

Chambre des Représentants

SESSION 1987-1988

13 octobre 1987

COMMUNICATION AU PARLEMENT ⁽¹⁾

- de la Convention n° 162 concernant la sécurité dans l'utilisation de l'amiante;
- de la Recommandation n° 172 concernant la sécurité dans l'utilisation de l'amiante;

adoptées par la Conférence internationale du travail au cours de sa 72^{ème} session qui s'est tenue à Genève du 4 au 25 juin 1986.

DECLARATION GOUVERNEMENTALE

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de l'article 19, § 5 de la Constitution de l'Organisation internationale du travail, le Gouvernement est tenu de faire connaître au Parlement les instruments internationaux adoptés par les conférences générales annuelles, dans le délai d'un an après la clôture de la Session de la Conférence, ou exceptionnellement, d'un an et demi.

Un rapport sur l'application, dans notre pays, de cette disposition est adressé annuellement au Bureau international du travail.

La présente Déclaration porte sur l'attitude que compte prendre le Gouvernement à l'égard des textes adoptés au cours de la 72^{ème} session qui s'est tenue à Genève du 4 au 25 juin 1986

Ces textes sont :

- la Convention n° 162 concernant la sécurité dans l'utilisation de l'amiante.
- la Recommandation n° 172 concernant la sécurité dans l'utilisation de l'amiante;

*
* *

⁽¹⁾ Le texte de la Convention et de la Recommandation est déposé au Greffe de la Chambre.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1987-1988

13 oktober 1987

MEDEDELING AAN HET PARLEMENT ⁽¹⁾

- van het Verdrag nr. 162 betreffende de veiligheid bij het gebruik van asbest;
- van de aanbeveling nr. 172 betreffende de veiligheid bij het gebruik van asbest;

aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 72^{ste} zitting, gehouden te Genève van 4 tot 25 juni 1986.

REGERINGSVERKLARING

DAMES EN HEREN,

Luidens artikel 19, § 5 van het Statuut van de Internationale Arbeidsorganisatie, is de Regering gehouden de internationale oorkonden aangenomen door de jaarlijkse algemene conferenties, aan het Parlement mede te delen binnen de termijn van één jaar na de sluiting van de zitting van de Conferentie of, uitzonderlijk, van anderhalf jaar.

Een verslag over de toepassing in ons land, van die bepaling wordt jaarlijks bij het Internationaal Arbeidsbureau uitgebracht.

Deze Verklaring heeft betrekking op de houding welke de Regering van zins is aan te nemen ten opzichte van de teksten die tijdens de 72^{ste} zitting, gehouden te Genève van 4 tot 25 juni 1986, werden aangenomen.

Die teksten zijn :

- het Verdrag nr. 162 betreffende de veiligheid bij het gebruik van asbest;
- de Aanbeveling nr. 172 betreffende de veiligheid bij het gebruik van asbest;

*
* *

⁽¹⁾ De tekst van het Verdrag en van de Aanbeveling is ter Griffie van de Kamer neergelegd.

Convention n° 162 concernant la sécurité dans l'utilisation de l'amiante

La Convention a été adoptée par 450 voix pour, sans opposition, et une abstention.

La Convention n° 162 ne révisé pas une convention précédente.

La partie I détermine le champ d'application, soit toutes les activités entraînant, à l'occasion du travail, l'exposition des travailleurs à l'asbeste, et définit certains termes. Elle permet au gouvernement d'exclure des secteurs particuliers d'activité.

La partie II, consacrée aux principes généraux, stipule les obligations incombant aux autorités nationales, aux employeurs et aux travailleurs en matière de prévention et de contrôle des risques pour la santé dus à l'exposition professionnelle à l'asbeste.

La partie III traite des mesures de protection et de prévention imposées aux employeurs, notamment :

- sauf dérogation, interdiction d'utilisation de la crocidolite et du flocage de l'asbeste;
- notification à l'autorité compétente de certains types de travaux comportant une exposition à l'asbeste;
- étiquetage adéquat des produits et emballages;
- prescription de limites d'exposition et du contrôle régulier de l'exposition;
- mesures spécifiques lors des travaux de démolition;
- fourniture de vêtements de travail appropriés.

