

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

7 MEI 1985

WETSONTWERP op de gemeentepolitie

I. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER DESSEYN

Art. 21.

Een tweede lid toevoegen, luidend als volgt :

« Het administratief toezicht, ingesteld of in te stellen op de handelingen van de gemeenteoverheden opgesomd in het eerste lid, is een gewoon administratief toezicht, zoals bepaald in artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De uitoefening van dit toezichtsrecht evenals de organisatie van de procedures die ermee verband houden, behoren derhalve tot de bevoegdheid van de gewesten. »

VERANTWOORDING

Het artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 omschrijft de bevoegdheid van de gewesten inzake het administratief toezicht met een duidelijk onderscheid tussen het gewoon en het specifiek administratief toezicht.

Onder het gewoon toezicht ressorteert elke vorm daarvan ingesteld door de gemeentewet.

Alle bepalingen die betrekking hebben op de gemeentepolitie worden thans uit de gemeentewet gelicht. Dit impliceert geenszins dat de lokale politie niet meer van gemeentelijk belang zou zijn.

De schrapping van wetgevende bepalingen in de gemeentewet om ze in al dan niet gewijzigde vorm over te hevelen naar een afzonderlijke wet, ontnemt aan die bepalingen hun wezenlijk gemeentelijk karakter niet. Het is duidelijk dat de plaatselijke politie blijft behoren tot de sfeer van de gemeentelijke autonomie en als zodanig doorslaggevende kenmerken vertoont. Dat ze tegelijkertijd soms met andere algemene belangen in relatie staat, is geen voldoende reden om de regels van het gewoon administratief toezicht af te schaffen of te wijzigen.

Het op zich nemen van sommige taken die verder reiken dan het plaatselijk belang, doet geen afbreuk aan de historisch gevestigde eigen aard van een gemeentelijk politiekorps.

De opvatting dat de kwalificatie als nationale materie van het begrip « openbare veiligheid » volstaat om de centrale overheid het recht te verschaffen voortaan het administratief toezicht uit te oefenen en de organisatie van de procedures vast te stellen in de politiebepalingen die voordien door de gemeentewet werden geregeld, is een formalistische benadering die de bevoegdheid van de gewesten in het bedrang brengt.

Zie:

1009 (1984-1985):

- Nr. 1: Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 20: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

7 MAI 1985

PROJET DE LOI sur la police communale

I. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. DESSEYN

Art. 21.

Ajouter un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« La tutelle administrative présente ou future sur les actes des autorités communales, énumérés au premier alinéa, fait partie de la tutelle administrative ordinaire visée à l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. L'exercice de cette tutelle ainsi que l'organisation des procédures s'y rapportant relèvent par conséquent de la compétence des régions. »

JUSTIFICATION

L'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 définit la compétence des régions en matière de tutelle administrative en établissant une nette distinction entre la tutelle administrative ordinaire et la tutelle administrative spécifique.

La tutelle ordinaire comprend toute forme de tutelle instituée par la loi communale.

Le fait que le présent projet retire de la loi communale toutes les dispositions relatives à la police communale n'implique pas pour autant que la police locale ne soit plus une matière d'intérêt communal.

Le fait de supprimer des dispositions de la loi communale pour les reprendre sous une forme modifiée ou non dans une loi distincte, ne leur enlève en rien leur caractère essentiellement communal. Il est évident que la police locale continue de relever de l'autonomie communale et qu'elle présente en tant que telle des caractéristiques primordiales. Le fait qu'il puisse également exister une relation entre cette police et d'autres intérêts généraux ne constitue pas une raison suffisante pour supprimer ou modifier les règles régissant la tutelle administrative ordinaire.

Le fait que la police communale prenne en charge certaines tâches dépassant l'intérêt local ne porte nullement atteinte à la spécificité historique de ce corps de police.

