

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

8 JANVIER 1986

PROJET DE LOI relatif aux intercommunales

AMENDEMENTS

N° 19 DE M. DARAS

Art. 7

Remplacer le mot « trente » par les mots « dix-huit ».

JUSTIFICATION

La durée de trente ans ne se justifiait que par les durées d'amortissement qui étaient très longues. La pratique actuelle a raccourci ces délais. Il n'est donc que juste de rétablir la possibilité, pour les communes, de s'exprimer à plus court terme sur une prorogation éventuelle.

N° 20 DE M. DARAS

Art. 8

Compléter cet article par la disposition suivante :
« Nonobstant toute disposition conventionnelle contraire, le tribunal de première instance du siège de l'association pourra autoriser le retrait, sans condition, d'un associé si l'association ne réalise pas l'objet social à son égard. »

JUSTIFICATION

Cette disposition — le recours aux cours et tribunaux — est une garantie à la fois pour l'intercommunale et pour les communes associées.

L'attribution du tribunal de premier instance respecte l'avis du Conseil d'Etat (Doc. Sénat, n° 529/17 du 9 novembre 1984).

Voir :

125 (1985-1986), n° 1.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

8 JANUARI 1986

WETSONTWERP betreffende de intercommunales

AMENDEMENTEN

N° 19 VAN DE HEER DARAS

Art. 7

Het woord « dertig » vervangen door het woord « achttien ».

VERANTWOORDING

De termijn van dertig jaar was alleen maar verantwoord omdat de afschrijvingstermijnen vroeger zeer lang waren. Vandaag de dag zijn die termijnen ingekort. Wij hebben dus reden om aan de gemeenten weer de mogelijkheid te bieden om zich op kortere termijn uit te spreken over een eventuele verlenging.

N° 20 VAN DE HEER DARAS

Art. 8

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Niettegenstaande ieder andersluidend beding kan de rechtbank van eerste aanleg van de zetel van de vereniging de onvoorwaardelijke uittreding van een deelgenoot toestaan, indien de vereniging te zijnen opzichte haar taak niet volbrengt. »

VERANTWOORDING

Deze bepaling — beroep op hoven en rechtbanken — is een waarborg voor de intercommunale zowel als voor de aangesloten gemeenten.

De toewijzing aan de rechtbank van eerste aanleg volgt het advies van de Raad van State (Stuk Senaat, n° 529/17 van 9 november 1984).

Zie :

125 (1985-1986), n° 1.

N° 21 DE M. DARAS

Art. 12

Compléter cet article par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« L'expression du vote de chaque commune à l'assemblée générale se fait à la proportionnelle du conseil communal. »

JUSTIFICATION

Cette disposition qui figurait dans le projet primitif du gouvernement doit être maintenue. Il est indispensable que l'assemblée générale d'une intercommunale soit le fidèle reflet des communes qui la composent.

Le respect du principe de la gestion majoritaire des activités d'intérêt communal, est valable en ce qui concerne le conseil d'administration mais non l'assemblée générale. En vertu de ce principe, on pourrait imaginer l'exclusion des conseillers de l'opposition, après la constitution du collège.

N° 22 DE M. DARAS

Art. 14

Modifier la fin du deuxième alinéa de cet article comme suit :

« ... sont nommés par l'assemblée générale à la proportionnelle des groupes politiques qui la composent. On entend par "groupe politique" toute liste quelconque ayant au moins un représentant au conseil communal. »

JUSTIFICATION

Il s'agit de faire application du système D'Hondt, ceci pour éviter qu'une force politique même relativement importante puisse être éliminée complètement du contrôle de l'intercommunale alors que son rôle de parti d'opposition est justement ce contrôle.

N° 23 DE M. DARAS

Art. 15

Compléter cet article par la disposition suivante :

« La fonction de député, de sénateur, de ministre, d'échevin ou de bourgmestre d'une commune de plus de 50 000 habitants est incompatible avec un mandat d'administrateur ou de commissaire d'une intercommunale. »

Nul ne peut être administrateur ou commissaire de plusieurs intercommunales. »

JUSTIFICATION

Il s'agit ici de supprimer des cumuls maintes fois dénoncés et mal ressentis dans la population.

