

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

4 JUNI 1985

WETSONTWERP

tot aanvulling van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen en houdende organieke bepalingen betreffende het beheer van de ziekenhuizen en het statuut van de ziekenhuisgeneesheren

AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEER J.-J. DELHAYE

Art. 3.

A. — In hoofddeorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Overeenkomstig wat in de memorie van toelichting wordt gepreciseerd (*Stuk Senaat nr. 653/1*), behoort de door het ontwerp geregelde aangelegenheid tot de nationale bevoegdheid, aangezien het gaat om een « basisregeling die de kern zelf raakt van het ziekenhuisgebeuren. »

Het is niet denkbaar dat het toepassingsgebied van dergelijke bepalingen bij verordening zou kunnen worden uitgebreid, behalve in de veronderstelling dat het om een loutere uitvoeringsmaatregel zou gaan, in welk geval die maatregel tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort.

B. — In bijkomende orde :

Na de woorden « en onder door Hem gestelde voorwaarden, » de woorden « op advies van de Vlaamse Executieve en op advies van de Executieve van de Franse Gemeenschap, ieder wat haar betreft », invoegen

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State in zijn advies onderstreept, mag de permanente opdracht die bij deze bepaling aan de Koning wordt verleend om ter zake op te treden, er in geen geval toe leiden dat gemeenschapsmateries zouden worden overgedragen.

Het amendement wil de gemeenschappen in staat stellen hun bevoegdheden te zijner tijd te doen eerbiedigen. Bovendien geeft het de Koning, om de bij het ontwerp toegekende normen toe te passen, tevens de mogelijkheid het advies in te winnen van de bij de Grondwet en de bijzondere wet tot hervorming der instellingen aangewezen organen.

Zie :

1190 (1984-1985):

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Nr. 2: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

4 JUIN 1985

PROJET DE LOI

complétant la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux et portant des dispositions organiques relatives à la gestion des hôpitaux et au statut des médecins hospitaliers

AMENDEMENTS PRESENTES
PAR M. J.-J. DELHAYE

Art. 3.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Suivant ce qui est précisé dans l'exposé des motifs (*Doc. Sénat n° 653/1*), la matière régie par le projet ressortit aux compétences nationales parce qu'il s'agit d'une « réglementation de base concernant l'essence même de l'activité hospitalière ».

Il ne se conçoit pas que le champ d'application de telles dispositions puisse être étendu par voie réglementaire, sauf à supposer qu'il s'agit là d'une simple mesure d'exécution de la loi, auquel cas cette mesure relève des compétences des communautés.

B. — En ordre subsidiaire :

Après les mots « et dans les conditions définies par Lui », insérer les mots « de l'avis de l'Exécutif flamand et de l'avis de l'Exécutif de la Communauté française. chacun pour ce qui le concerne, ».

JUSTIFICATION

Comme le souligne le Conseil d'Etat dans son avis, l'habilitation permanente donnée par cette disposition au Roi pour intervenir en la matière ne peut en aucun cas aboutir à un transfert de matières qui relèvent des communautés.

L'amendement entend mettre les communautés en mesure de faire respecter leurs compétences en temps utile. En outre, il permet également au Roi de s'entourer de l'avis des autorités désignées par la Constitution et la loi spéciale de réformes institutionnelles pour l'application des normes que le projet l'autorise à prendre.

Voir :

1190 (1984-1985):

- N° 1: Projet transmis par le Sénat.
- N° 2: Amendements.

Art. 8.

A. — In hoofdorde :

Het laatste lid vervangen door de volgende bepaling :

« De Koning, de Vlaamse Executieve en de Executieve van de Franse Gemeenschap, ieder wat hem betreft, bepalen op welke wijze wordt voldaan aan de eisen gesteld in 1^o, 2^o en 3^o hiervoren. Zij bepalen eveneens de taken welke minstens aan de hoofdgeneesheer en de geneesheren-diensthooften worden opgedragen; deze taken hebben betrekking op de organisatie en coördinatie van de medische activiteit in het ziekenhuis ».

B. — In bijkomende orde :

In het derde lid, na de woorden « De Koning bepaalt », de woorden « op advies van de Vlaamse Executieve en op advies van de Executieve van de Franse Gemeenschap, ieder wat haar betreft, » invoegen.

VERANTWOORDING

Krachtens de artikelen 59bis van de Grondwet en 5 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen zijn de Gemeenschappen bevoegd voor de uitvoering van de in het ontwerp vervatte organieke bepalingen. Ten einde enerzijds elk bevoegdheidsconflict en anderzijds elk belangenconflict naar aanleiding van de toepassing van de wet te voorkomen, dienen de gemeenschappen betrokken te worden bij de uitwerking van de normen en bij de keuze van de krachtens die wet te treffen maatregelen.

