

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965.

19 FÉVRIER 1965.

PROJET DE LOI

relatif à la mise à la disposition des organisations de jeunesse, de membres du personnel enseignant.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'ÉDUCATION NATIONALE
ET DE LA CULTURE (1),
PAR M. CUDELL.

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction.

La Commission a examiné ce projet de loi dont l'objet figurait au programme des principaux partis politiques et que le Gouvernement s'était engagé à déposer.

Les organisations de jeunesse jouent un rôle éminent et exercent une grande influence sur le plan éducatif extra-scolaire et de l'occupation des loisirs des jeunes. Leur action doit pouvoir s'appuyer sur des cadres techniques vraiment compétents.

Le Conseil national de la Jeunesse a souhaité qu'une priorité soit accordée à la formation des cadres par les organisations de jeunesse elles-mêmes. Celles-ci doivent

(1) Composition de la Commission;

Président: M. Hermel.

A. - Membres: M. Berghmans, Mm. Craeybeckx-Orl, MM. De Rlick, Eneman, Harmel, Lebas, Otte, Peeters (Lode), Mm. Van Daele-Huys, MM. Verroken, Wirix, Bracops, Collard (L.), Cudell, Dejardin, Denis, Mm. Groesser-Schroyens, MM. Huysmans, Larock, Vanthilt, Vercauteren, Delforge, Grootjans,

B. - Suppléants: M. Blenckaert, M. G. Devos, MM. Devos (R.), Smedts, Tanghe, Mm. Terlaet-Gevaert, MM. Deconinck (J.), Grégoire, Hermès, Hutez, Lacroix, Janssens,

Voilà:

846 (1963-1964) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 4 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965.

19 FEBRUARI 1965.

WETSONTWERP

betreffende de terbeschikkingstelling van leden van het onderwijzend personeel ten behoeve van jeugdorganisaties.

VERSLAG

NAMENS DE
COMMISSIE VOOR DE NATIONALE OPVOEDING
EN DE CULTUUR (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CUDELL.

DAMES EN HEREN,

Inleiding.

De Commissie onderzocht dit wetsontwerp, waarvan de inhoud was uitgestippeld in het programma van de voornaamste politieke partijen, en dat de Regering had beloofd te zullen indienen.

De jeugdorganisaties vervullen een lofwaardige rol en oefenen grote invloed uit op het gebied van de buitenschoolse opvoeding en van de vrijetijdsbesteding van de jeugd. Hun actie moet op een werkelijk bevoegd kader kunnen steunen.

De Nationale Jeugdraad wenst dat voorrang wordt verleend aan kaderopleiding door de jeugdorganisaties zelf. Deze organisaties moeten echter kunnen beschikken over

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Harmel.

A. - Leden: de heer Berghmans, Mevr. Craeybeckx-Orl, de heren De Rijk, Eneman, Hermel, Lebas, Otte, Peeters (Lode), Mevr. Van Daele-Huya, de heren Verroken, Wirix, Bracops, Collard (L.), Cudell, Dejardin, Denis, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Huysmans, Larock, Vanthilt, Vercauteren, Delforge, Grootjans,

B. - Plaatsvervangers : de heer Blenckaert, M. G. Devos, de heren Devos (R.), Smedts, Tanghe, Mevr. Terlaet-Gevaert, de heren Deconinck (J.), Grégoire, Hermès, Hutez, Lacroix, Janssens.

Zie:

846 (1963-1964) :

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2 tot 4: Amendementen.

cependant pouvoir disposer de cadres permanents spécialisés. Outre les activités sportives et d'éducation physique, il convient de promouvoir la formation générale des jeunes,

Pour remplir cette mission, il est indispensable de mettre à la disposition des organisations de jeunesse, à leur demande expresse et nominative, des éducateurs spécialement préparés.

Tel est le but du présent projet de loi.

Celui-ci apporte toutes les garanties requises à l'avancement dans la carrière, le calcul de la pension, etc., du personnel ainsi détaché.

