

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

2 MAI 1946.

PROPOSITION DE LOI

sur les taxe de transmission et taxe d'entreprise.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les charges fiscales, par leur multiplicité, leur complexité et leur exagération, sont devenues, en Belgique, presque intolérables. Leur revision s'impose, urgente et profonde; elle devra porter sur certains principes de notre fiscalité, condamnés par l'expérience, sur les difficultés d'application, l'excès des formalités et les taux exagérés de nos impôts et taxes.

Mais sans attendre la réalisation de ce travail d'ensemble, il est des modifications qui ne peuvent être ajournées.

La taxe de transmission, sans cesse remaniée, astreint le monde du commerce et de l'industrie à des charges fort inégalement réparties et sous des modalités inutilement compliquées.

Or, par l'aménagement de taux appropriés, l'impôt forfaitairement appliqué à la première transmission conserverait son rendement tout en exonérant de la taxe et de ses formalités les mutations ultérieures.

Certains produits subissent une cascade de taxes de transmission et chaque fois la valeur imposable s'accroît des frais de transport, d'assurances, de manutention et du bénéfice de l'intermédiaire.

L'application de la taxe à des transmissions successives crée au profit des coopératives, éconômats, grands magasins, magasins à prix uniques, un handicap indéfendable, ruineux pour les entreprises individuelles: négociants,

2 MEI 1946.

WETSVOORSTEL

op de overdrachts- en op de aannemingstaxes.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Door hun veelvuldigen aard, hun ingewikkeldheid en hun overdreven bedrag, zijn de fiskale lasten in België nagenoeg ondraaglijk geworden. Een dringende en grondige herziening is noodig; deze dient wijziging te brengen aan sommige principes van ons fiscaal stelsel, welke door de ondervinding werden veroordeeld en haar aandacht te schenken aan de moeilijkheden van toepassing, de overdreven formaliteiten en de te hooge bedragen van onze belastingen en taxes.

Doch, zonder de verwezenlijking van dit algemeen werk af te wachten, dulden sommige wijzigingen geen uitstel.

De gestadige wijzigingen op gebied van overdrachtstaxe zijn voor de handels- en nijverheidswereld een bron van ongelijkelijk verdeelde lasten, waarvoor onnoodig ingewikkelde modaliteiten zijn voorzien.

De rendeeering zou nochtans dezelfde zijn, indien de bedragen der forfaitaire taxe werden aangepast derwijze dat de volgende overgangen van alle taxe en formaliteiten worden vrijgesteld.

Op sommige producten, wordt herhaaldelijk de overdrachtstaxe toegepast, en telkens wordt de belastbare waarde aangedikt met de kosten van vervoer, verzekering, behandeling en met de winst van den tussenpersoon.

De toepassing van de taxe op achtereenvolgende overdrachtstaxe toegepast, en telkens wordt de belastbare waarmaten, groote magazijnen en eenheidsprijzenwinkels, een niet te billijken en nadeelig handicap voor de individuele

G.

artisans, petits industriels. Pour ces derniers, la marchandise, avant de leur parvenir, a passé par les mains de l'importateur ou du fabricant, du grossiste, du demi-grossiste. Le prix de revient s'en trouve alourdi, rien que du fait de la superposition de taxes, de 5, 10 % et au delà.

Les classes moyennes du négoce, de l'artisanat et de l'industrie, n'ont que trop souffert de cette iniquité dans la concurrence difficile qu'elles doivent soutenir. Elles ne réclament pas de mesures de protection, mais il ne faut pas que la fiscalité les accable plus que les autres. Le maintien de classes moyennes prospères est essentiel à l'ordre de l'Etat et à l'équilibre social. Rien ne doit être ménagé pour alléger, et enrayer ensuite, la misère imméritée qui conduira sous peu notre bourgeoisie laborieuse, petite et moyenne, dans les rangs du prolétariat.

D'aucuns envisagent des mesures arbitraires qui limiteraient le nombre des grandes entreprises tout en conférant à celles qui existent, un monopole indéfendable. C'est avant tout par la revision des droits fiscaux que sera rétabli l'équilibre entre le négoce anonyme ou coopératif et les entreprises individuelles ou familiales.

