

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

8 MEI 1985

WETSONTWERP op de gemeentepolitie

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Art. 38

(ter vervanging van haar vroeger amendement en haar vroeger subamendement - zie Stuk n° 1009/22-I en XI)

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 38. — De leden van de landelijke politie die krachtens deze wet met de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie, hulpofficier van de Procureur des Konings, bekleed zijn kunnen voor feiten begaan in de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke politie niet worden afgezet of geschorst dan op voorstel van of met de instemming van de procureur-generaal bij het Hof van Beroep. »

Art. 40

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 40. — Elke ten aanzien van een lid van de gemeentepolitie uitgesproken schorsing heeft zolang zij duurt de schorsing van alle politietaken van de betrokkene tot gevolg.

Zolang zij duurt heeft ze verlies van wedde tot gevolg, behoudens andersluidende beslissing van de overheid die de straf uitspreekt.

De overheden waaraan deze wet het recht tot schorsing of afzetting toekent, kunnen de straf van de waarschuwing of van de berisping opleggen.

Elke schorsings- of afzettingsmaatregel wordt bij voorraad uitgevoerd ».

Zie :

1009 (1984-1985) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N°s. 2 tot 22 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

8 MAI 1985

PROJET DE LOI sur la police communale

I. — AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT

Art. 38

(en remplacement de son amendement et de son sous-amendement antérieurs - voir Doc. n° 1009/22-I et XI)

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 38. — Les membres de la police rurale qui en vertu de la présente loi, sont revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi ne peuvent être révoqués ou suspendus, pour des faits commis dans l'exercice des missions de police judiciaire, que sur la proposition ou de l'accord du procureur général près la Cour d'Appel. »

Art. 40

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 40. — Toute suspension prononcée à charge d'un membre de la police communale entraîne pour sa durée la suspension de toutes les fonctions de police de l'intéressé.

Elle entraîne la privation du traitement pendant sa durée, sauf décision contraire de l'autorité qui la prononce.

Les autorités qui, en vertu de la présente loi, sont investies, du droit de suspendre ou de révoquer, peuvent infliger la peine de l'avertissement ou celle de la réprimande.

Toute mesure de suspension ou de révocation est exécutée provisoirement. »

Voir :

1009 (1984-1985) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N°s 2 à 22 : Amendements.

Art. 43

1) In lid 1, het woord « personeelslid » vervangen door het woord « leden ».

2) Dit artikel aanvullen met het onderstaande lid :

« De brigadecommissaris legt dezelfde eed af in handen van de gouverneur. »

Art. 44

Op de tweede regel, tussen het woord « legitimatiekaarten » en de woorden « alsook de uitrustings- en bewapeningsnormen », de woorden « en andere legitimatiemiddelen » invoegen.

Art. 46

Dit artikel door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 46. — § 1. De Koning richt een vaste commissie voor de gemeentepolitie op. Op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken of van andere belanghebbende ministers, van een gouverneur of van een burgemeester onderzoekt die commissie alle vraagstukken betreffende de gemeentepolitie en zij verstrekt daaromtrent een advies.

De Koning bepaalt de samenstelling en de werkwijze ervan.

§ 2. In elke provincie richt de gouverneur, na raadpleging van de burgemeesters, een commissie van overleg en coördinatie tussen de gemeentelijke politiediensten op. De gouverneur stelt jaarlijks een verslag op over de toestand van de gemeentelijke politiediensten en geeft daarvan kennis aan de in § 1 bedoelde vaste commissie en aan de burgemeesters van de provincie. »

Art. 48

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« evenals de overgangsmaatregelen welke door de inwerkingtreding van deze wet worden gevegd. »

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Ch.-F. NOTHOMB

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER DE LOOR

Art. 40

In bijkomende orde (zie Stuk n° 1009/22-III) :

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De overheid die krachtens deze wet een schorsing oplegt, beslist telkens of de schorsing ook een verlies van wedde tot gevolg heeft. In elk geval heeft de geschorste politieambtenaar steeds recht op een deel van zijn wedde, ten belope van het bestaansminimum. »

Art. 43

1) Au 1^{er} alinéa, supprimer les mots « du personnel ».

2) Compléter cet article par l'alinéa suivant :

« Le commissaire de brigade prête le même serment entre les mains du gouverneur. »

Art. 44

A la deuxième ligne, entre les mots « de service » et les mots « ainsi que les normes », insérer les mots « et les autres moyens d'identification ».

