

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

12 FÉVRIER 1986

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 22 décembre 1977 relative aux
propositions budgétaires 1977-1978

(Déposée par M. Flamant)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS.

Devant l'augmentation constante du nombre de chômeurs, le Gouvernement a élaboré un programme de résorption du chômage.

C'est ainsi que la loi relative aux propositions budgétaires 1977-1978 a complété l'éventail de mesures existantes en créant un Cadre spécial temporaire.

Bien que ce nouveau circuit de travail ait été conçu à l'origine comme une solution alternative qui ne devait normalement être appliquée que jusqu'au 31 décembre 1979, le régime a été prorogé, complété et modifié à plusieurs reprises.

A la suite de l'arrêté royal du 12 août 1981, des projets de longue durée (cinq ans) sont venus s'ajouter aux projets de courte durée (un an).

Un deuxième arrêté royal du 12 août 1981 a étendu le Cadre spécial temporaire au secteur privé.

En 1982, un arrêté royal du 29 mars a modifié une nouvelle fois le régime, notamment en limitant à nouveau la durée des projets à un an.

Cette dernière réforme s'est accompagnée de la mise en œuvre d'un nouveau programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand. Ce programme fait l'objet de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 et prévoit deux nouveaux instruments de lutte contre le chômage : le Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi et le Troisième circuit de travail.

A l'exception du stage des jeunes, toutes les mesures prises par le Gouvernement en matière de programmes d'assistance visant à promouvoir l'emploi s'adressent exclusivement aux chômeurs indemnisés.

Etant donné que seuls les chômeurs qui bénéficient d'allocations de chômage ou d'indemnités d'attente font partie de la catégorie des chômeurs indemnisés, les personnes sans travail qui se sont fait inscrire librement en tant que demandeur d'emploi ne peuvent prétendre à une mise au travail dans le cadre d'un des programmes d'assistance.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

12 FEBRUARI 1986

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 22 december 1977 be-
treffende de budgettaire voorstellen 1977-1978

(Ingediend door de heer Flamant)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De ononderbroken stijging van het aantal werklozen zette de overheid ertoe aan een programma tot opslorping van de werkloosheid uit te werken.

Zo werd naast de bestaande maatregelen onder meer in de budgettaire voorstellen 1977-1978 het Bijzonder Tijdelijk Kader voorzien.

Alhoewel dit nieuw arbeidscircuit oorspronkelijk bedoeld was als een wisselmaatregel die normaal op 31 december 1979 een einde zou nemen, werd het inmiddels herhaaldelijk verlengd, aangevuld en gewijzigd.

Ingevolge het koninklijk besluit van 12 augustus 1981 werden naast projecten van korte duur (1 jaar) ook projecten van lange duur (5 jaar) ingevoerd.

Een tweede koninklijk besluit van 12 augustus 1981 heeft het Bijzonder Tijdelijk Kader uitgebreid tot de privé-sector.

Tijdens het jaar 1982 wijzigde een koninklijk besluit van 29 maart 1982 opnieuw het stelsel, waarbij onder meer de duur van de projecten terug beperkt werd tot 1 jaar.

Laatstgenoemde hervorming gaat gepaard met een nieuw programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector dat het onderwerp uitmaakt van het koninklijk besluit nr 25 van 24 maart 1982 en dat twee stelsels invoert, namelijk : het Interdepartementeel Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid en het Derde Arbeidscircuit. (D.A.C.)

Al de maatregelen door de overheid getroffen inzake hulpprogramma's ter bevordering van de werkgelegenheid richten zich, met uitzondering van de stage voor jongeren, uitsluitend tot uitkeringsgerechtigde werklozen.

Tot de categorie van uitkeringsgerechtigde werklozen behoren die werklozen die werkloosheids- of wachtuitkeringen genieten zodat voor een tewerkstelling in één van de hulpprogramma's uitgesloten zijn de niet werkende vrij ingeschreven werkzoekenden.

Il ne fait pas de doute que l'on trouve dans cette dernière catégorie de chômeurs bon nombre d'anciens indépendants qui se sont vus contraints de cesser leurs activités professionnelles pour des raisons indépendantes de leur volonté.

Font également partie de cette catégorie, ceux qui avaient dépassé l'âge de vingt-cinq ans quand ils ont terminé ou arrêté leurs études et qui ne peuvent pas bénéficier d'une indemnité d'attente.

Beaucoup d'entre eux doivent se contenter du minimum de moyens d'existence ou de l'aide dispensée par les C.P.A.S.

Entre-temps, des mesures ont toutefois été prises en vue d'accorder une assistance aux chômeurs qui s'établissent en qualité d'indépendant.

On se référera à cet égard à la loi du 13 juillet 1983 qui permet aux chômeurs complets indemnisés désirant s'établir comme indépendants ou fonder une entreprise d'obtenir un prêt en vue de leur installation.

