

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

13 JULI 1985

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 29 maart 1976
betreffende de gezinsbijslag
voor zelfstandigen**

(Ingediend door de Mevr. Boeraeve-Derycke)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel dient te worden gesitueerd in het kader van een familiale politiek en streeft de instelling van een bevallingsvergoeding ten voordele van de zelfstandigen na.

Het herneemt in grote lijnen het wetsvoorstel Verhaegen (Stuk Kamer n° 394/1, 1982-1983) dat eveneens de oprichting van instellingen voor gezinsbegeleiding beoogde.

Wat de oprichting van deze instellingen betreft, wijzen de auteurs van huidig voorstel erop dat er in de sector der zelfstandigen een grote nood bestaat aan een degelijk georganiseerde bedrijfshulp. In landelijke middens is via diensten van onderlinge bedrijfshulp hiertoe reeds een aanzet genomen.

De auteurs geven er echter de voorkeur aan dat deze aangelegenheid afzonderlijk in een geëigende wet of decreet zou geregeld worden.

Het wetsvoorstel van de heer Verhaegen werd voorgelegd aan de werkgroep Vandeputte die over het al dan niet invoeren van een moederschapsvergoeding het volgende in haar advies van 4 april 1984 stelde: « Zowel omwille van humanitaire redenen als rechtvaardigheidshalve, moet de toekenning van de moederschapsvergoeding als prioritair beschouwd worden; zij moet ondergebracht worden in de regeling betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen en niet in deze betreffende invaliditeitsverzekering ».

De instelling van een bevallingsvergoeding wil voorzien in een leemte welke sedert jaren bestaat in hoofde van de vrouwen die een zelfstandige beroepsbezigheid uitoefenen.

Het is gebleken dat het verrichten van arbeid gedurende de zwangerschapsperiode nadelige gevolgen kan hebben voor de gezondheid van vrouw en kind. Deze vaststelling

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

13 JUILLET 1985

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 29 mars 1976
relative aux prestations familiales
des travailleurs indépendants**

(Déposée par Mme Boeraeve-Derycke)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi doit être considérée dans le cadre d'une politique familiale et a pour objectif d'instaurer une allocation de maternité en faveur des travailleurs indépendants.

Elle reprend dans les grandes lignes la proposition de loi de M. Verhaegen (Doc. Chambre n° 394/1, 1982-1983), qui visait également à créer des organismes de guidance familiale.

En ce qui concerne la création de ces organismes, les auteurs de la présente proposition font remarquer que le besoin de disposer d'une aide professionnelle bien organisée est grand chez les travailleurs indépendants. En milieu rural, les services d'aide professionnelle mutuelle permettent déjà de répondre en partie à ce besoin.

Les auteurs préfèrent toutefois que ce problème soit réglé séparément, par une loi ou un décret spécial.

La proposition de loi de M. Verhaegen a été soumise au groupe de travail Vandeputte, qui, le 4 avril 1984, a émis l'avis suivant sur l'instauration d'une allocation de maternité: « L'octroi de l'allocation de maternité doit être considéré comme prioritaire tant pour des raisons humanitaires que pour des raisons d'équité; l'octroi de cette allocation doit être prévu dans la réglementation relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants et non dans celle relative à l'assurance invalidité ».

L'instauration d'une allocation de maternité tend à combler une lacune qui défavorise depuis de nombreuses années les femmes qui exercent une activité indépendante.

Il est établi que l'accomplissement d'un travail au cours de la période de grossesse peut nuire à la santé de la femme et de l'enfant. Cette constatation est à l'origine de nombreux

lag dan ook aan de basis van tal van bijzondere maatregelen in de arbeidswetgeving tot bescherming van de zwangere werkneemsters gedurende de zwangerschapsperiode tot een tijd na de bevalling (verbod van het verrichten van bepaalde arbeid). Eenzelfde redenering vormde eveneens de grondslag voor de verplichte rust na de bevalling. Gedurende deze periode behoudt de werkneemster haar loon.

In het sociaal zekerheidsstelsel van de zelfstandigen is echter geen sprake van een bevallingsvergoeding. Nochtans worden de zwangere zelfstandigen reeds beschermd in Denemarken, Engeland, Frankrijk, Duitsland, Italië, Luxemburg en Nederland (zie stand op 1 juli 1982 van de wetgevingen betreffende de sociale zekerheid van de zelfstandigen in de negen Lid-Statens — Vergelijkende tabellen van de stelsels van de Sociale Zekerheid van toepassing in de Lid-Statens van de Europese Gemeenschappen).

