

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

25 JUNI 1987

BEGROTING

van het Ministerie van Sociale Voorzorg
voor het begrotingsjaar 1987 (14)

BEGROTING

van het Ministerie van Sociale Voorzorg
voor het begrotingsjaar 1986

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE

van de heer F. Vansteenkiste tot de Minister van
Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen over
« de achterstalligheid van uitbetaling van werk-
loosheidsvergoedingen »

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE TEWERKSTELLING EN HET SOCIAAL BELEID
UITGEBRACHT DOOR DE HEER LECLERCQ

Deze begrotingen werden besproken in openbare commissievergadering.

(¹) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer M. Olivier.

A. — Vaste leden:

C.V.P. De heren Ansoms, De Roo, Marchand, M. Olivier, Vandebosch, Van Hecke.
P.S. De heren Gondry, Onkelinx, Perdieu, Walry.
S.P. De heren Bossuyt, Leclercq, Sleenckx, Vanderheyden.
P.R.L. De heer Bonmariage, Meij. Detaille, M. Neven.
P.V.V. De heren Flamant, Vandermeulen.
P.S.C. De heren Antoine, Tilquin.
V.U. De heren Sauwens, F. Vansteenkiste

B. — Plaatsvervangers:

Mevr. Boeraeve-Derycke, de heren Bosmans, Breyne, Depré, Dhoore, Mevr. Merckx-Van Goey, Vangronsveld.
De heren Albert, Bondroit, Busquin, Delizée, Santkin.
De heren Beckers, Coppens, De Loo, Hancké, Vandenbroucke.
De heren Cornet d'Elzies, D'hondt, Draps, Pivin.
De heren Decoster, Devolder, Van Renterghem.
De heren Detremmerie, Wauthy, Jérôme.
De heren Desaeys, Gabriëls, Mevr. Maes.

Zie:

- 4/18 - 910 - 86/87:
— Nr. 1: Begroting overgezonden door de Senaat.
- 4/18 - 909 - 86/87:
— Nr. 1: Begroting overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

25 JUIN 1987

BUDGET

du Ministère de la Prévoyance sociale
pour l'année budgétaire 1987 (14)

BUDGET

du Ministère de la Prévoyance sociale
pour l'année budgétaire 1986

INTERPELLATION JOINTE

de M. F. Vansteenkiste au Ministre des Affaires
sociales et des Réformes institutionnelles sur « le re-
tard du paiement des allocations de chômage »

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI ET DE LA POLITIQUE SOCIALE (¹)
PAR M. LECLERCQ

Ces budgets ont été examinés en réunion publique de commission.

(¹) Composition de la Commission:

Président: M. M. Olivier.

A. — Membres titulaires:

C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, M. Olivier, Vandebosch, Van Hecke.
P.S. MM. Gondry, Onkelinx, Perdieu, Walry.
S.P. MM. Bossuyt, Leclercq, Sleenckx, Vanderheyden.
P.R.L. M. Bonmariage, Mlle Detaille, M. Neven.
P.V.V. MM. Flamant, Vandermeulen.
P.S.C. MM. Antoine, Tilquin.
V.U. MM. Sauwens, F. Vansteenkiste.

B. — Membres suppléants:

Mme Boeraeve-Derycke, MM. Bosmans, Breyne, Depré, Dhoore, Mme Merckx-Van Goey, Vangronsveld.
MM. Albert, Bondroit, Busquin, Delizée, Santkin.
MM. Beckers, Coppens, De Loo, Hancké, Vandenbroucke.
MM. Cornet d'Elzies, D'hondt, Draps, Pivin.
MM. Decoster, Devolder, Van Renterghem.
MM. Detremmerie, Wauthy, Jérôme.
MM. Desaeys, Gabriëls, Mme Maes.

Voir:

- 4/18 — 910 - 86/87:
— N° 1: Budget transmis par le Sénat.
- 4/18 — 909 - 86/87:
— N° 1: Budget transmis par le Sénat.

DAMES EN HEREN,

Deze begrotingen werden door uw commissie onderzocht op woensdag 10 juni 1987.

I. — Algemene bespreking

De Minister van Sociale Zaken verwijst naar zijn inleidende uiteenzettingen die zijn opgenomen in de verslagen van de Senaatscommissie (*Stuk Senaat nr. 5-XVIII/2*).

De heer Leclercq vraagt vooreerst over de meest recente gegevens met betrekking tot de rekeningen van de sociale zekerheid te kunnen beschikken.

Ten gronde wil hij het in de eerste plaats hebben over de opties die door de Minister van Sociale Zaken worden genomen op grond van de beleidsnota die hij naar aanleiding van de bespreking van de begroting 1987 heeft opgesteld ten behoeve van de Commissie voor de Sociale Zaken van Senaat en Kamer (« Demografische evolutie en Sociale Zekerheid »). Zo stelt de Minister in verband met de vergrijzing van de bevolking voorop dat beleidsmaatregelen in wezen geen bepalende invloed uitoefenen op het geboortencijfer.

Spreker betwijfelt de juistheid van dit uitgangspunt. Hij verwijst in dit verband naar de toestand in Frankrijk na de tweede wereldoorlog, waar generaal de Gaulle met een doelbewust fiscaal gezinsvriendelijk beleid (en niet zozeer door maatregelen in de kinderbijslageregeling) resultaten heeft geboekt.

Hij verwijst naar de door de Regering aangekondigde belastinghervorming en vraagt zich af in welke mate deze gezinsvriendelijk zal zijn.

In de beleidsnota pleit de Minister van Sociale Zaken eveneens voor een soepele overgang van de actieve loopbaan naar de oppensioenstelling, waarbij ook na de 65-jarige leeftijd nog een beperkte beroepsactiviteit zou worden toegelaten.

In dat verband vraagt hij hoe de Regering staat tegenover de gewenste uniformisering van de pensioenleeftijd voor mannen en vrouwen.

Vervolgens merkt hij inzake de financiering van de sociale zekerheidsregeling op dat met de techniek van het Fonds voor het Financieel Evenwicht van de Sociale Zekerheid belangrijke geldmiddelen worden onttrokken aan het klassieke paritair beheer evenals aan de normale budgetcontrole. Hij dringt erop aan dat de vertegenwoordigers van de werknemers zouden worden betrokken bij dit mechanisme.

Wat de verdeling van de lasten over de werknemers, de werkgevers en de overheid betreft, stelt hij vast dat het aandeel van de Staat in de financiering van de sociale zekerheid sedert het begin van de jaren tachtig drastisch werd verminderd. In 1981 bedroeg het percentage van de staatssubsidies nog $\pm 35\%$, terwijl dit voor het begrotingsjaar 1987 teruggelopen is tot $\pm 20\%$. Zijns inziens gaat hierachter een doelbewuste keuze schuil, waarover het Parlement zich als zodanig niet heeft kunnen uitspreken.

Hoe dan ook ging de vermindering van het staatsaandeel in de financiering van de sociale zekerheid gepaard met een verhoging van de bijdragen ten laste van de werknemers.

Hij wijst nogmaals op het sanctionerend gevolg van de financiering van de sociale zekerheid door middel van bijdragen op de loonmassa, wat een discriminatie betekent voor de arbeidsintensieve ondernemingen. Hij herinnert ter zake aan uitspraken van de Minister van Sociale Zaken die akkoord ging met een minder arbeidsvernietigend systeem van financiering, maar de verwezenlijking daarvan verwachtte van een initiatief op Europees vlak. Hij vraagt hoe ver het staat met de besprekingen op dit gebied?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces budgets le mercredi 10 juin 1987.

I. — Discussion générale

Le Ministre des Affaires sociales renvoie à son exposé introductif et à la note de politique « Evolution démographique et sécurité sociale » qui figurent dans les rapports de la commission du Sénat (*Doc. Sénat n° XVIII/2*).

M. Leclercq demande tout d'abord à pouvoir disposer des données les plus récentes en ce qui concerne les comptes de la sécurité sociale.

Quant au fond, il entend en premier lieu se pencher sur les options prises par le Ministre des Affaires sociales sur la base de la note de politique qu'il a rédigée, à l'occasion de la discussion du budget 1987, à l'attention des Commissions des Affaires sociales de la Chambre et du Sénat (« Evolution démographique et sécurité sociale »). C'est ainsi qu'en ce qui concerne le vieillissement de la population, le Ministre souligne d'emblée que les mesures politiques n'exercent aucune influence déterminante sur le taux de natalité.

L'intervenant met en doute l'exactitude de ce point de départ, et renvoie à cet égard à la situation dans laquelle se trouvait la France d'après-guerre. Le général de Gaulle avait à l'époque obtenu de bons résultats grâce à une politique fiscale favorable à la famille (et pas tellement grâce à des mesures dans le domaine des allocations familiales).

Il renvoie à la réforme fiscale annoncée par le Gouvernement et se demande dans quelle mesure elle sera favorable aux familles.

Dans la note de politique, le Ministre des Affaires sociales plaide également en faveur d'une transition souple entre la vie active et la retraite, étant entendu qu'il serait encore permis d'exercer une activité professionnelle limitée après l'âge de 65 ans.

Il demande à ce propos ce que pense le Gouvernement de l'uniformisation souhaitée de l'âge de la retraite pour les hommes et les femmes.

A propos du financement du régime de la sécurité sociale, il fait ensuite observer qu'en appliquant la technique du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale, des sommes importantes sont soustraites à la gestion paritaire classique, ainsi qu'au contrôle budgétaire normal. Il insiste pour que les représentants des travailleurs soient associés à ce mécanisme.