Dans le même ordre d'idées, on peut citer également l'arrêté royal du 12 avril 1983 qui porte de deux à six ans la période pendant laquelle un chômeur indemnisé, qui met un terme à son chômage afin d'exercer une profession indépendante, conserve sa qualité de bénéficiaire.

Etant donné que le Gouvernement encourage les chômeurs à s'établir comme indépendants, on peut se demander pourquoi l'indépendant qui doit cesser ses activités pour des raisons indépendantes de sa volonté ne pourrait pas être mis au travail dans le cadre d'un programme d'assistance financé par les ressources à la constitution desquelles il a contribué en cotisant à l'impôt des personnes physiques.

Cette question prend toute son importance lorsque l'on constate que les subventions de l'Etat pour la politique de l'emploi sont passées de 3,5 milliards à 70,1 milliards entre 1975 et 1984 et que les subventions de l'Etat pour le chômage et pour la politique de l'emploi sont passées de 24 milliards à 140,1 milliards entre 1975 et 1983.

Il s'avère donc que le budget de l'Etat intervient pour une part de plus en plus importante dans le financement des programmes spéciaux d'emploi.

Il importe par conséquent de revoir les programmes d'assistance en vue de les intégrer dans un même régime et d'établir une norme unique réglant l'admission de tous les demandeurs d'emploi au bénéfice dudit régime.

Tel est l'objet de la présente proposition de loi qui tend à rendre le cadre spécial temporaire accessible à toutes les personnes sans travail qui se sont fait inscrire librement en tant que demandeur d'emploi.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

A l'article 81, § 1^{er}, premier alinéa, de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978, les mots « et les personnes sans travail qui se sont fait inscrire librement en tant que demandeur d'emploi » sont insérés après les mots « parmi les chômeurs complets indemnisés ».

31 janvier 1986.

Onder laatstgenoemde categorie komen ongetwijfeld tal van gewezen zelfstandigen voor, die, door omstandigheden onafhankelijk van hun wil, zich genoodzaakt zagen hun professionele activiteiten te staken.

Zijn eveneens uitgesloten zij die na hun 25 jaar hun studies beëindigd of gestaakt hebben en niet in aanmerking komen voor de wachtuitkering.

Velen onder hen zouden aangewezen zijn op het bestaansminimum of op O.C.M.W.-dienstverlening.

Inmiddels werden er evenwel maatregelen getroffen om bijstand te verlenen aan werklozen die zich vestigen als zelfstandige.

Ter zake kan gerefereerd worden naar de wet van 13 juli 1983 die aan de uitkeringsgerechtigde volledige werklozen, die zich wensen te vestigen als zelfstandige of die een onderneming wensen op te richten, de gelegenheid biedt een lening ter financiering van hun vestiging te verwerven.

In dezelfde gedachtengang situeert zich ook het koninklijk besluit van 12 april 1983 dat de duur van 2 op 6 jaar brengt gedurende dewelke de uitkeringsgerechtigde werkloze, die een einde stelt aan zijn werkloosheid om een beroep uit te oefenen als zelfstandige, zijn rechten als begunstigde behoudt.

Daar waar dus langs de ene zijde de werkloze aangemoedigd wordt zich als zelfstandige te vestigen, rijst de vraag waarom de zelfstandige die onafhankelijk van zijn wil zijn activiteit dient te staken, niet zou kunnen tewerkgesteld worden in een hulpprogramma dat door de algemene middelen, waar hij via zijn vroegere personenbelasting toe bijgedragen heeft, gefinancierd wordt.

Deze vraag wordt nog meer kracht bijgezet als we vaststellen dat de integrale staatstoelage voor het werkvoorzieningsbeleid tussen 1975 en 1984 van 3,5 miljard tot 70,1 miljard steeg en de staatstoelagen voor werkloosheid en werkvoorzieningsbeleid tussen 1975 en 1983 van 24 miljard tot 140,1 miljard stegen.

De algemene middelen nemen dus een steeds belangrijker aandeel in de financiering van de bijzondere tewerkstellingsprogramma's.

Een nieuwe aanpak van de hulpprogramma's dringt zich derhalve op en behalve de wenselijkheid dat zij zouden worden geïntegreerd tot één stelsel dringt zich bovendien de noodzakelijkheid op een eenvormige toetredingsnorm uit te werken die zich tot alle werkzoekenden richt.

Onderhavig voorstel heeft dan ook tot doel het Bijzonder Tijdelijk Kader toegankelijk te maken tot alle niet-werkende vrij ingeschreven werkzoekenden.

E. FLAMANT.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

In artikel 81, § 1, eerste lid, van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978, na de woorden « onder de uitkeringsgerechtigde volledige werklozen » worden de woorden « en onder de niet-werkende vrij ingeschreven werkzoekenden » ingevoegd.

31 januari 1986.

E. FLAMANT
E. KLEIN
A. DENYS
D. D'HONDT