weinig « unaniem aangenomen » dat de gemeentewet tal van bepalingen op dat stuk bevat.

Zoals die bepaling in het ontwerp is verwoord, druist ze regelrecht in tegen twee — althans toch mondeling geuite — oogmerken van het ontwerp : eerbied voor de gemeentelijke autonomie en verzameling van alle wetsbepalingen betreffende de gemeentepolitie in één organieke wet.

De beste oplossing voor dat vraagstuk zou hierin bestaan dat de Regering op zijn minst enkele kaderbepalingen betreffende die materie aan het Parlement zou voorstellen.

Een tussenoplossing zou erin bestaan enkele artikelen van de gemeentewet over te nemen, met name die betreffende de wedden.

B. — In bijkomende orde :

Op de laatste regel, het woord « politiekorps » vervangen door het woord « gemeentepolitiekorps ».

VERANTWOORDING

Die vergetelheid lijkt ons kenschetsend voor bepaalde, niet openlijk toegegeven bedoelingen van de Regering. Het zal haar wellicht niet al te veel moeite kosten althans die — louter psychologische — genoegdoening aan de gemeenten te doen.

Art. 22.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 22. — § 1. De commissaris van politie wordt door de Koning benoemd uit de leden van het gemeentepolitiekorps. De benoeming van de politiecommissaris geschiedt overeenkomstig de door de Koning vastgestelde voorwaarden uit een lijst van

Art. 20.

1) Au § 1, remplacer le second alinéa par ce qui suit :

« Elle ne peut toutefois faire usage des armes à feu que sur l'ordre du bourgmestre et après trois sommations, à haute voix et par tout autre moyen disponible, par un bourgmestre ou par un commissaire de police, dans les termes suivants : « Dispersez-vous, la police va ouvrir le feu » ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 19.

M. HARMEGNIES.
E. RIGO.
J.-B. DELHAYE.

2) Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

La notion de « crimes ou délits flagrants, qui ne peuvent être réprimés que par l'emploi des armes à feu » paraît extrêmement ambiguë. Elle ôte par ailleurs beaucoup de valeur aux précautions introduites dans le § 1.

Art. 21.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il paraît pour le moins curieux, dans le cadre de l'autonomie communale, de permettre au Roi de prendre toutes les dispositions relatives au cadre, au statut pécuniaire et administratif, aux échelles de traitement, aux conditions de recrutement et d'avancement.

De plus, le projet de loi donne au Roi cette habilitation sans aucun encadrement législatif. Le Roi (entendons : le Gouvernement) dispose d'un pouvoir discrétionnaire total.

Selon l'exposé des motifs, « il est unanimement admis que l'autorité centrale peut fixer des règles générales, notamment en matière de statut pécuniaire et administratif ». Ce principe paraît tellement peu « unanimement admis » que la loi communale prévoyait de nombreuses dispositions sur ces matières.

Cette disposition, dans la formulation du projet, va directement à l'encontre de deux objectifs — à tout le moins verbalement exprimés — du projet : le respect de l'autonomie communale et le rassemblement dans une seule loi organique des dispositions légales régissant la police communale.

Le Gouvernement présenterait la meilleure solution du problème en proposant au Parlement au moins quelques dispositions de cadre sur ces matières.

Une solution intermédiaire consisterait à reprendre certains articles de la loi communale, notamment ceux consacrés aux traitements.

B. — En ordre subsidiaire :

Compléter cet article par le mot « communale ».

JUSTIFICATION

Cet oubli nous paraît révélateur de certaines visées, non ouvertement exprimées, du Gouvernement. Cela ne le navrera sans doute guère d'accorder au moins cette satisfaction — purement psychologique — aux communes.

M. HARMEGNIES.
E. RIGO.
J.-P. HENRY.
J.-B. DELHAYE.

Art. 22.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 22. — § 1. Le commissaire de police est nommé par le Roi parmi les membres d'un corps de police communale. La nomination du commissaire de police a lieu conformément aux conditions fixées par le Roi, sur une liste de deux candidats

twee kandidaten voorgedragen door de gemeenteraad, waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen.

