

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

27 OKTOBER 1986

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 27 van de wet
van 15 mei 1984 houdende maatregelen
tot harmonisering in de pensioenregelingen

(Ingediend door de heer Dhoore)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In zijn huidige vorm sluit artikel 27 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen de toekenning van een minimumpensioen uit ingeval van een hoofdamt uitgeoefend in het onderwijs voor sociale promotie.

Onderhavig wetsvoorstel heeft als bedoeling een einde te maken aan deze discriminatie.

De huidige tekst van artikel 27 bepaalt niet — evenmin als de vroegere wet van 27 juli 1962 — op welk ogenblik de geleverde prestaties een bepaalde omvang moeten hebben opdat een ambt als hoofdamt zou kunnen beschouwd worden voor de toepassing van de regeling inzake het gewaarborgd minimumbedrag der pensioenen. Op grond van een vaststaande administratieve jurisprudentie heeft men de voorwaarde inzake hoofdamt steeds onderzocht op het ogenblik waarop het recht op pensioen ontstaat. Het is duidelijk dat dit niet de ideale formule is omdat zij aanleiding kan geven tot anomalieën.

Het volstaat dat iemand, na steeds voltijds gewerkt te hebben, gedurende de laatste maand van zijn loopbaan minder dan een halve prestatie heeft om hem het recht op het minimum wel toegekend kan worden aan iemand die steeds minder dan de helft van voltijdse prestaties leverde maar gedurende de laatste maand meer.

Daarom stelt de tekst voor dat de omvang van de prestaties die bepaalt of het al dan niet om een hoofdamt gaat over een langere periode zou beoordeeld worden.

Indien op het pensioen het koninklijk besluit n° 206 van 29 augustus 1983 tot regeling van de berekening van het pensioen van de openbare sector voor diensten met onvol-

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

27 OCTOBRE 1986

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 27 de la loi du 15 mai 1984
portant mesures d'harmonisation
dans les régimes de pensions

(Déposée par M. Dhoore)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans sa rédaction actuelle, l'article 27 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions exclut l'attribution d'une pension minimale en cas d'exercice d'une fonction principale dans l'enseignement de promotion sociale.

L'objet de la présente proposition de loi est de mettre fin à cette discrimination.

Le texte actuel de l'article 27 précité ne précise pas davantage que l'ancienne loi du 27 juillet 1962 à quel moment les prestations accomplies doivent atteindre un niveau déterminé pour qu'une fonction puisse être considérée comme principale pour l'application de la réglementation en matière de taux de pension minimums garantis. Se basant sur une jurisprudence administrative constante, on a toujours considéré que la condition concernant l'exercice d'une fonction principale devait être remplie au moment où s'ouvre le droit à la pension. Il est clair que cette option n'est pas idéale, dans la mesure où elle peut donner lieu à des anomalies.

Ainsi, il suffit que quelqu'un qui a toujours travaillé à temps plein accomplisse, au cours du dernier mois de sa carrière, des prestations inférieures à la moitié de celles requises pour une fonction à temps plein pour se voir refuser le droit à la pension minimum. Par contre, ce minimum pourra être accordé à quelqu'un qui a toujours effectué moins que la moitié d'un temps plein, sauf au cours de ce même dernier mois.

C'est pourquoi nous proposons que l'importance des prestations, qui détermine si une fonction est ou non principale, soit appréciée sur une période plus longue.

Dans le cas de pensions auxquelles a été appliqué l'arrêté royal n° 206 du 29 août 1983 réglant le calcul de la pension du secteur public pour les services à prestations

ledige opdracht toegepast werd, moest terzake rekening gehouden worden met de verhouding die bestaat tussen de ingekorte duur van de aanneembare diensten en de niet ingekorte duur van dezelfde diensten. Deze coëfficiënt, die voortvloeit uit de integrale toepassing van het koninklijk besluit n° 206, heeft betrekking op de ganse loopbaan. In dit verband moet erop gewezen worden dat het om dezelfde coëfficiënt gaat als die welke overeenkomstig artikel 29 § 3 van de wet van 15 mei 1984 toegepast moet worden op de percentages die in aanmerking genomen worden voor de berekening van het minimum wegens lichamelijke ongeschiktheid.

Indien het gaat om een pensioen waarop het koninklijk besluit n° 206 niet toegepast werd of niet toegepast kan worden — dit wil zeggen een pensioen toegekend voor de inwerkingtreding van het koninklijk besluit n° 206 of een pensioen toegekend voor een ambt dat vanaf het begin van de referentieperiode voorzien in artikel 2 § 1 littera a) steeds voltijds werd uitgeoefend — dan voorziet de ontwerp tekst dat, om te bepalen of een ambt al dan niet een hoofdamt is, rekening gehouden wordt met de gemiddelde omvang van de prestaties gedurende de laatste vijf jaar van de loopbaan.

Aan deze nieuwe regeling zou terugwerkende kracht moeten verleend worden tot 1 november 1984, de datum van inwerkingtreding van de nieuwe regeling inzake de minimumpensioenen. Deze terugwerkende kracht is verantwoord omdat het hoofdamt in het onderwijs voor sociale promotie eigenlijk bij vergetelheid uit het toepassingsgebied van artikel 27 uitgesloten werd. In de vroegere regeling voorzien door de wet van 27 juli 1962 gaf een hoofdamt in het onderwijs voor sociale promotie overigens wel recht op het minimum.

