

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

18 FEBRUARI 1987

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 27 van de wet
van 15 mei 1984 houdende maatregelen
tot harmonisering in de pensioenregelingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING
EN HET SOCIAAL BELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WALRY

DAMES EN HEREN,

De auteur wijst er op dat onderhavig wetsvoorstel ertoe strekt de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen nauwkeuriger te maken en aldus te vermijden dat de toepassing ervan bepaalde gepensioneerden uit de openbare sector zou discrimineren.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer M. Olivier.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C. V. F. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, M. Olivier, Vandebosch, Van Hecke;	Mevr. Boeraeve-Derycke, HH. Bosmans, Breyne, Depre, Dhoore, Mevr. Merckx-Van Goey, H. Vangronsveld;
P. S. HH. Gondry, Onkelinx, Perdieu, Walry;	HH. Albert, Bondroit, Busquin, Delizée, Santkin;
S. P. HH. Bossuyt, Leclercq, Sleenckx, Vanderheyden;	HH. Beckers, Coppens, De Loor, Hancke, Vandenbroucke;
P. R. L. H. Bonmariage, Mej. Detaille, H. Neven;	HH. Cornet d'Elzius, D'hondt, Nols, Pivin;
P. V. V. HH. Flamant, Vandermeulen;	HH. Decoster, Devolder, Van Renterghem;
P. S. C. HH. Antoine, Tilquin;	HH. Detremmerie, Jérôme, Wauthy;
V. U. HH. Sauwens, F. Vansteenkiste;	HH. Desaeysere, Gabriëls, Mevr. Maes;

Zie:

-645-86/87:

- N° 1: Wetsvoorstel van de heer Dhoore.
- N° 2: Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

18 FÉVRIER 1987

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 27 de la loi du 15 mai 1984
portant mesures d'harmonisation
dans les régimes de pensions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI
ET DE LA POLITIQUE SOCIALE (1)

PAR M. WALRY

MESDAMES, MESSIEURS,

L'auteur explique que la proposition de loi à l'examen vise à préciser certaines dispositions de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions afin d'éviter que l'application de celle-ci entraîne une discrimination pour certains pensionnés du secteur public.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. M. Olivier.

A. — Membres effectifs:	B. — Suppléants:
C. V. P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, M. Olivier, Vandebosch, Van Hecke;	M ^{me} Boeraeve-Derycke, MM. Bosmans, Breyne, Depre, Dhoore, Mme Merckx-Van Guey, M. Vangronsveld;
P. S. MM. Gondry, Onkelinx, Perdieu, Walry;	MM. Albert, Bondroit, Busquin, Delizée, Santkin;
S. P. MM. Bossuyt, Leclercq, Sleenckx, Vanderheyden;	MM. Beckers, Coppens, De Loor, Hancké, Vandenbroucke;
P. R. L. M. Bonmariage, M ^{lle} Detaille, M. Neven;	MM. Cornet d'Elzius, D'hondt, Nols, Pivin;
P. V. V. MM. Flamant, Vandermeulen;	MM. Decoster, Devolder, Van Renterghem;
P. S. C. MM. Antoine, Tilquin;	MM. Detremmerie, Jérôme, Wauthy;
V. U. MM. Sauwens, F. Vansteenkiste;	MM. Desaeysere, Gabriëls, M ^{me} Maes;

Voir:

-645-86/87:

- N° 1: Proposition de loi de M. Dhoore.
- N° 2: Amendement.

Voor de sector onderwijs werd ten onrechte geen rekening gehouden met de mogelijkheid van een hoofdamt in het onderwijs sociale promotie.

Zo is ook onvoldoende bepaald welke omvang de prestaties moeten hebben om als hoofdamt te worden beschouwd voor de toepassing van de regeling inzake het gewaarborgd minimumbedrag van het pensioen. Ook werd tot nu toe steeds nagegaan of het al dan niet om een hoofdamt ging, op het ogenblik waarop betrokkene pensioengerechtigd was.

Indien iemand op het einde van zijn loopbaan zelfs voor korte tijd overschakelt op deeltijdse prestaties die minder dan de helft van voltijdse prestaties bedragen, dan zou hij geen recht meer hebben op het minimumpensioen, zelfs al heeft hij gedurende alle voorafgaande jaren voltijds gewerkt. Dit is een anomalie. Het wetsvoorstel strekt ertoe aan deze personen het recht op een volledig pensioen te waarborgen, door de prestaties waarop geoordeeld wordt of het al dan niet om een hoofdamt gaat, over een langere periode te onderzoeken.