Aucun membre du personnel enseignant ne pourra être détaché malgré lui. En effet, il faut qu'intervienne un accord préalable entre l'organisation de jeunesse et le membre du personnel enseignant, le rôle du pouvoir exécutif étant limité à marquer son accord sur le détachement proposé.

Le Ministre de l'Education nationale et de la Culture a souligné devant la Commission qu'il ne s'agit que d'une expérience d'application d'une méthode nouvelle, dont le coût est estimé à 7,5 millions par an.

Franchir ce premier pas et faire droit immédiatement aux suggestions de certains membres qui ont, à cet effet, déposé des amendements, serait téméraire.

Le Ministre reconnaît que cette initiative gouvernementale ne représente qu'une fraction de la politique nationale de la jeunesse conçue par le Gouvernement. Il ajoute que toutes les organisations de jeunesse, quelles qu'elles soient, auront la faculté de solliciter le détachement auprès d'elles de membres du personnel enseignant, pour autant qu'elles soient reconnues par le Conseil national de la Jeunesse.

La loi ne définit pas de contingent de répartition selon l'importance respective des organisations de jeunesse. Elle se limite à répondre aux candidatures proposées en attribuant au Ministre le droit de consentir au détachement. Celui-ci doit être limité à 2 ou 3 ans. Ce système permettra d'opérer un roulement du personnel enseignant, chacun apportant son expérience personnelle et des idées nouvelles.

S'il est bien précisé qu'aucun membre du personnel enseignant ne peut être détaché sans son accord, il va de soi qu'il peut être réintégré dans l'enseignement à sa demande, s'il désire mettre un terme à son détachement. Mais, pour éviter toute perturbation, la réintégration ne pourra s'opérer qu'à l'achèvement de l'année scolaire en cours.

Les intéressés continuent à être payés par l'Etat. Toutefois, en ce qui concerne l'inspection, ils dépendront de l'inspection des organisations de jeunesse.

Les membres du personnel de l'enseignement subventionné seront placés dans la même situation que les membres du personnel de l'enseignement de l'Etat.

Le Ministre a déclaré que les arrêtés royaux pris en application de la loi ne seront promulgués qu'après consultation du Conseil national de la Jeunesse.

Il en irait tout autrement si dans la loi même étaient énumérées les conditions et les modalités selon lesquelles les organisations de jeunesse pourront bénéficier des mesures projetées. C'est le rôle du Conseil national de la Jeunesse de les établir.

En outre, le Ministre s'est engagé à tenir régulièrement les Commissions parlementaires au courant de l'application de la loi.

permanent gespecialiseerd kaderpersoneel. Buiten sportbeoefening en lichamelijke opvoeding dient de algemene vorming van de jeugd te worden bevorderd.

Voor het vervullen van deze opdracht is het volstrekt nodig dat speciaal geschoolde opvoeders ter beschikking van de jeugdorganisaties worden gesteld op dezer uitdrukkelijk en nominatief verzoek.

Dat is het doel van dit wetsontwerp.

Het houdt alle vereiste waarborgen in voor de bevordering in de loopbaan, de berekening van het pensioen, enz., van het aldus gedetacheerde personeel.

Geen lid van het onderwijzend personeel zal tegen zijn wil in kunnen gedetacheerd worden. Er zal immers vooraf een akkoord moeten tot stand komen tussen de jeugdorganisatie en het lid van het onderwijzend personeel, terwijl de rol van de uitvoerende macht ertoe beperkt blijft haar instemming te betuigen met de voorgestelde detachering.

De Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur legde er in de Commissie de nadruk op dat het slechts gaat om een experimentele toepassing van een nieuwe methode, waarvan de kosten worden geraamd op 7,5 miljoen per jaar.

Het zou vermetel zijn verder te willen gaan dan die eerste stap en onmiddellijk in te gaan op de suggesties van sommige leden die amendementen hebben ingediend.

De Minister erkent dat dit reageringsinitiatief slechts een onderdeel is van de nationale jeugdpolitiek van de Regering. Hij voegt eraan toe dat om het even welke jeugdorganisatie, voor zover zij door de Nationale Jeugdraad wordt erkend, zal kunnen vragen dat leden van het onderwijzend personeel bij haar gedetacheerd worden.