N° 24 DE M. DARAS

Art. 17

Au deuxième alinéa, in fine, insérer le mot « publics » entre les mots « associés » et « minoritaires ».

N° 21 VAN DE HEER DARAS

Art. 12

Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De stemming van iedere gemeente in de algemene vergadering geschiedt in evenredigheid met de samenstelling van de gemeenteraad. »

VERANTWOORDING

Deze bepaling, die voorkwam in het oorspronkelijke ontwerp van de Regering, moet gehandhaafd blijven. Het is noodzakelijk dat de algemene vergadering van een intercommunale een trouwe afspiegeling is van de gemeenten waaruit zij is samengesteld.

Dat het beginsel van het meerderheidsbeheer van de activiteiten van gemeentelijk belang gerespecteerd wordt, geldt voor de raad van beheer, maar niet voor de algemene vergadering. Het is niet ondenkbaar dat de raadsleden van de oppositie, na de samenstelling van het college, krachtens dat beginsel worden uitgesloten.

N° 22 VAN DE HEER DARAS

Art. 14

Het slot van het tweede lid van dit artikel wijzigen als volgt :

« ... worden door de algemene vergadering benoemd naar evenredigheid van de fracties waaruit zij is samengesteld. Onder "fractie" wordt verstaan iedere lijst die ten minste één vertegenwoordiger in de gemeenteraad heeft. »

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling het D'Hondt-systeem toe te passen om te voorkomen dat zelfs vrij belangrijke politieke krachten volledig buiten de controle op de intercommunale worden gehouden, terwijl hun rol als oppositiepartij juist bestaat in het uitoefenen van die controle.

N° 23 VAN DE HEER DARAS

Art. 15

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Het ambt van volksvertegenwoordiger, senator, minister, schepen of burgemeester van een gemeente van meer dan 50 000 inwoners is onverenigbaar met een mandaat van bestuurder of commissaris van een intercommunale. »

Niemand kan bestuurder of commissaris van meer dan een intercommunale zijn. »

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling een einde te maken aan de zo vaak gestelde cumulaties, die door de bevolking sterk worden afgekeurd.

N° 24 VAN DE HEER DARAS

Art. 17

In fine van het tweede lid, tussen het woord « minoritaire » en het woord « deelgenoten » het woord « openbare » invoegen.

JUSTIFICATION

Il va de soi que la disposition prévue dans ce paragraphe est destinée à assurer la plus grande démocratisation possible. Il s'agit donc bien de protéger les intérêts des minorités politiques et non pas de protéger des intérêts privés que la loi veut minoritaires par définition.

N° 25 DE M. DARAS

Art. 19

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 19. — Lorsqu'une province est associée dans une intercommunale, toutes les dispositions ayant trait aux communes et à leurs conseils s'appliquent mutatis mutandis à la province et au conseil provincial ».

JUSTIFICATION

On ne voit pas de raison de favoriser les provinces par des dispositions particulières et obligatoires. C'est un abus de puissance qui va à l'encontre de l'économie générale du projet.

N° 26 DE M. DARAS

Art. 21

1) *In fine* du premier alinéa, remplacer les mots « trente ans » par les mots « dix-huit ans ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à article 7.

Cependant, cet amendement n'est pas lié à celui à l'article 7. Si le premier terme est de trente ans (soit 5 « législatures ») on peut estimer qu'une prorogation peut être limitée à dix-huit ans (3 « législatures »).

2) Compléter cet article par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« La décision de prorogation ne peut intervenir que durant les six dernières années de la durée en cours. »

JUSTIFICATION

Il faut éviter les prorogations automatiques avant terme qui enlèvent un droit d'appréciation essentiel au conseil communal qui est le plus à même de prendre une décision motivée uniquement par l'intérêt public.

