

**Chambre
des Représentants**

SESSION 1962-1963.

6 MARS 1963.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 26 janvier 1960 relative aux redevances sur les appareils récepteurs de radiodiffusion.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES COMMUNICATIONS, DES POSTES, TELEGRAPHES ET TELEPHONES (1), PAR M. GELDOE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de l'examen de ce projet transmis par le Sénat, un commissaire déclare qu'il n'est pas convaincu de la nécessité d'augmenter la redevance sur les appareils récepteurs de radiodiffusion, car la totalité de cette taxe n'est pas attribuée à la radio-télévision.

Il se dit impressionné par le nombre élevé de personnes qui ne paient pas la redevance et estime que le contrôle devrait être renforcé.

Il se demande si la première taxe ne devrait pas être perçue par le vendeur au moment de l'achat, moyennant une rétribution pour les frais.

Aussi, se propose-t-il de déposer un amendement à l'article 3 tendant à reporter au 1^{er} janvier 1964, la date d'application de l'augmentation de la redevance radiophonique.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. De Paepe.

A. — Membres : MM. Allard, Claeys, De Gryse, Delhache, De Paepe, Devos (R.), Eeckman, Jaminet, Loos, Mertens, Van Acker (B.). — Baccus, Brouhon, De Kinder, Geldof, Guillaume, Hicquet, Lacroix, Sainte, Van Hoorick, Van Winghe. — Boey, Van Doorn.

B. — Suppléants : MM. Bode, Delwaide, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. Moriau, Robyns, Verroken. — Cudell, Grandjean, Massart, Van Cleemput, Vercauteren. — N.

Voir :

509 (1962-1963) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

**Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

ZITTING 1962-1963.

6 MAART 1963.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 26 januari 1960 betreffende de taken op de toestellen van radio-omroepuitzendingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET VERKEERSWEZEN, DE POSTERIJEN, TELEGRAAF EN TELEFOON (1). UITGEBRACHT DOOR DE HEER GELDOE.

DAMES EN HEREN,

In de loop van de besprekking van het door de Senaat overgezonden ontwerp, verklaart een lid dat hij niet inziet waarom de radiotaks moet worden verhoogd; immers het totale bedrag van de taks wordt niet aan de radio en televisie toegekend.

Hij is onder de indruk van het groot aantal personen die de taks niet betalen en is de mening toegedaan dat de controle zou moeten versterkt worden.

Hij vraagt zich af of de eerste taks niet geïnd zou moeten worden door de verkoper bij de aankoop, mits een vergoeding voor de onkosten.

Hij neemt zich dan ook voor een amendement op artikel 3 in te dienen om de toepassingsdatum voor de verhoging van de radiotaks uit te stellen tot 1 januari 1964.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Paepe.

A. — Leden : de heren Allard, Claeys, De Gryse, Delhache, De Paepe, Devos (R.), Eeckman, Jaminet, Loos, Mertens, Van Acker (B.). — Baccus, Brouhon, De Kinder, Geldof, Guillaume, Hicquet, Lacroix, Sainte, Van Hoorick, Van Winghe. — Boey, Van Doorn.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bode, Delwaide, M^{me} De Riemaecker-Legot, de heren Moriau, Robyns, Verroken. — Cudell, Grandjean, Massart, Van Cleemput, Vercauteren. — N.

Zie :

509 (1962-1963) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Un autre commissaire estime que la demande actuelle d'un nouveau crédit, en raison du vote intervenu lors de la discussion du budget des Voies et Moyens, représente en fait un impôt camouflé.

L'Etat a payé la totalité des frais engagés pour la T.V. expérimentale. Mais des rentrées de fonds ont été opérées sous diverses formes, telles que la taxe sur la vente des appareils, etc.

Le même membre critique particulièrement l'effet rétroactif de la loi et le fait que, d'autre part, le texte français parle de « redevance » et le texte néerlandais de « taks ». Il existe cependant une différence entre ces deux notions.

Il déclare alors qu'il déposera un amendement proposant de reporter la date d'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} janvier 1964.

Un autre commissaire se plaint de la mauvaise qualité de transmission des émissions dans les régions éloignées et notamment, en Flandre Occidentale.

Il lui semble étrange que seule, la taxe de radio soit augmentée alors que cette augmentation doit profiter exclusivement à la T.V.

Il faudrait que tous les auditeurs et téléspectateurs aient une réception parfaite des émissions, ce qui n'est pas le cas. Aussi, propose-t-il de dispenser ceux qui ne jouissent pas des émissions belges, du paiement de la redevance ou tout au moins d'en réduire le montant proportionnellement à la qualité des émissions.

