

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965

23 MAART 1965.

WETSVOORSTEL

tot Wijziging van de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

TOELICHTING

DAMES EN HEHEN,

De aanvang van het jaar 1965 was gekenmerkt door een reeks sociale maatregelen, waarbij de Regering haar vroegere beloften inlost. Wat de pensioenen betreft, is er de concrete verbetering van de voordelen voor de loontrekken, terwijl het voor de zelfstandigen tot hiertoe bij beloften bleef.

Wij menen nochtans dat de pensioenen van de zelfstandigen van de huidige evolutie niet mogen uitgesloten worden en dat terstond nieuwe aanpassingen van het huidig voorlopig stelsel moeten afgekondigd worden. Hiervoor is er een vaste basis, gezien de wet van 31 augustus 1963 reeds gedurende 17 maanden is toegepast en uit het laatste jaarverslag van de Rijksdienst blijkt dat aan de verwachtingen wordt beantwoord en dat de financiële toestand zich stabiliseert. Wat er ook van zij, in de vooruitstrevende sociale politiek van de Regering moeten de pensioenen voor de zelfstandigen hun aandeel hebben.

Verhoging van de basisbedragen,

Ons voorstel beoogt een onmiddellijke verhoging van de basisbedragen van het pensioen van de zelfstandigen, nl. een verhoging van het gezinspensioen van 24.000 tot 27.000 frank; voor de alleenstaande van 16.000 tot 18.500 frank en voor de weduwe van 16.000 tot 17.000 frank.

Dit voorstel is eerder bescheiden, daar wij de mening toegedaan zijn dat een verbetering zich zowel op het vrijgesteld bedrag van de bestaansmiddelen als op het basisbedrag moet situeren.

Een eenzijdige verhoging bv. van het vrijgesteld bedrag van de bestaansmiddelen, zou de minstbegoeden van de zelfstandigen tekort doen tegenover hun standgenoten die nog over inkomsten beschikken. Ons voorstel strekt ertoe het basisbedrag eenvormig voor alle zelfstandigen vast te

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965

23 MARS 1965.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 31 août 1963 relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS.

Le début de l'année 1965 a été caractérisé par la prise d'une série de mesures sociales, le Gouvernement honorant ainsi les promesses qu'il avait faites antérieurement. En matière de pensions, il convient de noter l'amélioration concrète des avantages dont bénéficient les travailleurs salariés; pour les travailleurs indépendants, en revanche, le stade des promesses n'a pas été dépassé jusqu'à ce jour.

Nous estimons cependant que les pensions des travailleurs indépendants ne peuvent être soustraites à l'évolution actuelle et qu'il convient de promulguer immédiatement de nouvelles adaptations de l'actuel régime provisoire. A cet effet il existe une base stable, la loi du 31 août 1963 étant déjà appliquée depuis 17 mois, tandis que le dernier rapport annuel de l'Office national fait apparaître que les prévisions se sont réalisées et que la situation financière se stabilise. Quoi qu'il en soit, la politique de progrès social du Gouvernement doit réserver une part aux pensions des travailleurs indépendants.

Majoration des montants de base.

Notre proposition tend à majorer immédiatement les montants de base de la pension des travailleurs indépendants, notamment en portant de 24.000 à 27.000 francs, la pension du bénéficiaire marié; de 16.000 à 18.500 francs, la pension d'isolé et de 16.000 à 17.000 francs, la pension de veuve.

Cette proposition est plutôt modeste, car nous estimons que toute amélioration de la pension doit porter aussi bien sur le montant exonéré des ressources que sur le montant de base.

Une augmentation unilatérale, p. ex. du montant exonéré des ressources, défavoriserait les travailleurs indépendants les moins bien lotis par rapport à ceux de leur milieu disposant d'autres revenus encore. Notre proposition tend à fixer le montant de base d'une manière uniforme pour tous

stellen, onafgezien de oudcrdorn waa rop hun pcnsioen na 65 jaar wordt genomen.

Het uitgesteld pensioen zou aldus vervallen, wat niemand zal hinderen, Immers, voor de loontrekkenden is geen uitgesteld doch wel een vervroegd pensioen voorzien, terwijl er ook voor de zelfstandigen een strekking is in de richting van het vervroegd pensioen. Het afschaffen van het uitgesteld pensioen zou alleszins actuele contrasten milderen.

De voornoemde basisbedragen moeten berekend worden op basis van index 110, zodat in werkelijkheid vanaf 1 januari 1965 volgende pensioenbedragen zouden uitgeroerd worden:

- voor het gezinspensioen : 29.700 frank;
- voor de alleenstaanden : 20.350 frank;
- voor de weduwen : 18.700 frank.

Verhoging van het vrijgesteld bedrag der bestaansmiddelen,

Artikel 36, § 1, bepaalt dat respectievelijk een inkomen van 12.500 frank voor een gezin of 8.000 frank voor de personen die hetzij een pensioen van alleenstaande of een weduwepensioen ontvangen, wordt vrijgesteld.