Art. 9.

A. — In hoofdorde :

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De Koning, de Vlaamse Executieve en de Executieve van de Franse Gemeenschap, ieder wat hem betreft, bepalen de algemene minimumvoorwaarden om te voldoen aan de eisen gesteld in dit artikel ».

VERANTWOORDING

Krachtens de artikelen 59bis van de Grondwet en 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen bevoegd voor de maatregelen die ter uitvoering van de organieke wetgeving moeten worden getroffen, behalve wat de instellingen betreft die in het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad zijn gevestigd en die wegens hun organisatie niet worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de ene of de andere gemeenschap.

B. — In bijkomende orde :

In § 3, na de woorden « De Koning bepaalt », de woorden « op advies van de Vlaamse Executieve en op advies van de Executieve van de Franse Gemeenschap, ieder wat haar betreft, » invoegen.

VERANTWOORDING

Verwezen wordt naar de verantwoording van ons amendement in bijkomende orde op artikel 8.

Art. 10.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 10. — Onverminderd het bepaalde in de wetgeving betreffende de ondernemingsraad en betreffende de overlegorganen in de overheidsinstellingen, wordt in elk ziekenhuis een medische raad ingesteld ».

VERANTWOORDING

De instelling van een medische raad mag de werkzaamheden van de wettelijke overlegorganen niet verstoren.

Art. 8.

A. — En ordre principal :

Remplacer le dernier alinéa par l'alinéa suivant :

« Le Roi, l'Exécutif flamand et l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne, fixent les conditions requises pour satisfaire aux dispositions mentionnées aux 1^o, 2^o et 3^o. Ils fixent aussi les tâches à confier au moins au médecin en chef et aux médecins-chefs de service; ces tâches concernent l'organisation et la coordination de l'activité médicale à l'hôpital ».

B. — En ordre subsidiaire :

Au dernier alinéa, après les mots « Le Roi fixe », insérer les mots « de l'avis de l'Exécutif flamand et de l'avis de l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne ».

JUSTIFICATION

En vertu des articles 59bis de la Constitution et 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles, il appartient aux communautés d'appliquer les dispositions organiques contenues dans le projet. Afin, d'une part, d'éviter tout conflit de compétence et, d'autre part, tout conflit d'intérêt, à l'occasion de l'application de la loi, il convient d'associer les communautés à l'élaboration des normes et au choix des mesures prises en vertu de celles-ci.

Art. 9.

A. — En ordre principal :

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Le Roi, l'Exécutif flamand et l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne, déterminent les conditions générales minimales à remplir pour répondre aux exigences imposées par le présent article. »

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 59bis de la Constitution et de l'article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les mesures à prendre en exécution de la législation organique relèvent des compétences des communautés, sauf en ce qui concerne les institutions qui, établies dans la région bilingue de Bruxelles-capitale, ne sont pas considérées, en raison de leur organisation, comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre communauté.

B. — En ordre subsidiaire :

Au § 3, après les mots « Le Roi détermine », insérer les mots « de l'avis de l'Exécutif flamand et de l'avis de l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne ».

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement à titre subsidiaire à l'article 8.

Art. 10.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 10. — Sans préjudice des dispositions prévues par la législation sur le conseil d'entreprise et sur les organes de concertation dans les institutions publiques, un conseil médical est institué dans chaque hôpital ».

JUSTIFICATION

La création d'un conseil médical ne peut perturber les travaux des organes légaux de concertation.

Art. 12.

A. — In hoofdorde :

In § 2, de woorden « De Koning bepaalt » vervangen door de woorden « De Koning, de Vlaamse Executieve en de Executieve van de Franse Gemeenschap, ieder wat hem betreft, bepalen ».

B. — In hoofdorde :

In § 3, de woorden « De Koning bepaalt » vervangen door de woorden « De Koning, de Vlaamse Executieve en de Executieve van de Franse Gemeenschap, ieder wat hem betreft, bepalen ».

VERANTWOORDING

Krachtens de artikelen 59bis van de Grondwet en 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen bevoegd voor de maatregelen die ter uitvoering van de organieke wetgeving moeten worden getroffen, behalve wat de instellingen betreft die in het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad zijn gevestigd en die wegens hun organisatie niet worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de ene of de andere gemeenschap.

C. — In bijkomende orde (zie A en B hierboven)

In § 2, na de woorden « De Koning bepaalt » en in § 3, na de woorden « de Koning bepaalt », de woorden « op advies van de Vlaamse Executieve en op advies van de Executieve van de Franse Gemeenschap, ieder wat haar betreft, » invoegen.

