

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

2 DECEMBER 1986

WETSVORSTEL

tot wijziging van de wet betreffende
het wegnemen en transplanteren van organen

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE JUSTITIE
EN VOOR DE VOLKSGEZONDHEID,
HET GEZIN EN HET LEEFMILIEU ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR MEVR. MERCKX-VAN GOEY

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie voor de Justitie :

Voorzitter: de heer Moureaux.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C.V.P. De heer Bourgeois, Mevr. Merckx-Van Goey, de he- ren Suykerbuyk, Van den Brande, Van Parys, Verhaegen.	De heren Breyne, Dhoore, Hermans, Piot, Stevelyneck, Uyttendaele, N.
P.S. De heren Defosset, Eerdeken, Mottard, Moureaux.	De heren Baudson, Degroove, Dejardin, Gondry, Van der Biest.
S.P. De heren Bossuyt, Chevalier, Derycke, Van den Bossche.	Mevr. Detiège, de heren Tobback, Van Ele- wyck, Van Miert, Vanvelthoven.
P.R.L. De heer De Decker, Meij. Detaille, de heer Poswick.	De heren Klein, L. Michel, Pivin, Simonet.
P.V.V. De heren Van de Velde, Verberck- moes.	De heer De Groot, Mevr. Neyts-Uytte- broeck, de heer Vreven.
P.S.C. Mevr. Goor-Eyben, de heer Grafé.	De heren Antoine, le Hardy de Beaulieu, Nothomb.
V.U. De heren Belmans, Coveliers.	De heren Baert, Sauwens, F. Vansteenkiste.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie voor de Volksgezondheid, het Gezin en het Leefmilieu :

Voorzitter: de heer De Groot.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C.V.P. Mevr. Boeraeve-Derycke, de he- ren Diegenant, Hermans, Mar- chand, Mevr. Merckx-Van Goey, de heer Vandebosch.	De heren Beerden, Bosmans, De Roo, R. Peeters, Vangronsveld, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. De heren Albert, Bondroit, Meij. C. Burgeon, de heer Degro- ve.	De heren Eerdeken, Féaux, Happart, Y. Harmegnies, Onkelinx.
S.P. De heren Beckers, Hancké, Tem- merman, Verheyden.	De heren Coppens, De Weirde, Mevr. Lefe- ber, de heren Peuskens, Vanvelthoven.
P.R.L. De heren D'hondt, Ducarme, Petit- jean.	De heren Bertouille, Bonmariage, Meij. De- taille, de heer Klein.
P.V.V. De heren De Groot, Vandermeu- len.	De heren Devolder, Flamant, Van Renter- ghem.
P.S.C. De heer Gehlen, Meij. Hanquet.	De heer Antoine, Mevr. Goor-Eyben, de heer Leonard.
V.U. De heren Anciaux, Caudron.	Mevr. Maes, de heren Pillaert, Sauwens.

Zie:

- 607 - 85/86:

- Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Mottard.
- Nr. 2: Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

2 DÉCEMBRE 1986

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi sur le prélèvement
et la transplantation d'organes

RAPPORT

FAIT
AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DE LA JUSTICE ET DE LA SANTE PUBLIQUE,
DE LA FAMILLE ET DE L'ENVIRONNEMENT ⁽¹⁾
PAR MME MERCKX-VAN GOEY

⁽¹⁾ Composition de la Commission de la Justice :

Président: M. Moureaux.

A. — Membres titulaires:	B. — Membres suppléants:
C.V.P. M. Bourgeois, Mme Merckx-Van Goey, MM. Suykerbuyk, Van den Brande, Van Parys, Verhaegen.	MM. Breyne, Dhoore, Hermans, Piot, Ste- velyneck, Uyttendaele, N.
P.S. MM. Defosset, Eerdeken, Mottard, Moureaux.	MM. Baudson, Degroove, Dejardin, Gondry, Van der Biest.
S.P. MM. Bossuyt, Chevalier, Derycke, Van den Bossche.	Mme Detiège, MM. Tobback, Van Ele- wyck, Van Miert, Vanvelthoven.
P.R.L. M. De Decker, Mlle Detaille, M. Poswick.	MM. Klein, L. Michel, Pivin, Simonet.
P.V.V. MM. Van de Velde, Verberck- moes.	M. De Groot, Mme Neyts-Uyttebroeck, M. Vreven.
P.S.C. Mme Goor-Eyben, M. Grafé.	MM. Antoine, le Hardy de Beaulieu, No- thomb.
V.U. MM. Belmans, Coveliers.	MM. Baert, Sauwens, F. Vansteenkiste.

