

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session Extraordinaire 1939	N° 18		Buitengewone Zitting 1939
	SEANCE du 3 mai 1939	VERGADERING van 3 Mei 1939	

PROPOSITION DE LOI
relative à la réduction du nombre des parlementaires.

VELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 17 février 1937, nous saisissons la Chambre d'une proposition qui tendait à réduire d'un tiers le nombre des parlementaires élus directs et à faire de chacune de nos provinces un seul arrondissement électoral tant pour la Chambre que pour le Sénat. Cette proposition était pendante devant la section centrale lorsque la dissolution est venue la frapper de caducité. Nous avons l'honneur d'en saisir à nouveau la Chambre. Aussi bien elle avait été élaborée dès le lendemain des élections générales de 1936 et son dépôt sur le bureau de la Chambre n'avait été différé que pour des raisons d'opportunité politique.

Hélas ! la soudaineté de la dissolution n'a pas permis que les élections du 2 avril se fissent selon les modalités que nous préconisions.

A la veille des élections de 1936, une loi a augmenté de 15 unités le nombre des membres de la Chambre des Représentants et de 8 unités le nombre des sénateurs élus directs. L'opinion publique réclamait une déflation du nombre des parlementaires ; sa déception a été grande. On a tâché de justifier l'augmentation par diverses considérations qui, à notre sens, résistent difficilement à l'examen.

Dans leurs déclarations ministérielles, les cabinets présidés par M. Paul van Zeeland et, implicitement, les gouvernements ultérieurs qui s'en étaient approprié le programme, avaient marqué leur ralliement à la réduction du nombre des députés et des sénateurs. Il y a des années que les hommes politiques d'opinions diverses se sont prononcés en faveur de cette réduction et que la Fédération des Cercles et Associations catholiques l'a inscrite à son programme de réformes politiques.

Il est peu de mesures aussi propres à l'amélioration de nos institutions parlementaires et de leur fonctionnement :

WETSVOORSTEL
tot vermindering van het aantal parlementsleden.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Op 17 Februari 1937, maakten wij bij de Kamer een voorstel aanhangig, dat ten doel had het aantal rechtstreeks gekozen parlementsleden met een derde in te krimpen en van elke onzer provinciën een enkel kiesarrondissement te maken, zoowel voor de Kamer als voor den Senaat. Dit voorstel was aanhangig bij de middenafdeeling totdat het kwam te vervallen ten gevolge van de ontbinding. Wij hebben de eer het opnieuw aan de Kamer voor te leggen. Het werd reeds daags na de algemeene verkiezingen van 1936 uitgewerkt, en de indiening er van bij het bureau van de Kamer werd slechts uitgesteld om redenen van politieke opportuniteit.

Helaas ! wegens de schielijke ontbinding, konden de verkiezingen van 2 April niet gehouden worden volgens de modaliteiten die wij voorstelden.

Op den vooravond van de verkiezingen van 1936, werd het aantal leden van de Kamer der Volksvertegenwoordigers door een wet met 15, en het aantal rechtstreeks gekozen senatoren met 8 eenheden verhoogd. De openbare meening drong echter aan op deflatie van het aantal Parlementsleden ; haar ontgoocheling was groot. Men heeft gepoogd de verhooging goed te praten op grond van overwegingen welke, naar onze meening, moeilijk tegen een onderzoek bestand zijn.

In hun ministerieele verklaringen, hebben de Kabinetten, voorgezeten door den heer van Zeeland, en de volgende ministeries die het program er van overgenomen hebben, ofschoon niet uitdrukkelijk, hun instemming betuigd met de inkrimping van het aantal volksvertegenwoordigers en senatoren. Reeds sedert jaren, komen politici van verschillende meening voor deze inkrimping uit, en het Verbond der Katholieke Kringen en Vereenigingen heeft ze op zijn program van politieke hervormingen gebracht.

Weinig maatregelen zijn zoo geschikt om onze parlementaire instellingen en derzelver werking te verbeteren :

G.