De wet stelt voor de verdeling geen contingent vast volgens het respectieve belang van de jeugdorganisaties. Zij beperkt er zich toe een antwoord te geven op de voorgestelde kandidaturen, door de Minister het recht toe te kennen zijn goedkeuring te verlenen aan de detachering. Deze moet tot 2 of 3 jaar beperkt worden. Dit systeem zal het mogelijk maken de leden van het onderwijzend personeel om beurten te detacheren zodat elkeen zijn persoonlijke ervaring en nieuwe ideeën zal kunnen aanbrenghen.

Waar duidelijk bepaald is dat geen lid van het onderwijzend personeel zonder zijn instemming kan gedetacheerd worden, spreekt het ook vanzelf dat ieder lid op zijn verzoek opnieuw in het onderwijs kan worden opgenomen wanneer het een einde wil maken aan zijn detachering. Om echter storing te vermijden, kan de wederopneming pas geschieden aan het einde van het lopende schooljaar.

De betrokkenen krijgen hun wedden verder door de Staat uitbetaald. Wat de inspectie betreft, zullen zij noch tans afhangen van de inspectie van de jeugdorganisaties.

De leden van het personeel van het gesubsidieerd onderwijs zullen in dezelfde toestand worden geplaatst als de leden van het personeel van het Rijksonderwijs.

De Minister verklaarde dat de koninklijke besluiten ter uitvoering van de wet pas zullen worden bekendgemaakt na raadpleging van de Nationale Jeugdraad.

De toestand ware geheel anders geweest indien de voorwaarden en modaliteiten volgens welke de jeugdorganisaties het voordeel van de overwogen maatregelen zullen kunnen genieten in de wet zelf opgenomen waren geweest. Het is zaak van de Nationale Jeugdraad die voorwaarden en modaliteiten vast te stellen.

Bovendien heeft de Minister zich ertoe verbonden de parlementaire Commissies geregeld op de hoogte te houden van de toepassing van de wet.

Discussion générale.

Plusieurs membres ont fait part de leur crainte de voir attribuer une couleur politique aux membres détachés du personnel enseignant du fait de leur collaboration à des organisations de jeunesse ayant elles-mêmes une appartenance politique certaine.

D'autres membres désireraient voir opérer une répartition proportionnelle selon l'appartenance linguistique. Le Ministre a rassuré ces derniers en affirmant que le Gouvernement sera soucieux de faire respecter l'équilibre linguistique.

Un commissaire s'est préoccupé du sort des intérimaires engagés en remplacement de membres du personnel enseignant détachés.

Un autre commissaire a évoqué le problème des suppléments communaux de traitements supportés par les communes de plus de 10 000 habitants. Or, le traitement du personnel détaché étant à charge de l'Etat qui n'accorde pas ces 10 % supplémentaires, il est à craindre qu'un instituteur communal n'accepte pas d'être mis à la disposition d'une organisation de jeunesse, s'il subit de ce fait un préjudice pécuniaire. Force sera donc à l'administration communale intéressée de continuer à lui assurer ce supplément, de traitement. Elle le fera volontiers si son intérêt ou son prestige sont en jeu.

M. De Paepe, auteur d'amendements (Doc. n° 846/2) a proposé de mettre également à la disposition des organisations de jeunesse des assistants sociaux choisis sur une liste de présentation car, selon lui, les jeunes ont tout autant besoin d'une formation sociale que d'une formation culturelle et esthétique.

S'il considère cette initiative comme très louable, le Ministre ne peut toutefois y souscrire car son adoption entraînerait des prélèvements de personnel dans des départements étrangers à celui de l'Education nationale et de la Culture et, dès lors, le Ministre se déclare incompétent. Or, il s'agit, selon lui, de tenter une expérience bien déterminée, dans le cadre de l'Education nationale.

A la question de savoir quelles fonctions assumeront les membres détachés du personnel enseignant, le Ministre a répondu que ceux-ci contribueront à la formation des cadres et à l'organisation pédagogique des organisations de jeunesse, selon leurs qualifications spécifiques.