Art. 46

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 46. — § 1^{er}. Le Roi crée une commission permanente de la police communale.

A la demande du Ministre de l'Intérieur ou d'autres Ministres intéressés, d'un gouverneur ou d'un bourgmestre, ou d'initiative, cette commission étudie et donne des avis sur tous les problèmes relatifs à la police communale.

Le Roi détermine sa composition et ses modalités de fonctionnement.

§ 2. Dans chaque province, le gouverneur institue une commission de concertation et de coordination des polices communales, après consultation des bourgmestres.

Le gouverneur établit annuellement un rapport sur la situation des polices communales et le communique à la commission permanente visée au § 1^{er} et aux bourgmestres de la province. »

Art. 48

Compléter cet article par ce qui suit :

« , ainsi que les mesures transitoires rendues nécessaires par l'entrée en vigueur de la présente loi. »

Le Ministre de l'Intérieur,

Ch.-F. NOTHOMB

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. DE LOOR

Art. 40

En ordre subsidiaire (voir Doc. n° 1009/22-III) :

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« L'autorité qui impose une suspension en vertu de la présente loi décide, dans chaque cas, si la suspension entraîne également la privation du traitement. Le policier suspendu conserve en tout cas le droit à une partie de son traitement. Le montant de celle-ci est fixée au minimex. »

VERANTWOORDING

De schorsende overheid moet telkens beslissen of de geschorste een deel van zijn wedde verliest, en welk deel. Wij menen dat een geschorst ambtenaar nooit volledig zonder inkomen mag vallen.

Art. 44

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 44. — Overeenkomstig artikel 21bis regelt de Koning de graden binnen de gemeentepolitie.

De Koning regelt het uniform en de bewapenings- en minimumuitrustingsnormen.

Bij de uitoefening van zijn taak moet elk lid van de gemeentepolitie, wanneer hij in contact komt met het publiek, steeds identificeerbaar zijn door het dragen van een badge, met vermelding van naam en politiekorps. Wanneer dit echter de uitoefening van zijn taak absoluut in de weg staat, moet de politieambtenaar deze badge niet dragen. De Koning regelt de kentekens en de legitimatiekaarten. »

VERANTWOORDING

Wij stelden in een artikel 21bis een organigram voor de gemeentepolitie voor. De graden moeten worden geregeld overeenkomstig deze bepalingen.

Omdat de leden van de gemeentepolitie beschikken over bevoegdheden waarover de gewone burger niet beschikt (zie hoofdstuk II), moet deze burger bij mogelijk onrechtmatig gebruik van deze bevoegdheden de daadwerkelijke mogelijkheid hebben daarover klacht neer te leggen. Daarom moet de politieambtenaar identificeerbaar zijn, natuurlijk niet meer met een nummer, maar met een duidelijk leesbare badge. In een aantal omstandigheden, bv. wanneer hij in burger optreedt met een geheime opdracht, moet dat natuurlijk niet. Eenzelfde regeling zou moeten gelden voor leden van andere politiediensten.

Art. 45

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 45. — De leden van de gemeentepolitie zijn bevoegd hun taak uit te oefenen in het gehele land.

Anders dan in geval van noodzaak onthouden zij er zich van op te treden buiten hun gebied van aanstelling, tenzij in opdracht of met toestemming van de bevoegde overheid. »

VERANTWOORDING

Deze bepaling maakt een einde aan de frustrerende territoriale bevoegdheidsbeperking van de gemeentepolitie.

In drie gevallen zal de gemeentepolitie buiten het grondgebied van de gemeente kunnen optreden :

- 1) in geval van noodzaak, bv. bij achtervolging;
- 2) in opdracht, bv. wanneer zij gestart is met een opsporingsonderzoek;
- 3) met toestemming, bv. wanneer er een overeenkomst is tussen gemeenten inzake bestuurspolitie.

Art. 46

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 46. — In elke provincie richt de gouverneur een commissie op voor overleg en coördinatie tussen de gemeentelijke politiekorpsen.

Op gewestelijk en op nationaal niveau wordt een commissie voor overleg en advies inzake gemeentepolitie opgericht.

De Koning bepaalt de samenstelling en de werkwijze van deze commissies.

