

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

25 JANUARI 1985

WETSVOORSTEL

tot herziening van de wetgeving
betreffende de economische expansie

(Ingediend door de heer Dupré)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft betrekking op een wijziging van enkele artikelen van de wetten van 30 december 1970 en van 4 augustus 1978. Het voorstel slaat meer bepaald op een wijziging :

— van de artikelen 2, eerste lid, b, en 12, §§ 1 en 4, van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie;

— van de artikelen 1, c, 3 en 5, § 1, van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering.

De Europese Commissie heeft geweigerd om het stelsel van de conjuncturele hulp, voorzien in de wet van 30 december 1970, te verlengen tot na 31 december 1982. De Commissie gaat voorlopig nog wel akkoord met een verlenging van de conjunctuurpremie, voorzien in de K. M. O.-wet van 4 augustus 1978. Om de 6 maanden moet deze verlenging echter opnieuw worden aangevraagd.

Door het wegvallen van de conjunctuurpremie wordt de maximale steun, die op basis van de expansiewet van 1970 kan worden verleend, in belangrijke mate verminderd. Uitgedrukt in percentages van de totale investering wordt de steun als volgt verminderd : van 24 % (met conjunctuurpremie) tot 17 % (zonder conjunctuurpremie).

Buiten de belangrijke vermindering van de maximale steun, wordt bovendien het verschil tussen de maxima van de algemene wet van 17 juli 1959 en van de regionale wet van 30 december 1970 kleiner, wat in het nadeel komt van de ontwikkelingsgewesten, die met hoge werkloosheid worden geconfronteerd. Voor de regionale wet van 1970 zou de maximale steun dan 5 % bedragen op 3/4 van de investeringen. Voor de algemene wet van 1959 bedraagt de maximale steun 4 % op 2/3 van de investeringen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

25 JANVIER 1985

PROPOSITION DE LOI

modifiant la législation
relative à l'expansion économique

(Déposée par M. Dupré)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à modifier certains articles des lois du 30 décembre 1970 et du 4 août 1978. Il s'agit en l'occurrence :

— des articles 2, alinéa 1^{er}, b, et 12, §§ 1^{er} et 4, de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique et

— des articles 1^{er}, c, 3 et 5, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique.

La Commission européenne a refusé la prorogation au-delà du 31 décembre 1982 du système d'aide conjoncturelle prévu par la loi du 30 décembre 1970. Provisoirement, elle accepte cependant la prorogation de la prime conjoncturelle prévue par la loi du 4 août 1978 relative aux P. M. E. L'autorisation de proroger cette prime doit toutefois être demandée tous les six mois.

La suppression de la prime conjoncturelle réduit sensiblement l'aide maximum pouvant être accordée en vertu de la loi d'expansion de 1970. Exprimée en pourcentage de l'investissement global, cette aide se trouve ramenée de 24 % (avec prime conjoncturelle) à 17 % (sans prime conjoncturelle).

Outre la réduction considérable de l'aide maximum, cette suppression entraîne une réduction de l'écart entre les maxima fixés par la loi générale du 17 juillet 1959 et ceux fixés par la loi régionale du 30 décembre 1970, ce qui est préjudiciable aux zones de développement, où le taux de chômage est élevé. En vertu de la loi régionale de 1970, l'aide maximum s'élèverait à 5 % des trois quarts des investissements, tandis qu'en vertu de la loi générale de 1959, elle est de 4 % des deux tiers des investissements.

Maar veel nadeliger dan deze te klein wordende regionale verschillen, is de vergelijking van de maximale expansiehulp in België tegenover onze buurlanden.

Uit een studie van Plant Location International blijkt in welke mate België met zijn betoelaging van investering lager ligt dan zijn belangrijkste handelspartners, zelfs met het behoud van de conjunctuurtoelage in België :

Maximale steun in % van de investering

(met behoud van de conjunctuurtoelage in België)

Arbeidsintensieve bedrijven. — Entreprises à fort coefficient de main-d'œuvre
Kapitaalintensieve bedrijven. — Entreprises à fort coefficient de capital
Hoogtechnologische bedrijven. — Entreprises de haute technologie

Zelfs bij behoud of bij integratie van de conjunctuurpremie ligt onze investeringssteun duidelijk lager dan in Nederland en in Groot-Brittannië. Ook ten opzichte van de Bondsrepubliek Duitsland blijven wij inzake betoelaging van investeringen achterop als men rekening houdt met de suppletieve tussenkomst van de Länder.