Le code des taxes assimilées au timbre applique déjà à maints produits une taxe forfaitaire unique (articles 12 à 20). L'article 21 autorise le Gouvernement à étendre l'application de la taxe unique couvrant les transmissions ultérieures du même article. Mais il n'a été fait qu'un usage trop restreint de cette faculté.

Aucune considération ne peut faire obstacle à la concentration dans une taxe forfaitaire atteignant la première transmission, des taxes successives qui frappent aujourd'hui le même produit chaque fois qu'il change de mains. Le résultat fiscal sera le même tout en permettant de réaliser deux fins nécessaires : soulager les acheteurs de seconde, troisième et quatrième main des formalités de la taxe de transmission ; supprimer l'indéfendable privilège dont bénéficient les grosses entreprises.

La taxe forfaitaire, devant absorber les taxes successives, il échet de faire rentrer sous la couverture qu'elle établit, la « taxe d'entreprise » pour les matières et produits qui ne subissent pas de transformation industrielle. C'est pourquoi l'article 60 du code devra être, lui aussi, remanié.

La détermination des taux forfaitaires réclame un examen attentif du rendement de l'impôt pour chaque genre d'articles, voire pour chaque article. Le Gouvernement pourvoira par arrêté royal à l'établissement de ces taux en même temps qu'au remaniement des dispositions du code pour les conformer aux présentes modifications. Il fixera la date d'application des règles nouvelles.

ondernemingen, zooals : kleinhandelaars, vaklieden, klein-nijveraars. Alvorens bij deze laatsten aan te komen, is de waar reeds door de handen gegaan van den invoerder of fabrikant, den groothandelaar en den tusschenhandelaar. Door die herhaalde toepassing van taxes, wordt de kostende prijs met 5, 10 en zelfs nog meer ten honderd aangedikt.

Door die onbillijke regeling, heeft de middenstand van handel, nering en nijverheid reeds te veel geleden onder de moeilijke mededinging waarmede hij te kampen heeft. Hij vraagt geen beschermingsmaatregelen, doch de fiscaliteit mag niet zwaarder op hem drukken dan op anderen. Het behoud van den middenstand is van overwegend belang voor de orde in het Land en het sociaal evenwicht. Niets dient gespaard om de onverdiende ellende te verminderen, en vervolgens tegen te werken, welke, binnen afzienbaren tijd, de werkende kleine en doorsnee-burgerij in de rangen van het proletariaat zal voeren.

Willekeurige maatregelen worden door sommigen beoogd, waarbij het aantal groote ondernemingen zou worden beperkt, terwijl aan de bestaande een niet te billijken monopolie zou worden verleend. Het evenwicht tusschen den naamloozen en cooperatieven handel en de individueele of familie-ondernemingen zal, in de eerste plaats, slechts worden hersteld door de herziening der fiskale lasten.

Het wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes voorziet reeds, voor onderscheidene producten, een enkele forfaitaire taxe (artikelen 12 tot 20). Bij artikel 21 wordt de Regeering er toe gemachtigd, de toepassing uit te breiden van de eenige taxe waardoor de latere overdrachten van eenzelfde artikel worden gedekt. Van dit recht werd een al te beperkt gebruik gemaakt.

Geen enkele overweging kan als bezwaar gelden tegen de samenbrenging in een forfaitaire taxe, slaande op de eerste overdracht, van de achtereenvolgende taxes, waardoor thans eenzelfde product wordt bezwaard, telkens als het van hand verwisselt. De fiskale uitslag zal dezelfde zijn, en tevens zullen twee noodzakelijke doeleinden worden bereikt, te weten : de koopers uit de tweede, derde en vierde hand ontslaan van de formaliteiten geldende voor de overdrachtstaxe ; een niet te verdedigen voorrecht afschaffen, door de groote ondernemingen genoten.