Pendant la durée de leur détachement, les membres du personnel enseignant dépendent de l'organe national suprême du mouvement de jeunesse, et non de l'organe local auprès duquel ils sont détachés.

Examen et vote des articles.

Article premier.

L'amendement de M. De Paepe (Doc. n° 846/2) est repoussé par 10 voix contre 4 et 3 abstentions.

Le Gouvernement propose de modifier le 1^{er} alinéa de cet article (Doc. n° 846/4).

Un membre voudrait voir préciser ce texte en y introduisant, à la première ligne, les mots: « qui sont nommés à titre définitif. »,

Ce sous-amendement est adopté à l'unanimité.

L'amendement du Gouvernement est également adopté à l'unanimité.

Algemene bespreking.

Verscheidene leden vrezen dat aan de gedetacheerde leden van het onderwijzend personeel een politieke kleur zal worden gegeven ingevolge hun medewerking met jeugdorganisaties die zelf tot een welbepaalde politieke strekking behoren.

Andere leden wensen een proportionele verdeling volgens het taalgebied. De Minister stelt die leden gerust met de verklaring dat de Regering er zal voor waken dat het taalevenwicht wordt in acht genomen.

Een lid maakt zich bezorgd om het lot van de interimairs, aangeworven om de gedetacheerde leden van het onderwijzend personeel te vervangen.

Een ander lid snijdt het probleem aan van de gemeentelijke bijweden ten laste van de gemeenten met meer dan 10000 inwoners. Aangezien de wedde van het gedetacheerde personeel ten laste komt van de Staat die deze bijkomende 10 % niet betaalt, valt het te vrezen dat een gemeentelijk onderwijzer niet zal aanvaarden ter beschikking van een jeugdorganisatie te worden gesteld, indien hij daardoor een geldelijk nadeel ondergaat. Het gemeentebestuur zal bijgevolg verplicht zijn hem die bijwede te blijven uitbetalen. En dit bestuur zal die last graag op zich nemen, indien zijn belang of zijn aanzien op het spel staat.

De heer De Paepe heeft amendementen ingediend (Stuk n° 846/2), waarbij wordt voorgesteld voor de jeugdorganisaties ook sociale assistenten ter beschikking te stellen, gekozen uit een lijst van voorgedragen kandidaten, want volgens hem hebben de jongeren evenveel behoefte aan sociale opleiding als aan culturele en esthetische vorming.

Dit is, naar de mening van de Minister, een lofwaardig initiatief dat hij echter niet kan steunen, want door het te aanvaarden zou men personeel ontnemen aan andere departementen dan dat van Nationale Opvoeding en Cultuur; derhalve acht de Minister zich hiervoor onbevoegd. Hij herhaalt dat het erom gaat een welbepaald experiment te wagen in het kader van de Nationale Opvoeding.

Op de vraag, welke functies de gedetacheerde leden van het onderwijzend personeel zullen vervullen, antwoordt de Minister dat zij hun medewerking zullen verlenen aan de kaderopleiding en de pedagogische organisatie van de jeugdverenigingen, al naar hun specifieke bevoegdheden.

Tijdens de duur van hun detachering hangen de leden van het onderwijzend personeel af van het hoogste nationale lichaam op het stuk van de jeugdbeweging en niet van het plaatselijk orgaan waarbij zij gedetacheerd zijn.

Bespreking van en stemming over de artikelen.

Eerste artikel.

Het amendement van de heer De Paepe (Stuk n° 846/2) wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 3 onthoudingen.

De Regering stelt voor om het eerste lid van dit artikel te wijzigen (Stuk n° 846/4).

Een lid zou de eerste regel willen doen aanvangen met de woorden: « De vastbenoemde ... »,

Dit subamendement wordt eenparig aangenomen.

Het amendement van de Regering wordt insgelijks eenparig aangenomen.

M. J. Deconinck propose de compléter le premier alinéa (Doe. n° 846/4). Après explication du Ministre, cet amendement est retiré par son auteur.