La partie IV concerne la surveillance du milieu de travail et la santé des travailleurs. Elle traite des mesures de la concentration de poussières d'asbeste en suspension dans l'air sur les lieux de travail, de la conservation des résultats, de l'accès des travailleurs à ces résultats et de leur droit d'initiative en la matière, ainsi que de la surveillance médicale des travailleurs concernés.

La partie V est consacrée à l'information et à l'éducation des travailleurs concernés par les autorités et les employeurs.

La partie VI concerne les dispositions finales relatives à la ratification de la convention.

Dans l'ensemble, les dispositions de la convention correspondent aux dispositions du Règlement général pour la protection du travail. Seuls les points ci-après présentent des difficultés.

La collaboration de plusieurs employeurs occupés sur un même chantier n'est actuellement pas réglementée; elle s'effectue sur une base volontaire (Art. 6.2).

L'obligation pour les travailleurs de respecter les dispositions réglementaires (port des moyens de protection...) n'est pas assortie de sanctions, au sens de la loi de 1952. (Art. 7.).

La protection de l'environnement relève de dispositions spécifiques étrangères à la réglementation sur l'hygiène des lieux de travail. En ce qui concerne la contamination de l'air, on peut considérer que les mesures qui protègent le travailleur, protègent également l'environnement. (Art. 19.2.).

Verdrag nr. 162 betreffende de veiligheid bij het gebruik van asbest

Het verdrag werd aangenomen met 450 stemmen voor, 0 tegen en één onthouding.

Verdrag nr. 162 herzielt geen vorig verdrag.

Deel I bepaalt het toepassingsgebied, dit zijn alle werkzaamheden die bij de uitvoering ervan, de blootstelling van de werknemers aan asbest met zich brengen, en omschrijft bepaalde begrippen. Zij stelt de regering in de mogelijkheid bepaalde activiteitssectoren uit te sluiten.

Deel II, gewijd aan de algemene begrippen, preciseert de verplichtingen waaraan de nationale overheden, de werkgevers en de werknemers onderworpen zijn inzake voorkoming van en controle op de risico's voor de gezondheid ten gevolge van professionele blootstelling aan asbest.

Deel III bepaalt de beschermings- en voorkomingsmaatregelen die aan de werkgevers worden opgelegd, met name :

- verbod op gebruik van crocidoliet en asbestbevloeking, behoudens afwijking;
- kennisgeving aan de bevoegde overheid van bepaalde soorten werken die blootstelling aan asbest met zich brengen;
- adequate etikettering van produkten en verpakkingen;
- voorschrift van blootstellingsgrenzen en regelmatige controle van de blootstelling;
- specifieke maatregelen bij afbraakwerken;
- levering van gepaste werkkledij.

Deel IV betreft het toezicht op het werkmilieu en de gezondheid van de werknemers. Zij behandelt de metingen van de concentratie van asbeststof in de atmosfeer op de arbeidsplaatsen, de bewaring van de resultaten, de toegang van de werknemers tot die resultaten en hun initiatiefrecht terzake, evenals het medisch toezicht op de betrokken werknemers.

Deel V is gewijd aan de voorlichting en de opvoeding van de betrokken werknemers door de overheden en de werkgevers.

Deel VI betreft de eindbepalingen omtrent de bekrachtiging van het Verdrag.

Over het algemeen stemmen de bepalingen van het verdrag overeen met de bepalingen van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming. Enkel de navolgende punten leveren een probleem op.

De samenwerking van meerdere op dezelfde werf werkzame werkgevers is momenteel niet gereguleerd; ze voltrekt zich op vrijwillige basis. (Art. 6.2).

De verplichting voor de werknemers om de reglementaire bepalingen na te leven (het dragen van beschermingsmiddelen) gaat niet gepaard met sancties, in de zin van de wet van 1952. (Art. 7.).

De bescherming van het leefmilieu zit in specifieke bepalingen verrat die vreemd zijn aan de reglementering op de hygiëne op de arbeidsplaatsen. Inzake luchtbezuiniging kan men vooropstellen dat de maatregelen die de werknemer beschermen, eveneens het leefmilieu beveiligen. (Art. 19.1.).