Le concept selon lequel il suffit que la « sécurité publique » relève du pouvoir national pour que celui-ci ait désormais le droit d'exercer la tutelle administrative et d'organiser les procédures en matière de police qui étaient précédemment réglées par la loi communale, constitue une approche formaliste qui porte atteinte aux compétences des régions.

Voir:

1009 (1984-1985):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 20: Amendements.

In het ontwerp is reeds een trend merkbaar om de macht en de bevoegdheden van de Koning en de gouverneur uit te breiden en die van de burgemeesters en de gemeenteraden in te krimpen.

Om te beletten dat wij met onze gemeentelijke politie evolueren naar een vorm van territoriale deconcentratie i.p.v. decentralisatie, is het aangewezen uitdrukkelijk in het ontwerp te bepalen dat de uitoefening van het toezichtsrecht niet aan de centrale staatsmacht toekomt.

De plaatselijke openbare machtsuitoefening mag de Staat slechts in bijkomende orde en niet in hooforde aanbelangen.

J. DESSEYN.

Le projet dénote d'ailleurs déjà une tendance à étendre les pouvoirs et les compétences du Roi et du gouverneur au détriment de ceux du bourgmestre et du conseil communal.

Pour éviter qu'en matière de police communale, l'évolution aboutisse à une forme de déconcentration territoriale plutôt qu'à une décentralisation, il s'indique que le projet dispose explicitement que l'exercice de la tutelle n'appartient pas au pouvoir central.

L'organisation de la force publique à l'échelon local ne doit concerner l'Etat qu'en ordre subsidiaire et non en ordre principal.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN TEMMERMAN EN DE LOOR

Art. 21bis (nieuw).

Een artikel 21bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 21bis. — *De leden der gemeentepolitie worden ingedeeld in een hoger kader, een middenkader en een basiskader.*

» *Het hoger kader bestaat uit de diverse graden van commissarissen en adjunct-commissarissen van politie. Zij zijn politieofficieren.*

» *Het middenkader bestaat uit de diverse graden van inspecteurs van politie, politieassistenten en aspirant-politieofficieren.*

» *Het basiskader bestaat uit de diverse graden van politiebrigadiers en politieagenten.* »

VERANTWOORDING

Met dit artikel willen we een feitelijke toestand, die reeds lang bestaat, wettelijk regelen. Op deze wijze zal de gemeentepolitie over een duidelijk organigram beschikken.

G. TEMMERMAN.
H. DE LOOR.

Art. 21ter (nieuw).

Een artikel 21ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 21ter. — *De gemeenteraad stelt het organiek reglement op met de benoemings- en bevorderingsvoorwaarden voor elke graad, zulks volgens de algemene regels vastgesteld door de Koning.*

» *De gemeenteraad kan aan deze algemene regels bijkomende voorwaarden toevoegen.* »

VERANTWOORDING

Dit artikel neemt de bestaande situatie over. Het is aanvaardbaar dat algemene regels worden opgesteld zonder dat evenwel de plaatselijke bevoegdheid tot het stellen van bijkomende voorwaarden mag worden ontnomen. Deze bijkomende voorwaarden moeten wel in een organiek reglement worden vastgelegd en algemeen worden bekendgemaakt.

Zoniet is het gevaar reëel dat men voorwaarden opstelt « à la tête du client » en dat favoritisme doorweegt bij benoemingen en bevorderingen. Dat ontnemt elke rechtszekerheid aan de kandidaten.

H. DE LOOR.
G. TEMMERMAN.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. TEMMERMAN ET DE LOOR

Art. 21bis (nouveau).

Insérer un article 21bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 21bis. — *Les membres de la police communale sont répartis en un cadre supérieur, un cadre moyen et un cadre de base.*

» *Le cadre supérieur comprend les divers grades de commissaire de police et de commissaire de police adjoint. Les commissaires de police et les commissaires de police adjoints sont des officiers de police.*

» *Le cadre moyen comprend les divers grades d'inspecteur de police, d'auxiliaire de police et d'aspirant officier de police.*

» *Le cadre de base comprend les divers grades de brigadier de police et d'agent de police.* »

JUSTIFICATION

L'article proposé vise à légaliser une situation de fait existant depuis longtemps déjà. La police communale disposera ainsi d'un organigramme précis.