En ce qui concerne la répartition des charges entre les travailleurs, les employeurs et l'Etat, il constate que la part de l'Etat dans le financement de la sécurité sociale a diminué de façon draconienne depuis le début des années quatre-vingt. En 1981, le pourcentage des subventions de l'Etat représentait encore environ 35 %, alors qu'il n'atteint plus qu'environ 20 % pour l'année budgétaire 1987. Il estime qu'il s'agit d'un choix bien réfléchi, à propos duquel le Parlement n'a pu se prononcer.

Quoi qu'il en soit, la diminution de la part de l'Etat dans le financement de la sécurité sociale a entraîné une hausse des cotisations à charge des travailleurs.

Il souligne une nouvelle fois l'effet pénalisant qu'a le financement de la sécurité sociale par le biais de cotisations sur la masse salariale, qui constitue une discrimination pour les entreprises à haut coefficient de travail. Il rappelle à cet égard les déclarations du Ministre des Affaires sociales qui avait marqué son accord sur un système de financement qui pénalise moins le travail, mais espérait qu'une initiative serait prise à cet égard à l'échelon européen. Il demande où en sont les discussions à ce sujet.

Gelet op de belangrijkheid van al die problemen acht hij een discussie over de grondige hervorming van de sociale zekerheid noodzakelijk. Door al de maatregelen die de jongste jaren zonder inspraak van het Parlement werden genomen, kan z.i. reeds gewag gemaakt worden van een « halfgrondige » hervorming, zodat het de hoogste tijd wordt om de volksvertegenwoordiging te raadplegen. In dit verband stelt hij de vraag of er rekening zal worden gehouden met het omvangrijke studiewerk verricht door de Koninklijke Commissie tot Hervorming van de Sociale Zekerheid, dat is uitgemond in een voorontwerp van wetboek?

Ten slotte stelt hij enkele meer precieze vragen. Met betrekking tot de bijzondere inhouding op de kinderbijslag en de bijdrage ten laste van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen, merkt hij op dat die bijdrage eerst als eenmalig, en later als tijdelijk werd bestempeld. Licht het in de bedoeling aan die bijdrage een blijvend karakter te verlenen?

Inzake de « 5-3-3 »-operatie herhaalt hij zijn vroegere vragen betreffende de ondernemingen die het gesloten akkoord slechts gedeeltelijk naleven. Voor die ondernemingen diende een koninklijk besluit te worden getroffen tot vaststelling van het relatief percentage dat zij moeten betalen.

Bij zijn weten is een dergelijk besluit nooit tot stand gekomen. Dit betekent dat een aantal ondernemingen ongestraft de afgesproken matigingsinspanning niet hebben geleverd. Dit is onrechtvaardig t.o.v. de bedrijven die zich wel aan de afspraken hebben gehouden.

De heer Flamant verheugt zich eveneens over de door de Minister van Sociale Zaken gepubliceerde beleidsnota inzake de demografische evolutie. Dit is een positief gegeven, maar het moet de aanzet vormen voor een veel ruimer debat over de sociale zekerheid. Daarbij zullen uiteraard heel wat andere factoren aan bod moeten komen, aangezien de demografische toestand niet het enige element vormt.

Maar het is de verdienste van die studie te hebben aangetoond dat de demografische evolutie hoe dan ook maatregelen vergt om de sociale zekerheid verder uit te bouwen op een gezonde financiële basis.

De hervorming van de sociale zekerheid is zijns inziens de enge kring van de experts overstegen en behoort thans tot één van de grote problemen van de maatschappelijke actualiteit.

De vele voorstellen die reeds werden geformuleerd, vertonen alle een verwevenheid tussen een aantal technische vragen (o.m. inzake de doelmatigheid van de regeling) en vragen van meer ideologische aard. Die laatste houden inzonderheid verband met de na te streven doeleinden, en veronderstellen dat bepaalde prioriteiten worden vastgelegd.

Hij verwijst naar een recente studie van professor H. Deleeck, gebaseerd op een zeer realistisch economisch uitgangspunt, en naar het reeds van 1976 daterend verslag van de heer Petit, Koninklijk Commissaris voor de Hervorming van de Ziekteverzekering. De conclusies van die studie hebben volgens hem nog niets aan actualiteit ingeboet.

Het komt er inderdaad op aan de sociale zekerheid zodanig te hervormen dat de fundamentele doelstellingen gevrijwaard worden. De bescherming van de zwakkeren, de sociale rechtvaardigheid en de solidariteit behoren daar ongetwijfeld toe. De sociale zekerheid moet in de eerste plaats gericht zijn op de leniging van de werkelijke noden.

Tot slot wijst hij op het gevaar van de cumulatie van sommige regeringsmaatregelen m.b.t. de sanering van de sociale zekerheid. Ter illustratie daarvan verwijst hij naar de recente maatregelen met betrekking tot zekere samenwonende invaliden. De maatregel waarbij per 1 april 1987 de dagvergoeding van 702 frank werd opgetrokken tot 740 frank, kan anderzijds tot gevolg hebben dat de andere samenwonende invalide de hoeda-

Etant donné l'importance de tous ces problèmes, il estime qu'une discussion sur la réforme approfondie de la sécurité sociale est nécessaire. Il estime qu'en égard à toutes les mesures qui ont été prises au cours des dernières années sans consultation du Parlement, on peut déjà parler d'une réforme assez approfondie, de sorte qu'il est grand temps de consulter les Chambres. A cet égard, il demande s'il sera tenu compte de l'étude approfondie effectuée par la Commission royale chargée de la réforme de la sécurité sociale, qui a abouti à un avant-projet de code.

Enfin, il pose quelques questions plus précises. En ce qui concerne la retenue spéciale sur les allocations familiales et la cotisation à charge des isolés et des ménages sans enfants, il fait observer que cette cotisation a d'abord été qualifiée d'unique et ensuite de temporaire. A-t-on l'intention de conférer un caractère permanent à cette cotisation?

En ce qui concerne l'opération « 5-3-3 », il répète ses questions antérieures concernant les entreprises qui ne respectent que partiellement l'accord conclu. Il convenait de prendre un arrêté royal fixant le pourcentage relatif que ces entreprises devaient verser.

A sa connaissance, un tel arrêté n'a jamais été pris, ce qui implique qu'une série d'entreprises ont pu impunément ne pas faire l'effort de modération convenu. C'est là une injustice vis-à-vis des entreprises qui ont respecté les accords.

M. Flamant se félicite de la note de politique publiée par le Ministre des Affaires sociales sur l'évolution démographique. Il s'agit d'un point positif, qui devrait donner lieu à un débat plus large sur la sécurité sociale. Plusieurs facteurs devraient évidemment être examinés, étant donné que la situation démographique n'est pas le seul élément important.

Mais le mérite de cette étude est d'avoir démontré que l'évolution démographique est un facteur dont il faudra tenir compte si l'on veut que la sécurité sociale continue à se développer sur une base financière saine.

L'intervenant estime que la réforme de la sécurité sociale n'est plus seulement du ressort du cercle restreint des experts et qu'elle constitue aujourd'hui l'un des grands problèmes auxquels est confrontée notre société.

Les nombreuses propositions qui ont déjà été formulées, établissent toutes un rapport entre une série de questions techniques (notamment en ce qui concerne l'efficacité du système) et des questions plus idéologiques. Ces dernières concernent plus particulièrement les objectifs qui doivent être poursuivis, et supposent que l'on opte pour certaines priorités.

Il renvoie à une étude récente du professeur H. Deleeck, qui se fonde sur une approche économique très réaliste, et au rapport que M. Petit, commissaire royal à la réforme de la sécurité sociale, publia dès 1976. D'après l'intervenant, les conclusions de cette étude n'ont rien perdu de leur actualité.

Il s'agit en effet de réformer la sécurité sociale tout en sauvegardant sa fonction essentielle, qui est notamment de protéger les plus faibles, de veiller à la justice sociale et d'établir une solidarité. La sécurité sociale doit avant tout soulager des besoins réels.

Il met enfin en garde contre le danger que présente l'effet cumulatif de certaines mesures gouvernementales relatives à l'assainissement de la sécurité sociale. A titre d'illustration, il se réfère aux mesures prises récemment à l'égard de certains invalides cohabitants. La mesure visant à porter l'indemnité journalière de 702 francs à 740 francs à partir du 1^{er} avril 1987, peut faire perdre à l'autre invalide cohabitant sa qualité de chef de ménage

nigheid van gezinshoofd verliest, waardoor het globale gezinsinkomen uiteindelijk kan dalen.

De heer Sleenckx is het eens met de heer Flamant, dat de demografische factor niet de enige factor is die het beleid inzake sociale zekerheid beïnvloedt. Hij dringt er op aan dat bij de hervorming van de regeling met een maximum aan gegevens rekening zou worden gehouden, en dat deze allen een even grote aandacht zouden krijgen. Dit moet o.m. het geval zijn voor de werkgelegenheid, die ingevolge het arbeidsafstotend karakter van de technologisch geëvolueerde maatschappij, een bijzonder zorgwekkend probleem vormt.

De heer Vandenbroucke vindt de analyse van de demografische evolutie erg volledig, maar de besluiten die er op beleidsvlak worden aan gekoppeld, lijken hem nogal overhaast getroffen. Wat het nataliteitsprobleem betreft, geeft de studie aan dat er tot het jaar 2010 geen grote problemen zullen rijzen voor de sociale zekerheidsregeling. Hij is dan ook van oordeel dat vóór die datum de eerste opdracht erin moet bestaan meer werkgelegenheid te scheppen (o.m. ook voor de vrouwen) en dat niet zozeer een geboortenbevorderend beleid moet gevoerd worden.