Voor de pensioenen die onderworpen zijn aan de bepalingen van het koninklijk besluit n° 206 wordt als norm voor het al dan niet aanvaarden van de prestaties als hoofdamt aangenomen dat de verhouding tussen de duur van de verminderde prestaties en de duur van voltijdse prestaties over de referentieperiode zoals bepaald in dit koninklijk besluit n° 206, tenminste 5/10 moet bedragen.

Voor de andere pensioenen die niet aan de toepassing van dit koninklijk besluit zijn onderworpen wordt als norm gesteld dat tijdens de laatste 5 jaar van de loopbaan, de verhouding tussen de deeltijdse prestaties en de prestaties die voor een voltijds ambt vereist zijn, tenminste 5/10 moet bedragen.

De inwerkingtreding van dit wetsvoorstel gaat terug tot 1 november 1984, met andere woorden de datum van inwerkingtreding van de wet van 15 mei 1984, met dien verstande dat die gevallen voor wie de huidige tekst van artikel 27 voordeliger is, behouden blijven.

Het amendement (Stuk, n° 645/2) op artikel 2 heeft enkel een betere redactie van de tekst tot doel.

De Staatssecretaris voor pensioenen kan ten volle akkoord gaan met de voorgestelde wetswijziging die in feite nauw aansluit bij de geest van de wet van 15 mei 1984.

Deze wet werd in die geest toegepast tot het Rekenhof bezwaren maakte. De wetswijziging is dus een bevestiging van de oorspronkelijke interpretatie van de wet van 15 mei 1984.

De geamendeerde tekst van artikel 2 geeft inderdaad beter het idee van het behoud van verworven rechten weer dan de oorspronkelijke tekst.

Daarop worden het artikel 1, het amendement op artikel 2, het aldus gewijzigde artikel 2 en het ganse wetsvoorstel achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

L. WALRY

De Voorzitter,

M. OLIVIER

Rien, en effet, ne justifie qu'il ne soit pas tenu compte, dans le secteur de l'enseignement, de la possibilité qu'une personne exerce une fonction principale dans l'enseignement de promotion sociale.

La même loi manque par ailleurs de précision lorsqu'elle détermine l'importance que doivent avoir les prestations pour être considérées comme fonction principale pour l'application de la réglementation relative à la pension minimum garantie. Aussi a-t-on jusqu'à présent toujours appliqué cette réglementation en examinant si la fonction exercée par l'intéressé constituait ou non une fonction principale au moment de l'ouverture du droit à la pension.

Ainsi, quelqu'un qui aurait toujours travaillé à temps plein et qui, à la fin de sa carrière, passerait, ne fût-ce que pour une courte période, à un régime de prestations à temps partiel représentant moins de la moitié des prestations requises pour une fonction à temps plein, se verrait refuser le droit à la pension minimum. Cela n'est pas normal. La proposition de loi à l'examen vise à garantir aux personnes se trouvant dans ce cas le droit à une pension complète en appréciant sur une période plus longue l'importance des prestations qui détermine si une fonction est ou non principale.

Pour les pensions auxquelles s'appliquent les dispositions de l'arrêté royal n° 206, les prestations seront considérées comme constituant une fonction principale dès lors que le rapport entre la durée des prestations réduites et la durée des prestations complètes pour la période de référence fixée par ce même arrêté sera de 5/10^{mes} au moins.

Pour les autres pensions, qui ne sont pas soumises à l'application de cet arrêté royal, le rapport entre la durée des prestations à temps partiel et la durée des prestations requises pour l'exercice d'une fonction à temps plein devra être de 5/10^{mes} au moins au cours des cinq dernières années de la carrière.

Il est prévu que les dispositions de la proposition de loi rétroagissent au 1^{er} novembre 1984, date à laquelle la loi du 15 mai 1984 est entrée en vigueur, étant entendu toutefois que les minima attribués aux personnes pour qui l'application du texte actuel de l'article 27 est plus avantageuse seront maintenus.

L'amendement (Doc. n° 645/2) à l'article 2 vise simplement à améliorer la rédaction du texte.

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions approuve entièrement la modification proposée, qu'il juge en fait conforme à l'esprit de la loi du 15 mai 1984.

Cette loi avait en effet été appliquée dans cet esprit jusqu'à ce que la Cour des comptes formule des objections. La modification proposée tend donc à confirmer l'interprétation initiale de la loi du 15 mai 1984.

Le texte amendé de l'article 2 traduit effectivement mieux que le texte primitif l'idée du maintien des droits acquis.