Een dergelijke situatie brengt met zich dat, om een economisch verlies tegen te gaan, zwangere zelfstandigen na de bevalling weinig of geen rust nemen en hun activiteiten al te vlug hervatten ten nadele van hun gezondheid. Zo is het inderdaad voor vrouwen die een eigen zelfstandige activiteit ontplooiën, evenals voor vrouwen die met hun echtgenoot meewerken, niet mogelijk lang uit de zaak weg te blijven, zonder veel schade. De eventuele vervanging van een zwangere zelfstandige door iemand anders brengt voor het gezin verhoogde kosten met zich, wat om die reden dan ook meestal niet gebeurt.

Dit wetsvoorstel wil door het instellen van een bevallingsvergoeding de gerechtigden ertoe aanzetten, in het belang van hun gezondheid en deze van hun kind, beroep te doen op bijkomende hulp om de vrouw toe te laten zowel prenatale als postnatale rust te nemen. Aldus wordt ook voor deze groep een betere preventie mogelijk.

De bevallingsrust voor een vrouwelijke zelfstandige kan in twee sociale wetgevingen opgenomen worden: in het koninklijk besluit van 20 juli 1971 op de invaliditeitsverzekering voor zelfstandigen of in de regeling betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

De voorkeur van de auteurs gaat naar de regeling betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen om de volgende redenen:

1° Het gezinskarakter van de uitkering

Deze bevallingsvergoeding heeft in feite weinig uitstaans met de verzekering tegen de invaliditeit. De bedoeling van de voorgestelde vergoeding is niet zozeer een eventuele arbeidsongeschiktheid te vergoeden dan wel een zwangere vrouw een financiële compensatie te bieden voor verhoogde kosten, eigen aan de specifieke toestand van de zelfstandig werkende vrouw of meewerkende echtgenote als gevolg van een zwangerschap en die zij, tenzij ten koste van haar eigen gezondheid, dan normaal heeft.

2° Technisch bezwaar tegen de uitkering ziekteverzekering

Men zou inderdaad een stelsel kunnen uitwerken waarbij de zwangere vrouw overeenkomstig artikel 19 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 (invaliditeitsverzekering zelfstandigen) een aangifte doet en waarbij gedurende een periode van 14 weken een vermoeden van ongeschiktheid wordt ingevoerd voor een zwangere vrouw.

ses dispositions de la législation du travail, qui visent à protéger la travailleuse enceinte pendant la grossesse et pendant une certaine période après l'accouchement (interdiction d'accomplir certains travaux). Les mêmes considérations sont aussi à l'origine du repos postnatal obligatoire. La travailleuse conserve pendant cette période le bénéfice de sa rémunération.

Le régime de la sécurité sociale des travailleurs indépendants ne prévoit pas d'allocation de maternité. Or, les travailleurs indépendants bénéficient de la protection de la maternité au Danemark, en Grande-Bretagne, en France, en Allemagne, en Italie, au Grand-Duché de Luxembourg et aux Pays-Bas (voir situation, au 1^{er} juillet 1982, des législations relatives à la sécurité sociale des travailleurs indépendants dans les neuf Etats membres — Tableaux comparatifs des régimes de sécurité sociale applicables dans les Etats membres de la Communauté européenne).

Une telle situation a pour conséquence que, pour éviter une perte financière, les travailleuses indépendantes ne s'accordent que peu ou pas de repos après l'accouchement et reprennent trop rapidement leurs activités au détriment de leur santé. Les femmes qui exercent elles-mêmes une activité indépendante, ainsi que celles qui aident leur mari ne peuvent en effet interrompre longtemps leur travail sans faire subir à l'entreprise familiale ou subir elles-mêmes un préjudice sérieux. Comme le remplacement de la travailleuse enceinte représente une charge financière accrue pour le ménage, cette solution n'est donc généralement pas retenue.

La présente proposition de loi tend, en instaurant une allocation de maternité, à inciter les femmes qui y ont droit à faire appel, dans l'intérêt de leur santé et de celle de leur enfant, à une aide complémentaire afin de pouvoir s'accorder un repos prénatal et postnatal. Il sera ainsi possible d'assurer une meilleure prévention dans ce groupe.

Le repos d'accouchement pour les travailleuses indépendantes peut s'insérer dans le cadre de deux législations sociales distinctes. Il peut trouver sa place, soit dans l'arrêté royal du 20 juillet 1971 concernant l'assurance invalidité en faveur des travailleurs indépendants, soit dans la réglementation relative aux prestations familiales en faveur des indépendants.

La préférence des auteurs va à la réglementation relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, et ce, pour les raisons suivantes:

1° L'allocation a un caractère familial

Cette allocation de maternité n'a en fait guère de rapport avec l'assurance contre l'invalidité. Elle vise moins à indemniser une incapacité de travail éventuelle qu'à offrir à la femme enceinte une compensation financière pour les frais supplémentaires qu'elle doit supporter, si elle veut préserver sa santé, du fait de sa grossesse et qui résultent de la situation spécifique de la femme qui exerce une activité indépendante propre ou qui aide son conjoint.