Om ons land niet in een nog meer nadelige positie te brengen tegenover onze buurlanden, kan naar een oplossing worden gezocht door de beschikkingen in verband met de conjunctuurhulp te schrappen en het equivalent te integreren in de basissteun. De maximumrentetoelage of -kapitaal premie van de regionale wet van 30 december 1970 zou dan van 5 % tot 7 % kunnen worden verhoogd.

In dit voorstel wordt dan ook geopteerd voor de schrapping van de conjunctuurhulp in de K. M. O.-wet van 4 augustus 1978 en de integratie van een bijkomende tegemoetkoming van 2 % in de basistegemoetkoming. Op die wijze moet niet meer om de 6 maanden een aanvraag tot verlenging van de conjunctuursteun via de Ministerraad aan de E. E. G.-Commissie worden voorgelegd.

Bij het neerleggen van een wetsontwerp tot wijziging van de expansiewetgeving, is op basis van artikel 6, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 het akkoord vereist van de Executieven. Welnu, de Vlaamse en Waalse Executieven hebben zich akkoord verklaard met de hier voorgestelde herziening tot integratie van de conjunctuurtoelage in de basissteun. De Brusselse Executieve heeft haar akkoord gekoppeld aan de vrijstelling van het evenredig recht op de inbreng van kapitalen in K. M. O.'s. Aan het verlangen van de Brusselse Executieven kan in principe op verschillende wijze voldoening worden geschonken :

— ofwel schrapt men, definitief of voor een bepaalde tijd, de beschikkingen van het Wetboek van Registratierechten betreffende het evenredig recht op de inbreng in vennootschappen. Omwille van de beperkte fiscale kost ging de Ministerraad op 8 juli 1982 hiermee reeds principieel akkoord;

— ofwel schrapt men de beperking in artikel 9 van de wet van 4 augustus 1978, die bepaalt dat de vrijstelling van het evenredig recht alleen mogelijk is in de ontwikkelingsgebieden.

L'importance relative de l'aide maximum accordée en Belgique par rapport à celle accordée dans les pays voisins s'avère cependant plus préjudiciable encore que cette réduction des écarts régionaux.

Une étude de Plant Location International montre que l'aide aux investissements accordée en Belgique est bien inférieure à celle octroyée chez nos principaux partenaires commerciaux, même dans le cas où la subvention conjoncturelle serait maintenue :

Aide maximum en % de l'investissement

(avec maintien de la subvention conjoncturelle en Belgique)

België	Nederland	Duitsland	Groot-Brittannië
Belgique	Pays-Bas	Allemagne	Grande-Bretagne
24 %	41 %	24 %	42 %
24 %	30 %	25 %	34 %
24 %	43 %	24 %	33 %

Même si la prime conjoncturelle était maintenue ou intégrée, notre aide aux investissements resterait nettement inférieure à celle accordée aux Pays-Bas et en Grande-Bretagne. Compte tenu de l'intervention complémentaire des « Länder », le subventionnement des investissements dans notre pays n'atteint pas non plus le niveau de l'aide accordée en République fédérale d'Allemagne.

Un moyen d'éviter que la position de notre pays ne se dégrade encore par rapport à celle de nos voisins consisterait à abroger les dispositions relatives à l'aide conjoncturelle et à intégrer une aide équivalente dans l'aide de base. On pourrait ainsi porter de 5 à 7 % la subvention en intérêts ou la prime en capital maximums prévues par la loi régionale du 30 décembre 1970.

La présente proposition vise dès lors à supprimer l'aide conjoncturelle prévue par la loi du 4 août 1978 relative aux P. M. E. et à intégrer une aide complémentaire de 2 % dans l'aide de base. Ainsi, le Conseil des ministres ne devra plus demander tous les six mois à la Commission européenne de l'autoriser à proroger cette aide conjoncturelle.

En vertu de l'article 6, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980, l'accord des Exécutifs est requis pour le dépôt d'un projet de loi portant modification de la législation sur l'expansion économique. Or, les Exécutifs wallon et flamand ont marqué leur accord sur la présente proposition de révision qui prévoit d'intégrer la subvention conjoncturelle dans l'aide de base. L'Exécutif bruxellois a, quant à lui, subordonné son accord à l'instauration d'une dispense du droit proportionnel sur les apports de capitaux aux P. M. E. Il existe en principe différentes façons de satisfaire ce souhait :

— ou bien on abroge définitivement ou pour une période déterminée les dispositions du Code des droits d'enregistrement relatives au droit proportionnel sur les apports aux sociétés. Le Conseil des ministres du 8 juillet 1982 a d'ailleurs déjà marqué son accord de principe sur cette solution, eu égard à son coût fiscal limité;

— ou bien on supprime la restriction prévue à l'article 9 de la loi du 4 août 1978, qui limite l'application de la dispense du droit proportionnel aux zones de développement.