Deze commissies stellen jaarlijks een verslag op met hun opmerkingen en aanbevelingen i.v.m. de gemeentepolitie. »

JUSTIFICATION

L'autorité qui décide la suspension doit décider dans chaque cas si le membre suspendu sera privé d'une partie de son traitement et préciser le montant de cette partie. Nous estimons qu'un fonctionnaire suspendu ne peut jamais être privé de la totalité de son traitement.

Art. 44

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 44. — Le Roi règle les grades au sein de la police communale conformément à l'article 21bis.

Le Roi règle l'uniforme et les normes d'armement et d'équipement minimum.

Tout membre de la police communale qui entre en contact avec la population dans l'exercice de sa fonction doit toujours pouvoir être identifié par le port d'un badge mentionnant son nom et le corps de police dont il fait partie. Il n'est toutefois pas tenu de porter ce badge lorsque le port de celui-ci entraverait à coup sûr l'accomplissement de sa mission. Le Roi règle les insignes et les cartes d'identité de service. »

JUSTIFICATION

A l'article 21bis, nous avons proposé un organigramme pour la police communale. Les grades doivent être réglés conformément à ces dispositions.

Étant donné que les membres de la police communale disposent de pouvoirs dont ne dispose pas le simple citoyen (voir chapitre II), celui-ci doit avoir la possibilité de déposer plainte en cas d'usage abusif de ces pouvoirs. C'est la raison pour laquelle le policier doit pouvoir être identifié, évidemment plus grâce à un numéro, mais grâce à un badge lisible. Dans certaines circonstances, par exemple lorsqu'il intervient en civil pour accomplir une mission secrète, le policier ne doit évidemment pas porter ce badge. Les mêmes règles devraient s'appliquer aux membres des autres services de police.

Art. 45

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 45. — Les membres de la police communale peuvent exercer leur mission dans tout le territoire du Royaume.

Ils n'interviennent en dehors du ressort dans lequel ils ont été nommés qu'en cas de nécessité ou en vertu d'un mandat ou d'une autorisation de l'autorité compétente. »

JUSTIFICATION

La présente disposition met fin à l'élément de frustration que constitue la limitation de la compétence territoriale de la police communale.

Celle-ci pourra intervenir en dehors du territoire de sa commune dans trois cas :

- 1) en cas de nécessité, par exemple, lors d'une poursuite;
- 2) en vertu d'un mandat délivré par une autorité, par exemple, dans le cadre d'une information;
- 3) avec l'autorisation d'une autorité, par exemple, en cas d'accord entre plusieurs communes en matière de police administrative.

Art. 46

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 46. — Dans chaque province, le gouverneur institue une commission de concertation et de coordination des polices communales.

Une commission de consultation et de concertation en matière de police communale est instituée aux niveaux régional et national.

Le Roi fixe la composition et les modalités de fonctionnement de ces commissions.

Ces commissions établissent annuellement un rapport présentant leurs observations et leurs recommandations relatives à la police communale. »

VERANTWOORDING

Niet alleen per provincie, maar ook op gewestelijk en op nationaal vlak is overleg tussen de gemeentelijke politiekorpsen noodzakelijk. Eigenlijk is het meest dringende het op gang brengen van een « driehoeksoverleg » tussen de gerechtelijke overheid, de burgerlijke overheden en de verschillende politiediensten. Dit driehoeksoverleg moet gaan over de prioriteiten in het opsporingsbeleid, over het op elkaar afstemmen van de bestuurlijke en gerechtelijke politie en over de aanwending van middelen en personeel van de politiekorpsen. Dit overleg moet zich situeren op lokaal vlak (gerechtelijk arrondissement), op gewestelijk vlak en op nationaal vlak.

Art. 49

1) In het 2°, het laatste lid van artikel 11 van het Wetboek van Strafvordering weglaten.

2) Het 3° vervangen door wat volgt :

« 3°. Artikel 14, gewijzigd bij de wet van 10 juli 1967, wordt opgeheven ».

VERANTWOORDING

Wij menen dat de burgemeester of de schepenen, als vertegenwoordigers van de uitvoerende macht, niet mogen bekleed zijn met gerechtelijke bevoegdheden. In elke gemeente zou, naast de commissaris of de hoofdveldwachter, nog een ander lid van de gemeentepolitie met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings moeten bekleed zijn. Deze kan dan de commissaris of de hoofdveldwachter vervangen.