Hij wijst erop dat de regelingen van loopbaanonderbreking en deeltijdse arbeid de bijdragebasis van de sociale zekerheid nog versmallen en dus bijkomende financieringsproblemen stellen. Al bij al klinkt de noodzaak van een tewerkstellingscreërende politiek te zwak door in de beleidsopties van deze Regering.

Nog in verband met een nataliteitspolitiek, heeft hij zijn twijfels over de doeltreffendheid van financiële stimulansen. De huidige maatschappij is volgens hem zeer kind-onvriendelijk, o.m. doordat de beroepsbevolking te veel werkt. Hij ziet de oplossing van het nataliteitsprobleem dan ook meer in de richting van een structurele aanpassing van de maatschappelijke ordening (o.m. door een vermindering van de arbeidsduur, een verdere uitbouw van collectieve voorzieningen enz.).

Op het vlak van de vaststelling van de pensioenleeftijd opteert de Regering o.m. voor een grotere flexibiliteit. Maar de vraag is wanneer dit moet worden overwogen en of dit nu al zin heeft. Intussen lijkt de Regering daarvan nu al werk te maken o.m. door de fiscale ontmoediging van de brugpensioenen.

Volgens hem is er geen echte noodzaak om de pensioenleeftijd in de eerstkomende vijf jaar aan te passen. Zolang men geconfronteerd blijft met een hoge graad van werkloosheid, heeft het geen zin om de pensioenleeftijd nog te verhogen. Ook het interim-verslag van de Nationale Arbeidsraad kwam tot het besluit dat het regeringsvoorstel om de pensioenleeftijd eenvormig vast te stellen op 65 jaar, globaal genomen, tot meeruitgaven leidt. Hij vraagt zich trouwens af of er bij de ondernemingen een bereidheid bestaat om oudere werknemers nog langer in dienst te houden.

Om al die redenen is hij er niet van overtuigd dat de evolutie van de demografische gegevens op korte termijn een ingreep op de pensioengerechtigde leeftijd noodzakelijk maakt. De regeringsmaatregelen zijn dan ook eerder een rechtvaardiging *a posteriori* van een louter bezuinigingsbeleid.

Inzake de weerslag van de demografische evolutie op de regeling van de gezondheidszorgen, maakt de Regering gewag van een « ombuigingsbeleid ». Spreker stelt vast dat men er tot nu toe nooit in geslaagd is om bepaalde uitgavenpakketten van de ziekte- en invaliditeitsverzekering wezenlijk te verminderen. Hier rijst een enorme uitdaging, die structurele ingrepen in de medische sectoren zal vergen.

Ook is hij de mening toegedaan dat de Minister van Sociale Zaken de overeengekomen besparing van 10 % op de kabinetsuitgaven niet heeft gehaald. Die uitgaven bedroegen respectievelijk 39,6 miljoen frank (1985), 42,8 miljoen frank (1986) en

et entraîne finalement une diminution du revenu global du ménage.

M. Sleenckx se rallie à l'avis de M. Flamant selon lequel le facteur démographique n'est pas le seul facteur qui influe sur la politique en matière de sécurité sociale. Il insiste pour que l'on tienne compte d'un maximum de données lors de la réforme du système et que l'on accorde à chacune d'elles la même attention. Une de ces données est certainement l'emploi qui constitue un problème très préoccupant eu égard au caractère peu favorable à l'emploi de notre société technologiquement avancée.

M. Vandenbroucke estime que l'analyse de l'évolution démographique est très complète mais que les décisions qui y sont associées au niveau de la politique ont été prises à la hâte. En ce qui concerne le problème de la natalité, l'étude révèle qu'aucun problème important ne se posera d'ici l'an 2010 en matière de sécurité sociale. Il estime par conséquent que d'ici là, la première préoccupation doit être de créer davantage d'emplois (également pour les femmes) plutôt que de mener une politique visant à encourager la natalité.

Il fait observer que les systèmes d'interruption de carrière et de travail à temps partiel ont pour effet de réduire davantage le volume des cotisations de sécurité sociale et donc de créer des problèmes financiers supplémentaires. En somme, les options politiques de ce Gouvernement ne mettent pas suffisamment l'accent sur la nécessité d'une politique génératrice d'emplois.

Toujours en ce qui concerne la politique en matière de natalité, il se permet de douter de l'efficacité des stimulants financiers. Notre société lui paraît très peu favorable aux enfants du fait notamment que la population active travaille trop. Il pense qu'il faut chercher la solution au problème de la natalité dans le sens d'une adaptation structurelle de l'organisation sociale (notamment par une réduction du temps de travail, une extension des équipements collectifs, etc.).

En ce qui concerne la fixation de l'âge de la pension, le Gouvernement opte notamment pour une plus grande flexibilité. Mais la question est de savoir quand celle-ci doit être envisagée et si elle a déjà un sens aujourd'hui. Entre-temps, le Gouvernement semble avoir déjà pris des initiatives dans ce sens notamment en décourageant fiscalement les départs à la prépension.

Il ne lui paraît pas réellement nécessaire d'adapter l'âge de la pension dans les cinq prochaines années. Aussi longtemps que l'on est confronté à un niveau de chômage élevé, il est absurde de relever encore l'âge de la pension. Dans son rapport intérimaire, le Conseil national du Travail est également arrivé à la conclusion que, considérée dans son ensemble, la proposition du Gouvernement de fixer uniformément l'âge de la pension à 65 ans entraîne des dépenses supplémentaires. Il se demande d'ailleurs si les entreprises sont disposées à maintenir en service les travailleurs les plus âgés.

Toutes ces raisons expliquent son scepticisme quant à la nécessité d'adapter à court terme l'âge de la pension à cause de l'évolution démographique. Les mesures gouvernementales servent donc plutôt à justifier *a posteriori* une politique dont le seul objectif est de réaliser des économies.

En ce qui concerne l'incidence de l'évolution démographique sur le régime des soins de santé, le Gouvernement fait état d'une « politique d'austérité ». L'intervenant constate que l'on a jusqu'à présent jamais réussi à réduire effectivement certaines dépenses dans l'assurance contre la maladie et l'invalidité. Il s'agit en l'occurrence d'un énorme défi, qui nécessitera des interventions structurelles dans les secteurs médicaux.

Il estime par ailleurs que le Ministre des Affaires sociales n'a pas réussi à réaliser l'économie convenue de 10 % sur les dépenses de cabinet. Les dépenses s'élevaient à 39,6 millions de francs en 1985, à 42,8 millions de francs en 1986 et à 42,4 millions de

42,4 miljoen frank in 1987. De reële besparing bedraagt dus slechts één tiende van de gevraagde inlevering.

Ten slotte vreest hij dat achter de recente moeilijkheden bij de uitbetaling van werkloosheidsvergoedingen ⁽¹⁾ wel degelijk een structureel probleem schuilt, alhoewel de Minister dit ontkent. Uit een recente nota gericht aan het beheerscomité van de R.V.A. over de feitelijke ontwikkeling van de tewerkstelling zou blijken dat er in de begroting van Tewerkstelling en Arbeid een tekort van ± 8 miljard frank is ontstaan. Dit zou te wijten zijn aan te optimistische ramingen van het aantal werklozen en van de ontvangsten van de regeling.

Hij vraagt dat de Minister dringend contact zou opnemen met zijn collega van Tewerkstelling en Arbeid. Welke maatregelen overweegt de Regering indien er inderdaad een tekort zou zijn?

De heer Bossuyt herinnert eraan dat het gros van de besparingen die gedurende de laatste jaren in de overheidsuitgaven werden doorgevoerd, zich situeren in de sociale zekerheidsregelingen. Nu denkt de Regering aan een belastinghervorming, die ongetwijfeld bijkomende besparingen zal vergen. Hij vraagt of de sociale zekerheidsregeling eens te meer zal worden geïntegreerd.

Om de financiële evolutie van het stelsel nauwlettend te kunnen opvolgen, zijn uiteraard accurate statistische gegevens nodig. Hij betreurt dat de toestand op dat vlak werkelijk bedroevend is en dringt aan op een gevoelige verbetering.

Hij vestigt eveneens de aandacht op het te ingewikkeld karakter van de sociale wetgeving, die haast dagelijks op een of ander punt gewijzigd wordt. Dit doet de vraag rijzen naar de praktische uitvoerbaarheid ervan voor de administraties. Ook voor de rechthebbers op uitkeringen is die evolutie erg jammer. Niemand heeft nog een duidelijk zicht op zijn rechten, zodat men steeds meer afhankelijk wordt van sociaal dienstbetoon e.d. Hij pleit dan ook voor een meer doorzichtige reglementering.

Ook breekt hij een lans voor het paritair beheer van de sociale zekerheidsinstellingen. Alhoewel hij geenszins voorstander is van logge administratieve structuren, houdt de uitholling van het paritair beheer het gevaar in van antidemocratische en demagogische beslissingen. Hij vraagt dat weer zou worden aangeknoopt met de sociale tradities. Een doeltreffend paritair toezicht kan o.m. voorkomen dat zekere cijfergegevens worden gemanipuleerd in het kader van een ideologische campagne. In dit verband verwijst hij naar de slogan dat de pensioenen niet meer uitbetaald konden worden.

Wat die sector van de pensioenen aangaat, waarschuwt hij voor de praktijken van de Staatssecretaris voor Pensioenen, die een soort halve paniek wil zaaien. Naar de mening van de spreker werd het probleem van de pensioenen te vlug gesteld.

Ook hij is van oordeel dat de prioritaire aandacht van de regering moet gaan naar de werkgelegenheid. De heropleving daarvan is trouwens de beste waarborg voor de financiering van de sociale zekerheid.

