

Chambre des Représentants

26 OCTOBRE 1950.

PROPOSITION DE LOI

sur la mise en disponibilité
du personnel enseignant
pour missions syndicales.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 24 mai 1921 organisant la liberté d'association reconnue par la Constitution a consacré en fait la reconnaissance syndicale par les pouvoirs publics.

En ce qui concerne les agents de l'Etat, l'arrêté royal du 2 octobre 1937, portant statut des agents de l'Etat, prévoyait une collaboration étroite entre les organisations professionnelles et les administrations. Dans son rapport au Roi précédant cet arrêté, le Gouvernement de l'époque s'exprimait comme suit :

« L'organisation professionnelle est un élément essentiel du progrès social. Il est utile qu'elle se développe parmi les agents de l'Etat. La collaboration des délégués des organisations professionnelles qui connaissent les desiderata et les suggestions des agents, avec l'administration ne peut avoir que d'heureux effets. »

Entretiens, l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 a réglé, toujours pour les agents de l'Etat, dans un statut syndical, suivant des formes légales, la collaboration entre l'administration et les délégués des organisations professionnelles.

Ce statut syndical était une nécessité, car l'esprit d'organisation syndicale s'est considérablement développé parmi le personnel des administrations publiques. L'importance des effectifs syndicaux, la part de plus en plus considérable prise par les syndicats dans la défense des intérêts de leurs affiliés, la complexité croissante des situations soumises à leur examen exigent la désignation de secrétaires ou de délégués syndicaux issus du cadre des agents en activité et qui exercent ces fonctions à titre permanent.

Les Pouvoirs publics ont, d'ailleurs, un intérêt majeur à examiner avec les responsables syndicaux les plus qualifiés et les plus compétents, connaissant profondément la vie professionnelle des agents en activité de service, le fonctionnement de l'administration et particulièrement toutes les améliorations à apporter aux conditions de travail.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

26 OCTOBER 1950.

WETSVOORSTEL

betreffende de terbeschikkingstelling
van het onderwijzend personeel
voor syndicale opdrachten.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 24 Mei 1921 tot vrijwaring van de vrijheid van vereniging, die door de Grondwet wordt erkend, heeft in feite de syndicale erkenning door de openbare besturen bekrachtigd.

Wat het Rijkspersoneel betreft, voorzag het Koninklijk besluit van 2 October 1937, houdende het statuut van het Rijkspersoneel, een nauwe samenwerking tussen de beroepsorganisaties en de besturen. In haar verslag aan de Koning dat dit besluit voorafgaat, verklaarde de toenmalige Regering wat volgt :

« De beroepsorganisatie is een hoofdbestanddeel van de sociale vooruitgang. Ook haar ontwikkeling onder de Rijksambtenaren is wenselijk. De samenwerking, met het bestuur, van de afgevaardigden der beroepsverenigingen, die met de betrachtingen en wenken der ambtenaren bekend zijn, kan niet anders dan gunstige resultaten opleveren. »

Intussen werd eveneens, wat het rijkspersoneel betreft, bij Regentsbesluit van 11 Juli 1949, in een syndicaal statuut, de samenwerking tussen bestuur en afgevaardigden van de beroepsverenigingen volgens wettelijke vormen geregeld.

Dit syndicaal statuut was een noodzakelijkheid doordat de syndicale organisatiegeest een aanzienlijke uitbreiding genomen heeft onder het personeel der openbare besturen. De omvang der syndicale effectieven, het steeds aanzienlijker wordend aandeel van de vakverenigingen in de verdediging van de belangen van hun leden, de toenemende ingewikkeldheid van de toestanden die hun ter onderzoek worden voorgelegd vergen de aanstelling van secretarissen of syndicale afgevaardigden uit het kader der personeelsleden in actieve dienst, die die functies op bestendige wijze uitoefenen.

De openbare besturen hebben er, overigens, een overwegend belang bij met de meest bevoegde syndicale afgevaardigden die het beroepsleven der ambtenaren in actieve dienst grondig kennen, de werking van het bestuur en, in het bijzonder, alle verbeteringen die in de arbeidsvoorwaarden kunnen worden gebracht te onderzoeken.

G.

Le statut syndical que porte l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 répond à ces exigences. Dans l'intérêt des organisations syndicales et des administrations publiques, il permet aux dirigeants syndicaux les plus compétents ayant la confiance de leurs affiliés, d'être détachés de leur service actif pour remplir des fonctions syndicales tout en conservant leurs droits au traitement, à l'avancement, à la pension et aux avantages généralement quelconques afférents à leur statut particulier.

Cette même possibilité est d'ailleurs consacrée, en ce qui concerne les agents de l'Etat, par l'arrêté royal du 2 octobre 1937 qui prévoit en son article 101 :

« Sont considérées comme suspension de service avec conservation du droit à l'avancement :

3° les périodes de missions syndicales dûment autorisées. »

D'autre part, le Statut syndical des agents de l'Etat faisant l'objet de l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949, prévoit à l'alinéa 4 de l'article 15 :

S'ils sont désignés par une organisation syndicale agréée pour représenter le personnel des services publics de façon régulière et permanente, les agents visés à l'article 3 du présent arrêté, ne peuvent rester en fonctions dans leur emploi, ni continuer à en exercer les attributions.

L'article 16 du même arrêté dispose :

Pendant la suspension de service qu'ils obtiennent conformément à l'alinéa 4 de l'article 15, les agents visés à l'article 3 du présent arrêté se trouvent dans la position du détachement syndical.

Cette position leur permet de continuer à bénéficier dans le cadre de leur département d'origine de leurs droits à l'avancement et à la retraite.

On ne retrouve pas l'équivalent de cette disposition dans l'arrêté-loi du 18 juillet 1933, modifié par les arrêtés-lois des 28 février et 26 août 1935 et par la loi du 10 juin 1937 sur la mise en disponibilité du personnel de l'enseignement.

Il importe donc pour remédier à cette lacune, de modifier l'arrêté-loi dont mention ci-dessus. Cette modification fait l'objet de la présente proposition de loi.

Les dispositions de ces propositions ne nécessitent aucune explication : seul l'article 3 appelle un bref commentaire.

Il est incontestable que l'agent qui exerce une mission d'ordre syndical doit garder tous les avantages dont il bénéficierait s'il était resté en activité de service. Ce principe concerne tant la rémunération principale que les indemnités, les allocations accessoires, augmentations, avantages en nature auxquels il peut prétendre.

Le système adopté pour le paiement de ces rémunérations correspond exactement à celui prévu à l'article 18 de l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949. Le traitement serait payé à l'agent qui exerce une mission d'ordre syndical, par les Administrations qui le payaient antérieurement à sa mise en disponibilité et le montant brut en sera remboursé aux dites administrations par l'organisation syndicale intéressée. Les organisations syndicales ne possédant pas, en principe, la personnalité juridique, ce remboursement s'effectuera sous la garantie de l'agent en cause.

Het syndicaal statuut vervat in het Regentsbesluit van 11 Juli 1949 beantwoordt aan die vereisten, en in het belang van de vakorganisaties en de openbare besturen stelt het de meest bevoegde vakverenigingsleiders, die het vertrouwen van hun leden genieten, in staat van hun actieve dienst te worden ontheven om syndicale functiën te vervullen en tevens hun rechten op wedde, bevordering, pensioen en op welke voordelen ook, welke voortvloeien uit hun particulier statuut, te behouden.

Dezelfde mogelijkheid voor het Rijkspersoneel werd overigens reeds erkend door het Koninklijk besluit van 2 October 1937, dat in artikel 101 bepaalt :

« Worden als dienstschorsing, met behoud van het recht op bevordering, beschouwd :

3° de duur van syndicale opdrachten, waartoe be hoorlijk verlof is verleend. »

Anderzijds voorziet het Syndicaal Statuut voor het Rijkspersoneel, vervat in het Regentsbesluit van 11 Juli 1949, in het vierde lid van artikel 15 :

« Indien zij door een toegelaten syndicale organisatie aangewezen zijn om het personeel der openbare diensten op regelmatige en vaste wijze te vertegenwoordigen, mogen de in artikel 3 van dit besluit bedoelde leden van het personeel niet in functie blijven in hun betrekking, noch er verder de bevoegdheden van uitoefenen. »

Artikel 16 van ditzelfde besluit bepaalt :

« Gedurende de dienstschorsing welke zij bekomen overeenkomstig het vierde lid van artikel 15 bevinden de in artikel 3 van dit besluit bedoelde leden van het personeel zich in de toestand van syndicale detachering.

In deze toestand is het hun mogelijk in het kader van hun oorspronkelijk departement verder hun rechten op bevordering en op inruststelling te genieten. »

Er is geen gelijkwaardige bepaling te vinden in de besluitwet van 18 Juli 1933, gewijzigd door de besluitwetten van 28 Februari en 26 Augustus 1935 en door de wet van 10 Juni 1937 betreffende de terbeschikkingstelling van het onderwijzend personeel.

Het is dus nodig, om die leemte aan te vullen, hogerbepaalde besluitwet te wijzigen. Bedoelde wijziging maakt het voorwerp van dit wetsvoorstel uit.

De bepalingen van deze voorstellen vergen geen uitleg : alleen artikel 3 geeft aanleiding tot een kortbondige commentaar.

Het valt niet te betwisten, dat het personeelslid, belast met een opdracht van syndicale aard, alle voordelen moet behouden, die het zou genieten ingeval het in dienst was gebleven. Dit beginsel slaat zowel op de basisbezoldiging als op de vergoedingen, de bijkomende toelagen, verhogingen, voordelen in natura waarop het aanspraak kan maken.

Het voorgenomen stelsel in zake bezoldigingen komt volledig overeen met dat voorzien in artikel 18 van het Regentsbesluit van 11 Juli 1949. De wedde zou aan het personeelslid, dat een opdracht van syndicale aard vervult, worden uitgekeerd door de Besturen die het bezoldigden vóór zijn terbeschikkingstelling, en het brutobedrag er van zal aan bedoelde besturen door de betrokken syndicale organisatie terugbetaald worden. Daar de syndicale organisaties in beginsel geen rechtspersoonlijkheid bezitten, zal deze terugbetaling geschieden onder de waarborg van het betrokken personeelslid.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article premier de l'arrêté-loi du 18 juillet 1933 modifié par les arrêtés-lois des 28 février et 26 août 1935 et par la loi du 10 juin 1937 et relatif à la mise en disponibilité des membres du personnel enseignant est complété comme suit :

9° pour cause de missions syndicales dûment autorisées et conférées par une organisation syndicale reconnue.

Art. 2.

L'intitulé de l'article 7 de l'arrêté-loi visé à l'article premier est modifié comme suit :

Mise en disponibilité pour cause de mission d'ordre général.

Art. 3.

Il est ajouté à l'arrêté-loi visé à l'article premier un article 14bis rédigé comme suit et précédé de l'intitulé suivant :

Mise en disponibilité pour cause de mission d'ordre syndical.

L'agent mis en disponibilité dans les conditions prévues au 9° de l'article premier du présent arrêté-loi conserve le bénéfice des rémunérations, indemnités, allocations de toute nature qu'il aurait touchées s'il était resté en activité de service.

Cette position leur permet en outre de bénéficier dans le cadre de l'enseignement des droits à l'avancement et à la retraite.

Ces rémunérations dont question ci-dessus sont octroyées par le ou les Administrations qui les liquidaient antérieurement à la mise en disponibilité. Leur montant brut est remboursé aux dites Administrations sous la garantie de l'agent intéressé par l'organisation syndicale à laquelle celui-ci preste ses services.

L'alinéa 2 de l'article 2 de l'arrêté-loi visé à l'article premier n'est pas applicable aux agents mis en disponibilité pour cause de mission d'ordre syndical.

Art. 4.

La présente loi est applicable à dater du 1^{er} janvier 1946.

25 octobre 1950.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Het eerste artikel van de besluitwet van 18 Juli 1933, gewijzigd door de besluitwetten van 28 Februari en 26 Augustus 1935 en door de wet van 10 Juni 1937 betreffende de terbeschikkingstelling van de leden van het onderwijzend personeel wordt aangevuld als volgt :

9° wegens syndicale opdrachten behoorlijk toegelaten en toevertrouwd door een erkende vakorganisatie.

Art. 2.

De titel van artikel 7 der besluitwet bedoeld in het eerste artikel wordt gewijzigd als volgt :

Terbeschikkingstelling wegens opdracht van algemene aard.

Art. 3.

Aan de in het eerste artikel bedoelde besluitwet wordt een artikel 14bis toegevoegd, luidend als volgt en voorafgegaan door volgende titel :

Terbeschikkingstelling wegens opdracht van syndicale aard.

Het personeelslid dat ter beschikking wordt gesteld onder de in het 9° van het eerste artikel van deze besluitwet voorziene voorwaarden, behoudt het voordeel der bezoldigingen, vergoedingen en tegemoetkomingen van alle aard die het zou ontvangen hebben, indien het in actieve dienst gebleven was.

Deze toestand verleent in het kader van het onderwijs het voordeel van de rechten op bevordering en inruststelling.

De bovenvermelde bezoldigingen worden verleend door het Bestuur of de Besturen die ze vóór de terbeschikkingstelling uitbetaalden. Het bruto-bedrag er van wordt onder waarborg van het betrokken personeelslid aan bedoelde Besturen terugbetaald door de vakorganisatie, waaraan het zijn diensten verleent.

Artikel 2, lid 2, van de in het eerste artikel bedoelde besluitwet is niet toepasselijk op de personeelsleden die ter beschikking werden gesteld wegens opdracht van syndicale aard.

Art. 4.

Deze wet is van toepassing te rekenen van 1 Januari 1946.

25 October 1950.

J. BRACOPS,
P. DEBRUYN,
G. HOYAUX,
F. DETIEGE,
E. RONGVAUX,
E. ANSEELE.