Au deuxième alinéa, un membre propose de préciser que la loi n'est pas applicable aux membres du personnel qui n'exercent que des fonctions accessoires.

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Le deuxième alinéa ainsi amendé et le troisième alinéa sont adoptés à l'unanimité.

M. De Paepe a introduit un amendement (Doc. n° 846/2) tendant à compléter l'article premier.

Cet amendement est repoussé par 11 voix et 3 abstentions.

M. J. Deconinck souhaite également que cet article soit complété par un nouvel alinéa (Doc. n° 846/4).

Le Ministre ayant précisé qu'il faut laisser au pouvoir exécutif le soin de décider si le détachement peut se faire ou non sans lui imposer un cadre rigide, l'auteur retire son amendement.

L'article premier est adopté.

Art. 2.

Cet article qui apporte les garanties requises au personnel faisant l'objet d'une mise à la disposition d'organismes de jeunesse fait l'objet d'un débat.

Le Ministre apaise les scrupules de certains membres en déclarant que le Roi dispose de tous les pouvoirs pour garantir les droits acquis du personnel détaché et qu'il ne manquera pas d'en user.

Les amendements de M. De Paepe (Doc. n° 846/2) n'ont plus d'objet en raison du rejet de l'amendement à l'article premier.

L'article 2 est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Art. 3.

Le Gouvernement propose de remplacer entièrement cet article (Doc. n° 846/4) et de le compléter par un 4° (voir texte adopté par la Commission).

Le Ministre fournit les renseignements demandés sur la composition du nouveau Conseil national de la Jeunesse.

M. Wirix a introduit un amendement (Doc. n° 846/3) analogue, essentiellement, au premier amendement de M. De Paepe,

Cet amendement est repoussé par 8 voix contre 6 et 2 abstentions.

L'article 3 amendé par le Gouvernement est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi tel qu'il figure ci-après est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. CUDELL.

Le Président,
P. HARMEL.

De heer Deconinck stelt voor het eerste lid aan te vullen (Stuk n° 846/4). Nadat de Minister uitleg heeft verstrekt, wordt dit amendement door de indiener ingetrokken.

Een lid stelt voor om in het tweede lid te preciseren dat de wet niet toepasselijk is op de personeelsleden die slechts bijkomstige functies uitoefenen.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde tweede lid en het derde lid worden eenparig aangenomen.

De heer De Paepe heeft een amendement ingediend (Stuk n° 846/2), dat een aanvulling van het eerste artikel beoogt.

Dit amendement wordt verworpen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

De heer Deconinck wenst insgelijks dat dit artikel met een nieuw lid wordt aangevuld (Stuk n° 846/4).

Daar de Minister betoogt dat men het aan de uitvoerende macht moet overlaten om uit te maken of de detachering al dan niet kan geschieden zonder ze aan een nauwkeurig bepaald gebied te binden, trekt de auteur zijn amendement in.

Het eerste artikel wordt aangenomen.

Art. 2.

Dit artikel, dat de nodige waarborgen inhoudt voor het personeel dat ter beschikking van jeugdorganisaties wordt gesteld, geeft aanleiding tot een debat.

De Minister stelt sommige leden gerust met de verklaring, dat de Koning over de nodige macht beschikt om de verkregen rechten van het gedetacheerd personeel te waarborgen en dat Hij niet zal nalaten daarvan gebruik te maken.

De amendementen van de heer De Paepe (Stuk n° 846/2) hebben geen zin meer, aangezien zijn amendement op het eerste artikel werd verworpen.

Artikel 2 wordt aangenomen met algemene stemmen op één onthouding na.

Art. 3.

De Regering stelt voor dit artikel helemaal te vervangen (Stuk n° 846/4) en het aan te vullen met een 4° (zie de door de Commissie aangenomen tekst),

De Minister verstrekt de gevraagde inlichtingen over de samenstelling van de nieuwe Nationale Jeugdraad.

De heer Wirix heeft een amendement voorgesteld (Stuk n° 846/3), waarvan de inhoud vrijwel overeenstemt met die van het eerste amendement van de heer De Paepe.