Verder betoogt hij dat de sociale zekerheid er de jongste jaren niet gezinsvriendelijker op geworden is. Hij vraagt grotere aandacht voor de jonge gezinnen, inzonderheid wanneer deze af te rekenen krijgen met werkloosheid. De eerste doelstelling van de sociale zekerheid blijft immers de bescherming van de minstbedeelden.

Hij gaat eveneens akkoord met de uiteenzetting van de heer Flamant, waar die erop gewezen heeft dat de cumulatie van bepaalde besparingsmaatregelen tot zeer onrechtvaardige toestanden kan leiden.

francs en 1987. L'économie réelle ne représente donc qu'un dixième des efforts demandés.

Il craint enfin que les difficultés que l'on a connues récemment en ce qui concerne le paiement du chômage ⁽¹⁾ montrent qu'il existe un problème structurel, bien que le Ministre le nie. Il ressortirait d'une note récente adressée au comité de gestion de l'ONEm à propos de l'évolution réelle du chômage que le budget de l'Emploi et du Travail accuse un déficit d'environ 8 milliards de francs, qui résulterait des estimations trop optimistes à propos du nombre de chômeurs et des recettes du régime.

Il demande que le Ministre contacte d'urgence son collègue de l'Emploi et du Travail. Quelles mesures le Gouvernement envisagerait-il de prendre s'il y avait vraiment un déficit?

M. Bossuyt rappelle que la plupart des économies qui ont été réalisées ces dernières années dans le domaine des dépenses publiques l'ont été dans les régimes de la sécurité sociale. Le Gouvernement envisage à l'heure actuelle de procéder à une réforme fiscale, qui nécessitera certainement des économies supplémentaires. Il demande si la sécurité sociale sera une fois de plus visée.

Pour pouvoir suivre attentivement l'évolution financière du régime, il faut en effet disposer de données statistiques précises. Il déplore que la situation soit vraiment lamentable sur ce plan et plaide en faveur d'une amélioration sensible.

Il attire également l'attention sur la complexité de la législation sociale, qui subit des modifications presque quotidiennement. On peut dès lors se poser des questions à propos de l'exécution pratique de celle-ci par les administrations. Cette évolution est également déplorable pour les allocataires sociaux. Personne ne connaît plus ses droits, de sorte que l'on dépend de plus en plus de services sociaux, etc. Il plaide dès lors en faveur d'une plus grande transparence de la réglementation.

Il défend également la gestion paritaire des organismes de sécurité sociale. Bien qu'il ne soit nullement partisan de structures administratives pesantes, il estime qu'en vidant la gestion paritaire de son contenu, on court le risque de voir prendre des décisions antidémocratiques et démagogiques. Il demande que l'on renoue avec les traditions sociales. Un contrôle paritaire efficace permet notamment d'éviter que certains chiffres soient manipulés dans le cadre d'une campagne idéologique. Il rappelle à ce propos le slogan selon lequel les pensions ne pourraient plus être payées.

En ce qui concerne le secteur des pensions, il met en garde contre les pratiques du Secrétaire d'Etat aux Pensions, qui essaie de semer la panique. L'intervenant estime que le problème des pensions a été posé trop tôt.

Il pense également que l'attention du Gouvernement doit se fixer prioritairement sur l'emploi. La reprise de l'emploi est d'ailleurs la meilleure garantie du financement de la sécurité sociale.

Il estime ensuite qu'au cours de ces dernières années, la sécurité sociale n'est pas devenue plus favorable aux familles. Il demande qu'une plus grande attention soit consacrée aux jeunes ménages, et plus particulièrement lorsque ceux-ci sont touchés par le chômage. L'objectif premier de la sécurité sociale demeure d'ailleurs la protection des moins favorisés.

Il se rallie également à l'exposé de M. Flamant, en ce qu'il a souligné que le cumul de diverses mesures d'économie pouvait aboutir à des situations très injustes.

⁽¹⁾ Zie verder: (II) Toegevoegde interpellatie van de heer F. Vansteenkiste, blz. 11.

⁽¹⁾ Voir ci-après: (II) Interpellation jointe de M. F. Vansteenkiste, p. 11.

Ten slotte vraagt hij zich in verband met de hervorming van de regeling inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen af aan wie de in die sector doorgevoerde besparingen (o.m. inzake de kleine invaliditeiten van minder dan 10 %) ten goede zijn gekomen.

De heer Antoine verwijst vooreerst naar de komende besprekingen in de schoot van de Regering over de belastinghervorming. Hij herinnert eraan dat de P.S.C. zich reeds op 21 februari jl. erg waakzaam heeft getoond. Zijn fractie zal niet dulden dat de belastinghervorming wordt doorgevoerd ten nadele van de sociale zekerheid.

In verband met de tewerkstelling roept het gevoerde beleid toch een aantal vragen op. Zo worden in de overheidssector $\pm$ 10 000 banen opgeofferd, met de belofte van een compenserende tewerkstelling in de privé-sector.

De vraag rijst hoe de Regering dit denkt te verwezenlijken en welke rol het koninklijk besluit nr. 498 van 31 december 1986 waarbij een tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdrage verleend wordt bij indienstneming van jongeren en werklozen, hierbij kan spelen?

In dit verband drukt hij er zijn spijt over uit dat de overheid, 's lands grootste werkgever, voor zijn eigen personeel, niet voldoende inspeelt op het succes van de deeltijdse arbeid. Zo is het onmogelijk om statutair aangeworven te worden voor een deeltijds ambt.

Wat de in de lokale besturen tewerkgestelde gesubsidieerde contractuelen betreft, vraagt hij op welke basis de beloofde weddeschaalverhoging zal worden doorgevoerd?

Ook wenst hij zich aan te sluiten bij het wetsvoorstel (*Stuk* nr. 844/1, 1986-1987) van de heer Diegenant dat ertoe strekt de kinderbijslagen gelijk te schakelen voor alle kinderen, ongeacht de sociale zekerheids categorie waartoe hun ouders behoren (werknemers, zelfstandigen of ambtenaren).

Verder wijst hij op het probleem van de achterstallige onderhoudsuitkeringen tussen echtgenoten, waar de Regering er zich toe verbonden had om een oplossing uit te werken via door het O.C.M.W. te betalen voorschotten.

In het kader van de nataliteitsproblemen en hun weerslag op de pensioenregeling, vraagt hij een bijzondere aandacht voor de toestand van de werkende vrouw. Hij steunt het voorstel om per kind een bonificatie van één loopbaanjaar toe te kennen.

Ook wenst hij meer te vernemen over de invoering van de informatica in de met het beheer van de sociale zekerheid belaste besturen. Uit de begrotingscijfers blijkt dat hiervoor 42 miljoen frank werd uitgetrokken. Hij benadrukt het feit dat de uitbouw van een sociale gegevensbank geen luxe is, maar een absolute noodzaak.

Ten slotte klaagt hij de traagheid van de behandeling van bepaalde dossiers aan. Dit is onder meer het geval voor de sector van de gehandicapten. De ingewikkeldheid van de reglementering noopt zijns inziens tot een initiatief, dat analoog is aan dit welke voor de middenstand tot stand kwam (Commissie COMFORM).

Eenzelfde complexiteit doet zich voor in de ziekenhuisreglementering, waar een ernstige codificering eveneens tot een absolute noodzaak is uitgegroeid.

De heer De Roo is eveneens voorstander van een ruim parlementair debat over de toekomst van de sociale zekerheid. Daarbij moet uitgegaan worden van een realistische aanpak. Het heeft geen zin om nu al op de lauweren te gaan rusten, omdat het financieel evenwicht van het stelsel voorlopig hersteld lijkt.

Hij heeft wel bepaalde bedenkingen bij de verlaging van de arbeidskost voor de werkgever in geval van indienstneming van jonge werknemers. Alhoewel hij in principe akkoord gaat met het

Il se demande enfin en ce qui concerne la réforme de la réglementation relative aux maladies professionnelles et aux accidents du travail à qui les économies réalisées dans ce secteur (en ce qui concerne notamment les invalidités légères de moins de 10 %) ont profité.

M. Antoine renvoie tout d'abord à la discussion qui sera bientôt menée au sein du Gouvernement à propos de la réforme fiscale. Il rappelle que le P.S.C. s'est déjà montré très attentif le 21 février dernier. Son groupe ne tolérera pas que la réforme fiscale se fasse au détriment de la sécurité sociale.

En ce qui concerne l'emploi, la politique suivie appelle malgré tout quelques questions. C'est ainsi qu'environ 10 000 emplois sont sacrifiés dans le secteur public, avec la promesse d'emplois compensatoires dans le secteur privé.

La question est de savoir comment le Gouvernement entend réaliser cela et quel rôle l'arrêté royal n° 498 du 31 décembre 1986, portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée, pourra jouer en la matière.

Il regrette à ce propos que les pouvoirs publics, qui sont le plus gros employeur du pays, ne misent pas suffisamment sur le succès du travail à temps partiel pour ce qui concerne leur propre personnel. C'est ainsi qu'il est impossible d'être engagé statutairement à une fonction à temps partiel.

En ce qui concerne les contractuels subventionnés employés par les pouvoirs locaux, il demande sur quelles bases l'augmentation barémique promise sera octroyée.

Il se rallie également à la proposition de loi de M. Diegenant (*Doc.* n° 844/1, 1986-1987), qui vise à uniformiser les allocations familiales pour tous les enfants, quelle que soit la catégorie sociale à laquelle appartiennent leurs parents (travailleurs salariés, indépendants ou fonctionnaires).

Il souligne ensuite le problème des pensions alimentaires arriérées (entre époux), que le Gouvernement s'était engagé à résoudre en faisant payer des avances par les C.P.A.S.

