

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

29 OKTOBER 1986

WETSVOORSTEL

betreffende de autonomie van de instellingen
van openbaar nut met een industriële en
commerciële bestemming

(Ingediend door de heren Moureaux en Coëme)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vroeger werd de bestuursautonomie van de instellingen van openbaar nut beperkt om de samenhang van de overheidssector te bewerkstelligen en die instellingen de algemene beleidslijn van de regering te laten volgen. Dat was met name één van de oogmerken van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Naast die louter administratieve instellingen bestaan er echter ook instellingen van openbaar nut met een industriële en commerciële bestemming die een steeds grotere rol moeten gaan spelen in de spitssectoren (de communicatie- of de audiovisuele sector b.v.) of die een bijzondere inspanning moeten leveren om tegen de laagste prijs de beste dienst te verlenen, gelet op de huidige toestand van de overheidsfinanciën.

In die context moeten die instellingen over de nodige autonomie beschikken om hen in staat stellen hun activiteit optimaal te ontplooiën.

De regels die thans op hen van toepassing zijn, in het bijzonder op het gebied van personeelsbeheer, en die het gevolg zijn van het streven naar samenhang zoals hierboven is gezegd, werken remmend op de ontwikkeling van die instellingen. Die regels zouden alleen mogen gehandhaafd worden voor overheidsdiensten met een louter administratieve functie.

Het is niet zonder belang dienaangaande op te merken dat de wetgever die autonomie reeds verleend heeft aan de instellingen van openbaar nut van categorie C (Algemene Spaar- en Lijfrentekas, Nationale Kas voor Beroepskrediet, Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet, Centraal Bureau voor Hypothecair krediet, Controledienst voor de Verzekeringen, Nationale Delcrediterdienst).

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

29 OCTOBRE 1986

PROPOSITION DE LOI

relative à l'autonomie des organismes d'intérêt
public à vocation industrielle et commerciale

(Déposée par MM. Moureaux et Coëme)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le passé, l'autonomie de gestion des organismes d'intérêt public a été limitée dans le but d'assurer la cohérence du secteur public et d'inscrire ces organismes dans la ligne générale de l'action du Gouvernement. Tel fut un des objectifs de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

A côté d'organismes à vocation purement administrative, il existe des organismes d'intérêt public à vocation industrielle et commerciale qui sont amenés à jouer un rôle de plus en plus important dans des secteurs de pointe (les communications ou l'audiovisuel par exemple) ou qui doivent effectuer un effort particulièrement important pour produire le meilleur service au moindre coût, et ceci dans l'état actuel des finances publiques.

Dans ce contexte, ces organismes doivent disposer de l'autonomie nécessaire pour leur permettre de réaliser au mieux leurs activités.

Les règles qui leur sont applicables actuellement, spécialement dans le domaine de la gestion du personnel, et qui découlent de l'objectif de cohérence mentionné ci-dessus, constituent un frein au développement de ces organismes. Celles-ci ne devraient être maintenues que pour les services publics à vocation purement administrative.

Il n'est pas sans intérêt d'observer à cet égard que cette autonomie a déjà été accordée par le législateur aux organismes d'intérêt public de la catégorie C (Caisse générale d'épargne et de retraite, Caisse nationale de Crédit professionnel, Institut national de crédit agricole, Office central de crédit hypothécaire, Office de Contrôle des assurances, Office national du dueroire).

Onderhavig wetsvoorstel wil bijgevolg de instellingen van openbaar nut met een industriële en commerciële bestemming de nodige autonomie bezorgen op het stuk van aanwerving, personeelsbestand en -statuut.

Artikel 1 maakt een einde aan de inmenging van de Koning, van de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort en van de Minister van Financiën in de vaststelling van de personeelsformatie en van het personeelsstatuut van die instellingen.

Artikel 2 maakt bovendien een einde aan de inmenging van het Ministercomité voor de Begroting en van de raadgevende commissie voor selectieve aanwervingen inzake de aanwervingsmachtiging bij de nationale instellingen met een industriële en commerciële bestemming. Het koninklijk besluit n° 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten is immers niet toepasselijk op de instellingen van openbaar nut die van de Gemeenschappen en de Gewesten afhangen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 11, § 4, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« § 4. De bepalingen van de §§ 1 tot 3 van dit artikel zijn niet van toepassing op de instellingen van categorie C, die een financiële activiteit uitoefenen en evenmin op de volgende instellingen:

- Regie van telegrafie en telefonie;
- Regie der luchtwegen;
- Regie voor maritiem transport;
- Regie der posterijen;
- Belgische Radio en Televisie, Nederlandse uitzendingen;
- Radio-Télévision Belge de la Communauté française;
- Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen;
- Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen;
- Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum für Deutschsprachige Sendungen;
- De maatschappijen die in de Gewesten de taken van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen overnemen.