Des Chambres moins nombreuses et moins bruyantes fourniront un travail mieux assimilé et plus sereinement réalisé;

Le recrutement se trouvera, tout naturellement, mieux sélectionné;

La durée des sessions, que prolongent aujourd'hui tant de discours stériles et de répétitions oiseuses, pourra être singulièrement abrégée;

Par voie de conséquence, l'exercice du mandat parlementaire sera moins lourd pour les mandataires qui pratiquent réellement une profession et plus spécialement pour ceux-là qui habitent la province.

Aussi bien, la création d'un Conseil d'Etat, comprenant un Conseil de législation, et l'institution de conseils auxiliaires collaborant à l'œuvre législative doivent être réalisés prochainement. Ils allégeront sensiblement la tâche du Parlement dans la préparation de l'œuvre législative.

La diminution du nombre des parlementaires appelle un complément: la substitution de la circonscription provinciale à l'arrondissement ou au district électoral actuel. Elu de toute une province, le mandataire verra se rompre ou à tout le moins s'atténuer sa dépendance à l'endroit des clans, classes et clientèles. Ainsi sera restitué au parlementaire son caractère de mandataire de la Nation, conformément au prescrit de l'article 32 de notre pacte fondamental.

Composé, dans sa majorité numérique, d'élus directs du corps électoral général, le Sénat tend à devenir une réplique de la Chambre et ainsi sa raison d'être et son rôle s'en trouvent atténués. Par la réduction du nombre des sénateurs élus directement, tandis que seront maintenus les nombres respectifs des sénateurs provinciaux et des sénateurs cooptés, nombres fixés par la Constitution en fonction de la population, on accroîtra l'influence, au sein de la haute assemblée, des mandataires élus à deux degrés.

Enfin, la province se confondant, du point de vue des élections générales, avec le district électoral, il sera mis fin, *ipso facto*, aux complexités et aux fantaisies de l'apparentement.

Dans quelle mesure faut-il réduire? Nous estimons qu'une centaine de députés suffiraient à représenter le pays et à fournir un meilleur travail. Nous eussions voulu adopter ce chiffre. Mais on peut y faire une objection: si la Chambre compte 100 membres, le Sénat, par application de l'article 54 de la Constitution, se composera de: 50 membres élus directement, 44 sénateurs provinciaux et 22 sénateurs cooptés (article 53, 1^o et 2^o de la Constitution), ensemble 116 membres. La Haute Assemblée serait plus nombreuse que la Chambre des Représentants, à l'inverse de ce qui a toujours été. Pour ne pas donner prise à cette objection, encore que sa pertinence soit fort contestable, nous proposons de fixer à 134 le nombre des députés, ce qui représente un député par un peu plus de 60,000 habitants, et à 67 le nombre des sénateurs élus directement. Tandis que la Chambre compterait 134 membres, le Sénat en aurait 133.

minder talrijke en minder luidruchtige Kamers zullen beter en begrijpelijker werk leveren;

De aanwerving zal, even natuurlijk, op een betere keuze berusten;

De duur van de zittingen, welke thans zoo lang is, ten gevolge van zooveel holle redevoeringen en overbodige herhalingen, zal aanmerkelijk kunnen bekort worden;

Dientengevolge, zal de uitoefening van het parlementair mandaat minder zwaar vallen voor de mandatarissen die werkelijk een beroep uitoefenen en, meer in het bijzonder, voor dezen die buiten de hoofdstad wonen.

Met de oprichting van een Raad van State, bestaande uit een raad voor wetgeving en de instelling van hulpraden, die aan den wetgevenden arbeid hun medewerking zouden verleen, zou dus ook niet langer mogen worden getalmd. Zij zouden de taak van het Parlement bij de voorbereiding van den wetgevenden arbeid werkelijk verlichten.

Bij de inkrimping van het aantal Parlementsleden behoort nog het volgende, te weten: de vervanging van het huidig kiesarrondissement of kiesdistrict door de provinciale omschrijving. Daar de mandataris dan de gekozene van gansch een provincie is, zal hij, zooniet volkomen losstaan, dan toch minder afhankelijk zijn van de clubs, standen en cliënteel. Zoo zal het Parlements lid opnieuw de vertegenwoordiger worden van de Natie, overeenkomstig het bepaalde bij artikel 32 onzer Grondwet.