En ce qui concerne les problèmes de natalité et leur incidence sur le système de pensions, il demande une attention particulière pour la situation des femmes qui travaillent. Il soutient la proposition visant à leur accorder une bonification d'une année par enfant pour leur carrière.

Il demande également des précisions au sujet de l'introduction de l'informatique dans les administrations chargées de la gestion de la sécurité sociale. Il ressort du budget qu'un crédit de 42 millions de francs a été prévu à cet effet. Il souligne que la création d'une banque de données sociales n'est pas un luxe, mais une nécessité absolue.

L'intervenant dénonce enfin la lenteur du traitement de certains dossiers. C'est notamment le cas dans le secteur des handicapés. Il estime que la réglementation est trop complexe et qu'il faudrait dès lors prendre une initiative analogue à celle qui a été prise dans le secteur des classes moyennes (COMFORM).

La réglementation relative aux hôpitaux est tout aussi complexe, de sorte qu'une codification sérieuse y est également devenue absolument nécessaire.

M. De Roo est également partisan d'un large débat parlementaire sur l'avenir de la sécurité sociale. Il faut à cet égard adopter une attitude réaliste. Il est absurde de se reposer dès à présent sur ses lauriers parce que l'équilibre financier du système est provisoirement rétabli.

Il émet cependant quelques réserves en ce qui concerne la réduction du coût du travail pour l'employeur en cas d'embauche de jeunes travailleurs. Quoiqu'il approuve le principe de la relan-

aanzwengelen van de tewerkstelling, houden dergelijke maatregelen toch gevaren in voor het broze financiële evenwicht van de sociale zekerheidsregeling.

Ten slotte laat hij zich positief uit over het bestaan en de werking van het Fonds voor het Financieel Evenwicht van de Sociaal Zekerheid.

Hij heeft geen bezwaar tegen de aanwending van overschotten in een bepaalde regeling voor het dekken van tekorten in andere takken van de sociale zekerheid. Toch waarschuwt hij ervoor dat geen overdreven gebruik mag worden gemaakt van de eventuele boni van het Fonds, voor de financiering van de opslorplingsprogramma's inzake werkloosheid.

..

Antwoorden van de Minister van Sociale Zaken

1. *De beleidsnota over de weerslag van de demografische evolutie.*

De Minister verduidelijkt dat bewust uitsluitend gekozen werd voor een projectie van de demografische factor, in de veronderstelling dat alle andere factoren gelijk blijven. Zo bijvoorbeeld werd geen rekening gehouden met de autonome groei van de pensioenbedragen (door het wegvallen van de forfaitaire lonen in de berekeningsgrondslag), noch met bepaalde ontwikkelingen in de ziekteverzekering.

Hij geeft toe dat de studie uitwijst dat vóór het jaar 2000 de tewerkstelling het belangrijkste probleem blijft vormen.

Anderzijds mag het beheer van de sociale zekerheid in de nabije toekomst niet uitsluitend afgestemd worden vanuit het tewerkstellingsprobleem. Hij is van oordeel dat de huidige beslissingen reeds geïnspireerd moeten zijn door de wetenschap dat de sociale zekerheidsregeling vanaf de volgende eeuw opnieuw in moeilijkheden wordt gebracht door de toestand op demografisch gebied.

Voor het overige blijft hij bij zijn standpunt dat overheidsmaatregelen uiteindelijk weinig invloed uitoefenen op het geboortecijfer. Zijns inziens zijn er geen aantoonbare verschillen in de nataliteitsevolutie in de verschillende Europese landen na de Tweede Wereldoorlog.

Hij is ervan overtuigd dat niet zozeer financiële factoren doorslaggevend zijn, maar dat veeleer het algemeen maatschappelijk kader ter zake van belang is. Hij kan zich in dat verband aansluiten bij de zienswijze van de heer Vandenbroucke dat de organisatie van de arbeid in dienstverband in onze Westerse maatschappij erg kind-onvriendelijk is.

Inzake de nieuwe positie van de vrouw beklemtoont hij dat zijn beleid er geenszins op gericht is de werkende vrouwen terug te sturen naar de haard. Wel moet het beleid gericht zijn op een herverdeling van de beschikbare arbeid, waarbij formules als de vermindering van de arbeidsduur, deeltijdse arbeid en loopbaanonderbreking een algemeen karakter moeten krijgen. Die formules mogen immers niet beperkt blijven tot vrouwelijke personeelsleden, wat nu meestal het geval is. Op dat vlak ligt er voor de overheid wel een rol van maatschappelijke beïnvloeding weggelegd.

Tot besluit wijst hij erop dat het demografisch probleem vroeg of laat tot een grondige bezinning over de maatschappelijke ordening zal leiden, waarbij ook de invloed van de zogenaamde « derde industriële revolutie » van belang zal zijn.

2. *Het probleem van de vaststelling van de pensioenleeftijd*

De Minister geeft toe dat deze discussie erg delicaat is. Hij is er zich van bewust dat de aanpassing van de pensioenleeftijd een trage en geleidelijke ombuiging vereist. Hij acht de kritiek dat dit probleem voortijdig gesteld wordt, dan ook ongegrond.

ce de l'emploi, il estime que ces mesures risquent de mettre en péril le fragile équilibre financier du système de sécurité sociale.

Enfin, il se réjouit de l'existence et du fonctionnement du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale.

Il ne voit pas d'objection à ce que les excédents d'un régime donné soient utilisés pour couvrir les déficits d'autres secteurs de la sécurité sociale. Il met cependant en garde contre l'utilisation exagérée des bonis éventuels du Fonds en vue de financer les programmes de résorption du chômage.

..

Réponses du Ministre des Affaires sociales

1. *La note de politique sur l'incidence de l'évolution démographique.*

Le Ministre précise qu'on a délibérément opté pour une projection du seul facteur démographique, à tous autres facteurs constants. C'est ainsi notamment qu'il n'a pas été tenu compte de la croissance autonome des pensions (par la suppression des rémunérations forfaitaires comme bases de calcul), ni de certains développements dans l'assurance-maladie.

Il reconnaît que l'étude démontre que l'emploi reste le problème le plus préoccupant jusqu'en l'an 2000.

Toutefois, la gestion de la sécurité sociale ne pourra, dans un proche avenir, être axée uniquement sur le problème de l'emploi. Il estime que les décisions actuelles doivent d'ores et déjà tenir compte du fait que le régime de la sécurité sociale connaîtra de nouvelles difficultés au cours du siècle prochain en raison de l'évolution démographique.

Pour le reste, il est convaincu que des mesures gouvernementales ont finalement très peu d'effet sur les naissances. Selon lui, il n'y a pas eu de différence probante dans l'évolution de la natalité dans les différents pays d'Europe depuis la Seconde guerre mondiale.

Il a la conviction que les facteurs financiers ne sont guère déterminants et que c'est finalement le cadre social général qui est primordial en ce domaine. A cet égard, il partage le point de vue de M. Vandenbroucke, qui estime que l'organisation du travail salarié dans notre société occidentale ne contribue pas du tout à favoriser la natalité.

En ce qui concerne la nouvelle position de la femme, il souligne qu'il ne souhaite en aucun cas renvoyer les femmes actives à leur foyer. Il estime toutefois que la politique doit être axée sur une redistribution du travail disponible et qu'il faut généraliser des formules telles que la réduction du temps de travail, le travail à temps partiel et l'interruption de carrière. Il est évident que ces formules ne devraient pas être uniquement exploitées par les femmes, ce qui est généralement le cas à l'heure actuelle. Il appartiendra aux pouvoirs publics d'influencer la société à cet égard.

Il souligne pour conclure que par suite du problème démographique, l'ordre social devra tôt ou tard faire l'objet d'une réflexion approfondie, qui ne pourra négliger les conséquences de la « troisième révolution industrielle ».

2. *Le problème de la fixation de l'âge de la pension*

Le Ministre reconnaît que cette discussion est très délicate. Il conçoit que l'adaptation de l'âge de la retraite doit se faire lentement et progressivement. Il estime dès lors que les critiques selon lesquelles il serait prématuré d'aborder ce problème, ne sont pas fondées.

Naar de toekomst moet er mee rekening gehouden worden dat steeds meer loopbanen op latere leeftijd worden aangevat. De bergesloopbanen aangevat op 14, 15-jarige leeftijd worden steeds meer uitzonderlijk. De latere start van de beroepsloopbanen moet normaliter dan ook tot een verlating van de leeftijd van oppensioenstelling leiden. Ook de algemene verhoging van de scholingsgraad kan een invloed uitoefenen op de overgang van de actieve loopbanen naar de oppensioenstelling.

Hij geeft toe dat een eventuele aanpassing van de pensioenleeftijd bijzonder vervelend is voor de leeftijdsgroep van personen die zich op enkele jaren van de huidige pensioenleeftijd bevinden. Maar die toestand is inherent verbonden aan iedere hervorming en kan wellicht door aangepaste overgangsmaatregelen worden opgevangen.

Ook de brugpensioenregelingen moeten in die hervorming worden begrepen. Die regelingen vormen momenteel een hoofdzakelijk mannelijke aangelegenheid, zodat er op de arbeidsmarkt alleen een ontspanning komt ten voordele van jonge mannen.

De brugpensioenregelingen zouden eventueel kunnen worden uitgebreid tot de vrouwen, in traditionele sectoren zoals de bouwen de metaalindustrie. Daarover wenst hij een breed overleg met alle betrokken middens.

3. De sector van de gezondheidszorgen

De Minister bevestigt dat deze sector het zorgkind blijft van de verschillende sociale zekerheidsregelingen.

Hij verzekert de commissie dat de explosie van de kosten tot aangepaste maatregelen zal leiden.