De personeelsformatie en het personeelsstatuut van die instellingen worden bepaald:

- 1) voor de instellingen van categorie A, door de Minister onder wiens gezag de instelling ressorteert;
 - 2) voor de overige instellingen, door de bestuursorganen,
- en ze worden goedgekeurd door de Minister waaronder ze ressorteren;

La présente proposition de loi a donc pour objectif de donner aux organismes d'intérêt public à vocation industrielle et commerciale l'autonomie nécessaire dans les domaines des recrutements, des cadres et des statuts du personnel.

L'article 1^{er} supprime l'intervention du Roi, du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions et du Ministre des finances dans la fixation du cadre et des statuts du personnel de ces organismes.

L'article 2 supprime totalement l'intervention du comité ministériel du budget et de la commission consultative de recrutements sélectifs en matière d'autorisation de recrutement à l'égard des seuls organismes nationaux à vocation industrielle et commerciale. L'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics n'est en effet pas applicable aux organismes d'intérêt public dépendant des Communautés et des Régions.

Ph. MOUREAUX
G. COËME

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 11, § 4, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public est remplacé par la disposition suivante:

« § 4. Les dispositions des §§ 1 à 3 du présent article ne sont pas applicables aux organismes de la catégorie C, qui exercent une activité financière, ainsi qu'aux organismes suivants:

- Régie des télégraphes et téléphones;
- Régie des voies aériennes;
- Régie des transports maritimes;
- Régie des postes;
- Belgische Radio en Televisie, Nederlandse Uitzendingen;
- Radio-Télévision belge de la Communauté française;
- Société nationale des chemins de fer belges;
- Société nationale des chemins de fer vicinaux;
- Belgisches Rundfunk und Fernsehzentrum für Deutschsprachige Sendungen;
- Les sociétés qui, dans les Régions, assurent la reprise des missions de la Société nationale des distributions d'eau.

Le cadre et le statut du personnel de ces organismes sont fixés:

- 1) pour les organismes de la catégorie A, par le Ministre qui a l'organisme sous son autorité;
 - 2) pour les autres organismes, par les organes de gestion
- et approuvés par le Ministre dont ils relèvent;

Voor de instellingen van categorie C moeten ze bovendien worden goedgekeurd door de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar krediet behoort.

Die instellingen verstrekken desgevraagd aan de bedoelde ministers alle nodige inlichtingen betreffende de administratieve en geldelijke toestand van hun personeel. »

Art. 2

Artikel 1, 2°, van het koninklijk besluit n° 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 2° op de in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut vermelde en onder het gezag, de controle- of toezichtbevoegdheid van de Staat vallende instellingen van openbaar nut, met uitzondering van de instellingen die in categorie C ingedeeld zijn en die een financiële activiteit uitoefenen, evenals op de volgende instellingen :

- Regie van telegrafie en telefonie;
- Regie der luchtwegen;
- Regie voor maritiem transports;
- Regie der posterijen;
- Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen;
- Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen;
- Nationale Maatschappij der Waterleidingen. »

29 september 1986.

Pour les organismes de catégorie C, ils doivent en outre être approuvés par le Ministre qui a le crédit public dans ses attributions.

Ces organismes fournissent, à la demande des Ministres précités, tous renseignements concernant la situation administrative et pécuniaire de leur personnel. »

Art. 2

L'article 1^{er}, 2°, de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics est remplacé par la disposition suivante :

« 2° aux organismes d'intérêt publics visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, à l'exception des organismes classés dans la catégorie C, qui exercent une activité financière, ainsi qu'aux organismes suivants :

- Régie des télégraphes et des téléphones;
- Régie des voies aériennes;
- Régie des transports maritimes.
- Régie des postes;
- Société nationale des chemins de fer belges;
- Société nationale des transports vicinaux;
- Société nationale des distributions d'eau. »

29 septembre 1986.

Ph. MOUREAUX
G. COËME