

Chambre des Représentants

SESSION 1987-1988

6 NOVEMBRE 1987

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 20 juillet 1971
instituant des prestations familiales
garanties en vue de supprimer les
conditions de ressources auxquelles
est subordonné l'octroi des
prestations familiales garanties.**

(Déposée par Mme Goor-Eyben)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties, a organisé un régime d'allocations familiales garanties qui assure l'octroi d'allocations familiales aux enfants dont les parents ne sont ni travailleurs salariés, ni indépendants, ni agents des services publics.

Pour bénéficier de ce régime, des conditions sont imposées. Certaines limitent sérieusement la portée et l'efficacité de la loi.

Ainsi et par exemple, l'enfant doit être à charge d'une personne physique qui doit justifier d'un «état de besoin». En effet, des allocations familiales ne lui seront accordées qu'après une enquête sur les ressources et si ces ressources ne dépassent pas certains montants fixés par le Roi.

Des limites progressives de ressources trimestrielles autorisées sont instaurées en vue de l'octroi proportionnel d'allocations familiales ou d'allocations de naissance pour obtenir soit la totalité, les trois quarts, la moitié ou le quart du montant des allocations. Ces ressources sont augmentées de 20 % par enfant bénéficiaire à charge, et ce à partir du second.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1987-1988

6 NOVEMBER 1987

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 20 juli
1971 tot instelling van gewaarborgde
gezinsbijslag teneinde de bestaansmidde-
lenvereiste waarvan de toekenning van
gewaarborgde gezinsbijslag afhankelijk
gesteld wordt, af te schaffen.**

(Ingediend door Mevr. Goor-Eyben)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag voorzag in een regeling op het stuk van gewaarborgde gezinsbijslag waarbij de toekenning van gezinsbijslag gegarandeerd wordt voor kinderen wier ouders noch werknemers noch zelfstandigen noch leden van het overheidspersoneel zijn.

Om op die regeling aanspraak te kunnen maken, moet de betrokkene aan bepaalde voorwaarden voldoen. Sommige van die voorwaarden betekenen een ernstige beperking van de draagwijdte en van de doeltreffendheid van de wet.

Zo dient het kind bijvoorbeeld ten laste te zijn van een natuurlijk persoon die moet bewijzen dat hij «in staat van behoefte» verkeert. De gezinsbijslag wordt hem immers niet eerder toegekend dan na een onderzoek naar de bestaansmiddelen en mits die bestaansmiddelen bepaalde door de Koning vastgestelde bedragen niet overschrijden.

Progressieve grenzen inzake toegestane driemaandelijks bestaansmiddelen worden ingevoerd met het oog op de evenredige toekenning van gezinsbijslag of van kraamgeld om hetzij het totale bedrag, hetzij drie vierde, de helft of een vierde van het bedrag van de gezinsbijslag te bekomen. Die bestaansmiddelen worden vanaf het tweede kind verhoogd met 20 % per gerechtigd kind ten laste.

Le taux de base s'élève ainsi au 1^{er} juin 1987 à :

3 103 F pour un 1^{er} enfant,
4 623 F pour un 2^e enfant,
6 012 F pour un 3^e enfant et par enfant supplémentaire

et comporte une majoration d'âge de :

603 F de 6 à 12 ans,
953 F de 12 à 16 ans,
1 357 F pour les plus de 16 ans.

Le taux de base est appliqué si les revenus trimestriels du ménage n'excèdent pas 76 194 F augmentés de 20 % par enfant à charge au-delà du premier.

Il est réduit de 25 %, 50 % ou 75 % si les revenus du ménage dépassent le plafond trimestriel.

Actuellement, le principe d'un régime uniforme en matière d'allocation familiale bénéficie d'un large consensus. Tout le monde s'accorde à dire que les enfants ont droit à des allocations familiales des mêmes montants s'ils se trouvent dans les mêmes conditions de rang, d'âge, etc.

L'instauration d'un régime unique étendu à toute la population implique cependant une réorganisation complète du système actuel.

La loi du 20 juillet 1971 précitée, à l'époque de sa rédaction, s'inscrivait dans le cadre d'une généralisation du régime des allocations familiales et préparait l'avènement d'un système uniforme puisqu'elle visait pour la première fois les citoyens non contributifs. Aucune relation de travail n'était en effet exigée dans le chef de l'attributaire en vue de l'octroi des prestations familiales garanties.

