

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

13 MAI 1986

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 1^{er} avril 1971
portant création d'une Régie des Bâtiments

AMENDEMENTS

N° 2 DE MM. VERMEIREN ET PIVIN

Article 12bis (nouveau).

Insérer un article 12bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 12bis. — L'article 20 de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments est complété par un § 3 et un § 4, libellés comme suit :

« § 3. 1° La Régie est autorisée à effectuer des travaux généraux de stabilité à des monuments ou des bâtiments publics classés ainsi que des travaux de restauration à l'enveloppe de ces ouvrages, pour autant que ceux-ci soient reconnus d'intérêt national.

« 2° Sur proposition du Ministre qui gère la Régie, et moyennant l'accord du propriétaire du monument ou du bâtiment public classé et du Ministre qui a le Budget dans ses attributions, le Roi établit la liste des bâtiments qui entrent en ligne de compte pour les travaux visés au 1°.

« § 4. 1° La Régie est autorisée à effectuer des travaux d'infrastructure pour les provinces et les communes, pour autant que ces travaux s'inscrivent dans un plan pluriannuel de protection civile de la population.

« 2° Sur proposition du Ministre qui gère la Régie et moyennant l'accord du Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, le Roi établit la liste des travaux d'infrastructure qui doivent être réalisés dans le cadre des plans pluriannuels visés au 1°.

JUSTIFICATION

Au cours des cinq dernières années, l'article 550.01 du budget de la Régie des Bâtiments, qui porte sur les crédits d'investissement, a fait l'objet d'une reorienta-

Voir :

440 (1985-1986) — N° 1.
— N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

13 MEI 1986

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 1 april 1971
houdende oprichting van een Regie der Gebouwen

AMENDEMENTEN

Nr. 2 VAN DE HEREN VERMEIREN EN PIVIN

Artikel 12bis (nieuw).

Een artikel 12bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 12bis. — Artikel 20 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen wordt aangevuld met een § 3 en § 4, luidend als volgt :

« § 3. 1° De Regie der Gebouwen is gemachtigd algemene stabiliteitswerken aan geklasseerde monumenten of openbare gebouwen alsmede restauratiewerken aan de buitenzijde ervan, uit te voeren voor zover deze geklasseerde monumenten of openbare gebouwen erkend worden een nationaal belang te vertonen.

« 2° De Koning bepaalt, op voordracht van de Minister die de Regie der Gebouwen beheert en met de instemming van de eigenaar van het geklasseerd monument of openbaar gebouw, en van de Minister die de begroting tot zijn bevoegdheid heeft, de lijst van gebouwen die in aanmerking komen voor de sub 1° vermelde werken.

« § 4. 1° De Regie der Gebouwen is gemachtigd infrastructuurwerken voor provincies en gemeenten uit te voeren voor zover deze vervat zijn in een meerjarenplan voor de civiele bescherming van de bevolking.

« 2° De Koning bepaalt, op voordracht van de Minister die de Regie der Gebouwen beheert en met de instemming van de Minister die de Binnenlandse Zaken tot zijn bevoegdheid heeft, de lijst van de infrastructuurwerken die in het kader van sub 1° vermeld meerjarenplan dienen verwezenlijkt te worden. »

VERANTWOORDING

De laatste vijf jaren werd artikel 550.01 van de begroting van de Regie der Gebouwen, dat betrekking heeft op de investeringskredieten, een nieuwe orienta-

Zie :

440 (1985-1986) — Nr. 1.
— Nr. 2 : Amendement.

tion par un accroissement de la part des dépenses destinées à la restauration et à la rénovation lourde de bâtiments (cette part est actuellement d'environ 40 %).

La Régie a ainsi acquis une expérience technique considérable dans le domaine de la restauration de monuments :

- restauration de la Cathédrale Saint-Michel, du château d'Alde Biezen, du château de Seneffe, du Palais de Justice de Bruxelles;
- rénovation des bâtiments de la place Royale à Bruxelles, du Théâtre royal de la Monnaie, des Palais du Cinquantenaire, ...

Dans le cadre de cette réorientation de l'affectation des crédits, qui permet d'exécuter des travaux entraînant la création de beaucoup plus d'emplois que la construction de nouveaux bâtiments, il convient d'étendre la mission de la Régie des bâtiments à la restauration d'autres monuments ou bâtiments publics classés pour lesquels la Régie n'est pas ou n'est plus compétente et pour lesquels les fonds nécessaires ne sont pas disponibles dans le cadre des procédures de subsidiation actuelles.

Des retards dans les procédures de subsidiation peuvent en effet provoquer un délabrement rapide des monuments, qui engendre parfois des situations irréversibles (écroulements, etc.), et entraîner de ce fait une augmentation considérable des dépenses de restauration.

Le présent amendement tend à permettre à la Régie des bâtiments de faire effectuer les travaux de conservation les plus urgents aux monuments et aux bâtiments publics qui se dégradent, à savoir les travaux généraux destinés à assurer la stabilité des édifices et les travaux visant à restaurer l'enveloppe des bâtiments (toits et façades) appartenant à des services publics (Régions, Communautés, provinces, communes, établissements d'utilité publique, etc.).