En ce qui concerne les travailleurs qui ont été exposés à l'asbeste, il existe des dispositions relatives à la conservation du dossier médical, mais aucune visite médicale, en dehors de celles prévues par la sécurité sociale, n'est prévue. (Art. 21.1.).

En conclusion, dans l'état actuel de la réglementation, le Gouvernement belge n'est pas en mesure de ratifier la Convention n°162.

Il est nécessaire de régler au préalable les problèmes posés par les articles 6.2 et 21.1. Il s'agit de problèmes généraux qui ne sont pas limités à l'asbeste. La solution du problème posé par l'article 21.1 requiert la collaboration d'autres départements.

Recommandation n° 172 concernant la sécurité dans l'utilisation de l'amiante.

La Recommandation a été adoptée par 406 voix pour, sans opposition, avec 5 abstentions.

Le but de cette Recommandation est de compléter la Convention n° 162 concernant le même objet.

La partie I, Champ d'application et définitions fournit, entre autres, une liste des activités entraînant un risque d'exposition professionnelle à l'asbeste.

Pour les parties II, Principes généraux, IV, Surveillance du milieu de travail et de la santé des travailleurs, et V, Information et éducation, il convient de se référer au résumé de ces mêmes parties de la Convention.

La partie III, Mesures de prévention et de protection, traite plus spécifiquement:

- des produits de substitution;
- des données reprises dans la notification;
- du plan de travail élaboré lors des travaux de démolition;
- de mesures de prévention et des limites d'exposition;
- des moyens de protection individuelle.

Les considérations concernant la Convention 162 sont également d'application à la recommandation. Les points ci-après posent des problèmes.

I. 1 (2) Les travailleurs indépendants ne sont pas soumis au Titre II du Règlement général pour la protection du travail.

II. 4. La Convention sur le cancer professionnel, 1974, n'a pas été ratifiée par la Belgique mais la réglementation nationale en tient compte.

II. 9. (1) La réglementation nationale n'autorise pas le travailleur à abandonner, pour raison de santé, son poste de travail. On considère qu'il lui est toujours possible de faire intervenir, dans les délais les meilleurs, le médecin-inspecteur du travail, ou le médecin du travail ou le chef de sécurité et d'hygiène qui connaissent les nuisances et risques inhérents à chaque poste de travail et imposent les mesures de prévention adéquates.

II. 9. (2) Cette disposition ne peut pas figurer dans la réglementation. Ce problème relève du droit civil: l'employeur peut réagir à toute action qu'il estime dif-famatoire.

Inzake de werknemers die aan asbest werden blootgesteld, bestaan er bepalingen betreffende de bewaring van het medisch dossier, maar geen enkel medisch onderzoek, behalve die voorzien bij de sociale zekerheid, is beoogd. (Art. 21.1.).

Tot besluit, bij de huidige stand van de reglementering, is het de Belgische regering niet mogelijk het Verdrag nr. 162 te bekrachtigen.

Het is nodig de problemen gerezen omtrent de artikelen 6.2 en 21.1, voorafgaandelijk op te lossen. Het betreft algemene problemen die niet beperkt blijven tot asbest. De oplossing van het probleem gerezen bij artikel 21.1 vergt de samenwerking met andere departementen.

Aanbeveling nr. 172 betreffende de veiligheid bij het gebruik van asbest.

De Aanbeveling werd aangenomen met 406 stemmen voor, 0 tegen en met 5 onthoudingen.

Het doel van deze Aanbeveling is het Verdrag nr. 162 betreffende hetzelfde onderwerp aan te vullen.

Deel I, Toepassingsgebied en definities, levert, onder andere, een lijst van activiteiten die een risico op professionele blootstelling aan asbest met zich brengen.

Voor de delen II, Algemene begrippen, IV, Toezicht op het werkmilieu en de gezondheid van de werknemers, en V, Voorlichting en opvoeding, dient verwezen te worden naar de samenvatting van diezelfde delen van de overeenkomst.

Deel III, Voorkomings- en beschermingsmaatregelen, behandelt meer in het bijzonder:

- de vervangingsprodukten;
- de gegevens vervat in de kennisgeving;
- het werkplan dat bij afbraakwerken wordt opgesteld;
- de voorkomingsmaatregelen en de blootstellingsgrenzen;
- de individuele beschermingsmiddelen.