⁽¹⁾ Composition de la Commission de la Santé publique, de la Famille et de l'Environnement :

Président: M. De Groot.

A. — Membres titulaires:	B. — Membres suppléants:
C.V.P. Mme Boeraeve-Derycke, MM. Diegenant, Hermans, Mar- chand, Mme Merckx-Van Goey, M. Vandebosch.	MM. Beerden, Bosmans, De Roo, R. Peeters, Vangronsveld, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. MM. Albert, Bondroit, Mlle C. Burgeon, M. Degroove.	MM. Eerdeken, Féaux, Happart, Y. Harmegnies, Onkelinx.
S.P. MM. Beckers, Hancké, Temmer- man, Verheyden.	MM. Coppens, De Weirde, Mme Lefeber, MM. Peuskens, Vanvelthoven.
P.R.L. MM. D'hondt, Ducarme, Petitjean.	MM. Bertouille, Bonmariage, Mlle Detail- le, M. Klein.
P.V.V. MM. De Groot, Vandermeulen.	MM. Devolder, Flamant, Van Renterghem.
P.S.C. M. Gehlen, Mlle Hanquet.	M. Antoine, Mme Goor-Eyben, M. Léonard.
V.U. MM. Anciaux, Caudron.	Mme Maes, MM. Pillaert, Sauwens.

Voir:

- 607 - 85/86:

- N° 1: Proposition de loi de M. Mottard.
- N° 2: Amendement.

I. — Toelichting van de auteur

Volgens de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen, is het *opting out* systeem slechts van toepassing op « elke overleden Belg die zijn woonplaats in België heeft » (art. 10, § 1). Dit nationaliteitscriterium is inopportuun en discriminerend.

Teneinde het onderscheid tussen Belgen en vreemdelingen in het aangenomen wetsontwerp op te heffen, werd onderhavig wetsvoorstel ingediend. Tijdens de bespreking van het wetsontwerp was er inderdaad een consensus om het voorgestelde principe, dat slechts een beperkte tekstaanpassing vereist, via een afzonderlijk parlementair initiatief door te voeren. Die procedure heeft tot doel de inwerkingtreding van de wet niet te vertragen (*Stuk* nr. 220/9, 1985-1986, blz. 42 tot 45).

Onderhavig wetsvoorstel impliceert dat iedereen die in België verblijft, ongeacht zijn nationaliteit, onder de toepassing valt van de wetgeving inzake orgaantransplantatie. Als voorwaarde geldt nochtans dat voldoende tijd beschikbaar moet zijn om betrokkene voor te lichten en hem aldus de mogelijkheid te bieden om verzet te uiten tegen het wegnemen van organen.

Daarom wordt voorgesteld dat onder de toepassing van de wet zou vallen: « al wie sedert tenminste 6 maanden zijn woonplaats in België heeft ».

II. — Procedurele kwestie

De heer Winkel herinnert eraan dat de Kamer het in 1985 door de Senaat overgezonden wetsontwerp niet amendeerde, om een terugzending en het daaruit voortvloeiende tijdverlies te voorkomen. Dientengevolge wordt nu toevlucht gezocht tot een wetsvoorstel. Dergelijke procedure is zijns inziens niet aangewezen in een Tweekamerstelsel.

De Voorzitter van de Commissie voor de Justitie is evenwel niet gekant tegen deze procedure, te meer daar onderhavig wetsvoorstel slechts een technische verbetering van de wet beoogt en geenszins tornt aan haar basisprincipes.

III. — Regeringsamendement

De Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen is het eens met het principe van het wetsvoorstel. Hij vreest nochtans dat de modaliteiten ervan zullen leiden tot problemen voor sommige vreemdelingen die minder dan 5 jaar in België verblijven. Deze vreemdelingen zijn immers niet ingeschreven in het bevolkingsregister; zij hebben derhalve ook geen « domicile » in formeel-juridische zin. Zij zijn enkel ingeschreven in het vreemdelingenregister.