Art. 21ter (nouveau).

Insérer un article 21ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 21ter. — *Le conseil communal établit le règlement organique fixant les conditions de nomination et d'avancement pour chaque grade, suivant les règles générales arrêtées par le Roi.*

» *Le conseil communal peut ajouter des conditions supplémentaires à ces règles générales.* »

JUSTIFICATION

Cet article consacre la situation actuelle. Si l'on peut admettre l'instauration de règles générales, celles-ci ne doivent cependant pas empêcher les autorités locales de fixer des conditions supplémentaires. Ces conditions supplémentaires doivent toutefois être inscrites dans un règlement organique et être portées à la connaissance de chacun.

Dans le cas contraire, il serait à craindre que les conditions soient fixées « à la tête du client » et que le favoritisme joue un rôle déterminant dans les nominations et les avancements, ce qui priverait les candidats de toute sécurité juridique.

Art. 22.

1) Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Zij worden door de Koning benoemd, de procureur-generaal bij het Hof van beroep gehoord, uit een lijst van twee kandidaten voorgedragen door de gemeenteraad. De kandidaten moeten lid zijn van een gemeentelijk politiekorps. »

VERANTWOORDING

Wij willen in de wet de voorwaarde inschrijven dat de kandidaat-commissarissen lid moeten zijn van een gemeentelijk politiekorps. Dat is onontbeerlijk om vertrouwd te zijn met de specifieke werking van een gemeentelijk politiekorps. Leden van de gemeentepolitie zullen voor het ambt van politiecommissaris over een grotere bekwaamheid beschikken dan personen die van buitenaf worden aangetrokken. Bovendien moet deze vereiste worden ingeschreven om de gemeentepolitie voldoende aantrekkelijk te maken voor bewaarde elementen.

Gemeentelijke politieofficiëren kunnen immers niet worden benoemd in een andere politiedienst, en als ook de benoemingen in het eigen korps hen worden afgesnoept, blijven zij volledig op hun honger en zullen beloftevolle elementen wegblijven.

Wij zien geen reden waarom de burgemeester het voorrecht moet hebben om persoonlijk een derde kandidaat voor te dragen.

2) Het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Door de bepaling van dit derde lid kan de gouverneur een opportuniteitscontrole uitoefenen, wat o.i. een niet wenselijke inmenging is in de gemeentelijke aangelegenheden. Een legaliteitscontrole, met andere woorden nagaan of de kandidaten wel degelijk voldoen aan de door de Koning en door de gemeenteraad vastgestelde benoemingsvoorwaarden, moet wel mogelijk zijn. Dat kan volgens de gewone regels van het administratief toezicht.

G. TEMMERMAN.
H. DE LOOR.

Art. 24.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 24. — De gemeenteraad kan adjunct-commissarissen benoemen, overeenkomstig de voorwaarden die door de Koning en door hemzelf werden vastgesteld. »

« De adjunct-commissarissen zijn officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, en oefenen hun ambtsbevoegdheden in deze hoedanigheid uit onder het gezag van de commissarissen van politie. »

« De gemeenteraad kan de betrekking van adjunct-commissaris opheffen wanneer hij die betrekking niet langer noodzakelijk acht. Wanneer de adjunct-commissaris bezwaar inbrengt tegen de opheffing van zijn betrekking of tegen de vermindering van de eraan verbonden wedde, wordt het besluit van de gemeenteraad onderworpen aan het toezicht van de gouverneur, die daaraan zijn goedkeuring mag onthouden voor zover de genomen maatregelen klaarblijkelijk strekken tot een bedekte afzetting. »

VERANTWOORDING

Wij menen dat de gemeenteraad verder de bevoegdheid moet hebben om adjunct-commissarissen te benoemen. Deze moeten de mogelijkheid hebben om in beroep te gaan indien hun betrekking wordt afgeschaft. Dergelijke afschaffing kan natuurlijk slechts voor zover de door de Koning vastgestelde minimumvoorwaarden inzake de formatie dit toelaten.