De beschouwingen betreffende het Verdrag 162 gelden eveneens voor deze aanbeveling. De hiernavolgende punten stellen problemen.

I. 1. (2) De zelfstandige werknemers zijn niet onderworpen aan Titel II van het Algemeen reglement voor de bescherming van de arbeid.

II. 4. Het Verdrag betreffende de beroepskanker, 1974, werd niet geratificeerd door België, maar de nationale reglementering houdt er rekening mee.

II. 9. (1) De nationale reglementering staat een werknemer niet toe om gezondheidsredenen de arbeidsplaats te verlaten. Men is van oordeel dat het hem steeds mogelijk is zo spoedig mogelijk de geneesheer-arbeidsinspecteur of de arbeidsgeneesheer of het hoofd van veiligheid en hygiène te doen tussenkomen die de hinder en de risico's die aan elke arbeidsplaats verbonden zijn kennen en adequate beschermingsmaatregelen opleggen.

II.9. (2) Deze bepaling mag niet voorkomen in de reglementering. Dat probleem ressorteert onder het burgerlijk recht: de werkgever mag optreden tegen elke actie die hij als lasterlijk aanziet.

III. 12. (2) Dans l'état actuel, ce problème est réglé dans le cadre des dispositions concernant la politique de prévention. Celles-ci gagneraient cependant à être adaptées aux produits dangereux en général.

III.17.(f) La consignation serait souhaitable mais la réglementation ne le prévoit pas.

III. 20. (3) Il s'agit d'un problème de mise sur le marché dont ni la réglementation nationale, ni la réglementation européenne ne tiennent déjà compte.

III. 25. (3) Cette disposition n'est, en principe, pas d'application étant donné que les masques, quand il s'agit de masques filtrants, sont agréés et testés au point de vue de la résistance à l'inhalation. Les temps de repos pourraient d'ailleurs être introduits dans le cadre de la politique de prévention.

IV. 30. (4) Les méthodes d'analyse d'air de routine ne permettent pas de respecter cette disposition.

IV.39. Par cette disposition, la Recommandation tente de compléter la Déclaration tripartite sur les entreprises multinationales et la politique sociale; c'est la Déclaration elle-même qui doit régler le problème posé par les multinationales en matière de santé, étant donné que ce problème n'est pas limité à l'asbeste.

En conclusion, et principalement à cause des difficultés soulevées au point II 9 (1) et IV 39, le Gouvernement belge ne peut accepter la Recommandation 172.

*
* *

Le Ministre des Relations extérieures,

L. TINDEMANS

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE

III.12. (2) Bij de huidige stand van zaken is dit probleem geregeld in het kader van de bepalingen betreffende het voorkomingsbeleid. Deze verdienen het nochtans aan de gevaarlijke produkten in het algemeen te worden aangepast.

III.17.(f) De betekening zou wenselijk zijn maar de reglementering voorziet het niet.

III.20. (3) Het betreft een probleem van het op de markt brengen waarmee noch de nationale reglementering, noch de Europese reglementering reeds rekening houden.

III.25. (3) Deze bepaling is, in principe, niet van toepassing gezien de maskers, wanneer het om filteringsmaskers gaat, erkend en getest zijn inzake de weerstand bij inademing. De rusttijden zouden trouwens kunnen worden ingevoerd in het kader van het voorkomingsbeleid.

IV.30. (4) De routine-onderzoeken van de atmosfeer volstaan niet om deze bepaling in acht te nemen.

IV.39. Met deze bepaling poogt de Aanbeveling de Driepartijenverklaring over de multinationale ondernemingen en de sociale politiek te vervolledigen; het is de verklaring zelf die het probleem moet regelen gesteld door de multinationals op gebied van gezondheid, vermits dat probleem niet beperkt blijft tot asbest.

Tot besluit, en voornamelijk door de in de punten II 9(1) en IV 39 aangehaalde moeilijkheden, kan de Belgische regering de Aanbeveling 172 niet aannemen.

*
* *

De Minister van Buitenlandse betrekkingen,

L. TINDEMANS

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE