

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

22 MAI 1946.

BUDGET

des Voies et Moyens pour l'exercice 1945.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET (1)

PAR M. LIEBAERT.

MESDAMES, MESSIEURS.

La Commission spéciale des Finances pour la session 1944-1945 s'est réunie le 30 octobre 1945 pour examiner le budget des voies et moyens pour l'exercice en cours.

Des commissaires ont fait remarquer que le budget était soumis avec un retard considérable (il ne pouvait d'ailleurs en être autrement, étant donné les opérations de guerre qui se sont poursuivies dans le pays jusqu'au début de l'année), et ont réclamé des renseignements quant aux recettes déjà opérées et au déficit prévu.

Il fut répondu à cette époque, que les dépenses de l'Etat pour l'exercice 1945 étaient évaluées à 49,5 milliards soit : — 27,4 milliards de dépenses ordinaires et exceptionnelles, 21,5 milliards de dépenses résultant de la guerre, et 0,6 milliard de dépenses extraordinaires, et que les recettes, primitivement prévues au budget pour un montant de 16.275.904.670 s'élèveraient au moins à 20 milliards, ce qui faisait prévoir un déficit d'environ 29 milliards.

(1) Composition de la Commission des Finances et du Budget : MM. Van Belle, président; Coppé, Discry, Duvieusart, Eyskens, Harmel, Moyersoen, Parisi, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, Embise, Hoen, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert.

Voir :

4^I (1944-1945) : Budget.

22 MEI 1946.

RIJKSMIDDELEN BEGROOTING

voor het dienstjaar 1945.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN VOOR DE BEGROOTING (1) UITGEBRACHT

DOOR DEN HEER LIEBAERT.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Bijzondere Commissie voor de Financiën voor het zittingsjaar 1944-1945, vergaderde op 30 October 1945 om de Rijksmiddelenbegrooting voor het loopende dienstjaar te onderzoeken.

Sommige leden van de Commissie deden opmerken, dat de begrooting met een aanzienlijke vertraging werd voorgelegd (dit was overigens onvermijdelijk, in verband met de krijgsverrichtingen die, in ons land, nog tot het begin van het jaar voortduurden) en vroegen inlichtingen nopens de reeds gedane ontvangsten en het voorziene tekort.

Er werd toen geantwoord, dat de Rijksuitgaven voor het dienstjaar 1945 op 49,5 milliard waren geraamd, dat maakt: 27,4 milliard gewone en uitzonderingsuitgaven, 21,5 milliard uitgaven voortvloeiende uit den oorlog en 0,6 milliard buitengewone uitgaven, terwijl de ontvangsten, die oorspronkelijk voor een bedrag van 16.275.904.670 frank op de begrooting waren voorzien —, tenminste 20 milliard zouden belopen, wat een tekort van ongeveer 29 milliard liet voorzien.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Financiën en voor de Begrooting : de heeren Van Belle, voorzitter; Coppé, Discry, Duvieusart, Eyskens, Harmel, Moyersoen, Parisi, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, Embise, Hoen, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert.

Zie :

4^I (1944-1945) : Begrooting.

G.

Diverses critiques furent émises quant au système fiscal en vigueur. Le budget fut voté par 10 voix contre 5 et M. Masquelier (qui ne fait plus partie de cette chambre) fut nommé rapporteur.

La Commission des Finances avait estimé, à l'époque, que la discussion prochaine du budget des voies et moyens pour 1946 donnerait lieu plus utilement à une discussion approfondie.

Nous croyons nécessaire de souligner cependant que, par l'article 2 du projet de loi qui nous est soumis, l'autorisation est accordée de rendre les comptes de l'administration des finances pour les années 1940 à 1944 en un seul compte général, englobant toutes les opérations effectuées pendant cette période.

Les comptes définitifs des exercices clos, dressés dans leur forme réglementaire, seront toutefois produits aux Chambres et à la Cour des Comptes au fur et à mesure de leur achèvement.

Ces mesures s'inspirent de celles prises, trop tardivement, après la guerre 1914-1918 pour rattraper le retard dans la production des comptes de l'Etat, qui ne fut entièrement résorbé qu'en 1939.

Enfin, il y a lieu de signaler que les recettes d'impôts pour l'exercice 1945 peuvent à présent être évaluées à 22 milliards, tandis qu'aux dépenses (ordinaires et résultant de la guerre) estimées primitivement à 49,5 milliards, il y a lieu d'ajouter environ 6 milliards de crédits supplémentaires (dont 4,5 milliards pour la Défense Nationale. — Voir en annexe tableau I Recettes fiscales en 1945).

Il en résulte pour l'exercice 1945 un déficit total prévisible de 55 milliards — 22 milliards = 33 milliards.

Le même exercice est grevé en outre de charges qui ne peuvent encore être évaluées que très approximativement. Celles-ci ont trait aux importations alliées, à valoir sur le programme dit « civil-militaire » (± 3 milliards) et aux prestations non récupérables au titre du « Mutual Aid » ($\pm 4,5$ milliards).

L'exercice 1945 se liquiderait donc avec un passif considérable (environ 40 milliards).

Nous ne pouvons perdre de vue que cette année a vu la Belgique participer de toutes ses forces à l'effort de ses alliés, afin de hâter la conclusion victorieuse de la guerre.

Des unités combattantes ont été rapidement constituées pour étoffer les minces effectifs qui avaient glorieusement combattu en Normandie et participé à la libération de la Patrie. Une nouvelle armée fut levée, équipée et armée.

Les dépenses de la Défense Nationale seules se montèrent à plus de 13 milliards.

Simultanément, des dépenses considérables étaient engagées pour la remise en état urgente de certains éléments du domaine public, restaurations indispensables afin de faciliter les opérations militaires d'une part et la reprise de l'activité économique d'autre part.

Enfin, des dépenses importantes (plus de 11 milliards)

Van verschillende zijden werd er kritiek uitgeoefend op het bestaande fiscaal stelsel. De begroting werd goedgekeurd met 10 stemmen tegen 5 en de heer Masquelier (die geen deel meer uitmaakt van deze Kamer) werd tot verslaggever benoemd.

De Commissie voor de Financiën was te dien tijde van oordeel, dat de aanstaande behandeling van de Rijksmiddelenbegroting voor 1946 op een nuttiger wijze tot een diepgaande bespreking zou aanleiding geven.

Wij achten het nochtans noodig er op te wijzen, dat artikel 2 van het wetsontwerp dat ons wordt voorgelegd, machtiging verleent de rekeningen van de administratie der Financiën voor de jaren 1940 tot 1944 in één algemeene rekening, die al de in den loop van dit tijdperk uitgevoerde verrichtingen omvat, op te maken.

De eindrekeningen van de afgesloten dienstjaren zullen, evenwel, in den reglementairen vorm worden opgemaakt, en aan de Kamers en aan het Rekenhof worden overgelegd telkens als zij klaar zijn.

Die maatregelen zijn ingegeven door diegene welke, te laattijdig, na den oorlog van 1914-1918 werden genomen om de vertraging in de overlegging van de Staatsrekeningen in te loopen, wat slechts in 1939 volledig werd bereikt.

Er dient, tenslotte, op gewezen, dat de belastingontvangsten voor het dienstjaar 1945, op dit oogenblik, op 22 milliard mogen geraamd worden, terwijl er bij de uitgaven (gewone en uitgaven voortvloeiende uit den oorlog), die aanvankelijk op 49,5 milliard waren geraamd, ongeveer 6 milliard bijkredieten (waarvan 4,5 milliard voor de Landsverdediging) moeten worden gevoegd. (Zie in bijlage tabel I: Fiskale ontvangsten in 1945.)

Daaruit vloeit voor het dienstjaar 1945 een totaal vermoedelijk tekort voort van 55 milliard — 22 milliard = 33 milliard.

Hetzelfde dienstjaar is, bovendien, bezwaard door lasten die op dit oogenblik slechts bij benadering kunnen worden geschat. Zij hebben betrekking op den geallieerden invoer op afrekening van het zoogenaamd « burgerlijk-militair » programma (± 3 milliard) en op de niet terugvorderbare prestaties ten titel van « Mutual Aid » ($\pm 4,5$ milliard).

Het dienstjaar 1945 zou dus met een aanzienlijk passief (ongeveer 40 milliard) worden afgesloten.

Wij mogen niet uit het oog verliezen dat, tijdens dat jaar, België zijn geallieerden uit al zijn krachten heeft geholpen ten einde het zegenrijke einde van den oorlog te bespoedigen.

In allerhaast werden gevechtseenheden opgericht om de weinig talrijke troepen aan te vullen, die op zoo roemrijke wijze in Normandië hadden gestreden en aan de bevrijding van het Vaderland hadden deelgenomen. Een nieuw leger werd gelicht, toegerust en bewapend.