4. De hervorming van de sociale zekerheid

Dit thema zal de beleidsverantwoordelijken in de komende jaren voor belangrijke keuzen stellen.

Reeds in de voorbije vijf jaren stak er een lijn in de maatregelen die de sociale zekerheid reeds ten dele hebben hervormd. Dit blijkt onder meer uit een recente studie van professor H. Deleeck (« *Atlas van de Sociale Zekerheid* »). De getroffen maatregelen liggen ongetwijfeld in de lijn van de voorstellen tot hervorming van de sociale zekerheid die de Minister van Sociale Zaken heeft geformuleerd in mei 1983.

De bezuinigingen van de jongste jaren hebben ervoor gezorgd dat het financieel evenwicht van de sociale zekerheid hersteld werd. Die vaststelling mag echter niet tot euforie leiden aangezien we thans opnieuw op een keerpunt staan. De veroudering van de bevolking, de vertraging van de economische groei en de evolutie op de arbeidsmarkt vormen even zovele problemen, die een schaduw werpen op de gunstige resultaten van de voorbije jaren.

De Minister is er zich ten volle van bewust dat de hervorming gericht moet zijn op een vereenvoudiging en een grotere doorzichtigheid van de reglementering. Daarvoor zal een nuttig gebruik kunnen worden gemaakt van de voorstellen geformuleerd door de Koninklijke Commissaris voor de hervorming van de sociale zekerheid. Ook het wetsontwerp op de sociale kruispuntbank, is ingegeven door de bezorgdheid om tot een vereenvoudiging van de gegevenscircuits te komen.

Tenslotte zal de Minister van Sociale Zaken vanaf oktober-november a.s. een *Vademecum van de Sociale Zekerheid* ter beschikking stellen, dat de basisgegevens van de sociale zekerheid zal bevatten. De uitgave zal trouwens regelmatig worden bijgewerkt.

De aangekondigde hervorming zal ook oog moeten hebben voor een grotere doelmatigheid van het stelsel. Die doelmatigheid is volgens de Minister onverbrekkelijk gekoppeld aan de basisopties die inzake de sociale zekerheid zullen worden weerhouden. Daarbij zal een keuze moeten worden gemaakt tussen het prin-

Il faudra tenir compte à l'avenir du fait que les carrières débutent de plus en plus tard. Les carrières commencées à l'âge de 14-15 ans deviennent de plus en plus exceptionnelles. Puisque les carrières professionnelles sont entamées plus tardivement, il est normal que l'on procède à un relèvement de l'âge de la mise à la retraite. L'élévation générale du degré d'instruction peut également avoir une incidence sur le passage de la vie active à la retraite.

Il admet qu'une adaptation éventuelle de l'âge de la retraite générerait particulièrement les personnes qui n'ont plus que quelques années à travailler avant d'atteindre l'âge fixé actuellement pour la pension. Mais cette situation est inhérente à toute réforme et il peut sans doute y être remédié grâce à des mesures transitoires appropriées.

Les prépensions doivent également faire l'objet de cette réforme. A l'heure actuelle, ce sont essentiellement les hommes qui exploitent cette possibilité, de sorte que la détente enregistrée sur le marché du travail ne profite qu'aux jeunes hommes.

Les régimes de prépension pourraient éventuellement être étendus aux femmes, dans des secteurs traditionnels comme la construction et la métallurgie. Il souhaite organiser une large concertation à ce sujet avec tous les milieux concernés.

3. Le secteur des soins de santé

Le Ministre confirme que ce secteur reste la préoccupation majeure parmi les différents régimes de la sécurité sociale.

Il assure la commission que des mesures appropriées seront prises à la suite de l'explosion des coûts.

4. La réforme de la sécurité sociale

Ce thème placera les responsables politiques devant des choix importants au cours des prochaines années.

Toutes les mesures qui ont été prises au cours des cinq dernières années et qui ont déjà en partie réformé la sécurité sociale, poursuivaient le même objectif. Cela ressort notamment de l'étude que vient de réaliser le professeur H. Deleeck (« *Atlas van de Sociale Zekerheid* »). Les mesures prises s'inscrivent sans aucun doute dans la ligne des propositions formulées par le Ministre des Affaires sociales en mai 1983 en vue de réformer la sécurité sociale.

Les économies réalisées au cours des dernières années ont permis de rétablir l'équilibre financier de la sécurité sociale. Cette constatation ne peut toutefois nous inciter à l'euphorie, étant donné que nous nous situons actuellement à nouveau à un tournant. Le vieillissement de la population, le ralentissement de la croissance économique et l'évolution du marché du travail sont autant de problèmes qui jettent une ombre sur les résultats favorables des dernières années.

Le Ministre se rend parfaitement compte que la réforme doit être axée sur une simplification et une plus grande transparence de la réglementation. A cet égard, les propositions formulées par le commissaire royal à la réforme de la sécurité sociale seront d'une grande utilité. Le projet de loi créant une banque carrefour de données sociales procède également du souci de simplifier les circuits de données.

Enfin, le ministre des Affaires sociales publiera, en octobre ou en novembre prochain, un *Vade-mecum de la sécurité sociale*, qui comprendra les données de base de la sécurité sociale. Cette publication sera régulièrement mise à jour.

La réforme annoncée devra également viser à accroître l'efficacité du système. Le Ministre considère que cette efficacité est indissociablement liée aux options fondamentales qui seront prises en matière de sécurité sociale. A cet égard, il faudra choisir entre le principe selon lequel un revenu garanti est assuré à tous

cipe waarbij een gewaarborgd inkomen voor iedereen wordt verzekerd en dit waarbij de sociale zekerheid gestoeld blijft op de individuele verzekeringsprincipes.

Er zal een nieuwe consensus moeten groeien teneinde het stelsel, produkt van een door de feiten achterhaalde industriële maatschappij, aan te passen aan de gewijzigde omstandigheden. Dit zal veel moed en verbeeldingskracht vergen, aangezien vanuit de bestaande structuren doorgaans sterk wordt aangedrongen op het behoud van wat werd opgebouwd.

5. De financieringswijze van de sociale zekerheid

De Minister geeft toe dat zijn hoop op een eventuele Europese regeling grotendeels verdwenen is. Hij heeft moeten vaststellen dat er zeer veel terughoudendheid bestaat in hoofde van meerdere landen, om tot een uniforme financieringsregeling voor de sociale zekerheid te komen.

Dit heeft ongetwijfeld te maken met de grondige verschillen in financiering. In Engeland en Denemarken wordt de sociale zekerheid gefinancierd via de fiscaliteit, terwijl in België en de omliggende landen het stelsel van de afhoudingen op de lonen gebruikt wordt.

Men zal dus voor de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid in België moeten zoeken naar een oplossing op nationaal vlak.

De Minister is van oordeel dat de vraag naar een gehele of gedeeltelijke vervanging van het loon als heffingsbasis gesteld blijft. Hij voelt veel voor een versterking van de forfaitaire vermindering van de werkgeversbijdragen per arbeider met een compenserende verschuiving van de lasten naar de B.T.W. (de zogenaamde Maribeloperatie).

Wel zouden die operaties kunnen toegespitst worden op bepaalde sectoren, zoals de dienstensector en de non-profitsector, aangezien in de klassieke industriële sector de arbeidskost thans niet meer het belangrijkste gegeven vormt.

Tot slot geeft de Minister te kennen dat hij er geen voorstander van is om de financiering van de sociale zekerheid door omvangrijke begrotingsmiddelen te verzekeren. Daarentegen is hij wel voorstander van een mindere arbeidsbelastende financiering, bijvoorbeeld via een soort geaffecteerde taks.

6. De uniformisering van de kinderbijslagregelingen

De Minister gaat principieel akkoord met de voorgestelde harmonisering. Hij sluit zich inderdaad aan bij het principe dat de kinderbijslagen moeten uitgebouwd worden in functie van het kind, en niet volgens de beroepscategorie waartoe zijn ouders behoren.

Maar eens te meer wordt die harmonisering als vanzelfsprekend opgevat via een gelijkschakeling met de meest voordelige regeling. Een aldus opgevatte hervorming is zijns inziens uitgesloten want onbetaalbaar.

7. Aandeel van de sociale zekerheid in eventuele nieuwe maatregelen tot sanering van de overheidsfinanciën

De Minister vreest dat sommige discussies in een impasse dreigen te raken.

In het licht van de belangrijke inspanningen die reeds werden geleverd door de gerechtigden op sociale zekerheidsuitkeringen, zal de bereidheid om de regeling bijkomend te saneren uiterst klein zijn. Van vele kanten wordt reeds aangedrongen op een moratorium.

Ook de aangekondigde fiscale hervorming -- waarvan hij de noodzaak niet in twijfel trekt, maar die de sociale uitkeringsgerechtigden niet ten goede zal komen -- is niet van die aard om een bijkomende saneringsinspanning te vergemakkelijken.

et celui selon lequel la sécurité sociale continue à reposer sur le principe de l'assurance individuelle.

Un nouveau consensus doit apparaître, afin d'adapter le système, qui est le produit d'une société industrielle dépassée par les faits, à l'évolution de la situation. Cela nécessitera beaucoup de courage et d'imagination, étant donné que les structures existantes demandent instamment le maintien de ce qui a été édifié.

5. Le mode de financement de la sécurité sociale

Le Ministre reconnaît qu'il a pratiquement abandonné l'espoir qu'une réglementation européenne soit élaborée. Il a été obligé de constater qu'il existe une grande réticence dans le chef de plusieurs pays en ce qui concerne l'élaboration d'un système de financement de la sécurité sociale.

Cette réticence résulte évidemment des différences au niveau du financement. En Angleterre et au Danemark, la sécurité sociale est financée par le biais de la fiscalité, alors qu'en Belgique et dans les pays voisins, on adopte le système des retenues sur les salaires.