H. DE LOOR.
G. TEMMERMAN.

Art. 25.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 25. — De gemeenteraad benoemt de andere leden van de gemeentepolitie. »

« De politieambtenaren die tot het middenkader behoren, zijn officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. Zij oefenen hun ambtsbevoegdheden in deze hoedanigheid uit onder het gezag van de commissarissen van politie. »

Art. 22.

1) Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Il sont nommés par le Roi, le procureur général près la Cour d'appel entendu, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal. Les candidats doivent être membres d'un corps de police communale. »

JUSTIFICATION

Nous voulons prévoir dans la loi que les candidats au poste de commissaire doivent être membres d'un corps de police communale. Ce n'est, en effet, qu'à cette condition que l'on aura la certitude que les candidats ont une bonne connaissance du fonctionnement d'un corps de police communale. Des membres de la police communale posséderont une plus grande compétence pour exercer la fonction de commissaire que des personnes recrutées à l'extérieur. Cette condition doit par ailleurs contribuer à rendre la police communale suffisamment attrayante pour les éléments brillants.

Comme ils ne peuvent être nommés dans un autre service de police, les officiers de la police communale seraient, en effet, déçus dans leurs espérances si les nominations au sein de leur propre corps leur échappaient, ce qui inciterait des éléments prometteurs à renoncer à entrer en service dans la police communale.

Il n'y a, selon nous, aucune raison d'accorder au bourgmestre la prérogative de présenter personnellement un troisième candidat.

2) Supprimer le troisième alinéa.

JUSTIFICATION

Aux termes de cet alinéa, le gouverneur peut exercer un contrôle d'opportunité, ce qui constitue selon nous une ingérence inopportune dans les affaires communales. Il doit par contre être possible d'exercer un contrôle de légalité, c'est-à-dire de vérifier si les candidats satisfont effectivement aux conditions de nomination fixées par le Roi et par le conseil communal. Un tel contrôle peut s'exercer par l'application des règles ordinaires de la tutelle administrative.

Art. 24.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 24. — Le conseil communal peut nommer des adjoints au commissaire conformément aux conditions fixées par le Roi et par lui-même. »

« Les adjoints au commissaire sont officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi et exercent leurs fonctions en cette qualité sous l'autorité des commissaires de police. »

« Le conseil communal peut supprimer l'emploi d'adjoint au commissaire s'il estime qu'il n'est plus nécessaire. Lorsque l'adjoint au commissaire s'oppose à la suppression de son emploi ou à la diminution du traitement qui y est lié, la décision du conseil communal est soumise au gouverneur, qui peut refuser son approbation si les mesures prises constituent manifestement une révocation déguisée. »

JUSTIFICATION

Nous estimons que le conseil communal doit conserver le pouvoir de nommer des adjoints au commissaire. Ceux-ci doivent bénéficier d'une possibilité de recours en cas de suppression de leur emploi. Une telle suppression n'est évidemment possible que si les conditions fixées par le Roi en ce qui concerne le cadre minimum du personnel sont satisfaites.

Art. 25.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 25. — Le conseil communal nomme les autres membres de la police communale. »

« Les policiers du cadre moyen sont officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi. Ils exercent leurs fonctions en cette qualité sous l'autorité des commissaires de police. »

»De politieambtenaren die tot het basiskader behoren zijn agenten van gerechtelijke politie.»