Réponse du Ministre :

1. Quand on tient compte des crédits avancés par l'Etat pour la T.V. expérimentale, on obtient un bilan déficitaire comme il est démontré dans le rapport du Sénat.

2. D'ici peu de temps une décision devra être prise au sujet de la T.V. en couleurs.

Là également, on devra passer par le stade d'une T.V. expérimentale qui exigera de très importants investissements, dans lesquels l'Etat devra intervenir.

3. Les instituts de radio et de T.V. prévoient la construction d'un complexe fort important sur les terrains du Tir National; le financement de cet ensemble pèsera lourdement sur les budgets des instituts et il n'est pas exclu que l'Etat doive également intervenir.

4. Les recettes supputées provenant de l'augmentation de la taxe-radio ont déjà été prévues dans le budget des Voies et Moyens. Ce budget a été adopté.

5. La rétroactivité est demandée parce que, par suite de circonstances fortuites, le projet de loi n'a pu être discuté plus tôt.

6. La traduction néerlandaise du mot redevance est « taks »; un sens différent entre redevance et « taks » ne modifierait en rien le présent projet.

Le législateur devrait se prononcer clairement, et peut-être définir que cette redevance (taks) est une véritable participation aux dépenses de la radio-T.V.

7. On peut envisager une modification de la loi sur la radiodiffusion en vue d'appliquer un autre mode de paiement de la redevance.

8. Le contrôle peut toujours être renforcé. Il faut examiner si ce renforcement n'entraînerait pas des dépenses fort élevées.

Een ander lid is van oordeel dat de huidige aanvraag om een nieuw krediet op grond van de stemming die plaats greep bij de besprekking van de Rijksmiddelenbegroting, in feite een gecamoufleerde belasting is.

De Staat heeft al de uitgaven bekostigd die veroorzaakt werden door de experimentele T.V., maar er werden inkomsten geboekt in allerlei vormen zoals de taks op de verkoop van toestellen, enz.

Hij is vooral gekant tegen de terugwerkende kracht van de wet en wijst erop dat in de Franse tekst sprake is van « redevance » en in de Nederlandse van « taks ». Er is nochtans een verschil tussen beide begrippen.

Hij zal dan ook een amendement indienen om de datum van de inwerkingtreding van de wet naar 1 januari 1964 te verschuiven.

Een ander lid klaagt over de slechte hoedanigheid van de ontvangst van de uitzendingen in afgelegen streken, met name in West-Vlaanderen.

Hij vindt het vreemd dat alleen de radiotaks wordt verhoogd, terwijl de opbrengst van de verhoging uitsluitend aan de T.V. ten goede moet komen.

Alle luisteraars en kijkers zouden de uitzendingen op perfecte wijze moeten kunnen ontvangen, wat thans niet het geval is. Hij stelt dan ook voor degenen die de Belgische uitzendingen niet kunnen opvangen vrij te stellen van de taks, of althans deze taks te verlagen in verhouding tot de kwaliteit van de door hen ontvangen uitzendingen.

Antwoord van de Minister :

1. Houdt men rekening met de door de Staat voorgesloten kredieten voor de experimentele T.V., dan vertoont de balans een nadelig saldo, zoals in het verslag van de Senaat is aangetoond.

2. Eerlang zal een beslissing moeten worden genomen inzake de kleuren-T.V.

Ook daarvoor zal eerst een experimenteel stadium nodig zijn, wat belangrijke investeringen zal vergen, waarin de Staat zal moeten bijdragen.

3. De radio- en T.V. instituten zullen een groot gebouwencomplex op het terrein van de Nationale Schietbaan oprichten, waarvan de financiering zwaar op het budget van beide instituten zal drukken, en het is niet uitgesloten dat de Staat daarin eveneens zal moeten bijdragen.

4. De uit de vermeerdering van de radiotaks voortvloeiende ontvangsten zijn reeds uitgetrokken op de Rijksmiddelenbegroting. Deze begroting werd goedgekeurd.

5. Er wordt aangedrongen op retroactiviteit, omdat men ingevolge toevallige omstandigheden niet in de gelegenheid was het onderhavige wetsontwerp eerder te behandelen.

6. De Nederlandse vertaling van het woord « redevance » is « taks »; een verschillende betekenis tussen « taks » en « redevance » zou aan dit wetsontwerp niets veranderen.