Daar de forfaitaire taxe alle achtereenvolgende taxes dient te omvatten, dient door haar eveneens gedekt de « aannemingstaxe » voor de grondstoffen en de producten welke geen industriele behandeling ondergaan. Daarom dient ook artikel 60 van het wetboek gewijzigd.

Voor de vaststelling van de forfaitaire bedragen, is een aandachtig onderzoek noodig van de opbrengst der belasting voor elk soort artikelen, zelfs voor elk artikel. Bij Koninklijk besluit, zal de Regeering voorzien in de vaststelling van deze bedragen en tevens de bepalingen van het wetboek hervormen, om ze aan onderhavige wijzigingen aan te passen. Zij zal den datum van invoering van de nieuwe regeling bepalen.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER

L'article 1^{er} du code des taxes assimilées au timbre est abrogé et remplacé par la disposition ci-après :

« Toute vente de marchandises, toute transmission entre vifs à titre onéreux, de biens meubles par leur nature, sont soumis à une taxe spéciale, forfaitaire, lorsque la livraison est effectuée en Belgique. »

» La taxe est perçue à l'occasion de la déclaration de mise en consommation ou de la vente par le producteur suivant qu'il s'agit de produits étrangers ou indigènes.

» Elle couvre toutes les transmissions ultérieures jusqu'à l'arrivée de la marchandise en mains du consommateur. Est assimilé au consommateur, pour l'application de cette disposition, celui qui soumet le produit à une main-d'œuvre industrielle. »

ART. 2.

L'article 60 est complété par la disposition ci-après :

« Sont considérés comme ayant donné ouverture à la taxe de transmission les matières premières et les produits qui ont subi la dite taxe forfaitairement par application de l'article 1^{er}, sauf le cas où ces matières premières ou produits sont soumis à une transformation industrielle. »

ART. 3.

L'article 21 est abrogé.

ART. 4.

Par arrêté royal, le Gouvernement déterminera les taux forfaitaires de la taxe de transmission; il modifiera par retranchements, additions et substitutions les articles du code des taxes assimilées au timbre pour les mettre en concordance avec les dispositions de la présente loi; il arrêtera la date de mise en application du régime nouveau.

Cet arrêté royal sera pris endéans le mois de la promulgation de la présente loi.

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

Het eerste artikel van het wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes wordt ingetrokken en vervangen door volgende bepalingen :

« Elke verkoop van koopwaren, elke overdracht onder de levenden, ten bezwarenden titel, van roerende goederen van natura zijn onderhevig aan een bijzondere, forfaitaire belasting, als de levering in België plaats heeft.

» De taxe wordt geheven bij gelegenheid van de aangifte van inverbruikstelling of van den verkoop door den voortbrenger, naar gelang het vreemde of inheemsche producten betreft.

» Zij omvat al de latere overdrachten, totdat de koopwaar in handen van den verbruiker komt. Wordt met den verbruiker gelijkgesteld, voor de toepassing van deze bepaling, hij die het product een industriële bewerking doet ondergaan. »

ART. 2.

Artikel 60 wordt aangevuld door volgende bepaling :

« Worden beschouwd als hebbende aanleiding gegeven tot heffing van de overdrachtstaxe, de grondstoffen en de producten waarop voormelde taxe forfaitair werd geheven, bij toepassing van het eerste artikel, behoudens wanneer die grondstoffen of producten een industriële bewerking ondergaan. »

ART. 3.

Artikel 21 wordt ingetrokken.

ART. 4.

De Regeering bepaalt, bij Koninklijk besluit, de forfaitaire bedragen van de overdrachtstaxe; door weglatingen, bijvoegingen en de indeplaatsstellingen, ze wijzigt de artikelen van het wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van deze wet; zij bepaalt den datum waarop de nieuwe regeling wordt ingevoerd.

Dit Koninklijk besluit wordt genomen, binnen de maand volgende op den datum waarop deze wet wordt afgekondigd.

M. PHILIPPART,
Jean MERGET,
Edgar MAES,
L. KIEBOOMS,
J. DUVIEUSART,
E. VAN HAMME.