Dit amendement wordt verworpen met 8 tegen 6 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het door de Regering geamendeerde artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Het ontwerp in zijn geheel, zoals het hierna voorkomt, wordt eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
G. CUDELL.

De Voorzitter,
P. HARMEL.

TEXTE

ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Les membres du personnel enseignant qui sont nommés à titre définitif dans des établissements d'enseignement subventionné ou organisé par l'Etat peuvent être mis, par le pouvoir organisateur, à la disposition des mouvements, services ou groupements de jeunesse en vue d'y assurer, à la demande de ceux-ci, la direction et la formation des cadres ou de l'organisation pédagogique, à l'exception des fonctions de secrétariat ou d'administration.

La présente loi n'est pas applicable aux membres du personnel qui n'exercent que des fonctions accessoires ni aux membres du personnel de l'enseignement universitaire ou maritime.

Le nombre de personnes pouvant être mises à la disposition des organisations de jeunesse par application de l'alinéa 1^{er} est fixé à cinquante. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, augmenter ce nombre.

Art. 2.

Les membres du personnel des établissements subventionnés qui sont mis à la disposition des organismes visés à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, jouissent en ce qui concerne leur situation pécuniaire et leur pension, du régime appliqué dans les mêmes conditions au personnel des établissements de l'Etat.

Ce régime est défini par le Roi.

Art. 3.

Sur avis du Conseil National de la Jeunesse, le Roi détermine:

1° les conditions auxquelles les mouvements, services ou groupements de jeunesse doivent satisfaire pour que des membres du personnel enseignant soient mis à leur disposition;

2° les modalités de répartition des membres du personnel entre les divers mouvements, services et groupements;

3° les conditions d'âge et d'ancienneté de service que doivent remplir les enseignants, la durée minimum et maximum pendant laquelle ils peuvent être mis à la disposition des mouvements, services et groupements.

4° les conditions d'exercice de leur mission par les membres du personnel enseignant mis à la disposition des organisations de jeunesse en vertu de la présente loi.

TEKST

AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel,

De vastbenoemde leden van het onderwijzend personeel van de door het Rijk gesubsidieerde of ingerichte onderwijsinstellingen kunnen door de inrichtende overheid ter beschikking gesteld worden van jeugdbewegingen, -diensten of -groeperingen om er, op dezer verzoek, de leiding en de opleiding van het kader of de pedagogische inrichting op zich te nemen, met uitsluiting van secretariaats- of bestuursfuncties.

Deze wet is niet van toepassing op personeelsleden die slechts bijkomende functies uitoefenen of op leden van het personeel van het universitair of zeevaartonderwijs.

Het getal personen die krachtens het eerste lid ter beschikking van jeugdorganisaties mogen gesteld worden, is bepaald op vijftig. De Koning kan dat getal bij in Ministeraad overlegd besluit verhogen.

Art. 2.

De leden van het personeel der gesubsidieerde instellingen, die ter beschikking gesteld worden van de in artikel 1, eerste lid, bedoelde organisaties, genieten, wat hun geldelijke toestand en hun pensioen betreft, de regeling die onder dezelfde voorwaarden toegepast wordt op het personeel van de Staatsinstellingen.

Deze regeling wordt door de Koning bepaald.

Art. 3.

Op advies van de Nationale Raad voor de Jeugd bepaalt de Koning:

1° de voorwaarden waaraan de jeugdbewegingen, -diensten of -groeperingen moeten voldoen opdat leden van het onderwijzend personeel te hunner beschikking worden gesteld;

2° de modaliteiten voor het verdelen van de personeelsleden over de verschillende bewegingen, diensten en groeperingen;

3° de voorwaarden die de leerkrachten inzake leeftijd en dienstancienniteit moeten vervullen, de minimum- en maximumtijd gedurende welke zij ter beschikking kunnen gesteld worden van de bewegingen, diensten en groeperingen;

4° de voorwaarden waaronder de leden van het onderwijzend personeel, die krachtens deze wet ter beschikking van jeugdorganisaties worden gesteld, hun opdracht vervullen.