VERANTWOORDING

Krachtens de artikelen 59bis van de Grondwet en 5 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, zijn de gemeenschappen bevoegd voor de uitvoering van de in het ontwerp vervatte organieke bepalingen. Ten einde enerzijds elk bevoegdheidsconflict en anderzijds elk belangenconflict naar aanleiding van de toepassing van de wet te voorkomen, dienen de gemeenschappen betrokken te worden bij de uitwerking van de normen en bij de keuze van de krachtens die wet te treffen maatregelen.

D. — Een § 4 toevoegen, luidend als volgt :

« § 4. De beoefenaars die gedurende ten minste 15 jaar de geneeskunst uitoefenen in een aan deze wet onderworpen instelling en die op 31 december 1983 hun honoraria innen, hebben geen stemrecht en zijn niet verkiesbaar. »

VERANTWOORDING

Men moet ervoor waken dat de beoefenaars van de geneeskunst die duidelijk hun wil te kennen hebben gegeven om zich niet te integreren in de instelling, niet kunnen stemmen voor de medische raad of er niet kunnen in worden verkozen.

Zoals de orde van geneesheren onderstreept werken de meesten van die beoefenaars in verschillende instellingen en bestaat dus het gevaar dat die personen verschillende stemmen krijgen.

Art. 15.

1) Het 4°, 6° en 7° weglaten.

VERANTWOORDING

Het is niet aangewezen de medische raad op dit vlak een blokkeringsbevoegdheid te geven.

2) Het 10° weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement wil het advies van de medische raad afschaffen in geval van betwisting betreffende de affectatie van het verpleegkundig en paramedisch personeel, want door de vereiste kwalificaties, de personeelsformatie en de verplichtingen van dat personeel vast te leggen, raakt hij betrokken bij die problemen.

Art. 12.

A. — En ordre principal :

Au § 2, remplacer les mots « Le Roi fixe » par les mots « Le Roi, l'Exécutif flamand et l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne, fixent ».

B. — En ordre principal :

Au § 3, remplacer les mots « Le Roi arrête » par les mots « Le Roi, l'Exécutif flamand et l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne, déterminent ».

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 59bis de la Constitution et de l'article 5, § 1^{er}, I, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les mesures à prendre en exécution de la législation organique relèvent des compétences des communautés, sauf en ce qui concerne les institutions qui, établies dans la région bilingue de Bruxelles-capitale, ne sont pas considérées, en raison de leur organisation, comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre communauté.

C. — En ordre subsidiaire (voir A et B supra)

Au § 2, après les mots « Le Roi fixe » et au § 3, après les mots « Le Roi arrête », insérer les mots « de l'avis de l'Exécutif flamand et de l'avis de l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne ».

JUSTIFICATION

En vertu des articles 59bis de la Constitution et 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles, il appartient aux communautés d'appliquer les dispositions organiques contenues dans le projet. Afin, d'une part, d'éviter tout conflit de compétence et, d'autre part, tout conflit d'intérêt, à l'occasion de l'application de la loi, il convient d'associer les communautés à l'élaboration des normes et au choix des mesures prises en vertu de celles-ci.

D. — Ajouter un § 4, libellé comme suit :

« § 4. Les praticiens qui exercent depuis 15 ans au minimum dans une institution soumise à la présente loi et qui à la date du 31 décembre 1983 perçoivent leurs honoraires, ne bénéficient pas du droit de vote et ne peuvent être éligibles ».

JUSTIFICATION

Il convient de faire en sorte que les praticiens de l'art de guérir qui ont clairement manifesté leur volonté de ne pas s'intégrer dans l'établissement ne puissent intervenir dans le vote pour le conseil médical ou y être éligible.

Comme le souligne l'ordre des médecins, la plupart de ces praticiens se retrouvent dans plusieurs établissements; il y a donc un risque de donner à ces personnes plusieurs voix.

Art. 15.

1) Supprimer les 4°, 6° et 7°.

JUSTIFICATION

Il s'indique de ne pas confier au conseil médical un pouvoir de blocage sur ces questions.

2) Supprimer le 10°.

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à supprimer l'avis du conseil médical en cas de contestation sur l'affectation du personnel infirmier et paramédical car en définissant les qualifications, le cadre et les obligations de ce personnel, il est concerné par ces problèmes.

3) In het 11^o, de woorden « na advies van de ondernemingsraad en lof de vaksbondsafvaardiging » toevoegen.

VERANTWOORDING

Die beslissingen veronderstellen een bespreking van het financieel beleid van de instelling. Het is dus normaal dat alle partijen erbij betrokken worden.