Deze vrijgestelde bedragen zijn niet aangepast aan het indexcijfer, doch kunnen wel bij koninklijk besluit worden gewijzigd. Daaraan hoeft geen verandering worden gebracht. Ons voorstel strekt ertoe deze bedragen te verhogen, respectievelijk tot 15.000 frank en 11.000 frank.

Aldus zou het maximumbedrag van de voordelen (het pensioen plus de toegeleten inkomsten) virtueel tot het peil worden gebracht van de arbeiderspensioenen zonder rekening te houden met de aangekondigde verhogingen van deze laatste.

Immers, de samenvoeging van de twee voorgestelde bedragen geeft volgend resultaat :

	Pensioen- bedragen	Vrijstellingen	Totalen
Gezins	29.700	15.000	44.700
Alleenstaande ...	20.350	11.000	31.350
Weduwe	18.700	11.000	29.700

Anderzijds wordt voorgesteld de bepalingen voorzien bij artikel 103 van het koninklijk besluit van 24 september 1963 af te schaffen, d.z. de bepalingen betreffende de vermindering van de bestaansmiddelen met levensonderhoud. Dit artikel is door de Raad van State afgekeurd omdat het niet strookt met de wetsbepalingen; daarenboven wordt deze bepaling thans willekeurig toegepast. Trouwens alleen degenen die afstand hebben gedaan van onroerende goederen genieten nog van deze bepaling. Het principe van het levensonderhoud moet begrepen zijn in de hierboven vrijgestelde bedragen.

Automatische verificatie van de bestaansmiddelen.

Het is een feit dat talrijke zelfstandigen, die een vermindering door bestaansmiddelen hebben ondergaan, uit onwetendheid nalaten de herziening van hun toestand te vragen wanneer zulks gewettigd is. Ook het tegendeel moet zich voor. Hieruit vloeien onbillijke situaties voort, die niet kunnen blijven voortbestaan. Het enige probaat middel is de automatische herziening van de bestaansmiddelen om

les travailleurs indépendants. quel que soit l'âge au-delà de 65 ans auquel prend cours leur pension,

La pension différée serait ainsi supprimée, ce qui ne générerait personne. Dans le secteur des salariés, le régime de pensions prévoit, en effet, non pas une pension différée, mais bien une pension anticipée, tandis que, chez les travailleurs indépendants, des voix s'élèvent également en faveur de la pension anticipée. La suppression de la pension différée serait, en tout cas, de nature à atténuer certains contrastes existants.

Les montants de base précités doivent être calculés sur la base de l'indice 110, de telle sorte qu'au 1^{er} janvier 1965 les pensions liquidées seraient, en réalité, les suivantes:

- pensions de bénéficiaires mariés: 29.700 francs;
- pensions d'isolés : 20.350 francs.
- pensions de veuves: 18.700 francs.

Relèvement du montant exonéré des ressources.

L'article 36, § 1^{er}, dispose qu'il y a respectivement exonération, soit d'un montant de 12.500 francs pour tout bénéficiaire marié, soit de 8.000 francs pour les personnes percevant une pension d'isolé ou une pension de veuve.

Ces montants exonérés ne sont pas indexés, mais ils peuvent être modifiés par arrêté royal. Cette règle ne doit pas être changée. Notre proposition tend à relever ces montants respectivement à 15.000 francs et à 11.000 francs.

De cette manière, le montant maximum des avantages (la pension et les revenus autorisés) serait virtuellement porté au niveau des pensions ouvrières, compte non tenu de l'augmentation annoncée de ces dernières.

En effet, l'addition des deux montants proposés donne le résultat suivant:

	Montant des pensions.	Exonérations.	Totaux.
Pensions de bénéficiaires mariés	29.700	15.000	44.700
Pensions d'isolés ...	20.350	11.000	31.350
Pensions de veuves	18.700	11.000	29.700

D'autre part, est proposée la suppression des dispositions prévues à l'article 103 de l'arrêté royal du 24 septembre 1963, c'est-à-dire celles relatives à la réduction des ressources provenant de rente alimentaire. Le Conseil d'Etat a désapprouvé cet article, parce qu'il n'est pas conforme aux dispositions légales. En outre, cette disposition est actuellement appliquée de façon arbitraire, les seules personnes encore admises à en bénéficier étant celles qui ont fait cession de biens immobiliers. Le principe de la rente alimentaire doit être compris dans les montants exonérés précités.

Vérification automatique des ressources.

