

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

27 JUIN 1986

PROPOSITION DE LOI

tendant à promouvoir la relance
du secteur industriel de la construction

AMENDEMENT

N° 1 DE M. BURGEON

Art. 2.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — Ce Fonds est financé :

- » — par la diminution de 15 % à 5 % de la quotité forfaitaire d'impôt étranger déductible prévue par l'article 195 du Code des impôts sur les revenus;
- » — par l'exonération pour moitié des droits d'accises sur les huiles minérales semi-lourdes et le gasoil utilisés comme carburants par les tracteurs, engins forestiers et agricoles et les véhicules qui ne circulent pas sur la voie publique;
- » — la réduction de moitié du taux réduit et progressif sur les premières tranches d'imposition des quantités de moûts produites annuellement dans les brasseries;
- » — le renforcement de la lutte contre la fraude fiscale. »

JUSTIFICATION

Les intentions du Gouvernement tant à propos du prolongement à donner au système De Clercq-Monory prévu par les arrêtés royaux n° 15 et 150 que du nouveau régime entourant la construction, impliquent que le mode de financement initialement prévu du Fonds de relance de la construction publique soit modifié.

Le rôle de moteur à l'ensemble de l'activité économique que joue le « bâtiment » justifie que des dépenses fiscales bénéficiant à plusieurs secteurs différents soient réduites et que les recettes budgétaires ainsi réalisées soient orientées vers la construction.

1. Réduction de la quotité forfaitaire d'impôt étranger de 15 % à 5 %.

La politique des gouvernements Martens V et VI a largement favorisé les revenus mobiliers au détriment, notamment, des revenus immobiliers.

Voir :

42 (1985-1986) :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Burgeon.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

27 JUNI 1986

WETSVOORSTEL

tot bevordering van het herstel
in de bouwsector

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE HEER BURGEON

Art. 2.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — Dit Fonds wordt gestijfd :

- » — door de vermindering van het bij artikel 195 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen bepaalde aftrekbare forfaitair gedeelte van buitenlandse belasting van 15 % tot 5 %;
- » — door de vrijstelling voor de helft van de accijns op de halfzware minerale oliën en dieselolie die als brandstof worden gebruikt door tractoren, bos- en landbouwmachines en niet op de openbare weg rijdende voertuigen;
- » — door de vermindering met de helft van de verlaagde en progressieve aanslagvoet op de eerste belastingschijven voor de jaarlijks in de brouwerijen geproduceerde worthoeveelheden;
- » — door een strengere bestrijding van de belastingontduiking. »

VERANTWOORDING

De plannen van de Regering zowel met betrekking tot de verlenging van de bij de koninklijke besluiten nrs. 15 en 150 ingevoerde De Clercq-Monory-regeling als tot de nieuwe regeling voor de bouw, impliceren dat de aanvankelijk voor het Fonds voor het herstel van de bouwbedrijvigheid in de overheidssector uitgewerkte financieringswijze wordt herzien.

Doordat de « bouw » de drijvende kracht is van de economische activiteit als geheel, is een vermindering van de belastinguitgaven die ten goede komen aan verschillende sectoren gewettigd en is het niet meer dan rechtvaardig dat de aldus verkregen belastingontvangsten naar de bouw vloeien.

1. Vermindering van het forfaitair gedeelte van buitenlandse belasting van 15 % tot 5 %.

Het beleid van de regeringen Martens V en VI is in ruime mate ten goede gekomen van de roerende inkomsten, ten nadele van met name de onroerende inkomsten.

Zie :

42 (1985-1986) :

— Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Burgeon.

Actuellement, les revenus mobiliers d'origine étrangère donnent lieu, lorsqu'ils sont encaissés en Belgique, à la perception d'un précompte mobilier de 25 %. Comme certains de ces revenus ont déjà été soumis à l'étranger à un impôt, il a été décidé d'imputer un crédit d'impôt fixé à 15 % du montant recueilli.

Le Conseil supérieur des Finances a estimé qu'il s'agissait là d'une dépense fiscale et non de l'application du principe qui veut que les doubles impositions soient évitées. Le C.S.F. a estimé cette dépense fiscale à 5,286 milliards; la réduire des deux tiers devrait donc rapporter au moins 3 milliards.