2° Objection technique contre l'allocation de l'assurance-maladie

Il serait, en effet, possible d'élaborer un régime en vertu duquel, conformément à l'article 19 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 (assurance invalidité des travailleurs indépendants), la femme enceinte ferait une déclaration et par lequel, pendant une période de 14 semaines, serait instaurée une présomption d'incapacité de travail au profit de la femme enceinte.

Kiezen voor de regeling via het stelsel van de invaliditeitsverzekering zou echter voor gevolg hebben dat de voorwaarde van volledige stopzetting der persoonlijke werkzaamheid wegens moederschap van toepassing zal zijn, terwijl het voorstel niet alleen beoogt dat de vrouw zou vervangen worden, maar ook meer beroep zou gedaan worden op bijkomende hulp en bijstand.

Bovendien zal het voordeel van de bevallingsvergoeding, krachtens de bepalingen van het huidig koninklijk besluit, beperkt moeten blijven tot de zelfstandige arbeidsters, die uit eigen hoofde onderworpen zijn aan het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Het wetsvoorstel zou zijn doel voorbijschieten indien een onderscheid zou worden gemaakt tussen de vrouw die uit eigen hoofde onderworpen is aan het sociaal statuut voor de zelfstandigen en de meewerkende echtgenote.

Om die redenen is het meer aangewezen de ruimere mogelijkheden binnen het kader van de gezinsbijstand toe te passen.

De auteurs van het onderhavig wetsvoorstel vinden het inderdaad essentieel dat de twee volgende bereikt worden: nl. enerzijds de vrouwen die een zelfstandig beroep uitoefenen en anderzijds de meewerkende echtgenoten van zelfstandigen.

Vrouwen die in eigen naam een zelfstandige beroepsbezigheid uitoefenen zijn thans reeds onderworpen aan het sociaal statuut der zelfstandigen. De huidige wetgeving bepaalt op voldoende wijze wie precies geacht wordt een zelfstandige activiteit uit te oefenen: de zelfstandigen en de helpers. Het volstaat dat bepaald wordt dat de vergoeding enkel ten voordele van vrouwelijke zelfstandigen wordt ingevoerd.

Voor de omschrijving van wie meewerkend echtgenote van een zelfstandige is zijn er echter geen aangewezen aanknopingspunten in de bestaande sociale wetgeving. Naar de mening van de auteurs zal voor wat het toepassingsgebied van de regeling inzake bevallingsvergoeding betreft als meewerkend echtgenote of echtgenote-helpster moeten beschouwd worden: «de echtgenote van een zelfstandige, die gewoonlijk en effectief deelneemt aan de zelfstandige beroepsactiviteit van haar echtgenoot, die geen andere beroepsactiviteit uitoefent uit hoofde waarvan zij een sociaal zekerheidsstatuut geniet, aan wie een deel van de bedrijfsinkomsten kan worden toegekend en die ten overstaan van het sociaal fonds waarbij de zelfstandige echtgenoot is aangesloten, samen met haar echtgenoot over dit meewerken een schriftelijke verklaring heeft afgelegd».

Deze omschrijving heeft voor gevolg dat de niet-beroepsactieve echtgenote van een zelfstandige geen aanspraak zal kunnen doen op de voorgestelde bevallingsvergoeding. Het is inderdaad niet de bedoeling van de auteurs een nieuw soort kraamgeld aan de bestaande regeling toe te voegen, maar wel een financiële tegemoetkoming te voorzien om de beroepsactieve (als zelfstandige of als meewerkend echtgenote) vrouw de mogelijkheid te bieden zich te laten bijstaan.

De bevallingsvergoeding zou kunnen bestaan uit een geïndexeerd forfaitair bedrag ten belope van 40 000 F.

Om dit recht op bevallingsvergoeding te openen moet er niet alleen zwangerschap maar ook bevalling zijn, waarvoor aanspraak kan gemaakt worden op kraamgeld.

Voor de kinderbijslageregeling voor zelfstandige was de evolutie van de geboorten als volgt:

Aantal geboorten per jaar:

Si l'on choisissait d'octroyer l'allocation en question dans le cadre du régime de l'assurance invalidité, il faudrait cependant satisfaire à la condition de la cessation complète de l'activité personnelle pour cause de maternité, alors que la proposition vise à permettre non seulement le remplacement de la femme, mais aussi le recours plus fréquent à une aide complémentaire.

L'allocation de maternité ne pourrait en outre, en vertu des dispositions de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, être octroyée qu'aux travailleuses indépendantes qui sont assujetties de leur propre chef au statut social des indépendants.