L'article 1^{er}, l'amendement à l'article 2, l'article 2 ainsi modifié et l'ensemble de la proposition de loi sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

L. WALRY

Le Président,

M. OLIVIER

TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

Artikel 1

In artikel 27 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen worden de laatste twee leden vervangen door het volgende lid:

«Onder hoofdamt wordt verstaan:

1° het ambt dat aanleiding geeft tot een pensioen vastgesteld overeenkomstig het koninklijk besluit n° 206 van 29 augustus 1983 tot regeling van de berekening van het pensioen van de openbare sector voor diensten met onvolledige opdracht en voor hetwelk de verhouding tussen de bij toepassing van de bepalingen van dit koninklijk besluit ingekorte duur van de aanneembare diensten en de niet ingekorte duur van dezelfde diensten tenminste 5/10 bedraagt;

2° het ambt dat aanleiding geeft tot een pensioen dat niet onderworpen is aan de toepassing van het voormelde koninklijk besluit en dat gedurende de laatste vijf jaar van de loopbaan prestaties omvatte waarvan het gemiddelde tenminste 5/10 bedraagt van de prestaties die voor de uitoefening van een voltijds ambt vereist zijn.»

Art. 2

De bepalingen van artikel 1 zijn van toepassing met ingang van 1 november 1984.

Bij wijze van overgangsmaatregel zullen de minima, die tussen 1 november 1984 en de datum van de bekendmaking van de nieuwe versie van artikel 27 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen toegekend werden, behouden blijven.

TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION

Article 1

Dans la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, les deux derniers alinéas de l'article 27 sont remplacés par l'alinéa suivant:

« On entend par fonction principale:

1° la fonction qui donne lieu à l'octroi d'une pension fixée conformément à l'arrêté royal n° 206 du 29 août 1983 réglant le calcul de la pension du secteur public pour les services à prestations incomplètes et pour laquelle le rapport entre la durée des services admissibles, réduite par application des dispositions de cet arrêté royal, et la durée non réduite de ces mêmes services est de 5/10^{es} au moins;

2° la fonction qui donne lieu à l'octroi d'une pension non soumise à l'application de l'arrêté royal précité et qui a comporté, au cours des cinq dernières années de la carrière, des prestations correspondant en moyenne à 5/10^{es} au moins de celles requises pour l'exercice d'une fonction à temps plein. »

Art. 2

Les dispositions de l'article 1^{er} s'appliquent à partir du 1^{er} novembre 1984.

A titre transitoire, les minima attribués entre le 1^{er} novembre 1984 et la date de publication de la nouvelle version de l'article 27 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions seront maintenus.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

In artikel 27 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen worden de laatste twee leden vervangen door het volgende lid:

« Onder hoofdamt wordt verstaan :

1° het ambt dat aanleiding geeft tot een pensioen vastgesteld overeenkomstig het koninklijk besluit n° 206 van 29 augustus 1983 tot regeling van de berekening van het pensioen van de openbare sector voor diensten met onvolledige opdracht en voor hetwelk de verhouding tussen de bij toepassing van de bepalingen van dit koninklijk besluit ingekorte duur van de aanneembare diensten en de niet ingekorte duur van dezelfde diensten tenminste 5/10 bedraagt;

2° het ambt dat aanleiding geeft tot een pensioen dat niet onderworpen is aan de toepassing van het voormelde koninklijk besluit en dat gedurende de laatste vijf jaar van de loopbaan prestaties omvatte waarvan het gemiddelde tenminste 5/10 bedraagt van de prestaties die voor de uitoefening van een voltijds ambt vereist zijn. »

Art. 2

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 november 1984. Artikel 27 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen zoals het van kracht was vóór het werd gewijzigd door artikel 1, blijft evenwel van toepassing op de pensioenen die ingegaan zijn vóór de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad, voor zover het tot voordeliger resultaten leidt.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article 1^{er}

Dans la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, les deux derniers alinéas de l'article 27 sont remplacés par l'alinéa suivant :

« On entend par fonction principale :

1° la fonction qui donne lieu à l'octroi d'une pension fixée conformément à l'arrêté royal n° 206 du 29 août 1983 réglant le calcul de la pension du secteur public pour les services à prestations incomplètes et pour laquelle le rapport entre la durée des services admissibles, réduite par application des dispositions de cet arrêté royal, et la durée non réduite de ces mêmes services est de 5/10^{es} au moins;

2° la fonction qui donne lieu à l'octroi d'une pension non soumise à l'application de l'arrêté royal précité et qui a comporté, au cours des cinq dernières années de la carrière, des prestations correspondant en moyenne à 5/10^{es} au moins de celles requises pour l'exercice d'une fonction à temps plein. »

Art. 2

La présente loi produit ses effets le 1^{er} novembre 1984. Toutefois, l'article 27 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, tel qu'il était en vigueur avant d'être modifié par l'article 1^{er}, reste applicable aux pensions ayant pris cours avant la publication de la présente loi au Moniteur belge, pour autant qu'il produise des effets plus favorables.