

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1963-1961

8 JUNI 1964

WETSVOORSTEL

houdende definitieve en tijdelijke maatregelen
voor toegang tot de vaste betrekkingen in de
Rijksbesturen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 19 november 1963 had de indiener van dit wetsvoorstel de eer de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt te interpellieren over de regularisatie van het tijdelijk personeel van de Rijksbesturen.

In zijn antwoord deelde de Minister mede dat in de loop van het eerste trimester van 1964 door de Regering de vereiste maatregelen zouden worden getroffen.

Dat antwoord gaf ondergetekende voldoening.

De laatste maand van het tweede trimester is aangevallen en men moet vaststellen dat de vereiste maatregelen betreffende het probleem dat ons hier bezighoudt nog niet zijn getroffen en de Regering op dit punt nog even ver staat als ten tijde van de interpellatie in de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Het is daarom dat het initiatief wordt genomen om door middel van dit wetsvoorstel het gewenste resultaat te bekomen.

Het is daarom dat het initiatief wordt genomen om door in de Rijksbesturen voor het tijdelijk personeel, beter gekend onder de naam van « regularisatie van de tijdelijken », is momenteel zeer actueel.

Het memorandum dat door het « Gemeenschappelijk Front » van de twee grote vakorganisaties in de openbare diensten, - de Christelijke Centrale van de openbare Diensten en de Algemene Centrale van de Openbare Diensten, - enkele weken geleden aan de Regering werd overhandigd, omvat onder zijn verschillende eisen ook de regularisatie van het tijdelijk personeel.

De wetgever alsmede de leden van de wetgevende kamers hebben zich in het verleden reeds verscheidene malen bekommerd om het lot van de personeelsleden die in tijdelijk verband hun diensten bij het Rijksbestuur presteren.

Desbetreffend werden reeds verscheidene wetten gestemd en uitgevoerd.

Chambre des Représentants

SESSION 1963-1964

8 JUIN 1961

PROPOSITION DE LOI

portant des mesures définitives et temporaires
en vue de l'admission aux emplois définitifs
dans les administrations de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 19 novembre 1963, l'auteur de la présente proposition de loi a eu l'honneur d'interpeller le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique sur le problème de la régularisation des agents temporaires des administrations de l'Etat.

Dans sa réponse, le Ministre a déclaré que le Gouvernement prendrait les mesures nécessaires au cours du premier trimestre de l'année 1964.

Le soussigné s'est déclaré satisfait de cette réponse.

Nous voilà arrivé au dernier mois du second trimestre de 1964, et nous devons constater que les mesures nécessaires en vue du règlement du problème qui nous préoccupe n'ont pas encore été prises. Sous ce rapport, le Gouvernement en est toujours au même point que le jour où l'interpellation a eu lieu à la Chambre des Représentants.

C'est la raison pour laquelle nous avons pris l'initiative de déposer une proposition de loi en vue d'atteindre le résultat recherché.

La question de l'admission du personnel temporaire aux emplois définitifs des administrations de l'Etat, mieux connue sous le nom de « régularisation des temporaires », est devenue d'une très grande actualité.

Le mémorandum remis au Gouvernement, voici quelques semaines, par le « Front Commun » des deux grandes organisations syndicales des administrations publiques, à savoir la Centrale Chrétienne des Services publics et la Centrale Générale des Services Publics, contient plusieurs revendications, parmi lesquelles figure la régularisation des agents temporaires.

Dans le passé, le législateur et les membres des Chambres législatives se sont préoccupés, à diverses reprises, du sort des agents occupés à titre temporaire dans les administrations de l'Etat.

A ce sujet, plusieurs lois ont déjà été votées et mises en application.

Bovendien werden sedert de laatste regularisatie, dat is nu meer dan 10 jaar geleden, verscheidene wetsvoorstellen ingediend, die wachten om in behandeling genomen te worden.