Alleen al de uitgaven voor de Landsverdediging bedroegen meer dan 13 milliard.

Tegelijkertijd werden aanzienlijke uitgaven vastgelegd voor het dringend herstel van sommige bestanddeelen van het openbaar domein, herstellingen die onontbeerlijk waren om, eenerzijds, de kriegsverrichtingen te vergemakkelijken en om, anderzijds, de economische heropleving te bespoedigen.

Ten slotte, werden nog belangrijke uitgaven vastgelegd

furent engagées, afin de procurer à la population et à l'industrie certaines denrées et matières à des prix en harmonie avec la politique économique et financière, suivie d'une façon continue depuis la libération.

Au 31 décembre 1945, la trésorerie avait enregistré des dépenses, sur le budget de 1945, pour 35.510.000.000, se répartissant comme suit :

Dette Publique fr.	5.205
Personnel	8.498
Matériel	4.161
Subsides	5.389
Prévoyance Sociale	2.109
Secours	2.365
Non-valeurs	1.030
Pensions	4.368
Travaux publics	2.385
	35.510

Au 30 avril 1946, ce total serait à majorer de 5.587 milliards.

Mais un déficit de trésorerie bien plus important que le déficit budgétaire a été provoqué par la nécessité où nous nous sommes trouvés, de consentir des avances à l'O.M.A., aux Missions Economiques et aux forces alliées en vue du payement de la solde de leurs troupes.

Ces avances ont été récupérées depuis partiellement. La régularisation de ces opérations devra toutefois se poursuivre avec le maximum de diligence.

Un gros effort s'imposait pour redresser en 1946 une situation financière influencée de façon exceptionnellement défavorable par la continuation inattendue de la guerre, par les charges que nous dûmes assumer de ce chef et par la lenteur consécutive de la reprise économique.

Le rapport sur le budget des Voies et Moyens de 1946 fournira l'occasion d'examiner dans quelle mesure cet effort a été réalisé.

En séance de Commission du 8 mai 1946, le budget des Voies et Moyens pour 1945 fut adopté par 11 voix et 6 abstentions.

Le présent rapport fut adopté à l'unanimité.

Au nom de votre commission, j'ai l'honneur de vous proposer en conséquence le vote du présent projet de loi.

Le Rapporteur,

H. LIEBAERT.

Le Président,

F. VAN BELLE.

(meer dan 11 milliard), ten einde aan de bevolking en aan de nijverheid eetwaren en grondstoffen te verschaffen tegen prijzen die overeenstemden met de sedert de bevrijding op ononderbroken wijze gevoerde economische en financieele politiek.

Op 31 December 1945, had de thesaurie, op de begrooting van 1945, voor 35.510.000.000 frank uitgaven geboekt. De verdeling van die uitgaven was als volgt :

Rijksschuld fr.	5.205
Personeel	8.498
Materieel	4.161
Toelagen	5.389
Sociale Voorzorg	2.109
Hulpgelden	2.365
Kwade posten	1.030
Pensioenen	4.368
Openbare Werken	2.385
	35.510

Op 30 April 1946 zou dit totaal met 5.587 milliard moeten worden vermeerderd.

Maar er werd een thesaurietekort veroorzaakt, dat veel aanzienlijker is dan het begrootingstekort, door de noodzakelijkheid waarin wij ons bevonden voorschotten toe te staan aan de O. M. A., aan de Economische zendingen en aan de geallieerde strijdkrachten voor de betaling van de soldij hunner troepen.

Sedertdien werden die voorschotten gedeeltelijk teruggevorderd. De regularisatie van die verrichtingen zal, evenwel, met den meesten spoed moeten worden voortgezet.

Een groote inspanning drong zich op om in 1946 een financieelen toestand weer goed te maken, die op uitzonderlijk ongunstige wijze werd beïnvloed door het onverwachte voortduren van den oorlog, door de lasten die wij uit dien hoofde op ons moesten nemen en door de daaruit voortvloeiende traagheid van de economische heropleving.

Het verslag over de Rijksmiddelenbegrooting voor 1946 zal ons de gelegenheid geven om te onderzoeken in welke mate die inspanning werd verwezenlijkt.