VERANTWOORDING

Wij stellen voor dat het middenkader, dat in de praktijk bestaat en voor een goede organisatie van het politiekorps noodzakelijk is, ook wettelijk wordt erkend en dat de leden ervan worden bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. De gemeentepolitie beschikt nu immers over nog niet half zoveel officieren van gerechtelijke politie als de rijkswacht!

Zoals de dagelijkse praktijk bewijst is het meer dan noodzakelijk over een ruimer aantal officieren van gerechtelijke politie, hulpofficieren van de procureur des Konings, te beschikken.

Daarenboven wordt voor de leden van het basiskader de notie «agent van gerechtelijke politie» ingevoerd. Deze bepaling heeft tot doel de eindeloze discussies te voorkomen inzake het feit of een niet-officier van gerechtelijke politie bepaalde daden nu al dan niet kan stellen vanuit de tweeledige functiebenadering van de politietaak.

G. TEMMERMAN.
H. DE LOOR.

Art. 25bis (nieuw).

Een artikel 25bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

«Art. 25bis. — Naast de betrekking van commissaris moet in elke gemeente een betrekking worden ingesteld die behoort tot het hoger of tot het middenkader».

VERANTWOORDING

De bedoeling is dat er in elke gemeente, naast de commissaris van politie, nog een andere politieambtenaar is met een graad uit het hoger of het middenkader en die bijgevolg de hoedanigheid heeft van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings.

Dat is noodzakelijk voor het vlot en voortdurend waarnemen van de dienst en voor het soepel vervangen van de commissaris, wanneer deze belet is.

H. DE LOOR.
G. TEMMERMAN.

III. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER TANT

Art. 34 tot 39.

In deze artikelen het woord «brigadechef» telkens vervangen door de woorden «commissaris van landelijke politie».

VERANTWOORDING

De benaming «chef» wijst op een leider over zijn troepen. Dit beantwoordt — ingevolge de geherwaardeerde taak van de brigadechef zoals omschreven in artikel 35 — niet meer aan de huidige opdracht. De leidersopdracht is inderdaad toegekend aan de korpsverster, met name de hoofdveldwachter.

De voorgestelde benaming «commissaris van landelijke politie» benadert veel juister deze huidige veelzijdige opdracht, die in eerste instantie van coördinerende aard is. Overigens sluit deze term aan bij de reeds bestaande benaming in het gemeentelijk politiekorps: «commissaris van politie».

De aanwervingsvoorwaarden voor de huidige brigadechefs zijn in de meeste gevallen gelijk aan deze van commissaris van politie, namelijk in het bezit zijn van het brevet van politieofficier. De nieuwe wetgeving zal dit trouwens voorzien.

»Les policiers du cadre de base sont agents de police judiciaire.»

JUSTIFICATION

Nous proposons que le cadre moyen, qui existe dans la pratique et qui est nécessaire à la bonne organisation du corps de police, soit aussi reconnu légalement et que ses membres soient revêtus de la qualité d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi. Le nombre des officiers de police judiciaire de la police communale n'auteint en effet pas la moitié de celui de la gendarmerie!

La pratique quotidienne montre qu'il est indispensable de disposer d'un plus grand nombre d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi.

L'article proposé instaure par ailleurs la qualification d'«agent de police judiciaire» pour les membres du cadre de base. Cette disposition a pour objet d'éviter les discussions interminables à propos de la question de savoir si un non-officier de police judiciaire peut accomplir certains actes dans le cadre de la double mission de la police.

Art. 25bis (nouveau).

Insérer un article 25bis (nouveau), libellé comme suit:

«Art. 25bis. — En plus de la fonction de commissaire, chaque commune devra prévoir une fonction appartenant au cadre supérieur au moyen».

JUSTIFICATION

L'objectif du présent amendement est que chaque commune dispose, en plus du commissaire de police, d'un autre fonctionnaire de police revêtu d'un grade du cadre supérieur. au moyen et, partant, de la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi.