» Indien de gemeenteraad weigert of nalaat de lijst van kandidaten voor te dragen binnen zestig dagen na de uit de briefwisseling blijkende ontvangst van een verzoek van de provinciegouverneur, dragen de provinciegouverneur en de procureur-generaal bij het hof van beroep elk een kandidaat voor.

« Ook in dat geval kan de burgemeester een derde kandidaat voordragen.

» Het door de raad voordragen van een enkele kandidaat staat gelijk met een weigering tot voordracht.

» § 2. De adjunct-commissaris(sen) van politie worden benoemd of bevorderd door de gemeenteraad. Die benoeming, alsook elke bevordering tot de graad van adjunct-commissaris van politie moet door de provinciegouverneur worden goedgekeurd.

» De gemeente moet van die goedkeuring in kennis worden gesteld binnen zestig dagen te rekenen van de ontvangst van het besluit van de gemeenteraad op het provinciebestuur, zoniet wordt het besluit uitvoerbaar.

» Ingeval het besluit niet wordt goedgekeurd, wordt ook de door de gemeenteraad benoemde of bevorderde kandidaat van de met redenen omklede beslissing van de provinciegouverneur in kennis gesteld.

» § 3. De gemeenteraad benoemt de andere leden van de stadspolitie. »

VERANTWOORDING

Technisch gezien lijkt het niet onnuttig de verschillende teksten in verband met de benoemingen samen te brengen.

Fundamenteel leidt het regeringsontwerp tot een nog grotere centralisatie van het benoemingsproces. Zulks druist volkomen in tegen de louter platonische wil van de Regering om de gemeentelijke autonomie te respecteren.

Voorts lijkt het raadzaam alleen de leden van de gemeentepolitie tot het ambt van politiecommissaris toe te laten.

Art. 23.

Dit artikel aanvullen met een tweede zin, luidend als volgt :

« De burgemeester kan een tweede kandidaat voordragen ».

VERANTWOORDING

Het lijkt raadzaam een parallel te hebben tussen de benoeming van de hoofd-commissarissen en van de commissarissen.

Art. 24.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 24. — § 1. De wedde van de commissarissen van politie en van hun adjuncten wordt door de gemeenteraad vastgesteld met goedkeuring van de provincie-gouverneur.

» § 2. De minimumwedde van de commissarissen van politie, de vergoeding voor huisvesting inbegrepen doch met uitsluiting van de vergoedingen voor kleding, uitrusting en bewapening, van de vergoeding als ambtenaar van het openbaar ministerie en van de vergoedingen voor buitengewone dienstverrichtingen, mag in gemeenten van meer dan 25 000 inwoners niet minder bedragen dan de wettelijke minimumwedde van de secretaris van een gemeente van 20 001 tot 25 000 inwoners en in de andere gemeenten niet minder dan negen tienden van de wettelijke minimumwedde van de secretaris.

présentés par le conseil communal, auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième.

» Si le conseil refuse ou reste en défaut de procéder à la présentation dans les soixante jours à partir de celui de la réception, constatée par la correspondance, de l'invitation qui lui est faite à cet effet par le gouverneur de la province, ce dernier et le procureur général près la cour d'appel présentent chacun un candidat.

» En ce cas également, le bourgmestre peut présenter un troisième candidat.

» La présentation par le conseil d'un seul candidat équivaut à un refus de présentation.

» § 2. Le ou les commissaires de police adjoints sont nommés ou promus par le conseil communal. Cette nomination, ainsi que toute promotion au grade de commissaire de police adjoint sont soumises à l'approbation du gouverneur de province.

» Cette approbation doit être notifiée à la commune dans les soixante jours à partir de celui de la réception de la délibération du conseil communal au gouvernement provincial, à défaut de quoi cette délibération devient exécutoire.