Deze laatste weg lijkt ons de meest logische en is naar onze mening ook verantwoord omdat men de inbreng van kapitalen in K. M. O.'s waar ook in ons land moet trachten te bevorderen, dus ook in het Brussels Gewest.

Er zouden, in principe, geen grote moeilijkheden moeten rijzen. Het ligt immers in de bedoeling van de E. E. G., eerstdaags aan de Europese Ministerraad een nieuwe richtlijn voor te leggen, waarbij de afschaffing van het evenredig recht wordt voorgesteld. Over korte tijd zal dus terzake aan de Brusselse Executieve voldoening kunnen geschonken worden.

Intussen is echter niet te verantwoorden dat nog langer zou worden gewacht met de integratie van de conjunctuutoelage van 2 % in de basissteun van de wetten betreffende de economische expansie. België in het algemeen, en de ontwikkelingsgebieden van Vlaanderen en Wallonië in het bijzonder, bevinden zich reeds in een nadelige positie op gebied van investeringssteun tegenover de belangrijkste buurlanden. Bij het wegvallen van de conjunctuursteen zonder verhoging van de basissteun wordt deze nadelige positie nog verergerd.

J. DUPRE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 2, eerste lid, b, en artikel 12, § 4, van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie worden opgeheven.

Art. 2

Paragraaf 1 van artikel 12 van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie wordt vervangen door de volgende tekst :

« § 1. Onverminderd de maxima vastgesteld door de Commissie van de E. E. G., kunnen de renteverminderingen toegekend op grond van onderhavige afdeling hoogstens 7 % bedragen gedurende een maximumduur van vijf jaar; ze worden toegepast op een bedrag dat 75 % van de totale waarde van de aangemoedigde investering niet overschrijdt ».

Art. 3

Artikel 1, c, van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 3 van dezelfde wet van 4 augustus 1978, worden de woorden « letters a), b) en c) » vervangen door de woorden « letters a) en b) ».

Art. 5

In artikel 5, § 1, tweede lid van dezelfde wet van 4 augustus 1978, worden de woorden « 5 % plus eventuele conjunctuursteen » vervangen door « 7 % ».

Cette dernière solution nous paraît la plus logique et la plus justifiée. Il convient en effet de promouvoir les apports de capitaux aux P. M. E., où qu'elles soient situées, et donc également si elles sont situées dans la Région bruxelloise.

La solution préconisée ne devrait soulever en principe aucune difficulté majeure, étant donné que la C. E. E. compte soumettre prochainement au Conseil de ministres de la Communauté un nouveau projet de directive supprimant le droit proportionnel. L'Exécutif bruxellois obtiendra donc satisfaction à brève échéance en cette matière.

En attendant, rien ne pourrait justifier que l'on retarde plus longtemps l'intégration de la subvention conjoncturelle de 2 % dans l'aide de base prévue par les lois relatives à l'expansion économique. En matière d'aide aux investissements, la Belgique et, plus particulièrement, les zones de développement de Wallonie et de Flandre sont dès à présent désavantagées par rapport à nos principaux voisins. Or, si la suppression de l'aide conjoncturelle ne s'accompagnait pas d'un relèvement de l'aide de base, cette situation ne ferait qu'empirer.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 2, alinéa 1^{er}, b, et l'article 12, § 4, de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique sont abrogés.

Art. 2

L'article 12, § 1^{er}, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Sans préjudice des maxima fixés par la Commission des Communautés européennes, les réductions de taux d'intérêt appliquées sur base de la présente section peuvent atteindre un maximum de 7 % pendant une durée de cinq ans maximum; elles s'appliquent à un montant n'excédant pas 75 % de la valeur totale de l'investissement encouragé ».

Art. 3

L'article 1^{er}, c, de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique est abrogé.

Art. 4

A l'article 3 de la même loi, les mots « aux lettres a), b) et c) » sont remplacés par les mots « aux lettres a) et b) ».

Art. 5

A l'article 5, § 1^{er}, alinéa 2, de la même loi, les mots « 5 %, plus l'aide conjoncturelle éventuelle » sont remplacés par les mots « 7 % ».

Art. 6

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het
Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

17 januari 1985.

J. DUPRE
E. FLAMANT
L. VAN DEN BRANDE
R. HENRION
E. WAUTHY

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication
au *Moniteur belge*.

17 janvier 1985.