Cette disposition vise à assurer l'efficacité et la continuité du service et à permettre que le commissaire puisse être remplacé facilement en cas d'empêchement.

III. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. TANT

Art. 34 à 39.

Dans ces articles, remplacer chaque fois les mots «chef de brigade» par les mots «commissaire de police rurale».

JUSTIFICATION

Le terme «chef» désigne celui qui est à la tête de ses troupes. Par suite de la revalorisation de la fonction de chef de brigade telle qu'elle est définie à l'article 35, cette notion ne correspond plus à la mission actuelle de celui-ci. La fonction de commandement est en effet attribuée au chef de corps, en l'occurrence le garde champêtre en chef.

Le dénomination proposée de «commissaire de police rurale» correspond de manière beaucoup plus précise à ce qu'est actuellement cette mission polyvalente, à savoir en premier lieu une mission de coordination. Cette dénomination présente en outre une similitude avec celle de «commissaire de police» déjà en usage dans le corps de police communale.

Les conditions de recrutement des chefs de brigade actuels sont dans la plupart des cas identiques à celles des commissaires de police, à savoir être titulaire du brevet d'officier de police.

De verschillende omzendbrieven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken (CD 321.1.DG/72bis en ter van 19 januari 1972 en 73, CD 321.1.1.DG/74/3 dd. 2 januari 1974) vermelden duidelijk dat de wedde van de brigadechef afgestemd is op de weddeschaal van de commissaris van politie.

P. TANT.
G. CARDOEN.
P. BREYNE.
E. VANKEIRSBILCK.

Les différentes circulaires du Ministère de l'Intérieur (CD 321.1.DG/72bis en ter du 19 janvier 1972 et 73, CD 321.1.1.DG/74/3 du 2 janvier 1974) prévoient explicitement que le traitement des chefs de brigade est aligné sur celui des commissaires de police.

IV. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER DE LOOR

Art. 20.

Paragraaf 1, tweede lid, en § 2 vervangen door wat volgt :

« *Vuurwapens mogen slechts gebruikt worden in de gevallen voorzien in de artikelen 416 en 417 van het Strafwetboek.*

» *Aan het gebruik van geweld gaat, indien mogelijk, steeds een waarschuwing vooraf.* »

H. DE LOOR.

IV. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. DE LOOR

Art. 20.

Remplacer le deuxième alinéa du § 1^{er} et le § 2 par ce qui suit :

« *Il ne peut être fait usage des armes à feu que dans les cas prévus aux articles 416 et 417 du Code pénal.*

» *Dans la mesure du possible, le recours à la violence est toujours précédé d'un avertissement.* »

V. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DE BEUL

Art. 22.

1) In het tweede lid, de woorden « waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen » weglaten.

2) De twee laatste leden vervangen door wat volgt :

« *Indien één of meer door de gemeenteraad voorgedragen kandidaten geen voldoende waarborgen geven, verzoekt de Minister van Binnenlandse Zaken de burgemeester binnen de dertig dagen een lijst met twee andere kandidaten voor te dragen.*

» *Indien de gemeenteraad weigert of nalaat de lijst van de kandidaten voor te dragen, indien de burgemeester weigert of nalaat zijn lijst van kandidaten voor te dragen of indien de door hem voorgedragen kandidaten geen voldoende waarborgen geven, benoemt de Koning de commissaris van politie.* »

A. DE BEUL.

V. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DE BEUL

Art. 22.

1) Au deuxième alinéa, supprimer les mots « auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième ».

2) Remplacer les deux derniers alinéas par ce qui suit :

« *Si parmi les candidats présentés par le conseil communal, il s'en trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le Ministre de l'Intérieur invite le bourgmestre à présenter dans les trente jours une liste sur laquelle figurent deux autres candidats.*

» *Si le conseil communal refuse ou reste en défaut de présenter la liste des candidats, si le bourgmestre refuse ou reste en défaut de présenter sa liste de candidats ou si les candidats qu'il présente n'offrent pas de garanties suffisantes, le Roi nomme le commissaire de police.* »

VI. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER CARDOEN

Art. 22.