Cette proposition manquerait son but s'il était établi une distinction entre la femme qui est assujettie de son propre chef au statut social des travailleurs indépendants et le conjoint aidant.

Pour ces motifs, il serait plutôt indiqué d'appliquer les possibilités plus larges existant dans le cadre de l'aide familiale.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'il est en effet essentiel de toucher les deux groupes suivants: les femmes qui exercent une profession indépendante et celles qui aident leur conjoint dans l'exercice de son activité indépendante.

Les femmes qui exercent une activité indépendante en leur propre nom sont actuellement déjà assujetties au statut social des indépendants. La législation en vigueur détermine avec suffisamment de précision qui est censé exercer une activité indépendante: les travailleurs indépendants et les aidants. Il suffit donc de préciser que l'allocation n'est instaurée qu'en faveur des travailleuses indépendantes.

Aucun élément de la législation sociale actuelle ne permet toutefois de définir la notion d'épouse aidante d'un travailleur indépendant. Les auteurs estiment que devra être considérée comme épouse aidante pour l'application de la réglementation relative à l'allocation de maternité: «l'épouse d'un travailleur indépendant qui participe généralement et effectivement à l'activité professionnelle indépendante de son époux, qui n'exerce aucune autre activité professionnelle lui donnant le bénéfice d'un statut social, à qui une partie des bénéfices professionnels peut être attribuée et qui a fait avec son époux, auprès de la caisse d'assurances sociales à laquelle celui-ci est affilié une déclaration écrite concernant sa qualité d'aidante».

Il résulte de cette définition que l'épouse d'un travailleur indépendant qui n'exerce aucune activité professionnelle ne pourra prétendre à l'allocation de maternité proposée. Le but des auteurs n'est en effet pas d'ajouter un nouveau type d'allocation de naissance à la réglementation actuelle, mais de prévoir une aide financière afin de permettre à la femme (indépendante ou aidante) qui exerce une activité professionnelle de se faire assister.

L'allocation de maternité pourrait consister en un montant forfaitaire indexé de 40 000 F.

Pour que ce droit à l'allocation de maternité soit ouvert, il faut qu'il y ait non seulement grossesse, mais aussi accouchement, pour lequel une allocation de naissance peut être demandée.

Le nombre des naissances a évolué comme suit en ce qui concerne le régime des allocations familiales des travailleurs indépendants:

Nombre annuel de naissance:

1976	10 324
1977	10 100
1978	9 833
1979	?
1980	9 058
1981	8 569
1982	7 625

Deze cijfers betreffen het aantal kinderen van 0 tot 1 jaar waarvoor kinderbijslag wordt betaald. Ze moeten worden vermeerderd met de kindersterfte (± 10 per 10 000) en met de geboorten van kinderen wier vader loontrekkend en wier moeder zelfstandige is.

Ze moeten worden verminderd met de kinderen van een zelfstandige vader en niet-beroepsactieve moeder.

Deze bevallingsvergoeding is financieel verantwoord op basis van de financiële situatie van de kinderbijslagregeling van zelfstandigen.

20 juni 1985.

C. BOERAEVE-DERYCKE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In het opschrift en in artikel 1 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen wordt het woord « gezinsbijslag » telkens vervangen door het woord « gezinsbijstand ».

Art. 2

Artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met een 3^o, luidend als volgt:

« 3^o een bijzondere regeling zal de toekenning bepalen van een bevallingsvergoeding ten voordele van de zelfstandige vrouw en de echtgenote-helpster. »

20 juni 1985.

C. BOERAEVE-DERYCKE
A. d'ALCANTARA
G. DEVOS
W. DEMEESTER-DE MEYER

1976	10 324
1977	10 100
1978	9 833
1979	?
1980	9 058
1981	8 569
1982	7 625

Ces chiffres représentent le nombre d'enfants de 0 à 1 an qui sont bénéficiaires d'allocations familiales. Il faut y ajouter les cas de mortalité infantile (environ 10 sur 10 000) et les enfants dont le père est un travailleur salarié et la mère une travailleuse indépendante.

Il faut par ailleurs soustraire de ces chiffres les enfants dont le père est un travailleur indépendant et dont la mère n'exerce aucune activité professionnelle.

Cette allocation de maternité se justifie d'un point de vue financier, compte tenu de la situation financière du régime d'allocations familiales des indépendants.

20 juin 1985.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans l'intitulé et dans l'article 1^{er} de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, les termes « prestations familiales » sont remplacés chaque fois par les termes « assistance aux familles ».

Art. 2

L'article 2 de la même loi est complété par un 3^o, libellé comme suit:

« 3^o une réglementation spéciale organisera l'octroi d'une allocation de maternité en faveur de la travailleuse indépendante et de l'épouse aidante. »