Er wordt dan ook een Regeringsamendement ingediend (*Stuk* nr. 607/2) dat ertoe strekt artikel 10, § 1, van de wet betreffende orgaantransplantatie toepasselijk te maken op « al wie ingeschreven in het bevolkingsregister of sedert meer dan zes maanden in het vreemdelingenregister ».

Mevr. Goor-Eyben wijst erop dat (op grond van het Regeringsamendement) Belgen die hun domicile in het buitenland hebben en die derhalve niet zijn ingeschreven in het Belgisch bevolkingsregister, niet onder de toepassing van de wet vallen (zelfs wanneer zij meer dan 6 maanden naar België op vakantie komen). Zij acht het wenselijk het toepassingsgebied van de wet uit te breiden tot eenieder die de Belgische nationaliteit bezit (bij overlijden op Belgisch grondgebied).

De Voorzitter van de Commissie voor de Justitie acht zulks strijdig met de filosofie van het wetsontwerp die informatie terzake impliceert. Wie Belg is door geboorte, doch nooit in België woonde mag zijns inziens dus niet onderworpen worden aan deze wet.

Mevr. Boeraeve-Derycke en *Mevr. Hanquet* vrezen dat het voorstel van *Mevr. Goor* tot administratieve moeilijkheden zal

I. — Exposé de l'auteur de la proposition de loi

Aux termes de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes, le système *opting out* ne s'applique que pour « tout Belge qui a son domicile en Belgique » (art. 10, § 1^{er}). Ce critère de nationalité est inopportuun et discriminatoire.

Le but de la présente proposition de loi est de supprimer la distinction entre les Belges et les étrangers. Lors de l'examen du projet de loi, un consensus s'était en effet dégagé pour faire adopter ce principe (qui ne nécessite qu'une adaptation limitée du texte) par le biais d'une initiative parlementaire distincte. Cette manière de procéder devait permettre de ne pas retarder l'entrée en vigueur de la loi (*Doc.* n° 220/9, 1985-1986, pp. 42 à 45).

La présente proposition implique que la législation en matière de transplantation d'organes s'applique à toute personne qui réside en Belgique, quelle que soit sa nationalité. Il faut cependant que le délai soit suffisant pour informer l'intéressé et lui permettre d'exprimer son opposition au prélèvement d'organes.

Nous proposons dès lors de rendre la loi applicable à « toute personne qui a son domicile en Belgique depuis 6 mois au moins ».

II. — Problème de procédure

M. Winkel rappelle que la Chambre n'a pas amendé le projet de loi transmis en 1985 par le Sénat pour éviter son renvoi et la perte de temps qui en aurait résulté, ce qui explique le recours à une proposition de loi. Il juge cette manière de procéder inopportune dans un système bicaméral.

Le Président de la Commission de la Justice n'est pas opposé, quant à lui, à cette procédure, d'autant moins que la présente proposition de loi ne vise qu'à apporter une correction technique à la loi et ne modifie nullement ses principes de base.

III. — Amendement du Gouvernement

Bien qu'il soit d'accord sur le principe que traduit la proposition de loi, le *Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles* craint néanmoins que ses modalités ne posent des problèmes à certains étrangers qui résident en Belgique depuis moins de 5 ans. Ces étrangers ne sont en effet pas inscrits au registre de la population, de sorte que, juridiquement parlant, ils n'ont pas de « domicile » au sens strict du terme. Ils sont inscrits uniquement au registre des étrangers.

Le Gouvernement présente dès lors un amendement (*Doc.* n° 607/2) visant à rendre l'article 10, § 1^{er}, de la loi sur le prélèvement et la transplantation d'organes applicable à « toute personne inscrite au registre de la population ou depuis plus de six mois au registre des étrangers ».

Mme Goor-Eyben fait observer que l'amendement du Gouvernement aurait pour effet que la loi ne s'appliquerait pas aux Belges qui ont leur domicile à l'étranger et qui ne sont dès lors pas inscrits au registre de la population en Belgique (même s'ils séjournent plus de 6 mois en Belgique pour y passer leurs vacances). Elle juge souhaitable d'étendre le champ d'application de la loi à toutes les personnes de nationalité belge (en cas de décès sur le territoire belge).

