

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

14 JUNI 1985

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 2 van de wet van 30 april 1958 waarbij voor bepaalde spaargeldinleg de handelingsbekwaamheid van de gehuwde vrouw en de minderjarige wordt uitgebreid

WETSONTWERP

betreffende het beheer over effectendeposito's, boekjes en andere rekeningen op naam van minderjarigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER D'HOSE

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Remacle.

A. — Leden : de heren Bourgeois, Breyne, Gehlen, Grafé, Remacle, Suykerbuyk, Verhaegen. — de heren Bossuyt, Brouhon, Collignon, Derycke, Mevr. Detiège, de heren D'Hose, Mottard, Van den Bossche. — de heren Barzin, Henrion, Horlait, Mundeeler, Van Belle, Van de Velde. — de heren Baert, Belmans.

B. — Plaatsvervangers : Mevr. Demeester-De Meyer, de heren le Hardy de Beaulieu, J. Michel, Piot, Steverlynck, Thys, Wauthy, Willems. — de heren Baudson, Defosset, Dejardin, Gondry, Mevr. Lefebber, de heren Tobback, Van Elewycq, Vanvelthoven, Willockx. — de heren A. Claes, Daems, De Decker, De Groot, Huylebrouck, Klein, Verberckmoes. — de heren R. Declercq, F. Vansteenkiste, Verniers.

Zie :

1167 (1984-1985) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

1250 (1984-1985). N° 1.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

14 JUIN 1985

PROJET DE LOI

modifiant l'article 2 de la loi du 30 avril 1958 étendant la capacité de la femme mariée et du mineur à certains dépôts d'épargne

PROJET DE LOI

relatif à l'administration des dépôts de titres et des livrets, carnets et autres comptes ouverts au nom d'enfants mineurs

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)

PAR M. D'HOSE

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Remacle.

A. — Membres : MM. Bourgeois, Breyne, Gehlen, Grafé, Remacle, Suykerbuyk, Verhaegen. — MM. Bossuyt, Brouhon, Collignon, Derycke, Mme Detiège, MM. D'Hose, Mottard, Van den Bossche. — MM. Barzin, Henrion, Horlait, Mundeeler, Van Belle, Van de Velde. — MM. Baert, Belmans.

B. — Suppléants : Mme Demeester-De Meyer, MM. le Hardy de Beaulieu, J. Michel, Piot, Steverlynck, Thys, Wauthy, Willems. — MM. Baudson, Defosset, Dejardin, Gondry, Mme Lefebber, MM. Tobback, Van Elewycq, Vanvelthoven, Willockx. — MM. A. Claes, Daems, De Decker, De Groot, Huylebrouck, Klein, Verberckmoes. — MM. R. Declercq, F. Vansteenkiste, Verniers.

Voir :

1167 (1984-1985) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

1250 (1984-1985). N° 1.

DAMES EN HEREN,

1. Uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie, Buitenlandse Handel en Institutionele hervormingen

Dit wetsontwerp breidt voor sommige spaarverrichtingen de handelingsbekwaamheid van de minderjarige uit. De niet-ontvoogde minderjarige die volle 16 jaar oud is, is bevoegd om zelf geldsommen van niet meer dan 5 000 F op te vragen. Het bij de wet van 30 april 1958 vastgestelde maximumbedrag (500 F) werd dus opgetrokken. Bovendien wordt de Koning gemachtigd om dat bedrag te wijzigen ten einde de sociaal-economische ontwikkeling te kunnen aanpassen zonder dat de wetgever moet optreden.

Naar aanleiding van de indiening van het ontwerp werd de tekst van de wet van 30 april 1958 enigszins opgefrist :

1° Het opschrift van de wet, dat achterhaald is ingevolge de wijzigingen en opheffingen waarin voorzien is bij de wet van 14 juli 1976 betreffende de wederzijdse rechten en verplichtingen van echtgenoten en de huwelijksvermogensstelsels, werd gewijzigd bij artikel 1 van het wetsontwerp. De verwijzing naar de handelingsbekwaamheid van de gehuwde vrouw werd weggelaten.

2° Om de lezing van de tekst te vergemakkelijken verwijst het ontwerp (art.2, 1°) naar de jongste wetsbepalingen waaraan de spaarkassen onderworpen zijn. Door de handelingsbekwaamheid van de ontvoogde minderjarige in al diens betrekkingen met alle financiële instellingen uit te breiden worden de banken, de A. S. L. K. en de private spaarkassen voortaan op gelijke voet behandeld.

Het wetsontwerp werd door de Commissie voor de Justitie van de Senaat eenparig aangenomen.

II. Algemene bespreking

Een lid (de heer Van den Bossche) is het eens met de inhoud van het wetsontwerp maar niet met de motivering ervan.

De uitbreiding van de handelingsbekwaamheid van de minderjarige voor het opvragen van geldsommen die op zijn spaar- of depositboekje staan, kan slechts worden goedgekeurd. Hetzelfde zou ook kunnen gelden voor het wetsontwerp betreffende het beheer over effectendeposito's, boekjes en andere rekeningen op naam van minderjarigen (Stuk n° 603/1, 1969-1970). Het onderhavige door de Senaat overgezonden wetsontwerp ligt echter in de lijn van een betwistbaar justitiebeleid.

Het is immers zo dat men aan de jongeren blijkbaar slechts een financiële handelingsbekwaamheid toekent. Nu heeft de Vice-Eerste Minister herhaaldelijk gepleit voor een verlaging van de leeftijd van de strafrechtelijke meerderjarigheid en zulks niettegenstaande het feit dat de jongere beneden 21 jaar thans geen rechten heeft tenzij inzake arbeidsrecht. Niettemin heeft de Commissie voor de Justitie afgezien van het onderzoek van het wetsvoorstel van de heer Brouhon tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek ten einde de leeftijd van de burgerlijke meerderjarigheid tot achttien jaar te verlagen (Stuk n° 14/1) en van het voorstel van de heer Colla om de leeftijd van de burgerlijke meerderjarigheid tot 18 jaar te verlagen (Stuk n° 13/1), zulks ingevolge de verklaring van de Vice-Eerste Minister dat de Senaatscommissie eerlang het wetsontwerp zou bespreken waarbij de leeftijd van de burgerlijke meerderjarigheid tot achttien jaar verlaagd wordt (Stuk Senaat n° 673/1, 1974-1975), welk ontwerp hij in de Senaat had willen in trekken om de bespreking ervan in de Kamer van Volksvertegenwoordigers mogelijk te maken.

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Exposé du Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice, du Commerce extérieur et des Réformes institutionnelles

Le présent projet de loi étend la capacité du mineur pour certaines opérations liées à l'épargne. Le mineur non émancipé et âgé de 16 ans, pourra, seul, opérer des retraits n'excédant pas 5 000 F. Le plafond établi par la loi du 30 avril 1958 (500 F) a donc été majoré. De plus, le Roi est habilité à le modifier afin de permettre une adaptation à l'évolution économique et sociale sans recourir au législateur.

A l'occasion du dépôt de ce projet, la toilette du texte de la loi du 30 avril 1958 a été réalisée :

1° L'intitulé de la loi, devenu anachronique par l'effet des modifications et abrogations apportées par la loi du 14 juillet 1976 relative aux droits et devoirs respectifs des époux et aux régimes matrimoniaux, a été modifié par l'article 1 du projet de loi. La référence à la capacité de la femme mariée est supprimée.

2° Afin de rendre aisée la lecture du texte, le projet (art. 2, 1°), renvoie aux dernières dispositions légales régissant les caisses d'épargne. De plus, en étendant la capacité du mineur émancipé dans tous ses rapports avec tous les organismes financiers, il supprime la différence de traitement existant entre les banques, la C. G. E. R. et les caisses d'épargne privées.

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité par la Commission de la Justice du Sénat.

II. Discussion générale

Un intervenant (M. Van den Bossche) estime que s'il peut se rallier à la teneur du projet de loi, il ne peut cependant en accepter la motivation.

En effet, si l'élargissement de la capacité du mineur en matière de retraits du livret ou du carnet ne peut qu'être approuvée — de même qu'aurait pu l'être le projet de loi relatif à l'administration des dépôts de titres et des livrets, carnets et autres comptes ouverts au nom d'enfants mineurs (Doc. n° 603/1, 1969-1970) — le présent projet de loi transmis par le Sénat s'inscrit dans une politique contestable sur le plan de la Justice.

En l'occurrence l'on ne semble accorder aux jeunes qu'une capacité financière. Or, à plusieurs occasions, le Vice-Premier Ministre a défendu un abaissement de l'âge de la majorité pénale et ceci nonobstant le fait qu'actuellement le jeune de moins de 21 ans ne dispose d'aucun droit si ce n'est en matière du droit de travail. Et cependant, la Commission de la Justice a renoncé à l'examen de la proposition de loi de M. Brouhon modifiant le Code civil de manière à abaisser à dix-huit ans l'âge de la majorité civile (Doc. n° 14/1) et de la proposition de M. Colla visant à abaisser à 18 ans l'âge de la majorité civile (Doc. n° 13/1) à la suite de la déclaration du Vice-Premier Ministre que la commission sénatoriale allait discuter incessamment du projet de loi abaissant à 18 ans l'âge de la majorité civile (Doc. du Sénat n° 673/1, 1974-1975), projet qu'il avait eu l'intention de retirer au Sénat pour permettre sa discussion à la Chambre des Représentants.

Van de aanneming van het wetsontwerp in de Senaat is echter nog niets terecht gekomen en gelet op de door de Regering vastgestelde prioriteiten zal dat wellicht ook niet gebeuren vóór het einde van de legislatuur.

Enerzijds blijft men vastzitten in achterhaalde toestanden op het vlak van de burgerrechtelijke handelingsbekwaamheid van de minderjarige en wil de Regering geen werk maken van de verlaging van de leeftijd van de burgerlijke meerderjarigheid en anderzijds bestaat er een tendens om in strafzaken strenger op te treden tegen de minderjarigen; het onderhavige wetsontwerp schijnt eerder de concretisering te zijn van de wens van de financiële instellingen om door middel van een inslaande reclame hun clientèle bij de jongeren uit te breiden.

De voorgestelde wijzigingen komen derhalve nogal ongevoel voor, want zij vormen een uitzondering in een context waarin de jongeren geen enkel recht bezitten.

De Vice-Eerste Minister verklaart dat de Regering blijft streven naar de verlaging van de burgerlijke meerderjarigheid tot 18 jaar. Het voorliggende wetsontwerp moet worden opgevat als een eerste wijziging in de zin van een latere, meer belangrijke hervorming. Deze beperkte hervorming kan snel worden goedgekeurd.

* * *

Een ander lid (de heer le Hardy de Beaulieu) vraagt zich af of het ontwerp wel opportuun is. Zijns inziens hebben sommige jongeren van 16 jaar nog niet noodzakelijk de nodige handelingsbekwaamheid inzake financieel beheer en sommige opvragingen van geld kunnen gebeuren uitsluitend om goederen te kopen die schadelijke gevolgen kunnen hebben (zoals moto's). Rekening houdend met het mogelijke gebruik van het opgevraagde geld kan het wetsontwerp wel eens tegen het belang van de minderjarigen indruisen en bijgevolg onredelijk zijn.