Daar de Senaat overwegend bestaat uit rechtstreeks door het algemeen kiezerskorps gekozen leden, dreigt de Senaat, hoe langer des te meer, een dubbel van de Kamer te worden, zoodat zijn reden van bestaan en zijn rol verzwakt worden. Door het aantal rechtstreeks gekozen senatoren in te krimpen, met behoud van het aantal provinciale senatoren en gecoöpteerde senatoren, wier aantal in de Grondwet vastgelegd is in verhouding tot de bevolking, verhoogt men den invloed in den schoot van de Hooge Vergadering van de mandatarissen bij dubbel getrapte verkiezingen verkozen.

Daar, ten slotte, de provincie uit het oogpunt van de algemeene verkiezingen met het kiesdistrict samenvalt, zal er, *ipso facto*, een einde gemaakt worden aan de ingewikkelde en grillige lijstenkoppeling.

In welke mate dient er verminderd te worden? Naar onze meening, zou een honderdtal leden volstaan om het land te vertegenwoordigen en om beter werk te leveren. Wij hadden gaarne dit cijfer aangenomen. Men kan er echter een bezwaar tegen aanvoeren: indien de Kamer 100 leden telt, zal de Senaat, bij toepassing van artikel 54 der Grondwet, bestaan uit: 50 rechtstreeks verkozen leden, 44 provinciale en 22 gecoöpteerde senatoren (artikel 53, 1^o en 2^o van de Grondwet), in totaal 116 leden. De Hooge Vergadering, in strijd met wat steeds het geval was, zou talrijker zijn dan de Kamer der Volksvertegenwoordigers. Om deze opwerping te vermijden, alhoewel haar draagkracht twijfelachtig is, stellen wij voor het getal der volksvertegenwoordigers te bepalen op 134, hetgeen een volksvertegenwoordiger geeft voor iets meer dan 60,000 inwoners, en het getal der rechtstreeks verkozen senatoren op 67. De Kamer zou 134 en de Senaat 133 leden tellen.

La réforme que nous proposons se meut dans le cadre des dispositions constitutionnelles en vigueur, dont la revision n'est pas à envisager dans les contingences politiques actuelles. Le jour où la question se posera, nous n'hésiterons pas à préconiser l'application, pour le choix de tous les sénateurs, de l'élection à deux degrés: désignation par les grands organismes économiques, sociaux, culturels; nomination par les conseils provinciaux, et cooptation. Mais ce n'est pas le moment de développer cette idée. Il suffit d'en marquer l'essentiel, à savoir que, dans notre pensée, l'élection directe d'un certain nombre de sénateurs devra faire place à des modes d'élection tout à fait différents de celui qui régit la désignation des députés.

Le jour où la Constitution sera soumise à revision, il sera plus aisé de ramener le nombre des députés, de 134 à 100, à la faveur du remaniement de l'article 53 relatif au Sénat.

Il ne faut pas reporter à plus tard le vote de la réforme. Ce serait en assurer l'échec. Ce n'est pas à la veille de nouvelles élections que le Parlement aura la sérénité de voter pareille proposition et de condamner à l'élimination le tiers de ses membres.

Maintenant que le Parlement va être saisi par le Gouvernement de divers projets aux fins d'améliorer le fonctionnement de nos institutions, il n'y a pas de raison de différer l'examen du problème.

De hervorming die wij voorstellen blijft in het kader der thans van kracht zijnde Grondwet, aan de herziening waarvan, in de huidige politieke omstandigheden, niet kan worden gedacht. Wanneer de kwestie zal gesteld zijn, zullen wij niet aarzelen, voor de keuze van al de senatoren, de toepassing voor te houden van dubbel getrapte verkiezing: aanduiding door de groote economische, sociale, culturele organismen; aanstelling door de provinciale raden en coöptatie. Doch het is thans het oogenblik niet om deze idee te ontwikkelen. Het volstaat te wijzen op het essentieele er van, te weten dat, naar onze meening, de rechtstreeksche verkiezing van een zeker aantal senatoren de plaats zal moeten ruimen voor verkiezingswijzen die volledig verschillen van degene waardoor de volksvertegenwoordigers worden aangeduid.

Wanneer de herziening der Grondwet zal plaats hebben, zal het gemakkelijker vallen het getal der volksvertegenwoordigers terug te brengen van 134 op 100, ter gelegenheid van de wijziging van artikel 53 betreffende den Senaat.