De wetgever moet zich hierover duidelijk uitspreken en hij dient misschien te bepalen dat deze taks (redevance) een werkelijke bijdrage in de uitgaven van radio en T.V. is.

7. Het is mogelijk een wijziging in de wet op de radioomroep te overwegen, ten einde een andere wijze van betrekking van de taks in te voeren.

8. De controle kan steeds verscherpt worden. Het valt nog te bezien of deze verscherping niet te hoge uitgaven met zich zou brengen.

9. Il n'est vraiment pas possible d'exclure du paiement de la redevance les auditeurs de certaines régions où l'audition est moins bien assurée. Tous les auditeurs doivent être mis sur le même pied.

En ce qui concerne les critiques émises au sujet de la réception, les annexes I et II donnent la réponse des Ministres intéressés.

Un commissaire signale qu'un grand nombre de postes de radio périmés ne sont plus utilisés. Il estime que l'Etat a droit à une part de la redevance, puisqu'il doit assurer la police de l'éther au point de vue de la propagation des ondes.

Examen des articles.

A l'article premier un commissaire demande comment a été fixée l'augmentation de 60 francs ?

Réponse : Ce nombre est divisible par 12. Les nouveaux auditeurs paient la taxe, calculée par mois.

L'article est adopté par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

Article 2. — Un commissaire constate en lisant le rapport du Sénat, qu'en Belgique la redevance pour la T.V. est supérieure d'environ 1/3 à la redevance due dans les autres pays du Marché Commun et le Royaume-Uni. Est-ce à dire que la qualité de nos émissions est tellement supérieure ?

En fait, c'est la scission entre les deux chaînes qui coûte cher.

Pourquoi sur les deux réseaux, ne pas projeter un même film sous-titré dans les deux langues ?

Réponse : Nous avons deux réseaux séparés de T.V. : l'application de l'autonomie culturelle et la scission complète des deux services techniques coûtent très cher.

La Commission est d'avis que tous les films devraient être sous-titrés et que les deux réseaux T.V. devraient alterner leur programme cinématographique.

L'article 2 est adopté par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

A l'article 3 un commissaire dépose un amendement qui tend à reporter au 1^{er} janvier 1964 la date d'entrée en vigueur de la loi.

Cet amendement est repoussé par 13 voix contre 2.

L'article 3 est adopté par 12 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet est finalement adopté par 13 voix contre 1 et 2 abstentions.

Le Rapporteur,
J. GELDOF.

Le Président,
P. DE PAEPE.

9. Het is niet mogelijk de luisteraars uit bepaalde streken waar de uitzendingen slecht opgevangen kunnen worden, van de betaling van de taks vrij te stellen. Alle luisteraars moeten op gelijke voet worden geplaatst.

In verband met de kritiek welke werd uitgebracht op de ontvangst wordt hierna het antwoord van de betrokken Ministers gegeven (zie bijlagen I en II).

Een lid deelt mede dat er nog een hoog aantal verouderde radio-toestellen in België bestaan, die niet meer gebruikt worden. Hij meent dat de Staat in elk geval recht heeft op een deel van de taks, aangezien hij toezicht op de ether moet uitoefenen met het oog op de voortplanting van de radiogolven.

Besprekking der artikelen.

Bij het eerste artikel vraagt een lid hoe de verhoging tot 60 frank werd bepaald ?

Antwoord : Dit cijfer is deelbaar door 12. De nieuwe luisteraars betalen een taks die per maand berekend is.

Het artikel wordt goedgekeurd met 13 stemmen, tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 2. — Een lid constateert dat de televisietaks in België, volgens het verslag van de Senaat, ongeveer 1/3 meer bedraagt dan in de overige landen van de Gemeenschappelijke Markt en in het Verenigd Koninkrijk. Betoekt zulks dat het gehalte van onze televisie zoveel hoger is ?

In feite is het de splitsing van de twee kettingen die duur kost.

Waarom zou men op beide netten niet een zelfde film kunnen vertonen met onderschriften in de twee talen ?

Antwoord : Wij hebben twee afzonderlijke T.V.-netten : de toepassing van de culturele autonomie en de volledige splitsing van de twee technische diensten kosten veel geld.

De commissie is van oordeel dat alle films van onderschriften zouden moeten voorzien zijn en de twee T.V.-netten om de beurt hun filmprogramma zouden moeten brengen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen, tegen 1 en 1 onthouding.

Bij artikel 3 dient een lid een amendement in waarbij de datum van inwerkingtreding van de wet wordt verschoven tot 1 januari 1964.