Art. 53

1) Het 5° vervangen door wat volgt :

« 5°. De laatste zin van artikel 68 wordt opgeheven ».

VERANTWOORDING

De laatste zin voorziet de mogelijkheid voor sommige veldwachters en boswachters om huizen, gebouwen, binnenplaatsen en omheinde erven te betreden. Dit betreden betekent hoe dan ook een schending van het recht op huisvrede. Wij menen dat dit slechts kan met alle waarborgen waarmee de huiszoeking wordt omgeven. Door deze laatste zin op te heffen willen wij bereiken dat de gemeenschappelijke regeling i.v.m. huiszoeking ook in de door artikel 68 van het Veldwetboek beoogde gevallen van toepassing zou zijn.

2) In het 6°, in artikel 69 van het Veldwetboek, de woorden « andere leden van de gemeentepolitie bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, of de leden van de rijkswacht » vervangen door de woorden « andere leden van de gemeentepolitie of leden van de rijkswacht, bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings ».

VERANTWOORDING

Volgens de ontworpen tekst moeten boswachters ingaan op een vordering van de leden van de gemeentepolitie die officier van gerechtelijke politie en hulpofficier van de procureur des Konings zijn, terwijl ze ook moeten ingaan op de vordering van alle rijkswachters, ook zij die geen officier van gerechtelijke politie zijn. Wij zien niet in waarom de rijkswacht als korps grotere bevoegdheden moet hebben dan de gemeentepolitie en stellen dus een gelijkshakeling voor.

H. DE LOOR

JUSTIFICATION

La concertation entre les polices communales est nécessaire au niveau provincial, mais aussi au niveau régional et national. Le plus urgent est d'organiser une concertation triangulaire entre les autorités judiciaires, les autorités civiles et les différents services de police. Cette concertation doit avoir pour objet les priorités en matière d'organisation des recherches, la coordination des missions de police administrative et judiciaire et l'affectation des moyens et du personnel des corps de police. Cette concertation doit être organisée à l'échelon local (arrondissement judiciaire), régional et national.

Art. 49

1) Au 2°, supprimer le dernier alinéa de l'article 11 du Code d'instruction criminelle.

2) Remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3°. L'article 14, modifié par la loi du 10 juillet 1967, est abrogé ».

JUSTIFICATION

Nous estimons que le bourgmestre ou les échevins, qui sont des représentants du pouvoir exécutif, ne peuvent être revêtus de compétences judiciaires. Il conviendrait qu'en dehors du commissaire ou du garde-champêtre en chef, il y ait dans chaque commune un autre membre de la police communale ayant la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, qui pourrait remplacer le chef de corps.

Art. 53

1) Remplacer le 5° par ce qui suit :

« 5°. La dernière phrase de l'article 68 est supprimée ».

JUSTIFICATION

Le dernière phrase habilite certains gardes-champêtres et gardes-forestiers à s'introduire dans les maisons, bâtiments, cours et enclos adjacents, ce qui, en tout état de cause, constitue une atteinte à l'inviolabilité du domicile. Nous pensons qu'il est indispensable que toute visite domiciliaire soit entourée des garanties prévues par la loi. C'est pourquoi nous proposons de supprimer cette dernière phrase, afin que la réglementation générale en matière de visites domiciliaires s'applique également aux cas visés à l'article 68 du Code rural.

2) Au 6°, à l'article 69 du Code rural, remplacer les mots « d'autres membres de la police communale ayant la qualité d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi, ou les membres de la gendarmerie » par les mots « d'autres membres de la police communale ou des membres de la gendarmerie ayant la qualité d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi ».

JUSTIFICATION

Aux termes du texte du projet, les gardes-forestiers sont tenus d'obtempérer aux réquisitions des membres de la police communale ayant la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi ainsi qu'à celles de tous les gendarmes, même s'ils ne sont pas officiers de police judiciaire. Il n'existe, selon nous, aucune raison pour que le corps de la gendarmerie soit investi de compétences plus importantes que la police communale et nous proposons donc de mettre ces deux corps sur un pied d'égalité.

III. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER DE BEUL

Art. 47

Op de tweede regel, tussen de woorden « erkent hij of richt hij » en de woorden « één of meer opleidingscentra op », de woorden « *per provincie* » invoegen.