On devra donc rechercher une solution au niveau national en ce qui concerne la réforme du financement de la sécurité sociale en Belgique.

Le Ministre estime que la question du remplacement partiel ou total du salaire comme base de perception reste ouverte. Il est cependant favorable à un renforcement de la diminution forfaitaire des cotisations patronales par travailleur moyennant un glissement compensatoire des charges vers la T.V.A. (l'opération dite Maribel).

Ces opérations pourraient toutefois être centrées sur certains secteurs, tels que le secteur des services et le secteur non marchand, étant donné qu'actuellement, le coût du travail ne constitue plus le facteur le plus important dans l'industrie classique.

Le Ministre souligne enfin qu'il n'est pas partisan d'assurer le financement de la sécurité sociale par le biais d'importants moyens budgétaires, mais qu'il est favorable à une technique de financement qui pèse moins sur les revenus du travail, par exemple une sorte de taxe affectée.

6. L'uniformisation des régimes d'allocations familiales

Le Ministre marque son accord de principe sur l'harmonisation proposée. Il se rallie en effet au principe selon lequel les allocations familiales doivent se concevoir en fonction de l'enfant et non en fonction de la catégorie professionnelle de ses parents.

Mais d'aucuns considèrent une fois de plus comme une évidence que cette harmonisation se fasse par le biais d'un alignement sur le régime le plus avantageux. Il estime qu'une telle réforme est exclue parce que trop coûteuse.

7. Part de la sécurité sociale dans d'éventuelles mesures d'assainissement des finances publiques

Le Ministre craint que certaines discussions mènent à une impasse.

Eu égard aux efforts importants qu'ils ont déjà consentis, les bénéficiaires de prestations sociales seront sans doute peu enclins à accepter de nouveaux sacrifices. Nombreux sont ceux qui réclament un moratoire.

La réforme fiscale annoncée -- dont l'intervenant ne conteste pas l'utilité, mais qui ne profitera guère aux allocataires sociaux -- n'est pas non plus de nature à faire accepter des assainissements complémentaires.

8. *De techniek van het Fonds voor het Financieel Evenwicht van de Sociale Zekerheid*

De Minister van Sociale Zaken merkt op dat o.m. de evolutie van de demografische gegevens, een globaal beheer van de verschillende takken van de sociale zekerheid noodzakelijk maakt. Maar hij is eveneens de mening toegedaan dat dit globaal beheer zou moeten worden gestructureerd in het licht van het paritair beheer.

Ook is hij het eens met de door de heer De Roo gemaakte reserve dat de eventuele boni van het Fonds in principe niet mogen aangewend worden voor de financiering van de tewerkstellingsprogramma's, alhoewel dit werd ingeschreven in de Algemene Toelichting van de Rijksmiddelenbegroting.

9. *Opbrengst van de sanering in de regeling van de beroepsziekten en arbeidsongevallen*

In antwoord op een vraag van de heer Bossuyt herinnert de Minister eraan dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen enerzijds, de beperkingen t.a.v. de invaliden van wie het invaliditeitspercentage kleiner is dan 10 % en, anderzijds, de maatregelen waarbij de cumulatie met andere sociale voordelen wordt beperkt.

Wat de eerstbedoelde maatregelen betreft, zal de besparing, wat het verleden betreft, in de sector blijven, terwijl er voor de toekomst een mindere kost uit voortvloeit voor de verzekeraars. De besparing voortspruitend uit de cumulatieregeling blijft integraal binnen de sector.

10. *Varia*

— Inzake het nut van de studierapporten die in opdracht van de Regering werden opgesteld (Koninklijke Commissies, enz.), suggereert de Minister dat daarvan een « feed-back » zou worden gemaakt. Hij is ervan overtuigd dat drie kwart van de door de Verslagen voorgestelde maatregelen op een of andere wijze werden gerealiseerd. Men mag dus hoegenaamd niet beweren dat al die werkzaamheden zonder nut zijn geweest.

De Minister belooft dat hij bij de bespreking van de begroting in plenaire vergadering de stand van zaken zal meedelen over het koninklijk besluit voor ondernemingen die in gebreke zijn gebleven in het kader van de « 5-3-3 »-regeling.

— Met betrekking tot de achterstallige onderhoudsgelden, laat de Minister weten dat zijn collega, de Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie, een wetsontwerp heeft voorbereid, waarvan de tekst thans aan het advies van de Raad van State is voorgelegd. Het ontwerp zal bijgevolg na de opening van de volgende parlementaire zitting kunnen worden ingediend.

— Wat de gevraagde besparing op de kabinetsuitgaven betreft, verduidelijkt de Minister dat de richtlijnen van de Minister van Begroting een beperking van 10 % op het personeelskader inhouden. De bezuiniging werd dus geenszins in termen van een budgettaire besparing gesteld.

In de praktijk heeft die maatregel voor wat zijn kabinet aangaat inderdaad niet veel opgeleverd. De reden hiervan is dat het toegestane personeelskader nooit volledig werd opgevuld. Hij verkiest immers te werken met een ietwat onderbemand kader, waar van alle medewerkers een maximale inzet wordt gevraagd, eerder dan een te ruim bemand kabinet.

— Op de vraag van een lid om over de rekeningen van de sociale zekerheid te kunnen beschikken, verwijst de Minister naar de bijlagen bij het begrotingsdocument voor het jaar 1986, waarin de meest recente rekeningen (nl. die m.b.t. het jaar 1985) werden opgenomen (op het R.I.Z.I.V. na).

8. *La technique du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale*

Le Ministre des Affaires sociales fait observer qu'en raison notamment de l'évolution démographique, une gestion globale des diverses branches de la sécurité sociale s'avère nécessaire. Mais il estime également que cette gestion globale devrait être structurée en fonction de la gestion paritaire.

Il partage par ailleurs la réserve émise par M. De Roo, pour qui le boni éventuel du Fonds ne peut en principe pas être affecté au financement des programmes pour l'emploi, même si cela a été inscrit dans l'Exposé général du budget des Voies et Moyens.

9. *Produit de l'assainissement dans le régime des maladies professionnelles et des accidents du travail*

En réponse à la question de M. Bossuyt, le Ministre rappelle qu'il convient d'établir une distinction entre, d'une part, les restrictions dont font l'objet les invalides ayant un pourcentage d'invalidité de moins de 10 % et, d'autre part, les mesures limitant le cumul avec d'autres avantages sociaux.

En ce qui concerne le premier type de mesures, l'économie restera dans le secteur pour ce qui concerne le passé, tandis qu'à l'avenir, le coût sera moins élevé pour les assureurs. L'économie découlant des mesures en matière de cumul demeurera intégralement dans le secteur.

10. *Divers*

— En ce qui concerne l'intérêt des rapports d'études commandés par le Gouvernement (Commissions royales, etc.), le Ministre suggère que l'on en étudie les retombées. Il est convaincu que trois quarts des mesures proposées dans les rapports ont été réalisées d'une manière ou d'une autre. Il serait dès lors injuste de prétendre que tous ces travaux n'ont servi à rien.

— Le Ministre promet que lors, de l'examen du budget en séance plénière, il fournira des précisions sur l'arrêté royal pour les entreprises qui n'ont pas respecté leurs obligations dans le cadre du système « 5-3-3 ».

— En ce qui concerne les arriérés de pensions alimentaires, le Ministre précise que son collègue, le Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale a préparé un projet de loi dont le texte est actuellement soumis au Conseil d'Etat pour avis. Ce projet pourra dès lors être déposé à l'ouverture de la prochaine session parlementaire.

— En ce qui concerne l'économie qui a été demandée sur les dépenses de cabinet, le Ministre précise que les directives du Ministre du Budget prévoient une économie de 10 % sur le cadre du personnel. Cette économie n'a donc nullement été formulée en termes budgétaires.

Dans la pratique, cette mesure n'a en effet pas donné beaucoup de résultats en ce qui concerne son cabinet. La raison en est que le cadre autorisé n'a jamais été complet. Le Ministre préfère en effet travailler avec un cadre légèrement sous-occupé en demandant un maximum à tous les collaborateurs plutôt qu'avec un cabinet trop étendu.

— En réponse à un membre qui demandait à pouvoir disposer des comptes de la sécurité sociale, le Ministre renvoie aux annexes du document budgétaire pour l'année 1986, qui contiennent les comptes les plus récents (ceux qui ont trait à l'année 1985), à l'exception de ceux de l'I.N.A.M.I.).

II. — Toegevoegde interpellatie van de heer F. Vansteenkiste i.v.m. het laattijdig uitbetalen van de werkloosheidsuitkeringen in de maand mei 1987

De heer F. Vansteenkiste merkt op dat het niet de eerste maal dit jaar is dat er problemen ontstaan omtrent de uitbetaling van sociale uitkeringen.

Eerst was er de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen die niet behoorlijk uitbetaalde. Een paar maanden nadien rezen er ernstige moeilijkheden bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers. Een computerfout zorgde ervoor dat in de maand maart duizenden gepensioneerden te weinig pensioen kregen. Nu zijn er de problemen rond de uitbetaling van de werkloosheidsuitkeringen via de vakbonden. Het zou gaan om een bedrag dat de 2 miljard overschrijdt. De gedupeerden zouden enkele tienduizenden werklozen zijn.

Volgens zijn informatie wordt het voor de werkloosheidsuitkeringen nodige geld op de volgende wijze ter beschikking gesteld :

1° 20 % van het Ministerie van Arbeid; dit geld dient betaald te worden door de diensten van de Minister van Begroting, die beweert dat, wat hem betreft, de betalingen tijdig gebeuren. Hier zou dus geen probleem zijn;

2° 80 % van het departement van Sociale Voorzorg. Deze gelden worden geput uit de sociale bijdragen van werknemers, de sociale bijdragen van de werkgevers en de opbrengst van de indexinleveringen.