L'enquête sur les ressources interdisait de voir dans la loi une véritable généralisation du système et les conditions de ressources ont été instaurées, dans un premier temps, en vue d'assurer l'extension prioritaire des avantages à ceux qui en avaient le plus grand besoin.

Aujourd'hui, il est temps de faire sauter les premiers obstacles à une uniformisation du régime des allocations familiales.

C'est pourquoi et en attendant de supprimer le caractère « résiduaire » du régime des prestations familiales garanties et d'instaurer un régime unique pour tous les citoyens « non actifs », nous proposons de supprimer les conditions de ressources prévues par la loi de 1971.

Het basisbedrag per 1 juni 1987 beloopt aldus :

3 103 F voor een 1ste kind,
4 623 F voor een 2de kind,
6 012 F voor een 3de kind en elk volgend kind

en omvat een leeftijdsbijslag van :

603 F van 6 tot 12 jaar
953 F van 12 tot 16 jaar
1 337 F voor de 16-plussers.

Het basisbedrag is van toepassing indien de driemaandelijke inkomsten van het gezin niet hoger liggen dan 76 194 F, verhoogd met 20 % per kind ten laste na het eerste.

Het wordt verlaagd met 25 %, 50 % of 75 % indien de gezinsinkomsten het driemaandelijke grensbedrag overschrijden.

Er bestaat thans ruime eensgezindheid omtrent het beginsel van een eenvormige regeling op het stuk van kinderbijslag. Allen zijn het erover eens dat kinderen recht hebben op kinderbijslag waarvan de bedragen even hoog zijn als die welke voor andere kinderen gelden indien zij dezelfde voorwaarden inzake rangorde, leeftijd enz. vervullen.

De invoering van een tot de gehele bevolking uitgebreide eenheidsregeling impliceert evenwel een volledige reorganisatie van het huidige systeem.

De voornoemde wet van 20 juli 1971 werd, toen die opgesteld werd, gezien in het kader van een veralgemening van de regeling van de kinderbijslag en bereidde de komst voor van een eenvormig systeem aangezien hij voor de eerste maal betrekking had op burgers die geen bijdragen betaalden. Er werd van de begunstigde immers geen werknemersrelatie vereist om aanspraak te kunnen maken op gewaarborgde gezinsbijslag.

Het onderzoek naar de bestaansmiddelen had echter tot gevolg dat men in de wet geen echte veralgemening van het systeem kon zien en in een eerste fase werden voorwaarden inzake bestaansmiddelen ingevoerd om er zeker van te zijn dat de voordelen in de eerste plaats zouden gaan naar degenen die er het meest behoefte aan hebben.

Thans is het tijd om de eerste hinderpalen op de weg naar een eenmaking van de regeling inzake kinderbijslag op te ruimen.

Daarom stellen wij, mede in afwachting van de opheffing van het « residuaire » karakter van de regeling op het stuk van gewaarborgde gezinsbijslag en van de invoering van een eenheidsregeling, ten aanzien van alle « niet actieve » burgers voor de bij de wet van 1971 gestelde vereisten inzake bestaansmiddelen op te heffen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

L'article 3 de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties est abrogé.

Art. 2

A l'article 3*bis* de la même loi, les mots « à l'article 1^{er}, à l'article 2, alinéa 1^{er}, 1^o, alinéas 2 et 3 et à l'article 3 » sont remplacés par les mots « à l'article 1^{er} et à l'article 2, premier alinéa, 1^o, deuxième et troisième alinéas ».

Art. 3

Les articles 6, 7, 8, § 3*bis* de l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties sont abrogés.

3 novembre 1987.

C. GOOR-EYBEN
A. ANTOINE
J.-P. DETREMMERIE
A. GEHLEN
H. HANQUET

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Artikel 3 van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag wordt opgeheven.

Art. 2

In artikel 3*bis* van dezelfde wet worden de woorden « in artikel 1, in artikel 2, eerste lid, 1^o, tweede en derde lid en in artikel 3 » vervangen door de woorden « in artikel 1 en in artikel 2, eerste lid, 1^o, tweede en derde lid ».

Art. 3

De artikelen 6, 7, 8, § 3*bis* van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag worden opgeheven.

3 november 1987.