Art. 25.

In het eerste lid, de woorden « behalve indien de medische raad besluit zelf een dienst voor de centrale inning van de honoraria in te stellen » vervangen door de woorden : « Behalve voor de bij artikel 31, § 1, bepaalde stelsels van centrale inning ».

VERANTWOORDING

Verwezen wordt naar de verantwoording van ons amendement op artikel 26.

Art. 26.

De woorden « Indien de centrale inning geschiedt door een dienst die daartoe door de medische raad is ingesteld, vervangen door de woorden : « Behalve voor de bij artikel 31, § 1, bepaalde stelsels van centrale inning. »

VERANTWOORDING

Het is logisch dat de centrale inning geschiedt door de beheerder wanneer ze nog niet georganiseerd is.

Art. 28.

Aan § 2, het volgende lid toevoegen :

« Die geneesheren moeten evenwel de verbintenistarieven naleven als zij deelnemen aan een wachtdienst. »

VERANTWOORDING

Die verplichting stoelt op het systeem dat thans geldt voor de huisartsen.

De niet-verbonden geneesheren die deelnemen aan een wachtdienst, moeten voor de duur van die dienst de verbintenistarieven naleven.

Art. 33.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 33. — Over alle uitvoeringsbesluiten en toepassingsmaatregelen van deze wet die niet tot de normatieve bevoegdheid van de Gemeenschappen behoren, wordt het advies ingewonnen van de Vlaamse Executieve, de Executieve van de Franse Gemeenschap en de Ministers die bevoegd zijn voor de bicommunautaire aangelegenheden, ieder wat hem betreft, evenals van de Nationale paritaire commissie geneesheren-ziekenhuizen. »

VERANTWOORDING

Krachtens de artikelen 59bis van de Grondwet en 5 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen zijn de Gemeenschappen bevoegd voor de uitvoering van de in het ontwerp vervatte organieke bepalingen. Ten einde enerzijds elk bevoegdheidsconflict en anderzijds elk belangenconflict naar aanleiding van de toepassing van de wet te voorkomen, dienen de gemeenschappen betrokken te worden bij de uitwerking van de normen en bij de keuze van de krachtens die wet te treffen maatregelen.

3) Au 11^o, ajouter les mots « après avis du conseil d'entreprise et/ou de la délégation syndicale ».

JUSTIFICATION

De telles décisions impliquent une discussion de la politique financière de l'établissement. Il est donc normal que l'ensemble des parties soient associées à pareille discussion.

Art. 25.

Au premier alinéa, remplacer les mots « Sauf si le conseil médical décide d'instituer lui-même un service de perception centrale des honoraires, » par les mots « Sauf pour les systèmes de perception centrale tels que prévus à l'article 31, § 1^{er}. »

JUSTIFICATION

Nous renvoyons à la justification de notre amendement présenté à l'article 26.

Art. 26.

Remplacer les mots « Si la perception centrale est effectuée par un service organisé à cette fin par le conseil médical » par les mots « Sauf pour les systèmes de perception centrale tels que prévus à l'article 31, § 1^{er}. »

JUSTIFICATION

Il est logique que la perception centrale se fasse par le gestionnaire là où elle n'est pas encore réalisée.

Art. 28.

Au § 2, ajouter l'alinéa suivant :

« Ces médecins devront cependant respecter les tarifs de l'engagement lorsqu'ils participent à un service de garde. »

JUSTIFICATION

Cette obligation serait basée sur le système actuellement en vigueur en médecine générale.

Les médecins non engagés qui participent à un service de garde sont tenus de respecter les tarifs de l'engagement pendant la durée de ce service.

Art. 33.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 33. — L'avis de l'Exécutif de la Communauté française, de l'Exécutif flamand et des Ministres qui ont les matières bicommunautaires dans leurs attributions, chacun pour ce qui le concerne, ainsi que l'avis de la Commission nationale paritaire Médecins-Hôpitaux, est demandé sur tous les arrêtés d'exécution et les mesures d'application de la présente loi qui ne relèvent pas du pouvoir normatif des Communautés. »

JUSTIFICATION

En vertu des articles 59bis de la Constitution et 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles, il appartient aux Communautés d'appliquer les dispositions organiques contenues dans le projet. Afin, d'une part, d'éviter tout conflit de compétence et, d'autre part, tout conflit d'intérêt, à l'occasion de l'application de la loi, il convient d'associer les Communautés à l'élaboration des normes et au choix des mesures prises en vertu de celles-ci.

J.-J. DELHAYE.
R. LEMOINE.
G. BRENEZ.