De Vice-Eerste Minister wijst erop dat artikel 2 van de wet van 20 april 1958 een minderjarige die de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt, ertoe machtigt alleen, behoudens verzet van zijn wettelijke vertegenwoordiger, de bedragen op te vragen van het spaarboekje dat hijzelf heeft geopend. In de loop van dezelfde maand mogen die opvragingen echter niet meer dan 500 F bedragen. Die beperking is sinds 1947 niet meer herzien (besluitwet van 30 januari 1947).

Het in de Senaat op 16 september 1983 ingediende wetsontwerp (Stuk Senaat n° 561/1) stelde voor die beperking tot 2 000 F op te trekken, maar de Senaatscommissie heeft dat bedrag eenparig op 5 000 F gebracht. Verschillende leden waren immers de mening toegedaan dat het in het ontwerp bepaald bedrag in een samenleving als de onze veel te laag lag, gelet op de muntontwaarding en de in steeds ruimere kring gehoor vindende wens van de minderjarigen om in grotere mate over de vrucht van hun arbeid te beschikken.

Het wetsontwerp van 24 februari 1970 betreffende het beheer over effectendeposito's, boekjes en andere rekeningen op naam van minderjarigen (Stuk n° 603/1, 1969-1970) voorziet in geen enkele beperking van de opvragingen. Bijgevolg stelt het door de Senaat overgezonden ontwerp een tussenoplossing voor.

Wanneer misbruiken worden vastgesteld, kan bovendien het laatste lid van artikel 2 worden ingeroepen, dat de Koning de mogelijkheid biedt het vastgestelde bedrag te wijzigen. Die mogelijkheid tot wijziging impliceert immers niet alleen dat het bedrag kan verhoogd worden.

* * *

L'adoption par le Sénat de ce projet de loi n'est cependant pas intervenue à ce jour et il est à craindre, que compte tenu des priorités du Gouvernement, ce ne le soit pas avant la fin de la législature.

Alors que l'on constate le maintien d'une situation dépassée en ce qui concerne la capacité civile du mineur et le manque apparent de volonté du Gouvernement en ce qui concerne l'abaissement de l'âge de la majorité civile ainsi qu'une tendance à plus de sévérité à l'égard des mineurs en matière pénale, le présent projet de loi apparaît plutôt comme l'émanation des préoccupations d'institutions financières soucieuses, par une publicité adéquate, d'élargir leur clientèle jeune.

Les modifications proposées sont dès lors insolites puisqu'elles évoluent dans un contexte où les jeunes n'ont aucun droit.

Le Vice-Premier Ministre déclare que l'objectif du Gouvernement reste l'abaissement de la majorité civile à 18 ans. Le présent projet de loi doit plutôt être compris comme une modification ponctuelle dans le sens d'une réforme plus importante à envisager. Cette réforme limitée pourra être rapidement votée.

* * *

Un autre membre (M. le Hardy de Beaulieu) s'interroge sur l'opportunité du projet. Selon lui, certains jeunes de 16 ans n'ont pas nécessairement la capacité requise en matière de gestion financière et certains retraits peuvent être effectués dans le seul but d'acheter des biens ayant des conséquences dommageables (par ex. : motos). Aussi, compte tenu de l'utilisation qui peut être faite de l'argent retiré, le projet de loi peut ne pas viser l'intérêt des mineurs et être déraisonnable.

Le Vice-Premier Ministre rappelle que l'article 2 de la loi du 20 avril 1958 autorise le mineur qui a atteint l'âge de 16 ans à retirer seul, sauf opposition de son représentant légal, les sommes inscrites au livret ou carnet qu'il a ouvert. Dans le courant du même mois ces retraits ne peuvent cependant excéder 500 F. Cette limite n'a plus été revue depuis 1947 (arrêté loi du 30 janvier 1947).