A cette fin, le Ministre qui gère la Régie établit une liste des monuments et bâtiments entrant en ligne de compte en fonction de critères tels que l'intérêt national du bien, son état de délabrement, le degré d'urgence de la restauration et l'importance des travaux à réaliser.

Après accord du propriétaire du bien et du Ministre qui a le Budget dans ses attributions, cette liste est fixée par arrêté royal.

Il s'avère très important, dans le cadre du plan pluriannuel de protection civile de la population établi par le Ministère de l'Intérieur, de donner une nouvelle orientation aux crédits d'investissement de la Régie des bâtiments.

Il est en effet indispensable de construire ou de transformer certains bâtiments ayant une fonction opérationnelle en matière de sécurité, tels que les bureaux de police et les services d'incendie, et principalement ceux qui sont implantés dans les zones où se trouvent des cibles potentielles, et de construire des centres provinciaux de police ou d'incendie.

Etant donné que ces constructions font partie intégrante d'un plan national de sécurité de la population, dont les travaux d'infrastructure sont normalement à la charge des provinces et des communes, il conviendrait, dans ces cas particuliers, d'autoriser la Régie des bâtiments à exécuter des travaux pour le compte des provinces et des communes.

Les plans pluriannuels précités doivent être fixés par arrêté royal, sur proposition du Ministre qui gère la Régie et moyennant l'accord du Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions.

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 2.

1) Au deuxième alinéa, remplacer les mots « A la demande des Communautés, des Régions » par les mots « A la demande des exécutifs ou des assemblées législatives des Communautés ou des Régions ».

2) Remplacer le troisième alinéa par la disposition suivante :
« Les modalités et conditions de ces opérations font l'objet d'une convention générale à conclure par la Régie avec l'exécutif ou l'assemblée législative de chaque Communauté ou Région ou tout organisme public qui en dépend ».

JUSTIFICATION

Cet amendement répond aux remarques formulées par certains membres de la commission concernant le fait que l'autonomie des assemblées législatives des Régions ou des Communautés n'était pas clairement exprimée dans le projet de loi.

tie donnée par le montant de la part des dépenses destinées à la restauration et à la rénovation lourde de bâtiments (thans circa 40 %) te verhogen.

De Regie der Gebouwen heeft aldus een aanzienlijke technische kennis verworven op het gebied van de restauratie van monumenten :

- restauratie van de Sint-Michielskathedraal, van het kasteel van Alde Biezen, van het kasteel van Seneffe, van het Justitiepaleis van Brussel;
- renovatie van de gebouwen aan het Koningsplein te Brussel, van de Munt-schouwburg, van de Halfeeuwfeestpaleizen, ...

In het kader van deze nieuwe oriëntatie der kredieten, waarbij veel groter werkgelegenheid wordt gecreëerd dan bij nieuwbouw, past het de opdracht van de Regie der Gebouwen uit te breiden tot de restauratie van andere geklasseerde monumenten of openbare gebouwen, voor dewelke de Regie niet of niet meer bevoegd is en waarvoor in het kader van de huidige subsidiëeringsprocedures de nodige gelden niet voorhanden zijn.

Vertragingen in de subsidiëeringsprocedures kunnen inderdaad een snel verval van de monumenten en meteen onomkeerbare toestanden (instortingen, enz.) veroorzaken en *a fortiori* de uitgaven inzake restauratie sterk doen toenemen.

Onderhavig voorstel heeft tot doel de Regie der Gebouwen machtiging te verlenen om de meest dringende instandhoudingswerken aan monumenten en openbare gebouwen die in verval zijn te laten uitvoeren, zijnde de algemene stabiliteitswerken en de restauratiewerken aan de buitenzijde van de gebouwen (daken en gevels) die eigendom zijn van openbare diensten (Gewesten, Gemeenschappen, provincies, gemeenten, instellingen van openbaar nut, enz.).

Te dien einde wordt een lijst opgemaakt door de Minister die de Regie beheert van monumenten en gebouwen die in aanmerking komen in functie van criteria zoals het nationaal belang van het goed, zijn staat van verval, de graad van dringendheid van de restauratie, de omvang der werken die dienen verwezenlijkt te worden.

Deze lijst wordt, na de instemming bekomen te hebben van de eigenaar van het goed en van de Minister die de begroting tot zijn bevoegdheid heeft, vastgesteld bij koninklijk besluit.

Een andere oriëntering van de investeringskredieten van de Regie der Gebouwen blijkt zeer belangrijk en dit in het kader van het meerjarenplan voor de civiele bescherming van de bevolking opgemaakt door het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Het is inderdaad onontbeerlijk dat bepaalde gebouwen die een operationele functie hebben inzake veiligheid, voornamelijk in « vermoedelijke doelwit-zones », zoals politiebureau's en brandweerdiensten, opgericht of verbouwd worden, en tevens dat provinciale centra voor politie of brandweer gebouwd worden.