De goedkeuring van de hervorming moet niet tot later worden uitgesteld. Dit zou haar verwerping beteekenen. Aan den vooravond van nieuwe verkiezingen, zal het Parlement de sereniteit niet hebben om dergelijk voorstel goed te keuren en een derde van zijn leden tot verdwijning te veroordeelen.

Daar het Parlement thans vanwege de Regeering verschillende ontwerpen ter behandeling zal krijgen, met het oog op de verbetering van de werking onzer instellingen, bestaat er geen reden meer om het onderzoek van het vraagstuk nog tot latere te verschuiven.

Marcel PHILIPPART.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

La loi du 11 avril 1936 « fixant le nombre des membres des Chambres législatives et portant répartition des sièges conformément aux résultats du recensement général de la population au 31 décembre 1930 » est abrogée et remplacée par les dispositions ci-après :

1° Le nombre des Représentants est fixé à 134 et celui des Sénateurs élus directement, à 67;

2° La répartition de ces sièges entre les collèges électoraux sera faite par arrêté royal, proportionnellement à la population, d'après les données du dernier recensement;

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

De wet van 11 April 1936 « tot vaststelling van het getal parlementsleden en houdende indeeling van het aantal zetels overeenkomstig de uitslagen van de algemeene volkstelling op 31 December 1930 », wordt opgeheven en vervangen door volgende bepalingen :

1° Het getal volksvertegenwoordigers wordt op 134 en dat der rechtstreeks door het kiezerskorps verkozen senatoren op 67 bepaald;

2° Het omslaan van die zetels over de kiescolleges zal geschieden bij Koninklijk besluit, in evenredigheid met de bevolking, op grond van de uitslagen der jongste volkstelling;

3° Le nombre et la répartition des Sénateurs provinciaux sont déterminés ainsi qu'il suit :

Province d'Anvers	6 Sénateurs.
» de Brabant	8 »
» de la Flandre Occidentale	4 »
» de la Flandre Orientale	6 »
» du Hainaut	6 »
» de Liège	5 »
» du Limbourg	3 »
» du Luxembourg	3 »
» de Namur	3 »

ART. 2.

Le texte de l'article 87 du Code électoral, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 26 avril 1929, est abrogé et remplacé par le texte ci-après :

Les élections pour la Chambre des Représentants et pour le Sénat se font par province, chaque province formant un seul collège électoral.

ART. 3.

La loi du 22 octobre 1919 complétant le Code électoral et opérant la répartition proportionnelle des sièges législatifs par circonscription provinciale (apparemment) est abrogée.

ART. 4.

Un arrêté royal apportera au Code électoral les amendements nécessaires pour en réaliser la concordance avec les articles 2 et 3 de la présente loi.

3° Het aantal en de verdeeling van de provinciale senatoren worden als volgt vastgesteld :

Provincie Antwerpen	6 senatoren
» Brabant	8 »
» West-Vlaanderen	4 »
» Oost-Vlaanderen	6 »
» Henegouwen	6 »
» Luik	5 »
» Limburg	3 »
» Luxemburg	3 »
» Namen	3 »

ART. 2.

De tekst van artikel 87 van het Kieswetboek, gewijzigd door het eerste artikel van de wet van 26 April 1929, wordt ingetrokken en vervangen door volgende tekst :

De verkiezingen voor de Kamer der Volksvertegenwoordigers en voor den Senaat geschieden per provincie, en iedere provincie maakt een enkel kiescollege uit.

ART. 3.

De wet van 22 October 1919, waarbij het Kieswetboek wordt aangevuld en de evenredige verdeeling wordt ingevoerd van de zetels voor de wetgevende Kamers per provinciale omschrijving (lijstengroepeering), wordt ingetrokken.

ART. 4.

Bij Koninklijk besluit, worden aan het Kieswetboek de noodige wijzigingen toegebracht, ten einde dit in overeenstemming te brengen met de artikelen 2 en 3 van deze wet.

Marcel PHILIPPART,
C. DERBAIX,
A. KLUYSKENS,
C. du BUS de WARNAFFE,
L. HUART,
L. SANDRONT.