A. DE BEUL

Art. 56 (nieuw)

Een artikel 56 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 56. — *De artikelen van onderhavige wet worden in de gemeentewet ingeschreven onder een Hoofdstuk IX en genummerd van 153 tot 208.* »

A. DE BEUL
A. COOLS
H. DE LOOR
G. CARDOEN
R. JEROME
J. DAEMS

IV. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER DETREMMERIE

Art. 46

De eerste zin aanvullen met wat volgt :

« *en raadpleegt daartoe de burgemeesters die het hoofd van die gemeentelijke politiediensten zijn.* »

V. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER M. HARMEGNIES

Art. 45bis (nieuw)

(Subamendement op het amendement van de heren Breyne, Cardoen en Van Belle — zie Stuk n° 1009/8-X)

De tweede zin vervangen door wat volgt :

« *De gemeente kan in beroep komen tegen de Staat wegens de daden van bedoeld lid in de uitoefening van zijn opdracht van gerechtelijke politie.* »

III. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. DE BEUL

Art. 47

Remplacer la deuxième phrase par ce qui suit :
« *A cette fin, il crée ou agrève un ou plusieurs centres de formation par province.* »

Art. 56 (nouveau)

Ajouter un article 56 (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 56. — *Les articles de la présente loi sont insérés dans la loi communale sous un chapitre IX et numérotés de 153 à 208.* »

IV. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. DETREMMERIE

Art. 46

Compléter la première phrase par ce qui suit :

« *en consultant les bourgmestres, chefs de ces polices communales.* »

J.-P. DETREMMERIE
E. VANKEIRSBILCK

V. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. M. HARMEGNIES

Art. 45bis (nouveau)

(Sous-amendement à l'amendement de MM. Breyne, Cardoen et Van Belle — voir Doc. n° 1009/8-X)

Remplacer la deuxième phrase par ce qui suit :

« *La commune peut former un recours contre l'Etat pour les actes commis par ledit membre dans l'accomplissement de ses devoirs de police judiciaire.* »

VERANTWOORDING

Wanneer een lid van de gemeentepolitie opdrachten uitvoert op bevel van de procureur des Konings of van diens vertegenwoordigers, en alleen in dat geval, is het logisch dat de Staat verantwoordelijk is.

Art. 49

In 1°, 4°, 5° en 6°, voor het woord « veldwachters », het woord « bijzondere » weglaten.

VERANTWOORDING

Dat door particulieren aangewezen personen worden bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie is volstrekt in strijd met de fundamentele beginselen van het strafrecht.

VI. — AMENDEMENT
INGEDIEND DOOR DE HEREN COOLS,
CARDOEN EN JÉRÔME

Art. 47bis (nieuw)

Aan hoofdstuk IV, een artikel 47bis (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 47bis. — De gemeenteraad kan beslissen dat de leden van de gemeentepolitie op het grondgebied van de gemeente moeten wonen.

Hij kan hen een telefoonaansluiting opleggen. »

VII. — AMENDMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER J. B. DELHAYE

Ar. 51

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Die bepaling is door de tijd achterhaald.

JUSTIFICATION

Lorsqu'un membre de la police communale accomplit des tâches sur instruction du procureur du Roi ou de ses représentants, il est logique que l'Etat en assume la responsabilité, et uniquement dans ce cas.

Art. 49

Aux 1°, 4°, 5° et 6°, après les mots « gardes champêtres » supprimer le mot « particuliers ».

JUSTIFICATION

Il apparaît tout-à-fait contraire aux principes fondamentaux du droit pénal que des personnes désignées par des particuliers se voient reconnaître la qualité d'officier de police judiciaire.

M. HARMEGNIES
J. P. HENRY
A. COOLS

VI. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR MM. COOLS,
CARDOEN ET JÉRÔME

Art. 47bis (nouveau)

Sous le chapitre IV, insérer un article 47bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 47bis. — Le conseil communal peut prévoir que les membres de la police communale sont effectivement domiciliés sur le territoire de la commune.

Il peut leur imposer le raccordement téléphonique. »

A. COOLS
G. CARDON
R. JEROME
J. DAEMS
J. DESSEYN
E. VANKEIRSBILCK

VII. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. J. B. DELHAYE

Art. 51

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le temps a effacé les effets de cette disposition.

J. B. DELHAYE