Vermits deze constructies integrerend deel uitmaken van een nationaal plan betreffende de veiligheid van de bevolking, maar waarvoor de infrastructuurwerken normaal ten laste zijn van provinciale of gemeentelijke instanties, zou men de Regie der Gebouwen moeten toelaten in deze bijzondere gevallen voor rekening van de provincies en gemeenten bouwwerken uit te voeren.

Het meerjarenplan waarvan sprake hierboven dient bij koninklijk besluit op voordracht van de Minister die de Regie beheert en met instemming van de Minister die de Binnenlandse Zaken tot zijn bevoegdheid heeft, vastgesteld te worden.

F. VERMEIREN.
J. PIVIN.

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 2.

1) In het tweede lid de woorden « Op aanvraag van de Gemeenschappen, de Gewesten » vervangen door de woorden « Op aanvraag van de executieven of de wetgevende vergaderingen van de Gemeenschappen of de Gewesten ».

2) Het derde lid vervangen door de volgende bepaling :
« De modaliteiten en voorwaarden van deze verrichtingen maken het voorwerp uit van een algemene overeenkomst af te sluiten door de Regie met de executieve of de wetgevende vergadering van elke Gemeenschap, Gewest of elke openbare instelling die ertoe behoort ».

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de opmerkingen van sommige leden van de commissie betreffende het feit dat de autonomie van de wetgevende vergaderingen van de Gewesten of de Gemeenschappen niet duidelijk tot uiting kwam in het wetsontwerp.

Il était à craindre dès lors que ces assemblées doivent obtenir préalablement l'accord de l'exécutif de la Région ou de la Communauté pour pouvoir bénéficier des services de la Régie.

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 2.

Au § 2, remplacer les mots « La mission de la Régie peut par une décision du Roi arrêtée en Conseil des Ministres, être étendue à des terrains, bâtiments et leurs dépendances nécessaires : » par les mots « Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, autoriser la Régie à conclure des conventions prévoyant l'extension de sa mission (et les modalités de cette extension) à des terrains, bâtiments et leurs dépendances nécessaires : ».

JUSTIFICATION

La modification proposée répond au souhait émis par certains membres de la commission de voir préciser le principe selon lequel il n'y aura pas, en cette matière, de possibilité d'action unilatérale de l'exécutif.

Cette modification répond également à un souhait émis dans l'avis rendu par le Conseil d'Etat.

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 2.

Au deuxième alinéa du § 4, entre les mots « établies en Belgique, » et les mots « des Communautés et des Régions » insérer les mots « des exécutifs ou des assemblées législatives ».

Le Ministre des Travaux publics,
L. OLIVIER.

N° 6 DE M. DUTRY

Art. 4.

Compléter l'article 5 de la loi du 1^{er} avril 1971 tel que remplacé par l'article 4 du projet, par la disposition suivante :

« En tout état de cause, des représentants des communes sur le territoire desquelles la Régie intervient seront associés à cette ou à ces commissions consultatives ».

G. DUTRY.

Het viel dientengevolge te vrezen dat deze vergaderingen het voorafgaandelijk akkoord zouden moeten bekomen van de executieve van het Gewest of van de Gemeenschap om van de diensten van de Regie te kunnen genieten.

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 2.

In § 2 de woorden « De opdracht van de Regie kan bij beslissing van de Koning, vastgesteld in de Ministerraad, worden uitgebreid tot de terreinen, gebouwen en hun aanhorigheden, die noodzakelijk zijn voor : » vervangen door de woorden « De Koning kan, bij een Ministerraad overlegd besluit, de Regie toestaan overeenkomsten af te sluiten die een uitbreiding voorzien van haar opdracht (en de modaliteiten van deze uitbreiding), tot de terreinen, gebouwen en hun aanhorigheden, die noodzakelijk zijn voor : ».

VERANTWOORDING

De voorgestelde wijziging komt tegemoet aan de wens van sommige leden van de commissie, om het principe nauwkeuriger te zien weergeven volgens hetwelk, in deze aangelegenheid, er geen mogelijkheid zal zijn tot eenzijdig optreden van de executieve.

Deze wijziging komt tevens tegemoet aan een wens uitgedrukt in het advies van de Raad van State.

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 2.

In het tweede lid van § 4 tussen de woorden « de in België gevestigde internationale instellingen » en de woorden « van de Gemeenschappen en de Gewesten » de woorden « van de executieven en de wetgevende vergaderingen » invoegen.

De Minister van Openbare Werken,
L. OLIVIER.

Nr. 6 VAN DE HEER DUTRY

Art. 4.

Artikel 5 van dezelfde wet zoals het door artikel 4 van het ontwerp wordt vervangen, met de volgende bepaling aanvullen :

« Vertegenwoordigers van de gemeenten op het grondgebied waarvan de Regie optreedt, zullen hoe dan ook aan die commissie of commissies van advies worden verbonden ».