Le Président de la Commission de la Justice estime que ce serait contraire à la philosophie du projet de loi, qui exige une information en la matière. Il considère qu'une personne qui est belge par naissance mais n'a jamais habité en Belgique, ne peut être soumise aux dispositions de cette loi.

Mme Boeraeve-Derycke et *Mme Hanquet* craignent que la proposition de *Mme Goor* ne pose des problèmes sur le plan

leiden. De Belgen die in het buitenland verblijven zouden dan immers vooraf verzet moeten aantekenen.

De Staatssecretaris is principieel niet tegen het voorstel van Mevr. Goor gekant, doch eveneens bevreesd voor administratieve problemen.

IV. — Problemen in verband met de toepassing van de procedure tot verzet

De heer Caudron wijst erop dat in verschillende gemeenten nog geen formulieren beschikbaar zijn om verzet aan te tekenen tegen het wegnemen van organen. In bepaalde gemeenten werd aan de verzoekers zelfs medegedeeld dat verzet voorsnog onmogelijk is (de wet en de uitvoeringsbesluiten zijn immers nog niet gepubliceerd).

De Staatssecretaris repliceert dat aan de gemeenten door middel van een rondschrjven richtlijnen in verband met de procedure tot verzet werden verstrekt. Uitdrukkelijk werd aan de gemeenten zelfs gevraagd — nog voor de inwerkingtreding van de wet — akte te nemen van elk verzet tegen wegneming van organen. Modelformulieren werden zelfs enige maanden vóór de geplande publicatie van de wet verstuurd. (Uit peilingen is gebleken dat ongeveer 30 % van de bevolking zich zou verzetten tegen wegneming).

V. — Stemmingen

Het regeringsamendement en het enig artikel worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
T. MERCKX-VAN GOEY.

De Voorzitters,
E. DE GROOT.
Ph. MOUREAUX.

administratif. Les Belges qui séjournent à l'étranger devraient en effet signifier leur opposition à l'avance.

Le Secrétaire d'Etat n'est pas opposé, en principe, à la proposition de Mme Goor, mais craint également que des problèmes se posent au niveau administratif.

IV. — Problèmes relatifs à l'application de la procédure d'opposition

M. Caudron fait remarquer que plusieurs communes ne disposent pas encore de formulaires permettant de faire opposition au prélèvement d'organes. Certaines communes ont même fait savoir aux personnes se présentant pour faire opposition que cela était impossible pour l'instant (la loi et les arrêtés d'exécution n'ont, en effet, pas encore été publiés).

Le Secrétaire d'Etat réplique que les directives relatives à la procédure d'opposition ont été communiquées aux communes par la voie d'une circulaire. Il a même été demandé expressément aux communes de prendre acte de toute opposition au prélèvement d'organes dès avant l'entrée en vigueur de la loi. Des formulaires types leur ont même été envoyés plusieurs mois avant la date prévue pour la publication de la loi. (Des sondages ont révélé qu'environ 30 % de la population s'opposerait au prélèvement.)

V. — Votes

L'amendement du Gouvernement et l'article unique sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
T. MERCKX-VAN GOEY.

Les Présidents,
E. DE GROOT.
Ph. MOUREAUX.

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE ⁽¹⁾

Enig artikel.

In artikel 10, § 1, eerste lid, van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen worden de woorden « elke overleden Belg die zijn woonplaats in België heeft » vervangen door de woorden « al wie in het bevolkingsregister of sedert meer dan zes maanden in het vreemdelingenregister is ingeschreven ».

TEXTE ADOPTE
PAR LA COMMISSION ⁽¹⁾

Article unique.

A l'article 10, § 1, premier alinéa, de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes, les mots « tout Belge qui a son domicile en Belgique » sont remplacés par les mots : « toute personne inscrite au registre de la population ou depuis plus de six mois au registre des étrangers ».

⁽¹⁾ De door de Commissie aangebrachte wijzigingen zijn onderstreept.

⁽¹⁾ Les modifications apportées par la Commission sont soulignées.