N° 27 DE M. DARAS

Art. 26

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

On ne voit pas au nom de quoi une intercommunale, qui par ailleurs fonctionne comme une société commerciale, ne serait pas soumise à l'impôt. Cette disposition lèse les pouvoirs qui ont le droit d'établir des impositions. Les seules bénéficiaires de la disposition prévue à cet article

VERANTWOORDING

Het ligt voor de hand dat men met de bepaling omschreven in dit lid de grootst mogelijke democratisering tot stand wil brengen. Het is dus wel degelijk de bedoeling de belangen van de politieke minderheden te beschermen en niet de particuliere belangen, die de wet per definitie minoritair wil houden.

N° 25 VAN DE HEER DARAS

Art. 19

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 19. — Wanneer een provincie deelneemt in een intercommunale, zijn alle bepalingen die betrekking hebben op de gemeenten en de gemeenteraden mede van toepassing op de provincie en de provincieraad. »

VERANTWOORDING

Er is geen reden om de provincies te begunstigen door middel van bijzondere en dwingende bepalingen. Dit is een vorm van machtsmisbruik die indruist tegen de algemene economie van het ontwerp.

N° 26 VAN DE HEER DARAS

Art. 21

1) *In fine* van het eerste lid, de woorden « dertig jaar » vervangen door de woorden « achttien jaar ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement op artikel 7.

Dit amendement is echter niet gekoppeld aan het amendement op artikel 7. Waar de eerste termijn dertig jaar loop (vijf zittingstermijnen) kan men van oordeel zijn dat een verlenging beperkt kan worden tot achttien jaar (drie zittingstermijnen).

2) Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« Het besluit tot verlenging kan slechts worden genomen tijdens de laatste zes jaren van de lopende termijn. »

VERANTWOORDING

Automatische verlengingen vóór het einde van de termijn moeten worden voorkomen omdat zij een wezenlijk beoordelingsrecht ontnemen aan de gemeenteraad, die het beste in staat is om een gemotiveerde beslissing te nemen die alleen uitgaat van het algemeen belang.

N° 27 VAN DE HEER DARAS

Art. 26

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is niet duidelijk om welke redenen een intercommunale, die overigens werkt als een handelsvennootschap, niet aan belastingen onderworpen zou zijn. Deze bepaling benadeelt de overheidsorganen die het recht hebben om belastingen te heffen. Door dit artikel worden enkel

sont les intérêts privés qui arrivent ainsi à éluder un impôt parfaitement légitime.

J. DARAS

N° 28 DE M. TEMMERMAN

Article 1^{er}

Remplacer les mots « Plusieurs communes » par les mots « Deux communes ou plus situées dans la même région ».

JUSTIFICATION

Outre qu'il précise qu'il faut deux communes au minimum, le présent amendement vise principalement à éviter les problèmes que pourraient poser à l'avenir les intercommunales « multirégionales ». Il prévoit dès lors que les communes doivent être situées dans la même région.

N° 29 DE MM. TEMMERMAN, DE LOOR ET BOGAERTS

Art. 4

1) Remplacer le 9° par ce qui suit : « 9° le mode de distribution du résultat ».

JUSTIFICATION

La distribution du résultat entre les associés doit faire l'objet d'une disposition statutaire; « distribution » n'est pas synonyme d'« affectation » et le terme « bénéfices » est lui aussi mal choisi.

2) Remplacer le 10° par ce qui suit : « 10° le mode de calcul de l'indemnité de retrait ».

JUSTIFICATION

Nous estimons qu'il y a lieu de prévoir des garanties légales pour que les associés puissent réellement se retirer; les statuts ne peuvent prévoir que le mode de calcul de l'indemnité de retrait (voir notre amendement à l'article 8).

N° 30 DE MM. TEMMERMAN, DE LOOR ET BOGAERTS

Art. 7

Remplacer les mots « trente années » par les mots « vingt années ».

JUSTIFICATION

Ce délai nous semble suffisamment long et n'est nullement incompatible avec certains impératifs économiques.

particuliere belangen gediend, die aldus aan een volkomen wettige belasting ontsnappen.