Dit amendement wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen, tegen 1 en 2 onthoudingen.

Tenslotte wordt het ontwerp in zijn geheel aangenomen met 13 stemmen, tegen 1 en 2 onthoudingen.

De Verslaggever,
J. GELDOF.

De Voorzitter,
P. DE PAEPE.

ANNEXE I.

BIJLAGE I.

Première question: Pour quelle raison la réception des programmes de télévision de la Radiodiffusion-Télévision Belge en langue française est-elle insuffisante à la côte belge?

Réponse: Le réseau belge actuel dont la réalisation fut décidée en 1957, après une étude effectuée par une commission technique comprenant les délégués de l'industrie radio-électrique de la R.T.T. et de l'I.N.R. et qui devait être mis en exploitation à l'occasion de l'Exposition Universelle de 1958 devait assurer la couverture de la partie flamande du pays pour le programme en langue néerlandaise et celle de la partie francophone du pays pour le programme en langue française tout en assurant le plus grand recouvrement possible au centre du pays.

Les canaux d'émission mis à la disposition de la Belgique en bandes I et III par la Conférence Internationale de Stockholm de 1952 ne permettaient pas de réaliser un très bon service à la totalité du pays pour deux programmes distincts.

Remarquons qu'une situation semblable existe également dans nos pays voisins : la France, l'Allemagne et les Pays-Bas.

Toutefois, le service actuel de nos émetteurs nationaux de télévision assure à environ 6 millions de nos compatriotes, dont les habitants des grandes villes : Bruxelles, Charleroi, Mons, Anvers et Gand, la réception de nos deux programmes nationaux.

Ajoutons que d'une part la Flandre Occidentale et d'autre part l'est des provinces de Liège et de Namur, ainsi que la province de Luxembourg, ne peuvent recevoir qu'un seul programme : celui de la région linguistique.

Deuxième question: Quand la réception des programmes en langue française sera-t-elle possible à la côte?

Réponse: Par la Conférence Internationale de Stockholm de juin 1961, des canaux d'émission en bandes IV et V, qui permettraient de diffuser en Flandre Occidentale les programmes en langue française et dans la province de Liège et les Ardennes ceux en langue néerlandaise, ont été alloués à la Belgique.

Avant toutefois de pouvoir procéder à des émissions en bandes IV et V, il y a lieu d'établir les normes d'émission appropriées. L'étude de ces normes est en ce moment en cours.

Des propositions qui devront faire l'objet d'un arrêté royal en la matière seront faites incessamment aux autorités responsables, ce qui permettra aussitôt que les crédits nécessaires seront mis à la disposition de la R.T.B. d'entreprendre dans un avenir — qu'on espère peu éloigné — les réalisations qui mèneront à la couverture de la totalité du pays par les deux programmes nationaux.

Eerste vraag: Waarom is de ontvangst, aan de Belgische kust, van de televisieprogramma's van de Franstalige Belgische Radio en Televisie, onbevredigend?

Antwoord: Tot de verwezenlijking van het huidig Belgisch net werd besloten in 1957, na een studie gedaan door een technische commissie waarvan afgevaardigden deel uitmaakten van de radio-elektrische rijverheid, van de Regie van Telegraaf en Telefoon en van het N.I.R. Het moet in bedrijf worden genomen ter gelegenheid van de Wereldtentoonstelling van 1958 en het Vlaams landsgedeelte voor het Nederlandstalig programma en het Franssprekend landsgedeelte voor het Franstalig programma bestrijken terwijl de grootst mogelijke verspreiding verzekerd werd in het centrum van het land.

De uitzendingskanalen die door de Internationale Conferentie te Stockholm in 1952 in de banden I en III ter beschikking van België gesteld werden, lieten niet toe voor gans het land een zeer goede verspreiding tot stand te brengen voor twee verschillende programma's.

Een dergelijke toestand bestaat eveneens in onze buurlanden, Frankrijk, Duitsland en Nederland.

Nochtans verzekert de huidige dienst van onze nationale televisiezenders aan ongeveer 6 miljoen van onze landgenoten, waaronder de inwoners van de grote steden Brussel, Charleroi, Bergen, Antwerpen en Gent, de ontvangst van onze twee nationale programma's.

Voegen we hieraan toe dat, enerzijds, West-Vlaanderen en, anderzijds, het oosten van de provincies Luik en Namen, evenals de provincie Luxemburg slechts één enkel programma kunnen ontvangen : dat van het taalgebied.