In het derde lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :

« Indien één of meer voorgedragen kandidaten geen voldoende waarborgen geven, verzoekt de provinciegouverneur de gemeenteraad of de burgemeester die binnen veertien dagen op de lijst te vervangen ».

G. CARDOEN.
E. VANKEIRSBILCK.
H. SUYKERBUYK.

VI. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. CARDOEN

Art. 22.

Au troisième alinéa, remplacer la première phrase par ce qui suit :

« Si, parmi les candidats présentés, il s'en trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur de province invite le conseil communal ou le bourgmestre à les remplacer sur la liste dans la quinzaine ».

VII. — SUBAMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER DESSEYN
OP HET AMENDEMENT VAN DE HEER CARDOEN
(zie VI *supra*)

Art. 22.

Na de woorden « geen voldoende waarborgen geven » de woorden « of niet aan de benoemingsvoorwaarden voldoen, » invoegen.

J. DESSEYN.

VII. — SOUS-AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. DESSEYN
A L'AMENDEMENT DE M. CARDOEN
(voir VI *supra*)

Art. 22.

Entre les mots « qui n'offrent pas de garanties suffisantes » et les mots « le gouverneur », insérer les mots « ou qui ne remplissent pas les conditions de nomination ».

VIII. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER HENRY

Art. 24.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 24. — De gemeenteraad kan, overeenkomstig de door de Koning vastgestelde voorwaarden, adjunct-commissarissen van politie benoemen met goedkeuring van de provinciegouverneur; die adjuncten zijn tevens officier van gerechtelijke politie en oefenen als zodanig, onder het gezag van de commissarissen van politie, de ambtsbevoegdheden uit, hun door dezen opgedragen.

VIII. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. HENRY

Art. 24.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 24. — Le conseil communal peut nommer des adjoints aux commissaires de police, conformément aux conditions arrêtées par le Roi et sous l'approbation du Gouverneur; ces adjoints sont en même temps officiers de police judiciaire et exercent, en cette qualité, sous l'autorité des commissaires de police, les fonctions que ceux-ci leur ont déléguées.

» De raad kan de betrekking van adjunct opheffen, wanneer hij die niet meer noodzakelijk acht. Wanneer de adjunct-commissaris bezwaar inbrengt tegen de opheffing van zijn betrekking of tegen de vermindering van de eraan verbonden wedde, wordt het besluit van de gemeenteraad onderworpen aan de controle van de gouverneur, die daaraan zijn goedkeuring alleen mag onthouden voor zover de genomen maatregelen klaarblijkelijk strekken tot een bedekte afzetting. »

VERANTWOORDING

Het lijkt tamelijk tegenstrijdig met luider stemme de gemeentelijke autonomie te willen versterken en terzelfder tijd de prerogatieven van de gemeenten inzake benoeming van de leden van de gemeentepolitie in te krimpen. Het voorliggende amendement neemt zonder meer de tekst van artikel 125, derde lid, van de gemeentewet over.

» Le conseil communal peut supprimer les fonctions d'adjoint lorsqu'il ne les juge plus nécessaires. En cas de réclamation du titulaire de l'emploi de commissaire de police adjoint contre la suppression de cet emploi ou la réduction du traitement y attaché, la délibération du conseil communal sera soumise au contrôle du gouverneur, qui ne pourra l'improver que si les mesures qu'elle décide tendent manifestement à une révocation déguisée. »

JUSTIFICATION

Il apparaît relativement contradictoire de proclamer une volonté d'accroître l'autonomie communale et, et même temps, de diminuer les prérogatives de la commune dans la nomination des agents de la police communale. Le présent amendement reprend simplement le texte de l'article 125, troisième alinéa, de la loi communale.