Het doel van dit wetsvoorstel is niet bedoeld om het aantal wetsvoorstellen terzake met een eenheid te vergroten. Het onderscheidt zich van de anderen die hetzelfde probleem behandelen door het feit dat het een definitieve oplossing tracht te brengen aan het steeds terugkerend probleem van de toelating van het tijdelijk personeel in de vaste organieke kaders.

Alle maatregelen die in het verleden werden getroffen hadden steeds een tijdelijk karakter. Waarschijnlijk ligt daar de oorzaak van het steeds terugopduiken van dit probleem.

Het is immers moeilijk met tijdelijke maatregelen een definitieve oplossing te geven.

Vandaar het belangrijk en dubbel objectief: een oplossing brengen aan de bestaande moeilijkheden maar tevens trachten een regeling op te bouwen die voor de toekomst de herhaling van dergelijke toestanden voorkomt.

Daarom wordt reeds in de titel van dit wetsvoorstel zelf gesproken van « definitieve en tijdelijke maatregelen ».

Verder dient de term « tijdelijk personeel » nader toeelicht te worden,

Hiermede is niet uitsluitend bedoeld het personeel dat onder toepassing valt van het Regentsbesluit van 30 april 1947 betreffende het statuut van het tijdelijk personeel en het Regentsbesluit van 1a april 1948 betreffende het statuut van het tijdelijk werkliedenpersoneel.

Buiten deze twee categorieën zijn er nog tal van andere die niet in vast verband zijn aangesteld: hulppersoneel, aanvullingspersoneel, hulpkrachten, toegevoegde werklieden, enz...

De term « tijdelijk personeel » zoals hij in dit wetsvoorstel wordt gebruikt omvat al het personeel werkzaam bij het Rijkshoofdstaatsbestuur dat niet in vast verband is benoemd,

Wij zijn hier niet alleen bekommerd om de sociale toestand van dit personeel, maar evenzeer om de blijvende goede werking van de Rijksbesturen.

Er zijn gevallen gekend waarbij *tijdelijk* personeel reeds meer dan 10 jaar dienst telt.

Het gaat niet op deze ambtenaren nog langer in de onzekerheid te laten. Het behoud in een tijdelijk kader is niet langer verantwoord.

Slechts twee mogelijkheden blijven open: vaste benoeming of afdanking. Er kan moeilijk aan afdanking gedacht worden, niet alleen om wel te begrijpen sociale redenen maar ook omwille van dwingende dienstnoodwendigheden.

Anderzijds kan het betrokken personeel zich niet met gelijkewapens meten met de kandidaten die pas de onderwijsinstellingen hebben verlaten. De toelatingsexamens voor de vaste betrekkingen zijn immers louter afgestemd op schoolse kennis. Er dienen bijgevolg bijzondere maatregelen getroffen.

Een koninklijk besluit is onvoldoende: alleen een wet kan een oplossing geven,

Luidens artikel 66, lid 2, van de Grondwet benoemt de Koning de ambtenaren bij het Algemeen Bestuur, behoudens de bij de wet voorziene uitzonderingen.

Deze macht sluit het recht in het statuut van het Rijkspersoneel vast te stellen, de aanwervingsexamens in te richten alsmede de voorwaarden tot deelname te bepalen.

Daar echter sommige wetten, met name die van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten voor oudstrijders en daarmee gelijkgesteld alsmede de wet van 2 augustus 1962, prioriteitsrechten verlenen aan de

En outre, depuis la dernière régularisation, qui date de plus de dix ans, plusieurs propositions de loi ont été déposées et attendent d'être examinées.

L'objet de la présente proposition de loi n'est pas d'augmenter d'une unité le nombre des propositions de loi traitant de la question. EUe se distingue des autres traitant de la même question par le fait qu'elle s'efforce de résoudre définitivement le problème toujours renaissant de l'admission des agents temporaires dans les cadres organiques du personnel définitif.

Toutes les mesures prises dans le passé avaient toujours un caractère temporaire. C'est probablement la raison pour laquelle le problème se représente régulièrement,

En effet, il n'est pas aisé de trouver une solution définitive au moyen de mesures temporaires,

D'où le double et important objectif: apporter une solution aux difficultés existantes tout en établissant un régime susceptible d'empêcher dorénavant le renouvellement de situations semblables.