C'est un fait que de nombreux travailleurs indépendants, dont la pension a été réduite en raison de leurs ressources, omettent par ignorance de demander que soit revue leur situation si cela se justifie. L'inverse se produit également. Il en résulte des situations inéquitables, qui ne peuvent perdurer. Le seul remède efficace consiste en la révision quinquennale automatique des ressources. La révision faite

de vijf jaar. De herziening van ambtswege ingevolge de nieuwe wet, is op dit stuk uiteraard, onvolledig geweest, vermits alleen de onroerende goederen en van een bepaald aantal zelfstandigen werden geverifieerd, doch niet de bedrijfsinkomsten noch de roerende goederen. De maatregelen die de nieuwe wet voorziet, in zake aanpak van de wijzigingen in de onroerende goederen door de Ontvankers van de Registratie en Domeinen, is slechts een gedeeltelijke oplossing voor het probleem.

Een systematisch inzicht van de bestaansmiddelen met aanpassingen die tot 5 jaar kunnen teruglopen, is hier het aangewezen middel om aan de huidige mistoestanden en onrechtvaardigheden te verhelpen.

Ten slotte wordt in dit voorstel de toepassingsdatum bepaald op 1 januari 1965.

d'office en vertu de la nouvelle loi a, nécessairement, été incomplète: en ce domaine, puisque seuls ont été vérifiés les biens immobiliers appartenant à un certain nombre de travailleurs indépendants et non les revenus professionnels ou les biens mobiliers de ceux-ci. Les mesures que prévoit la nouvelle loi au sujet des notifications faites par les bureaux de recettes de l'Enregistrement et des Domaines au sujet des changements intervenant en matière de biens immobiliers ne résolvent que partiellement le problème.

Une enquête sur les ressources, faite systématiquement et s'accompagnant d'ajustements susceptibles de porter, rétroactivement, sur cinq années, est effectivement, en ce domaine, le moyen le plus adéquat pour remédier aux anomalies ainsi qu'aux injustices existantes.

Enfin, la présente proposition fixe la date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 1965,

C.. VERBAANDERD.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel,

Artikel 23 van de wet van 31 augustus 1963 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt vervangen door de volgende tekst :

Artikel 23, § 1. Het basisbedrag van het rustpensioen belooft:

1^o 27.000 frank per jaar, indien de gerechtigde een gehuwd man is, wiens echtgenote geen rust- of overlevingspensioen geniet, toegekend krachtens deze wet of krachtens een ander Belgisch of buitenlands pensioenstelsel, noch een toelage als gebrekkige of verminderde.

2^o 18.500 frank per jaar voor de andere gerechtigden,

§ 2. De Koning bepaalt op welke basis het rustpensioen wordt vastgesteld van de gehuwde mannen die van tafel en bed of feitelijk gescheiden zijn.

Art. 2.

Het in artikel 30 van dezelfde wet voorzien bedrag van 16.000 frank wordt op 17.000 frank gebracht.

Art. 3,

De in lid 2 van artikel 36, § 1, van dezelfde wet voorziene vrijstellingen van 12.500 of 8.000 frank worden respectievelijk gebracht op 15.000 en 11.000 frank.

Art. 4.

In dezelfde wet wordt een nieuw artikel 42bis ingevoegd dat luidt als volgt:

« De bestaansmiddelen worden ambtshalve herzien, om de vijf jaar, en het pensioen wordt aan de juiste toestand aangepast met terugwerkende kracht voor ten hoogste vijf jaar. »

PROPOSITION DE LOI

Article premier,

L'article 23 de la loi du 31 août 1963 relative à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants est remplacé par le texte suivant:

Article 23. ~ 1^{er}. Le montant de base de la pension de retraite est de;

1^o 27.000 francs par an, si le bénéficiaire est un homme marié dont l'épouse ne jouit pas d'une pension de retraite ou de survie accordée en vertu de la présente loi ou en vertu d'un autre régime de pension, belge ou étranger, ou d'une allocation d'estropiée ou de mutilée;

2^o 18.500 francs par an pour les autres bénéficiaires.

§ 2. Le Roi détermine sur quelle base est établie la pension de retraite des hommes mariés qui sont séparés de corps ou séparés de fait.

Art. 2.

Le montant de 16.000 francs prévu à l'article 30 de la même loi est porté à 17.000 francs.

Art. 3,

Les exonérations de 12.500 francs et 8.000 francs, prévues au deuxième alinéa de l'article 36, § 1^{er}, sont portées respectivement à 15.000 francs et à 11.000 francs.

Art. 4,

Dans la même loi il est inséré un nouvel article 42bis libellé comme suit ;

« Les ressources font d'office l'objet d'une révision tous les cinq ans et la pension est adaptée à la situation exacte, avec un effet rétroactif de cinq ans au maximum. »

Art., 5.

Deze wet heeft uitwerking op 1 januari 1965.
23 februari 1965.

Art., 5.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1965.
23 février 1963.

C. VERBAANDERD,
F. HERMANS,
J. MICHEL.
A. SAINTRAINT,
E. GOEMAN.