Tweede vraag: Wanneer zal de ontvangst van de Franstalige programma's aan de kust mogelijk zijn?

Antwoord: Door de Internationale Conferentie te Stockholm in juni 1961 werden er, in de banden IV en V, aan België uitzendingskanalen toegewezen die het mogelijk zouden maken in West-Vlaanderen Franstalige programma's en in de provincie Luik en in de Ardennen Nederlandstalige programma's uit te zenden.

Vooraleer echter met uitzendingen op de banden IV en V kan worden begonnen, dienen de gepaste uitzendingsnormen te worden vastgelegd. Men is thans bezig met het bestuderen van die normen.

Eerlang zullen aan de verantwoordelijke autoriteiten voorstellen worden gedaan welke in een koninklijk besluit terzake zijn te verwerken, waardoor het mogelijk zal zijn om — zodra de nodige credieten ter beschikking van de B.R.T. zullen zijn gesteld — in een, naar men hoopt, nabije toekomst — te beginnen met de realisatie waardoor men ertoe zal komen het gehele grondgebied met de twee nationale programma's te bestrijken.

d'une telle réalisation (*120 millions environ*) seraient justifiés, si l'on considère que le progrès technique nous permet de bénéficier de la supériorité qualitative des émissions FM.

La radiodiffusion sur ondes moyennes est d'ailleurs généralement considérée comme périmee en Europe et le passage à la FM est partout en pleine extension.

Soucieux de remédier à la réception défective du programme national dans certaines régions flamandes, la B.R.T. a examiné la question à diverses reprises.

Quoique, pour les raisons citées ci-dessus, il y ait, en ce domaine, peu d'espoir d'une sensible amélioration sur *ondes moyennes*, la B.R.T. étudie cependant la construction d'un émetteur-relais dans les environs d'Ostende. La portée de cet émetteur-relais, qui utiliserait l'unique longueur d'onde moyenne encore disponible, sera cependant, le soir surtout, insignifiante en raison de sa puissance d'émission réduite. Cette longueur d'onde disponible est, en outre, située à l'extrême limite de la bande des ondes moyennes et il sera impossible à de nombreux anciens récepteurs de la capter.

**

Pour des motifs identiques à ceux indiqués ci-dessus, il y a peu d'espoir d'améliorer la réception des émissions, sur *ondes moyennes*, des programmes régionaux et, en particulier, la réception des programmes de l'émetteur régional de Flandre Occidentale.

C'est pourquoi, depuis un an à peu près, tous les programmes régionaux sont émis sur la bande FM.

Si, jusqu'à ce jour, les ondes moyennes ont été maintenues pour les émetteurs régionaux, cette mesure fut prise en attendant que tous les auditeurs disposent d'un appareil récepteur, équipé pour la réception FM.

van een dergelijke verwezenlijking (*ca 120 miljoen*) wel zouden verantwoord zijn als men bedenkt dat de technische vooruitgang ons de mogelijkheid biedt te genieten van de kwalitatieve superioriteit van de FM-uitzendingen.

De radio-omroep op middengolf wordt trouwens in Europa algemeen als verouderd beschouwd en de overgang naar FM is overal in volle uitbreiding.

Bezorgd om de minder goede ontvangst van het nationaal programma in bepaalde Vlaamse gewesten te verhelpen, heeft de B.R.T. herhaaldelijk het probleem onderzocht.

Alhoewel, om bovenvermelde redenen, weinig verbetering op dit stuk in de *middengolf* te verwachten valt, heeft de B.R.T. nochtans de oprichting van een steunzender in de omgeving van Oostende ter studie opgenomen. De draagwijdte van deze steunzender die de enige nog beschikbare middengolfslengte zou aanwenden, zal echter vooral 's avonds, onbeduidend zijn gezien zijn zeer zwak uitzendvermogen. Daarbij komt dat deze beschikbare golflengte aan de uiterste rand ligt van de middengolfband en buiten het bereik van vele oudere toestellen ligt.

**

De ontvangst van de uitzendingen op de *middengolf* van de gewestelijke programma's en meer speciaal van de uitzendingen van de gewestelijke omroep West-Vlaanderen, is om dezelfde redenen als hoger vermeld voor verbetering weinig vatbaar.

Daarom ook worden sinds ruim een jaar al de gewestelijke programma's op de F.M. band uitgezonden.

Indien tot heden de middengolf voor de gewestelijke zenders behouden wordt, dan is dit alleen in afwachting dat alle luisteraars over een ontvangoestel zullen beschikken dat voor F.M. ontvangst uitgerust is.