C'est pourquoi, il est déjà fait mention dans l'intitulé de la présente proposition de loi, de « mesures définitives et temporaires ».

En outre, il y a lieu de préciser le terme « agents temporaires ».

Celui-ci ne désigne pas seulement le personnel tombant sous l'application de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires ainsi que de l'arrêté du Régent du 10 avril 1948 portant le statut du personnel ouvrier temporaire,

En dehors de ces deux catégories, il existe encore de nombreuses autres catégories d'agents qui ne sont pas nommés à titre définitif: ouvriers auxiliaires, agents de complément, agents auxiliaires, ouvriers supplémentaires, etc...

Le terme « agents temporaires », tel qu'il est employé dans la présente proposition de loi, couvre tous les agents occupés par l'administration de l'Etat qui ne sont pas nommés à titre définitif.

Nous n'avons pas seulement le souci de la situation sociale des agents, mais tout autant celui du maintien de la bonne marche des administrations de l'Etat.

Nous connaissons des cas d'agents temporaires comptant plus de 10 années de service.

Il est inadmissible que ces fonctionnaires soient laissés plus longtemps dans l'incertitude. Leur maintien dans un cadre temporaire ne se justifie plus.

Il ne reste que deux possibilités: nomination définitive ou licenciement. Le licenciement est difficilement imaginable, non seulement pour des raisons sociales évidentes, mais également en raison de nécessités de service impérieuses.

D'autre part, les agents intéressés ne peuvent se mesurer à chance égale avec les candidats sortant des établissements d'enseignement. En effet, les examens d'admission pour les emplois définitifs sont axés sur des connaissances purement livresques. Il s'indique, dès lors, que soient prises des mesures particulières.

Il ne suffit pas d'un arrêté royal; seule une loi peut apporter une solution,

Aux termes de l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, le Roi nomme aux emplois d'administration générale, sauf les exceptions établies par les lois.

Ce pouvoir comprend le droit de fixer le statut des agents de l'Etat, d'organiser les examens de recrutement et de déterminer les conditions de participation.

Toutefois, comme certaines lois, notamment celles des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés ainsi que la loi du 2 août 1962, accordent des droits de priorité aux intéressés,

betrokkenen is het noodzakelijk de toegang tot de vaste betrekkingen bij wet te regelen.

Dit wetsvoorstel behandelt in de eerste drie artikelen de regularisatie van de tijdelijke in dienst zijnde personeelsleden terwijl in de volgende artikelen gezocht wordt om op definitieve wijze de herhaling van bestaande moeilijkheden te voorkomen.

In het eerste artikel worden de personeelsleden aangeduid waarop deze gunstmaatregel van toepassing is. Door de gebruikte omschrijving « dat niet geniet van de vastheid van betrekking » hebben wij vooral willen onderstrepen dat het toepassingsgebied zich uitstrekt over alle soorten tijdelijken, die voldoen aan de algemene voorwaarden en uiterlijk op 1 juni 1964 in dienst zijn.

Tevens wordt gewezen op de noodzakelijkheid om deze gunstmaatregel bij de wet te verwezenlijken.

Om voor de kandidaten met voldoende professionele vorming de bestaande omslachtige procedure voor een vaste benoeming te vereenvoudigen, stellen wij in artikel 2 voor tot de benoeming zonder examen over te gaan.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel voor goed aan het probleem van het tijdelijk personeel een oplossing te geven. Het is dan ook noodzakelijk maatregelen te voorzien voor die personeelsleden welke nog niet voldoende waarborgen inzake beroepsvorming geven; d.w.z. te weinig dienstjaren tellen.

Om hun beroepsvorming daadwerkelijk te testen wordt hen de kans gegeven hun bekwaamheid te tonen in een beroepsproef, die in feite de eindstage-proef is.

Om alle betwisting uit te schakelen wordt de inrichting van deze proef, juist zoals in het verleden, toevertrouwd aan het Vast Wervingssecretariaat.