J.-P. HENRY.
M. HARMEGNIES.

IX. — SUBAMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER M. HARMEGNIES OP HET AMENDEMENT VAN DE HEER HENRY (zie VIII *supra*)

Art. 24.

In het eerste lid, na de woorden « officier van gerechtelijke politie », de woorden « *hulpofficier van de procureur des Konings* » invoegen.

IX. — SOUS-AMENDEMENT PRESENTE PAR M. M. HARMEGNIES A L'AMENDEMENT DE M. HENRY (voir VIII *supra*)

Art. 24.

Au premier alinéa, après les mots « officiers de police judiciaire », insérer les mots « *auxiliaires du procureur du Roi* ».

M. HARMEGNIES.

X. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Art. 25.

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Onder hen zijn de hoofdinspecteurs van eerste klasse officier van gerechtelijke politie, *hulpofficier van de procureur des Konings* en zij oefenen als zodanig onder het gezag van de commissarissen en adjunct-commissarissen van politie de hen door dezen overgedragen ambtsbevoegdheden uit ».

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Ch.-F. NOTHOMB.

X. — AMENDEMENT PRESENTE PAR LE GOUVERNEMENT

Art. 25.

Compléter cet article par un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« Parmi ceux-ci, les inspecteurs principaux de première classe sont officiers de police judiciaire, *auxiliaires du procureur du Roi*, et exercent en cette qualité, sous l'autorité des commissaires et des commissaires de police adjoints, les fonctions que ceux-ci leur ont déléguées ».

Le Ministre de l'Intérieur,

Ch.-F. NOTHOMB.

XI. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR
DE HEREN TEMMERMAN, BOGAERTS, EN DE LOOR

Art. 26 tot 29.

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De leden van de gemeentepolitie behoren tot de gemeentelijke administratie. De tuchtregeling moet dan ook verder door de gemeentewet worden bepaald.

De huidige bepalingen van de gemeentewet i.v.m. de tuchtregeling kunnen voorlopig behouden blijven, in afwachting van een hervorming die berust op de volgende principes:

- er moet een onpartijdige tuchtraad komen op gemeentelijk niveau, die bevoegd is voor al het gemeentepersoneel;
- er moet mogelijkheid zijn in beroep te gaan (een beroepskamer op provinciaal of gewestelijk niveau);
- er moet rechtszekerheid zijn wat de gronden voor tuchtsancties betreft: men moet duidelijk weten voor welke feiten men kan worden gesanctioneerd;
- er moet een voldoende brede waaier van sancties zijn, zodat niet onmiddellijk een schorsing, die toch een zware sanctie is, moet worden toegepast;
- de rechten van de verdediging moeten op alle niveaus worden geëerbiedigd.

G. TEMMERMAN.
A. BOGAERTS.
H. DE LOOR.

XI. — AMENDEMENT PRESENTE PAR
MM. TEMMERMAN, BOGAERTS ET DE LOOR

Art. 26 à 29.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Les membres de la police communale font partie de l'administration communale. Il convient par conséquent de maintenir le règlement de discipline dans la loi communale.

Les dispositions actuelles de la loi communale relatives au règlement de discipline peuvent être maintenues provisoirement, dans l'attente d'une réforme basée sur les principes suivants:

- un conseil de discipline impartial et compétent pour l'ensemble du personnel communal doit être institué au niveau communal;
- il doit être possible de faire appel (chambre de recours à l'échelon provincial ou régional);
- la sécurité juridique doit être garantie quant aux motifs des sanctions disciplinaires: le personnel doit savoir avec précision quels sont les faits qui peuvent donner lieu à des sanctions;
- l'éventail des sanctions doit être suffisamment large afin d'éviter que la suspension, qui est une sanction sévère, soit la première mesure disciplinaire qui puisse être prise;
- les droits de la défense doivent être respectés à tous les niveaux.