» En cas de non-approbation, la décision motivée du gouverneur de province est également notifiée au candidat nommé ou promu par le conseil communal.

» § 3. Le conseil communal nomme les autres membres de la police urbaine. »

JUSTIFICATION

D'un point de vue technique, il ne semble pas inutile de rassembler les différents textes relatifs aux nominations.

D'un point de vue fondamental, on notera que le projet du Gouvernement aboutit à une centralisation accentuée du processus de nomination. Ce résultat contredit complètement la volonté — toute platoniquement exprimée par le Gouvernement — de respecter l'autonomie communale.

Il paraît, par ailleurs, judicieux de limiter l'accès à la fonction de commissaire de police aux membres de la police communale.

M. HARMEGNIES.

E. RIGO.

J.-B. DELHAYE.

Art. 23.

Compléter cet article par une deuxième phrase, rédigée comme suit :

« Le bourgmestre peut présenter un deuxième candidat ».

JUSTIFICATION

Il paraît indiqué d'établir un parallèle entre la nomination des commissaires en chef et des commissaires.

Art. 24.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 24. — § 1. Le traitement des commissaires de police et de leurs adjoints est fixé par le conseil communal, sous l'approbation du gouverneur.

» § 2. Le traitement minimum des commissaires de police, y compris l'indemnité de logement, mais non compris les indemnités d'habillement, d'équipement et d'armement, l'indemnité accordée en qualité d'officier du ministère public et les indemnités rémunérant des prestations extraordinaires, ne peut être inférieur, dans les communes de plus de 25 000 habitants, au minimum légal du secrétaire communal d'une commune de 20 001 à 25 000 habitants et, dans les autres communes, aux neuf dixièmes du minimum légal du secrétaire communal.

» De minimumwedde van de adjunct-commissarissen mag niet minder bedragen dan 75 % van de hierboven bepaalde minimumwedde van de commissarissen.

» § 3. De maximumwedde van de hoofdcommissaris van politie, van de enige commissaris van politie, van de wijkcommissarissen en de adjunct-commissarissen mag de hierna vermelde grenzen niet overschrijden :

» A) Voor de hoofdcommissaris van politie en voor de enige commissaris van politie :

» 1^o gemeenten van 4 000 inwoners en minder : 100 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;

» 2^o gemeenten van 4 001 tot 5 000 inwoners : 95 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;

» 3^o gemeenten van 5 001 tot 25 000 inwoners : 90 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;

» 4^o gemeenten van 25 001 tot 50 000 inwoners : 95 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;

» 5^o gemeenten boven 50 000 inwoners : 97,5 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris.

» B) Voor de wijkcommissarissen van politie : 80 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris, behalve voor gemeenten boven 150 000 inwoners, waar de wettelijke maximumwedde van de wijkcommissarissen 97,5 % van de maximumwedde van de secretaris van een gemeente van 80 001 tot 150 000 inwoners mag bereiken.

» C) Voor de adjunct-commissarissen van politie : 67,5 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris, zonder evenwel de wettelijke maximumwedde van de secretaris van een gemeente van 10 001 tot 15 000 inwoners te mogen overschrijden.

» Voor de gemeenten boven 150 000 inwoners wordt het voormelde maximum gebracht op het wettelijke maximum van de wedde van de secretaris van een gemeente van 15 001 tot 20 000 inwoners.

» § 4. De bepalingen van artikel 111 van de gemeentewet zijn mutatis mutandis van toepassing op de bovenbedoelde ambtenaren.

» De weddeverhogingen worden evenwel berekend met inachtneming van alle bij de politie als commissaris of adjunct-commissaris doorgebrachte dienstjaren. »

VERANTWOORDING

Aangezien alle bepalingen betreffende de benoeming van de verschillende agenten van de gemeentepolitie zijn samengebracht in artikel 22, blijkt het raadzaam te zijn de in de gemeentewet bepaalde waarborgen inzake de wedde van de commissarissen in deze wet over te nemen.