De werving van tijdelijk personeel geschiedt normaal langs het Vast Wervingssecretariaat, maar om allerlei redenen ziet het er in de praktijk heel wat anders uit.

Om hieraan een einde te maken dient elke aanwerving van welke aard ook, langs het Vast Wervingssecretariaat om te gebeuren. Dit is het opzet dat wij door artikel 4 willen verwezenlijken.

Het lijkt ons noodzakelijk het Vast Wervingssecretariaat niet alleen in de mogelijkheid te stellen met bekwaame spoed de bestaande aanwervingsprocedure van het vast personeel in te korten, maar tevens een procedure bij koninklijk besluit uit te werken die rekening houdt met de behoeften van de centrale administratie inzake niet-definitief personeel.

Ten slotte was het noodzakelijk het onderscheid tussen een tijdelijke en een definitieve betrekking, wat de duur van de loopbaan betreft, nader te omschrijven. Zovele betrekkingen waren in het verleden tijdelijk maar bleven de *facto* definitief.

In artikel 6 van dit wetsvoorstel bepalen we de maximumduur voor een tijdelijke betrekking.

il Y a lieu de régler par la loi l'admission aux emplois définitifs.

Les trois premiers articles de la présente proposition de loi concernent la régularisation des agents temporaires, tandis que les articles suivants ont pour but de prévenir définitivement le renouvellement des difficultés actuelles.

L'article premier désigne les personnes auxquelles est applicable cette mesure de faveur. En employant l'expression « sans bénéficier de la stabilité d'emploi », nous avons surtout voulu mettre l'accent sur le fait que le champ d'application de la loi s'étend à toutes les catégories d'agents temporaires qui satisfont aux conditions générales et qui sont entrés en service au plus tard le 1^{er} juin 1964.

Nous insistons en même temps sur la nécessité de prendre cette mesure de faveur par voie législative.

Afin de simplifier, pour les candidats possédant une formation professionnelle suffisante, la procédure compliquée actuellement en vigueur pour les nominations définitives, nous proposons à l'article 2 de procéder à la nomination sans examen.

La présente proposition de loi a pour but de résoudre définitivement le problème des agents temporaires. Il est nécessaire, dès lors, de prévoir certaines mesures en ce qui concerne les agents qui ne donnent pas encore des garanties suffisantes de formation professionnelle, c'est-à-dire qui comptent trop peu d'années de service.

Pour contrôler effectivement leur formation professionnelle, l'occasion leur est donnée de prouver leur compétence par une épreuve professionnelle qui est, en fait, une épreuve de fin de stage.

Pour éviter toute contestation, l'organisation de cette épreuve est confiée, comme par le passé, au Secrétariat permanent de Recrutement.

Le recrutement d'agents temporaires se fait normalement par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de Recrutement mais, pour toutes sortes de raisons, il en va bien autrement dans la pratique.

Pour mettre fin à cette situation, tout recrutement quelconque devra se faire par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de Recrutement. C'est le but que nous entendons réaliser par l'article 4.

Il nous semble nécessaire non seulement de donner au Secrétariat permanent de Recrutement le pouvoir d'arrêter, avec toute la diligence requise, la procédure actuelle de recrutement des agents définitifs, mais aussi d'élaborer, par arrêté royal, une procédure qui tienne compte des besoins de l'administration centrale en personnel non définitif.

Enfin, il était nécessaire de préciser, en ce qui concerne la durée de la carrière, la différence entre un emploi définitif et un emploi temporaire. Tarifs d'emplois qui étaient temporaires dans le passé sont restés définitifs de fait.

A l'article 6 de la présente proposition de loi, nous fixons la durée maximale d'un emploi temporaire.

C. VERBAANDERD.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Binnen een termijn van drie maanden na het verschijnen van deze wet zal de Koning een besluit nemen waarbij in afwijking van de wetten van 3 augustus 1919, 27 mei 1947

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Dans les trois mois de la publication de la présente loi, le Roi prendra un arrêté fixant, par dérogation aux lois des 3 août 1919, 27 mai 1947 et 2 août 1962, des règles par-

en 2 augustus 1962 bijzondere toegangsregelen tot de vaste betrekking van het Rijksbestuur worden bepaald.