N° 28 VAN DE HEER TEMMERMAN

Artikel 1

De woorden « Verscheidene gemeenten » vervangen door: « Twee of meer gemeenten gelegen binnen hetzelfde gewest ».

VERANTWOORDING

Naast de verduidelijking van de voorwaarde van minimum twee gemeenten wordt dit amendement voornamelijk ingegeven door de doelstelling om de (mogelijke) problemen m.b.t. « grensoverschrijdende » intercommunales in de toekomst te vermijden. Vandaar de beperkende voorwaarde dat de gemeenten in hetzelfde gewest gelegen moeten zijn.

G. TEMMERMAN

N° 29 VAN DE HEREN TEMMERMAN, DE LOOR EN BOGAERTS

Art. 4

1) Het 9° vervangen door wat volgt: « 9° de wijze waarop het resultaat wordt verdeeld ».

VERANTWOORDING

De verdeling van het resultaat over de deelgenoten dient statutair vastgelegd te worden; wij merken op dat dit niet hetzelfde is als « besteding » en dat de term « winst » al evenmin gelukkig gekozen is.

2) Het 10° vervangen door wat volgt: « 10° de berekeningswijze van de vergoeding voor uittreding ».

VERANTWOORDING

Naar onze mening moeten wettelijke garanties ingeschreven worden opdat het de deelgenoten reëel mogelijk zou zijn om uit te treden; in de statuten kan slechts een berekeningswijze voor de uittredingsvergoeding vastgelegd worden (zie amendement m.b.t. art. 8).

N° 30 VAN DE HEREN TEMMERMAN, DE LOOR EN BOGAERTS

Art. 7

De woorden « dertig jaar » vervangen door de woorden « twintig jaar ».

VERANTWOORDING

Deze termijn lijkt ons voldoende lang en doet geen afbreuk aan bepaalde economische noodwendigheden.

N° 31 DE MM. TEMMERMAN, DE LOOR ET BOGAERTS

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 8. — Toute commune peut se retirer d'une association de communes :

- 1) pendant la onzième année de sa participation;
- 2) après la onzième année de participation, pendant l'année qui suit le renouvellement du conseil communal;
- 3) à tout moment en cas de modification des statuts entraînant une modification de l'objet social ou du rapport entre les associés. »

N° 32 DE MM. TEMMERMAN, DE LOOR ET BOGAERTS

Art. 8bis (nouveau)

Insérer un article 8bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 8bis. — La commune qui se retire reçoit une indemnité équitable pour ses apports.

En aucun cas, le retrait ne peut donner lieu à une indemnisation pour le manque à gagner. La commune qui se retire reprend les installations qu'elle est seule à utiliser, moyennant une indemnité équitable. Elle peut également utiliser les installations communes moyennant une indemnité équitable. »

N° 33 DE MM. TEMMERMAN, DE LOOR ET BOGAERTS

Art. 8ter (nouveau)

Insérer un article 8ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 8ter. — Nonobstant toute contestation née du retrait, les installations utilisées exclusivement par la commune qui se retire et, le cas échéant, les installations communes doivent être mises à la disposition de cette commune dans les douze mois. »

N° 34 DE MM. TEMMERMAN, DE LOOR ET BOGAERTS

Art. 8quater (nouveau)

Insérer un article 8quater (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 8quater. — La valeur de reprise des installations est déterminée par expertise ou sur la base

N° 31 VAN DE HEREN TEMMERMAN, DE LOOR EN BOGAERTS

Art. 8

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 8. — Elke gemeente kan uit een vereniging van gemeenten treden :

- 1) gedurende het elfde jaar van haar deelgenootschap;
- 2) na verloop van het elfde jaar deelgenootschap, telkens gedurende het jaar na de hernieuwing van de gemeenteraad;
- 3) op elk ogenblik in geval van wijziging van de statuten waarbij het maatschappelijk doel of de verhouding tussen de deelgenoten gewijzigd wordt. »

N° 32 VAN DE HEREN TEMMERMAN, DE LOOR EN BOGAERTS

Art. 8bis (nieuw)

Een artikel 8bis (nieuw), invoegen luidend als volgt :

« Art. 8bis. — De uittredende gemeente ontvangt een billijke vergoeding voor de door haar ingebrachte activa.