De Rijksmiddelenbegrooting voor 1945 werd, in vergadering van de Commissie van 8 Mei 1946, goedgekeurd met 11 stemmen en 6 onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

Ik heb, bijgevolg, de eer U, namens uw Commissie, voor te stellen dit wetsontwerp te stemmen.

De Verslaggever,

H. LIEBAERT.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

Recettes fiscales.
Belastingontvangsten.

		Contributions directes — Directe belastingen	Douanes et Accises — Douanen en Accijnzen	Enregistrement — Registratie	Total — Totaal		
1944						1944	
Septembre	ex. ant.	—	—	—	—	vorig dienstj.	September
	ex. cour.	337,3	134,2	301,6	773,1	lopend dienstj.	
Octobre	ex. ant.	—	—	—	—	vorig dienstj.	October
	ex. cour.	452,5	151,9	195,6	800,—	lopend dienstj.	
Novembre	ex. ant.	—	—	—	—	vorig dienstj.	November
	ex. cour.	300,5	164,—	269,6	734,1	lopend dienstj.	
Décembre	ex. ant.	—	—	—	—	vorig dienstj.	December
	ex. cour.	530,1	205,9	347,2	1.083,2	lopend dienstj.	
1945						1945	
Janvier	ex. ant.	820,3	41,5	2,7	864,5	vorig dienstj.	Januari
	ex. cour.	48,8	87,0	331,6	467,4	lopend dienstj.	
	total	869,1	128,5	334,3	1.331,9	totaal	
Février	ex. ant.	606,1	11,2	2,5	619,8	vorig dienstj.	Februari
	ex. cour.	183,6	130,8	369,9	684,3	lopend dienstj.	
	total	789,7	142,0	372,4	1.304,1	totaal	
Mars	ex. ant.	541,6	6,7	2,6	550,9	vorig dienstj.	Maart
	ex. cour.	246,4	158,0	514,8	919,2	lopend dienstj.	
	total	788,0	164,7	517,4	1.470,1	totaal	
Avril	ex. ant.	460,9	2,7	1,6	465,2	vorig dienstj.	April
	ex. cour.	278,4	158,3	546,7	983,4	lopend dienstj.	
	total	739,3	161,0	548,3	1.448,6	totaal	
Mai	ex. ant.	483,5	1,3	0,9	485,7	vorig dienstj.	Mei
	ex. cour.	268,3	163,6	495,1	927,0	lopend dienstj.	
	total	751,8	164,9	496,0	1.412,7	totaal	
Juin	ex. ant.	527,7	0,3	0,9	528,9	vorig dienstj.	Juni
	ex. cour.	422,8	189,5	609,6	1.221,9	lopend dienstj.	
	total	950,5	189,8	610,5	1.750,8	totaal	
Juillet	ex. ant.	419,9	0,2	1,7	416,8	vorig dienstj.	Juli
	ex. cour.	385,3	196,2	677,4	1.258,9	lopend dienstj.	
	total	800,2	196,4	679,1	1.675,7	totaal	

		Contributions directes — <i>Directe belastingen</i>	Douanes et Accises — <i>Douanen en Accijnzen</i>	Enregistrement — <i>Registratie</i>	Total — <i>Totaal</i>		
Août	ex. ant.	354,5	0,4	—	354,9	vorig dienstj.	Augustus
	ex. cour.	423,7	229,2	749,7	1.402,6	lopend dienstj.	
	total	778,2	229,6	749,7	1.757,5	totaal	
Septembre	ex. ant.	243,7	0,3	—	244,0	vorig dienstj.	September
	ex. cour.	481,9	226,9	878,5	1.587,3	lopend dienstj.	
	total	725,6	227,2	878,5	1.831,3	totaal	
Octobre	ex. ant.	197,8	0,2	0,4	198,4	vorig dienstj.	October
	ex. cour.	535,5	317,5	975,3	1.826,3	lopend dienstj.	
	total	733,3	317,7	975,7	2.024,7	totaal	
Novembre	ex. ant.	—	—	—	—	vorig dienstj.	November
	ex. cour.	755,5	321,4	949,5	2.026,4	lopend dienstj.	
	total	755,5	321,4	949,5	2.026,4	totaal	
Décembre	ex. ant.	—	—	—	—	vorig dienstj.	December
	ex. cour.	758,6	352,3	1.012,5	2.123,4	lopend dienstj.	
	total	758,6	352,3	1.012,5	2.123,4	totaal	
Total 1945 :		9.439,8	2.593,5	8.123,9	20.157,2	Totaal 1945	