Le projet de loi déposé au Sénat le 16 septembre 1983 (Doc. Sénat n° 561/1) a proposé d'élever cette limite à 2 000 F, mais la commission sénatoriale a porté à l'unanimité ce montant à 5 000 F. Plusieurs membres ont en effet estimé que dans l'état actuel des mœurs, le montant prévu par le projet était trop peu élevé, compte tenu de la dépréciation monétaire et de la pratique de plus en plus courante, chez les mineurs, de vouloir disposer largement du fruit de leur travail.

Le projet de loi du 24 février 1970 relatif à l'administration des dépôts de titres et des livrets, carnets et autres comptes ouverts au nom d'enfants mineurs (Doc. n° 603/1, 1969-1970) ne prévoit aucune limite aux retraits. Dès lors, le projet de loi transmis par le Sénat présente une solution médiane.

De plus, si des abus sont constatés il pourra être recouru à l'application du dernier alinéa de l'article 2 qui permet au Roi de modifier le montant fixé. En effet, cette possibilité de modification n'implique pas seulement une augmentation.

* * *

Een lid (de heer Van Belle) vraagt wat er gebeurt met de bedragen door derden gestort op spaarboekjes die zij op naam van minderjarigen hebben geopend. De Vice-Eerste Minister verklaart dat de wet restrictief moet worden geïnterpreteerd. Zo mag de niet-ontvoogde minderjarige van ten volle zestien jaar oud alleen de bedragen opvragen van het boekje dat hijzelf heeft geopend. Het spaarboekje dat door derden op zijn naam werd geopend, valt niet onder het voorliggende ontwerp. In dat laatste geval kan de minderjarige geen geld opvragen zonder instemming van de betrokken derde.

Bovendien wijst hij erop dat, in het algemeen, wat betreft de opvraging van geld op het spaarboekje dat door een minderjarige is geopend, de wettelijke vertegenwoordiger van die minderjarige steeds verzet kan aantekenen. Diens instemming is eveneens vereist wanneer in de loop van eenzelfde maand meer dan 5 000 F wordt opgevraagd.

III. Stemmingen

De artikelen worden eenparig aangenomen.

Het wetsontwerp tot wijziging van artikel 2 van de wet van 30 april 1958 waarbij voor bepaalde spaargeldinleg de handelingsbekwaamheid van de gehuwde vrouw en de minderjarige wordt uitgebreid, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Het wetsontwerp betreffende het beheer over effecten-deposito's, boekjes en andere rekeningen op naam van minderjarigen (Stuk n° 603/1, 1969-1970) vervalt derhalve.

De Rapporteur,

E. D'HOSE

De Voorzitter,

L. REMACLE

Un membre (M. Van Belle) s'inquiétant du sort des sommes versées par les tiers aux livrets et carnets qu'ils ont ouverts au nom des mineurs, le Vice-Premier Ministre déclare que la loi doit être interprétée restrictivement. Ainsi, le mineur non émancipé et âgé de seize ans révolus est seul admis à retirer les sommes inscrites au livret ou au carnet qu'il a ouvert personnellement. Le livret ou le carnet ouvert à son nom par un tiers n'est pas visé par le présent projet. Dans ce dernier cas, le retrait par le mineur d'un tel livret ou carnet ne pourrait s'effectuer sans accord du tiers.

Il rappelle en outre que de manière générale pour ce qui concerne le retrait du carnet ou du livret ouvert par le mineur, l'opposition du représentant légal est toujours permise. L'autorisation de ce dernier est également requise lorsque les retraits sont, dans le courant du même mois, supérieurs à 5 000 F.

III. Votes

Les articles sont adoptés à l'unanimité.

Le projet de loi modifiant l'article 2 de la loi du 30 avril 1958 étendant la capacité de la femme mariée et du mineur à certains dépôts d'épargne est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Le projet de loi relatif à l'administration des dépôts de titres et des livrets, carnets et autres comptes ouverts au nom d'enfants mineurs (Doc. n° 603/1, 1969-1970) devient dès lors sans objet.

Le Rapporteur,

E. D'HOSE

Le Président,

L. REMACLE