Aangezien het nieuw criterium om te bepalen of een ambt een hoofdamt is — tenminste de helft van voltijdse prestaties gedurende een bepaalde periode in plaats van op het ogenblik van de oppensioenstelling — voor een aantal gevallen eventueel strenger is, wordt bij wijze van overgangsmaatregel voorzien dat de minima die tussen 1 november 1984 en de datum van de bekendmaking van de nieuwe versie van artikel 27 toegekend werden behouden blijven.

L. DHOORE

WETSVOORTEEL

Artikel 1

In artikel 27 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen worden de laatste twee leden vervangen door het volgende lid :

«Onder hoofdamt wordt verstaan :

1° het ambt dat aanleiding geeft tot een pensioen vastgesteld overeenkomstig het koninklijk besluit n° 206 van 29 augustus 1983 tot regeling van de berekening van het pensioen van de openbare sector voor diensten met onvolledige opdracht en voor hetwelk de verhouding tussen

incomplete, il s'impose de tenir compte du rapport entre la durée réduite des services admissibles et la durée non réduite de ces mêmes services. Ce coefficient, qui résulte de l'application intégrale de l'arrêté royal n° 206, porte sur l'ensemble de la carrière. Il convient de remarquer à ce propos que ce coefficient est en l'occurrence identique à celui qui, conformément à l'article 29, § 3, de la loi du 15 mai 1984, doit être appliqué aux pourcentages qui sont pris en considération pour le calcul de la pension minimum pour cause d'incapacité physique.

S'il s'agit en revanche d'une pension à laquelle l'arrêté royal n° 206 n'a pas été ou ne peut être appliqué — c'est-à-dire d'une pension octroyée avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal n° 206 ou octroyée du chef d'une fonction qui a toujours été exercé à temps plein depuis le début de la période de référence visée à l'article 2, § 1^{er}, littera a) —, le texte que nous proposons prévoit que, pour déterminer si une fonction est ou non principale, il sera tenu compte de l'importance moyenne des prestations effectuées au cours des cinq dernières années de la carrière.

Il conviendrait de faire rétroagir ces nouvelles dispositions au 1^{er} novembre 1984, date d'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation en matière de pensions minima. Cet effet rétroactif est justifié, étant donné que c'est en fait à la suite d'un oubli que l'enseignement de promotion sociale a été exclu du champ d'application de l'article 27. En vertu de la réglementation antérieure, contenue dans la loi du 27 juillet 1962, une fonction principale dans l'enseignement de promotion sociale donnait d'ailleurs droit à une pension minimum.

Etant donné que le nouveau critère retenu pour déterminer si une fonction est une fonction principale — à savoir qu'elle doit comporter la moitié au moins des prestations requises pour une fonction à temps plein au cours d'une période donnée, et non plus au moment de la mise à la retraite — pourra s'avérer plus strict dans un certain nombre de cas, il est prévu, à titre transitoire, que les minima accordés entre le 1^{er} novembre 1984 et la date de publication de la nouvelle version de l'article 27 seront maintenus.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, les deux derniers alinéas de l'article 27 sont remplacés par l'alinéa suivant :

«On entend par fonction principale :

1° la fonction qui donne lieu à l'octroi d'une pension fixée conformément à l'arrêté royal n° 206 du 29 août 1983 réglant le calcul de la pension du secteur public pour les services à prestations incomplètes et pour laquelle le rapport entre la durée des services admissibles, réduite par

de bij toepassing van de bepalingen van dit koninklijk besluit ingekorte duur van de aanneembare diensten en de niet ingekorte duur van dezelfde diensten tenminste 5/10 bedraagt;

2° het ambt dat aanleiding geeft tot een pensioen dat niet onderworpen is aan de toepassing van het voormelde koninklijk besluit en dat gedurende de laatste vijf jaar van de loopbaan prestaties omvatte waarvan het gemiddelde tenminste 5/10 bedraagt van de prestaties die voor de uitoefening van een voltijds ambt vereist zijn. »

Art. 2

De bepalingen van artikel 1 zijn van toepassing met ingang van 1 november 1984.

Bij wijze van overgangsmaatregel zullen de minima, die tussen 1 november 1984 en de datum van de bekendmaking van de nieuwe versie van artikel 27 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen toegekend werden, behouden blijven.

15 oktober 1986.

L. DHOORE

application des dispositions de cet arrêté royal, et la durée non réduite de ces mêmes services est de 5/10^{es} au moins;

2° la fonction qui donne lieu à l'octroi d'une pension non soumise à l'application de l'arrêté royal précité et qui a comporté, au cours des cinq dernières années de la carrière, des prestations correspondant en moyenne à 5/10^{es} au moins de celles requises pour l'exercice d'une fonction à temps plein. »

Art. 2

Les dispositions de l'article 1^{er} s'appliquent à partir du 1^{er} novembre 1984.

A titre transitoire, les minima attribués entre le 1^{er} novembre 1984 et la date de publication de la nouvelle version de l'article 27 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions seront maintenus.

15 octobre 1986.