Art. 25.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 25. — De commissarissen van politie en de adjunct-commissarissen van politie zijn officieren van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. De adjunct-commissarissen van politie oefenen hun ambtsbevoegdheden als zodanig uit onder het gezag van de commissarissen van politie ».

VERANTWOORDING

Dit amendement vloeit voort uit de in de vorige artikelen aangebrachte wijzigingen.

Art. 29.

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De afzetting is onderworpen aan de goedkeuring van de bestendige deputatie ».

» Le traitement minimum des commissaires de police adjoints ne peut être inférieur à 75 % du minimum prévu ci-dessus pour les commissaires de police.

» § 3. Le traitement maximum des commissaires de police en chef, des commissaires de police uniques, des commissaires de police divisionnaires et des commissaires de police adjoints, ne peut dépasser les limites déterminées ci-après :

» A) Pour les commissaires de police en chef et les commissaires de police uniques :

» 1^o communes de 4 000 habitants et moins : 100 % du maximum légal du secrétaire communal;

» 2^o communes de 4 001 à 5 000 habitants : 95 % du maximum légal du secrétaire communal;

» 3^o communes de 5 001 à 25 000 habitants : 90 % du maximum légal du secrétaire communal;

» 4^o communes de 25 001 à 50 000 habitants : 95 % du maximum légal du secrétaire communal;

» 5^o communes de plus de 50 000 habitants : 97,5 % du maximum légal du secrétaire communal.

» B) Pour les commissaires de police divisionnaires : 80 % du traitement maximum légal du secrétaire communal, sauf pour les communes de plus de 150 000 habitants où le traitement maximum légal des commissaires de police divisionnaires peut atteindre 97,5 % du traitement maximum du secrétaire communal d'une commune de 80 001 à 150 000 habitants.

» C) Pour les commissaires de police adjoints : 67,5 % du traitement maximum légal du secrétaire communal, sans pouvoir dépasser le traitement maximum légal du secrétaire communal d'une commune de 10 001 à 15 000 habitants.

» Pour les communes de plus de 150 000 habitants, le maximum susvisé est porté au maximum légal du secrétaire communal d'une commune de 15 001 à 20 000 habitants.

» § 4. Les dispositions de l'article 111 de la loi communale sont applicables mutatis mutandis à ces agents.

» Toutefois, les augmentations de traitement sont calculées en tenant compte de toutes les années de service passées dans la police en qualité de commissaire ou de commissaire adjoint. »

JUSTIFICATION

Les dispositions relatives à la nomination des différents agents de la police communale se trouvant concentrées dans l'article 22, il paraît judicieux de reprendre dans la loi les garanties prévues par la loi communale en matière de traitement des commissaires.

Art. 25.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 25. — Les commissaires de police et les commissaires adjoints sont officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi. Les commissaires de police adjoints exercent leurs fonctions en cette qualité sous l'autorité du commissaire de police ».

JUSTIFICATION

Ceci résulte des modifications proposées aux articles précédents.

Art. 29.

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« La révocation est soumise à l'approbation de la députation permanente ».

VERANTWOORDING

Dat is thans de regel. Het lijkt logischer te zijn in een aangelegenheid van plaatselijk belang een orgaan te laten optreden dat democratischer is dan de gouverneur en, in tuchtzaken, een orgaan dat uit verscheidene personen bestaat.

JUSTIFICATION

Ce système fonctionne de cette façon à l'heure actuelle. Il paraît plus logique de faire intervenir, dans une matière d'intérêt local, un organe plus démocratique que le gouverneur et, dans une matière disciplinaire, un organe composé de plusieurs personnes.

M. HARMEGNIES.
E. RIGO.
J.-P. HENRY.
J.-B. DELHAYE.
