

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

6 AOÛT 1986

PROJET DE LOI relatif aux intercommunales

AVIS MOTIVE DU COMITE DE CONCERTATION

Avis du Comité de Concertation sur un projet de loi relatif aux intercommunales et amendements, Doc. Chambre des Représentants n° 125 (1985-1986).

Avis en application de l'article 18, § 4, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

1^{er} août 1986.

Voir:

- 125 (1985-1986) — N° 1.
— N° 2 à 10: Amendements.
— N° 11: Rapport.
— N° 12: Amendement.
— N° 13: Avis du Conseil d'Etat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

6 AUGUSTUS 1986

WETSONTWERP betreffende de intercommunales

GEMOTIVEERD ADVIES VAN HET OVERLEGCOMITE

Advies van het Overlegcomité over een wetsontwerp betreffende de intercommunales en amendementen, Stuk Kamer van Volksvertegenwoordigers nr. 125 (1985-1986).

Advies in toepassing van artikel 18, § 4, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

1 augustus 1986.

Zie:

- 125 (1985-1986) — Nr. 1.
— Nrs. 2 tot 10: Amendementen.
— Nr. 11: Verslag.
— Nr. 12: Amendement.
— Nr. 13: Advies van de Raad van State.

LE COMITE DE CONCERTATION,

Vu le projet de loi relatif aux intercommunales et les amendements qui y ont été déposés (*Doc. parl.*, Chambre, 1985-1986, n° 125);

Vu l'avis des 21 mai et 4 juin 1986 de la deuxième chambre et des chambres réunies de la section de législation du Conseil d'Etat (*Doc. parl.*, Chambre, 1985-1986, n° 125/13);

Vu la lettre du 24 juin 1986 par laquelle le Président de la Chambre des Représentants a soumis le projet de loi relatif aux intercommunales et amendements (*Doc. parl.*, Chambre, 1985-1986, n° 125/1, 13), pour avis au Comité de concertation, sur la base de l'article 3, § 3, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;

Considérant qu'il s'ensuit de l'avis du Conseil d'Etat que les règles concernant la fixation du siège social des associations intercommunales (article 6 du projet), la disposition qui prévoit la possibilité que le Conseil d'administration de telles associations peut comprendre un ou plusieurs délégués du personnel (article 13, § 2, du projet), ainsi que la disposition qui donne aux membres des organes de gestion et de contrôle la possibilité de donner procuration à un autre membre du même organe qui sera désigné au sein de la catégorie à laquelle appartient le mandant (article 4, 7°, du projet), doivent être considérées comme faisant partie des « modalités de fonctionnement » des associations de communes dans un but d'utilité publique, au sens de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles;

Considérant qu'il s'ensuit de l'avis du Conseil d'Etat en ce qui concerne l'amendement n° 18 à l'article 20 du projet de loi que l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, accorde aux Régions, en matière de contrôle des associations de communes, une compétence normative en ce qui concerne la tutelle administrative, qui exclut celle de l'Etat;

Considérant que les décrets d'une Région relatifs au fonctionnement, au contrôle et à la fixation du ressort des intercommunales ne sont pas applicables aux associations de communes dont le ressort s'étend au-delà de cette Région, ni aux intercommunales dont le ressort ne comprend que des communes de la Région bruxelloise;

Vu l'article 3, § 4, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat,

EMET L'AVIS SUIVANT :

Le Comité de concertation se rallie au point de vue du Conseil d'Etat dans son avis des 21 mai et 4 juin 1986, et est dès lors d'avis que l'article 4, 7°, l'article 6, l'article 13, § 2, et l'article 20 du projet de loi relatif aux intercommunales, ne peuvent avoir trait qu'aux associations intercommunales dont le ressort ne dépasse pas les limites de la Région bruxelloise, ainsi qu'aux associations de communes dont le ressort s'étend à plus d'une Région, et que, dans ces limites, les dispositions susmentionnées n'excèdent pas la compétence du législateur national.

HET OVERLEGCOMITE,

Gelet op het wetsontwerp betreffende de intercommunales en de amendementen die hierop werden ingediend (*Parl. Stuk*, Kamer, 1985-1986, nr. 125);

Gelet op het advies van 21 mei en van 4 juni 1986 van de tweede kamer en van de verenigde kamers van de afdeling wetgeving van de Raad van State (*Parl. Stuk*, Kamer, 1985-1986, nr. 125/13);

Gelet op de brief van 24 juni 1986 waarbij de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers het wetsontwerp betreffende de intercommunales en amendementen (*Parl. Stuk*, Kamer, 1985-1986, nr. 125/1, 13) voor advies aanhangig maakt bij het Overlegcomité, op grond van artikel 3, § 3, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Overwegende dat volgens het advies van de Raad van State de regels met betrekking tot de vaststelling van de maatschappelijke zetel van de intercommunale verenigingen (artikel 6 van het ontwerp), de bepaling waarbij de mogelijkheid wordt voorzien dat de raad van bestuur van dergelijke verenigingen een of meer afgevaardigden van het personeel kan omvatten (artikel 13, § 2, van het ontwerp), evenals de bepaling waarbij aan de leden van de bestuurs- en controleorganen de mogelijkheid wordt verleend om volmacht te geven aan een ander lid van hetzelfde orgaan dat zal worden aangewezen binnen de categorie waartoe de volmachtgever behoort (artikel 4, 7°, van het ontwerp), moeten worden beschouwd als behorende tot de « werkwijze » van de verenigingen van gemeenten tot nut van het algemeen, in de zin van artikel 6, § 1, VIII, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

Overwegende dat volgens het advies van de Raad van State inzake het amendement nr. 18 bij artikel 20 van het wetsontwerp, artikel 6, § 1, VIII, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzake de controle op de verenigingen van gemeenten, aan de Gewesten een normatieve bevoegdheid toekent inzake het administratief toezicht welke die van de Staat uitsluit;

Overwegende dat de decreten van een Gewest betreffende de werking, de controle en de vaststelling van het ambtsgebied van de intercommunales, geen toepassing vinden op de verenigingen van gemeenten waarvan het ambtsgebied zich buiten dat Gewest uitstrekt, en op de intercommunales waarvan het ambtsgebied slechts gemeenten van het Brusselse Gewest omvat;

Gelet op artikel 3, § 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State,

VERSTREKT HET VOLGENDE ADVIES :

Het Overlegcomité sluit zich aan bij het standpunt van de Raad van State in zijn advies van 21 mei en 4 juni 1986, en is derhalve van oordeel dat artikel 4, 7°, artikel 6, artikel 13, § 2, en artikel 20, van het ontwerp van wet betreffende de intercommunales uitsluitend betrekking kunnen hebben op de intercommunale verenigingen waarvan het ambtsgebied de grenzen van het Brusselse Gewest niet overschrijdt, evenals op de verenigingen van gemeenten waarvan het ambtsgebied zich over meer dan één Gewest uitstrekt, en dat, binnen deze grenzen, de voornoemde bepalingen de bevoegdheid van de nationale wetgever niet overschrijden.