2. Exonération de moitié des droits d'accises pour certains véhicules.

A l'heure actuelle, il y a une exonération totale des droits d'accises sur les huiles minérales semi-lourdes et le gazoil utilisés comme carburants pour les tracteurs, engins forestiers et agricoles et les véhicules qui ne circulent pas sur la voie publique.

Pour le Conseil supérieur des Finances, cette exonération coûte 3 milliards au Trésor; la réduire de moitié rapporterait 1,5 milliard.

3. La réduction de moitié des taux réduits appliqués en brasserie.

Les moûts produits dans les brasseries bénéficient d'un taux réduit et progressif sur les premières tranches d'imposition. Réduire ce taux de moitié tel qu'il est estimé par le Conseil supérieur des Finances rapporterait 0,75 milliard.

4. Lutte accrue contre la fraude fiscale.

A côté de la réduction de ces trois dépenses fiscales qui devraient rapporter au moins 5 milliards, un renforcement de la lutte contre la fraude fiscale devrait également permettre une alimentation du Fonds pour la relance du secteur industriel de la construction. Parmi les mesures concrètes à prendre en ce domaine, on peut citer :

- une refonte des structures administratives du Ministère des Finances (fusion des contrôles T.V.A. et impôts directs, etc.);
- une amélioration de la législation existante là où des lacunes évidentes permettent d'échapper à l'impôt;
- une application équilibrée sur l'ensemble du territoire des dispositions fiscales afin que, sans inquisition, les affaires importantes n'échappent pas au contrôle;
- la mise au point au niveau de la C.E.E. d'abord, de l'O.C.D.E. ensuite, de mesures pour aligner les systèmes de contrôle et mettre en commun les résultats d'investigation.

W. BURGEON.

Thans wordt op de roerende inkomsten uit het buitenland, wanneer zij in België worden geïnd, een roerende voorheffing van 25 % toegepast. Aangezien sommige van die inkomsten reeds in het buitenland worden belast, werd besloten op het geïnde bedrag een belastingkrediet van 15 % in mindering te brengen.

De Hoge Raad van Financiën is van mening dat het hier gaat om een fiscale uitgave en niet om de toepassing van het beginsel luidens hetwelk dubbele belasting moet worden voorkomen. De H.R.F. heeft die belastinguitgave op 5,286 miljard geraamd; ze met twee derde verminderen brengt bijgevolg ten minste 3 miljard op.

2. Vrijstelling voor de helft van de accijns voor bepaalde voertuigen.

Thans bestaat er een volledige vrijstelling van de accijns op halfzware minerale oliën en dieselolie die gebruikt worden als brandstof voor tractoren, bos- en landbouwmachines en voertuigen die niet op de openbare weg rijden.

Volgens de Hoge Raad van Financiën kost die vrijstelling de Staatskas 3 miljard; een halvering zou dus 1,5 miljard opleveren.

3. Vermindering met de helft van de verlaagde aanslagvoet.

Op het in de brouwerijen geproduceerde wort wordt een verlaagde en progressieve aanslagvoet op de eerste belastingstijven toegepast. Een halvering van die voordelige aanslagvoet zou volgens de raming van de Hoge Raad van Financiën 0,75 miljard opbrengen.

4. Strengere bestrijding van de belastingontduiking.

Naast de vermindering van die drie belastinguitgaven, die tenminste 5 miljard zou moeten opleveren, moet ook de bestrijding van de fiscale fraude worden opgevoerd, wat eveneens het Fonds voor het herstel van de bouwbedrijvigheid in de overheidssector zou moeten helpen stijven. Onder de concrete maatregelen in dat verband kunnen worden vermeld :

- een herschikking van de administratieve structuur van het Ministerie van Financiën (samenvoeging van de controlediensten van de B.T.W. en van de directe belastingen enz.);
- verbetering van de bestaande wetgeving waar evidente leemten belastingontwijking mogelijk maken;
- evenwichtige toepassing van de belastingmaatregelen over het hele grondgebied, zodat de belangrijke zaken niet aan de controle ontsnappen, zonder dat er evenwel sprake kan zijn van inquisitie;
- het uitwerken, eerst op het vlak van de E.E.G. en nadien van de O.E.S.O., van maatregelen om de controlesystemen op elkaar af te stemmen en de opsporingsresultaten uit te wisselen.