Deze maatregelen zijn van toepassing op het personeel dat uiterlijk op 1 juni 1964 zijn diensten in het Rijksbestuur verstrekt, en niet geniet van de vastheid van betrekking en voldoet aan de algemene voorwaarden.

Art.2.

Het personeel vermeld in artikel 1 dat de hierna volgende anciënniteitsvoorwaarden vervult, bekomt toegang tot de vaste betrekkingen in het Rijksbestuur zonder examen:

,- 4^e niveau van het Rijkspersoneel: 2 jaar dienst in het 4^e of een hoger niveau van het Rijkspersoneel;

,- 3^e niveau van het Rijkspersoneel: 2 jaar dienst in het 3^e of een hoger niveau van het Rijkspersoneel;

- 2^e niveau van het Rijkspersoneel: 1 jaar dienst in het 2^e of een hoger niveau van het Rijkspersoneel;

,- 1^e niveau van het Rijkspersoneel: 6 jaar dienst in het 1^e niveau van het Rijkspersoneel.

Art. 3.

Het personeel dat niet voldoet aan de in artikel 2 gestelde vereisten inzake dienstanciënniteit, bekomt de toegang tot de vaste betrekkingen van het Rijksbestuur mits te slagen in een door het Vast Wervingssecretariaat in te richten einde-stage-proef.

Art.4.

Alle aanwervingen van personeelsleden ten behoeve van het Rijksbestuur geschieden uitsluitend langs het Vast Wervingssecretariaat.

Art.5.

De wijze van aanwerving en de rangschikking van de kandidaten voor een niet vaste betrekking worden door de Koning bepaald.

Art; 6.

De maximumduur voor een niet-definitieve betrekking, bedraagt twee jaar. In geval van noodzakelijke verlenging, wordt voor deze betrekking een aanwervingsexamen voor een definitieve betrekking ingericht.

5 juni 1964.

titulées d'admission aux emplois définitifs des administrations de l'Etat.

Ces mesures seront d'application aux agents en service dans les administrations de l'Etat au plus tard le 1^{er} juin 1964 et qui, sans bénéficier de la stabilité d'emploi, remplissent les conditions générales.

Art. 2.

Les agents visés à l'article premier qui remplissent les conditions d'ancienneté fixées ci-après, sont admis sans examen aux emplois définitifs des administrations de l'Etat:

~ 1^{er} niveau des agents de l'Etat : 2 années de service dans un emploi du 1^{er} niveau ou d'un niveau supérieur des agents de l'Etat.

- 3^e niveau des agents de l'Etat : 2 années de service dans un emploi du 3^e niveau ou d'un niveau supérieur des agents de l'Etat;

- 2^e niveau des agents de l'Etat : 4 années de service dans un emploi du 2^e ou du 1^{er} niveau des agents de l'Etat;

~ 1^{er} niveau des agents de l'Etat : 6 années de service dans un emploi du 1^{er} niveau des agents de l'Etat.

Art. 3.

Les agents qui ne remplissent pas les conditions d'ancienneté fixées à l'article 2 sont admis aux emplois définitifs des administrations de l'Etat moyennant la réussite d'un examen de fin de stage organisé par le Secrétariat permanent de Recrutement,

Art. 4.

Tous les recrutements d'agents pour les administrations de l'Etat se font exclusivement par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de Recrutement.

Art. 5.

Les modalités du recrutement et le classement des candidats à des emplois non définitifs sont déterminés par le Roi.

Art. 6.

La durée maximum d'un emploi non définitif est de deux ans. En cas de prolongation nécessaire de cette durée, il est organisé pour cet emploi un examen de recrutement à titre définitif.

5 juin 1964.

C. VERBAANDERD,
J. PASSEON.
J. PIERS.
G. SCHYNS.