De interpellant verwijst naar het antwoord dat de Minister van Sociale Zaken op donderdag 4 juni jl. verstrekt heeft naar aanleiding van een mondelinge vraag van de heer Vandenbroucke, en waarin hij toegaf dat de loonmatiging, waarmee de werkloosheid gefinancierd wordt, onregelmatig binnenkomt.

Verder liet de Minister weten dat er geen structureel financieringsprobleem bestaat, maar dat er eind mei wel een technisch thesaurieprobleem was. Van welke aard is dit probleem? Waarvoor is het veroorzaakt?

Volgens een hooggeplaatst ambtenaar bestond het probleem echter al van bij de aanvang van het jaar en telkens zou « als bij mirakel, toch nog een oplossing zijn gevonden ».

Indien het dus louter om een technisch thesaurieprobleem gaat, waarom was de zaak dan reeds problematisch geworden bij het begin van het jaar? Gaat het dan toch om een structureel probleem? Hij vraagt zich af wie al die tijd verantwoordelijk geweest is voor de haperingen van de financiering?

In het voormelde antwoord deed de Minister eveneens mee dat er veranderingen gekomen zijn in de financiering van de werkloosheid, maar dat maatregelen worden uitgewerkt om dergelijke hiaten in de toekomst uit te sluiten. De interpellant vindt dit wel een heel wonderlijke redenering die opnieuw vragen oproept.

De veranderingen in de financiering van de werkloosheid waren blijkbaar onvoldoende, zodat naar de toekomst toe nieuwe maatregelen in het vooruitzicht moeten gesteld worden. Om welke veranderingen ging en gaat het? En waarom die bijkomende veranderingen? Zijn die veranderingen van structurele of van technische aard? Hoe zal in de toekomst de financiering van de werkloosheidsuitkeringen dan wel gebeuren?

Het kan een uitkeringsgerechtigde, en dat zijn dan alle categorieën uitkeringsgerechtigden, geen moer schelen, of de uitkeringen via een steekkaartsysteem of via een al dan niet in gebreke blijvende computer of via wat dan ook gebeuren, als hij maar betaald en tijdig betaald wordt. Evenmin heeft de werkloze uitkeringsgerechtigde enige boodschap aan het financieringsmechanisme en de correcte werking ervan.

II. — Interpellation jointe de M. F. Vansteenkiste sur le retard du paiement des allocations de chômage en mai 1987

M. F. Vansteenkiste fait observer que ce n'est pas la première fois que des problèmes se posent cette année en ce qui concerne le paiement d'allocations sociales.

Ce fut tout d'abord la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage qui n'effectua pas ses paiements normalement. Quelques mois plus tard, de sérieux problèmes se posèrent en ce qui concerne les versements à effectuer par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés. En mars, des milliers de pensionnés ne reçurent pas le montant auquel ils avaient droit à la suite d'une erreur d'ordinateur. A présent, c'est au niveau du versement des allocations de chômage via les syndicats que des problèmes se posent. Il s'agirait en l'occurrence d'un montant dépassant les 2 milliards et les victimes seraient quelques dizaines de milliers de chômeurs.

Selon les informations dont l'interpellateur dispose, les fonds nécessaires au paiement des allocations de chômage sont fournis de la façon suivante :

1° 20 % par le Ministère du Travail; ces sommes doivent être payées par les services du Ministre du Budget, lequel prétend qu'en ce qui le concerne, les paiements sont effectués à temps; il n'y aurait donc pas de problème à ce niveau;

2° 80 % par le département de la Prévoyance sociale; ces sommes sont puisées dans les cotisations sociales des travailleurs salariés, les cotisations sociales patronales et le produit des « sauts d'index ».

L'interpellateur rappelle que dans la réponse qu'il a donnée à une question orale posée le jeudi 4 juin dernier par M. Vandenbroucke, le Ministre a reconnu que l'encaissement du produit de la modération salariale, au moyen duquel les allocations de chômage sont financées, s'effectue de manière irrégulière.

Le Ministre a en outre précisé qu'aucun problème structurel ne se pose, mais qu'un problème de trésorerie d'ordre technique s'était posé fin mai. De quelle nature est ce problème? Quelle en est la cause?

Selon un haut fonctionnaire, le problème existait déjà au début de l'année et, chaque fois, « une solution aurait quand même été trouvée, comme par miracle ».

S'il ne s'agit donc que d'un simple problème technique de trésorerie, pourquoi cette affaire a-t-elle posé des problèmes dès le début de l'année? S'agit-il malgré tout d'un problème structurel? Il se demande qui a été responsable pendant tout ce temps des problèmes de financement.

Dans la réponse précitée, le Ministre a également précisé que des modifications ont été apportées au financement du chômage, mais que des mesures sont élaborées pour éviter de telles lacunes à l'avenir. L'interpellateur estime toutefois qu'il s'agit d'un raisonnement très curieux qui suscite à nouveau des questions.

Les modifications qui ont été apportées au financement du chômage, sont apparemment insuffisantes, de sorte qu'il y a lieu d'envisager de nouvelles mesures pour l'avenir. En quoi consistent et consistent les modifications? Et pourquoi faut-il apporter des modifications supplémentaires? Les modifications sont-elles d'ordre structurel ou technique? Comment se fera à l'avenir le financement des allocations de chômage?

Pour un allocataire, il importe peu que les allocations soient accordées selon un système de fiches, par l'intermédiaire d'un ordinateur capricieux ou par l'intermédiaire de quoi que ce soit, mais il importe qu'elles soient versées et versées en temps utile. Le chômeur indemnisé n'a que faire du mécanisme de financement et de son fonctionnement correct.

Van het gehacketak binnen de Regering is de gedupeerde werkloze niet beter geworden.

Hij sluit zich dan ook volledig aan bij de repliek van de heer Vandenbroucke dat nu reeds « de eerste slachtoffers van de begrotingsvertraging hiermee aanwijsbaar zijn geworden en dat de techniek van de voorlopige twaalfden in heel wat gezinnen voor problemen zorgt. »

Hij vraagt ten slotte dat de Minister garanties zou geven opdat zich in de toekomst dergelijke feiten niet meer zouden herhalen.

..

De Minister van Sociale Zaken verwijst naar zijn antwoord op de mondelinge vraag van de heer Vandenbroucke waarin reeds de basisuitleg voor het incident vervat ligt (zie *Beknopt Verslag* van de Kamer van 4 juni 1986).

De laattijdige uitbetaling heeft enkel te maken met een technisch thesaurieprobleem, ontstaan ingevolge een concentratie van verlofdagen op het einde van de maand mei. Er is een storting gebeurd de woensdag vóór hemelvaartdag, doch die instructie werd ingevolge de banksluiting van de daaropvolgende vrijdag niet tijdig uitgevoerd. Ook de maandag is er nog een storting gebeurd.

Men had het probleem eventueel kunnen voorkomen door een deliberatie van de Ministerraad aan te vragen.

Hoe dan ook belooft de minister dat hij ter gelegenheid van de volgende begroting werk zal maken van een systeem van meer doorlopende thesaurieverrichtingen, waarbij zich voornamelijk het probleem van de geregelde ontvangst van de loonmatigings-opbrengst stelt.

Hij verzekert de interpellant dat de problemen van de laattijdige uitbetaling van de vergoedingen zeker geen structureel karakter hebben.

III. — Stemmingen

A) Begroting 1986:

De artikelen 1 tot 8 en de gehele begroting worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

B) Begroting 1987:

De artikelen 1 tot 7 en de gehele begroting worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,
J. LECLERCQ.

De Voorzitter,
M. OLIVIER.

Les querelles au sein du Gouvernement n'ont pas non plus amélioré le sort du chômeur dupé.

Il se rallie dès lors à la réplique de M. Vandenbroucke, selon laquelle ce problème a déjà permis d'indiquer les premières victimes du retard budgétaire et que la technique des douzièmes provisoires met de nombreux ménages en difficulté.

Il demande enfin que le Ministre garantisse que de tels faits ne se reproduiront plus à l'avenir.

..

Le Ministre des Affaires sociales renvoie à sa réponse à la question orale de M. Vandenbroucke, qui contient déjà l'explication de cet incident (voir *Compte rendu analytique* de la Chambre du 4 juin 1987).

Le paiement tardif n'est dû qu'à un problème technique de trésorerie qui résulte lui-même d'une concentration de jours de congé à la fin du mois de mai. Un versement a été effectué le mercredi avant le jour de l'Ascension, mais l'instruction n'a pas été exécutée à temps à cause de la fermeture des banques le vendredi suivant le jour de l'Ascension. Un autre versement a été effectué le lundi.

Le problème aurait pu être évité si l'on avait demandé une délibération du Conseil des Ministres.

En tout état de cause, le Ministre promet que dans le cadre du prochain budget, il mettra au point un système assurant une meilleure continuité des opérations de trésorerie, le principal problème à résoudre étant la régularité de l'encaissement du produit de la modération salariale.

Il assure à l'interpellateur que les problèmes de paiement tardif des allocations ne sont pas d'ordre structurel.

III. — Votes

A) Budget 1986:

Les articles 1^{er} à 8 et l'ensemble du budget sont adoptés par 11 voix contre 2.

B) Budget 1987:

Les articles 1^{er} à 7 ainsi que l'ensemble du budget sont adoptés par 11 voix contre 2.

Le Rapporteur,
J. LECLERCQ.

Le Président,
M. OLIVIER.