In geen geval kan uittreding aanleiding geven tot schadevergoeding voor winstderving. De uittredende gemeente neemt de door haar exclusief gebruikte installaties tegen een billijke vergoeding over. Eveneens kan zij tegen billijke vergoeding gebruik maken van de gemeenschappelijke installaties. »

N° 33 VAN DE HEREN TEMMERMAN, DE LOOR EN BOGAERTS

Art. 8ter (nieuw)

Een artikel 8ter (nieuw), invoegen luidend als volgt :

« Art. 8ter. — Ongeacht elke betwisting ten gevolge van de uittreding, moeten de door de uittredende gemeente exclusief gebruikte installaties en in voorkomend geval de gemeenschappelijke installaties binnen de twaalf maanden aan deze gemeente ter beschikking gesteld worden.

N° 34 VAN DE HEREN TEMMERMAN, DE LOOR EN BOGAERTS

Art. 8quater (nieuw)

Een artikel 8quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 8quater. — De overnamewaarde van de installaties wordt hetzij bij expertise hetzij aan de

de la valeur comptable, suivant le choix de la commune qui se retire.
L'expertise est effectuée par un collège de deux experts désignés l'un par le conseil d'administration de l'association de communes concernée, à l'exclusion des représentants de la commune qui se retire, l'autre par cette dernière.

A défaut d'accord entre lesdits experts, le président du tribunal de première instance du ressort désigne un troisième expert à la requête de la partie la plus diligente. Le collège se prononce alors à la majorité des voix. »

N° 35 DE MM. TEMMERMAN, DE LOOR ET BOGAERTS

Art. 8quinquies (nouveau)

Insérer un article 8quinquies (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 8quinquies. — Les communes qui participent à une association de communes ne peuvent en aucun cas renoncer aux droits énoncés aux articles 8 à 8quater. »

JUSTIFICATION

Ces articles tendent à donner aux communes la possibilité effective de se retirer, étant donné qu'à l'heure actuelle, les dispositions statutaires rendent ce retrait quasi impossible (principalement du point de vue financier).

L'article 8 énumère les cas dans lesquels une commune peut se retirer, à savoir :

- 1) dans l'année qui suit la 10^{ème} année de participation;
- 2) par la suite, dans l'année qui suit chaque renouvellement du conseil communal;
- 3) à tout moment, en cas de modification de l'objet social ou des rapports d'intérêt entre les associés. Ces éléments interviennent en effet de manière essentielle dans la décision de la commune de participer ou d'adhérer à l'intercommunale. En cas de modification de ces éléments, la commune doit pouvoir en tirer les conséquences qui s'imposent et ne peut être contrainte à continuer de participer à l'association.

Il est évident qu'une commune peut également se retirer lorsqu'elle estime que l'objet social n'est pas ou n'est plus réalisé, ce qui équivaut en effet à une rupture de contrat.

L'article 8bis prévoit une réglementation générale en ce qui concerne les indemnités. La commune qui se retire reçoit tout d'abord une indemnité équitable pour les actifs qu'elle a apportés et qui apparaissent au bilan.

Alors que l'article 4, 10°, précise que le mode de calcul de l'indemnité de retrait doit être déterminé dans les statuts, l'article 8bis prévoit une restriction en ce sens que le retrait ne peut donner lieu à aucun dédommagement, un exemple classique étant le dédommagement pour manque à gagner futur.

La commune qui se retire reprend les installations situées sur son territoire moyennant une indemnité équitable et peut, à la même condition, utiliser les installations communes éventuelles. Étant donné qu'il n'est guère difficile de retarder le règlement des litiges par le biais de procédures diverses, l'article 8ter prévoit que les installations précitées doivent être à la disposition de la commune à une date déterminée et, plus précisément, dans les douze mois.

