

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

29 AVRIL 1986

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 2 de la loi communale et complétant l'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

AMENDEMENTS

N° 6 DE M. HAPPART

Article 1^{er}.

Remplacer le deuxième alinéa de cet article par le texte suivant :

« Le bourgmestre est désigné par la majorité absolue des membres du conseil communal au sein de celui-ci. Cette désignation est ratifiée par le Roi. »

N° 7 DE M. HAPPART

Art. 2.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cette justification vaut pour les amendements n° 6 et 7.

Comme le soulignent les développements de la proposition, il est indispensable de veiller à ne pas léser gravement une commune. La meilleure manière de le faire est de respecter scrupuleusement la volonté démocratiquement exprimée par les habitants de la commune. Les modifications proposées respectent mieux cette exigence démocratique que le texte initial qui tend, au contraire, à permettre éventuellement à l'exécutif d'une Région de faire fi de la volonté exprimée par les représentants de la majorité des habitants de la commune.

Le système actuel, issu de la loi du 30 décembre 1887, a été présenté à juste titre, comme « transactionnel » entre la nomination par le Roi des bourgmestres et échevins, comme le prévoyait la loi de 1836, et la désignation de ces mêmes bourgmestres et échevins par le conseil communal lui-même.

On rappellera, en effet, qu'au Moyen Âge, c'est le peuple qui élisait les magistrats de la cité. Plus tard, le Souverain choisit les officiers municipaux sur

Voir :

101 (1985-1986) :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Diegenant.
- N° 2 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

29 APRIL 1986

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 2 van de gemeentewet en tot aanvulling van artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

AMENDEMENTEN

Nr. 6 VAN DE HEER HAPPART

Artikel 1.

Het tweede lid van dit artikel vervangen door de volgende tekst :

« De burgemeester wordt door de volstreekte meerderheid van de leden van de gemeenteraad uit hun midden gekozen. Die aanstelling wordt door de Koning goedgekeurd. »

Nr. 7 VAN DE HEER HAPPART

Art. 2.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De verantwoording geldt voor de amendementen 6 en 7.

Zoals in de toelichting bij het voorstel wordt gezegd, is het noodzakelijk erop toe te zien dat een gemeente niet ernstig wordt geschaad. Het beste middel hiertoe is de door de inwoners van de gemeente democratisch uitgesproken wens nauwgezet te respecteren. De voorgestelde wijzigingen komen beter tegemoet aan de vereisten van de democratie dan de oorspronkelijke tekst, die de executieve van een Gewest integendeel eventueel de mogelijkheid biedt de wens van de vertegenwoordigers van de meerderheid van de inwoners van een gemeente naast zich neer te leggen.

Het huidige systeem, dat bij de wet van 30 december 1887 is vastgesteld, is terecht voorgesteld als een compromis tussen de benoeming van burgemeester en schepenen door de Koning, zoals door de wet van 1836 was bepaald, en de benoeming van die burgemeester en schepenen door de gemeenteraad zelf.

Er zij aan herinnerd dat de magistraten in de Middeleeuwen door het volk werden verkozen. Later werden de gemeenteambtenaren door de vorst uit een lijst

Zie :

101 (1985-1986) :

- Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Diegenant.
- Nr. 2 : Amendementen.

une liste de candidats présentés par le conseil. Pour le royaume des Pays-Bas, des règlements de 1824 et 1825 permirent même au Roi de nommer les bourgmestres et échevins dans le sein du conseil et, pour le plat pays et dans des circonstances extraordinaires pour les villes, de choisir le bourgmestre en dehors du conseil ⁽¹⁾.

La solution de compromis adoptée en 1887, quoique revenant quelque peu sur ce qu'avait fait le gouvernement provisoire, rompait déjà avec le pouvoir extraordinaire que le Roi s'était octroyé sous le régime hollandais.

L'évolution de la société, la modification des données politiques, suite notamment aux fusions de communes, rendent nécessaire de respecter, plus encore que par le passé, leur autonomie.

C'est pourquoi, les présents amendements visent à inscrire dans la loi communale ce qui est, déjà, une réalité dans le fonctionnement de nos institutions.

Par ailleurs, l'objectif de « respect des communes » est atteint de manière beaucoup plus économique grâce à ces amendements que par le texte initial, puisqu'il n'est pas nécessaire de les adopter selon la majorité spéciale prévue à l'article 107 *quater* de la Constitution. En effet, il n'y a plus, ici, d'accroissement des compétences régionales.

J.-M. HAPPART.

van door de raad voorgedragen kandidaten verkozen. Onder het koninkrijk der Nederlanden was de Koning zelf, krachtens verordeningen uit 1824 en 1825, bevoegd om de burgemeester en de schepenen uit de leden van de raad te benoemen en, op het platteland, en, in uitzonderlijke gevallen, in de steden de burgemeester buiten de Raad te kiezen ⁽¹⁾.

Hoewel de compromisoplossing van 1887 niet meer zo ver ging als de oplossing van het voorlopig bewind, brak ze toch met de buitengewone macht die de Koning zich onder het Hollands bewind had toegeëigend.

De ontwikkeling van de samenleving, de veranderde politieke situatie, met name ten gevolge van de samenvoeging van gemeenten, vereisen meer nog dan vroeger dat de autonomie van de gemeenten in acht wordt genomen.

Daarom willen deze amendementen een feitelijke realiteit in de werking van onze instellingen in de gemeentewet doen opnemen.

Daarenboven wordt de doelstelling dat de gemeenten moeten worden gerespecteerd veel efficiënter bereikt dank zij die amendementen dan door de oorspronkelijke tekst, aangezien het niet nodig is ze goed te keuren met de bij artikel 107 *quater* van de Grondwet bepaalde bijzondere meerderheid. De bevoegdheden van de Gewesten worden immers niet uitgebreid.

⁽¹⁾ Voir Emile Hellebaut, *Commentaire de la loi communale*, Bruxelles, 1899, p. 21.

⁽¹⁾ Zie Emile Hellebaut, *Commentaire de la loi communale*, Brussel, 1899, blz. 21.