L'article 8quater règle la question de la valeur de reprise des installations. Selon le choix de la commune qui se retire, cette valeur est déterminée par expertise ou sur la base de la valeur comptable.

L'article 8quinquies prévoit enfin que les articles précédents sont impératifs, ce qui permet la surveillance des tribunaux.

hand van de boekhoudkundige waarde vastgesteld, en dit naar keuze van de uittredende gemeente.
De expertise wordt uitgevoerd door een college van twee experts, de ene aangeduid door de raad van bestuur van de betrokken vereniging van gemeenten, zonder deelneming van de vertegenwoordigers van de uittredende gemeente, en de andere door de uittredende gemeente zelf.

Indien deze experts geen akkoord kunnen bereiken duidt de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied op verzoek van de meest gerede partij een derde deskundige aan. Het college doet uitspraak bij meerderheid van stemmen. »

N° 35 VAN DE HEREN TERMMERMAN, DE LOOR EN BOGAERTS

Art. 8quinquies (nieuw)

Een artikel 8quinquies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 8quinquies. — Op geen enkele wijze kan de gemeente die deelneemt aan een vereniging van gemeenten afstand doen van de rechten bedoeld in de artikelen 8 tot 8quater. »

VERANTWOORDING

Deze artikelen hebben tot doel de uittreding door een gemeente reëel mogelijk te maken, daar waar momenteel ingevolge statutaire bepalingen de uittreding (voornamelijk vanuit financieel oogpunt) zo goed als onmogelijk is.

Artikel 8 geeft een opsomming van de gevallen waarin een gemeente kan uittreden, met name :

- 1) na verloop van 10 jaar lidmaatschap en binnen het jaar;
- 2) na verloop daarvan, binnen het jaar na elke vernieuwing van de gemeenteraad;
- 3) op elk moment wanneer het maatschappelijk doel of de belangenrelatie tussen de deelgenoten gewijzigd worden; deze zijn immers essentiële elementen voor de gemeentelijke beslissing tot deelname aan of toetreding tot de intercommunale; bij de wijziging daarvan moet de gemeente dan ook de nodige consequenties kunnen trekken en mag zij niet gedwongen worden deel te blijven uitmaken van die vereniging.

Het spreekt vanzelf dat een gemeente eveneens kan uittreden wanneer ten haren aanzien het maatschappelijk doel niet (meer) wordt verwezenlijkt; dit komt immers neer op contractbreuk.

Artikel 8bis treft een algemene regeling m.b.t. de vergoedingen. Vooreerst ontvangt de uittredende gemeente een billijke vergoeding voor de door haar ingebrachte activa, die bilantair vastgesteld kunnen worden.

Waar artikel 4, 10°, bepaalt dat de wijze van berekenen van de uittredingsvergoeding in de statuten vastgelegd moet worden, wordt hier de beperking opgelegd dat de uittreding geen aanleiding mag geven tot schadevergoeding; klassiek voorbeeld is de schadevergoeding voor toekomstige winstderving.

De uittredende gemeente neemt de installaties op haar grondgebied over tegen een billijke vergoeding en kan op dezelfde wijze gebruik maken van de eventuele gemeenschappelijke installaties. Vermits het een koud kunstje is om via allerhande procedures betwistingen te laten aanslepen, is in artikel 8ter bepaald dat de genoemde installaties tegen vaste datum en meer bepaald binnen de 12 maanden ter beschikking zijn van de gemeente.

Artikel 8quater treft een regeling voor de overnamewaarde van de installaties: naar keuze van de uittredende gemeente wordt zij vastgesteld op basis van een expertise of op basis van de boekhoudkundige waarde.

Artikel 8quinquies bepaalt ten slotte dat de voorgaande artikelen van imperatieve aard zijn, zodat toezicht door de rechtbanken mogelijk is.

G. TEMMERMAN
H. DE LOOR
A. BOGAERTS