

Chambre des Représentants

7 MARS 1951.

PROJET DE LOI relatif à la tarification de certains actes des huissiers.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS.

Les huissiers qui procèdent à la vente publique volontaire de meubles corporels sont rémunérés suivant le tarif fixé par l'article 11 de l'arrêté du Régent, du 15 février 1946, relatif aux droits et débours des huissiers.

Cet arrêté a été pris en exécution de la loi du 16 juin 1919 autorisant le Gouvernement à modifier des dispositions relatives aux frais de justice en matière répressive et aux frais et dépens en matières civile et commerciale.

On a objecté que les frais qu'entraîne l'intervention des huissiers dans ces ventes volontaires ne sont pas des frais judiciaires et que, par conséquent, le pouvoir exécutif n'était pas autorisé à fixer la rémunération de ces officiers ministériels en cette matière.

Le Gouvernement a nettement exprimé son opinion à ce sujet dans l'exposé des motifs du projet de loi relatif à la tarification et au mode de liquidation des honoraires et des frais en matières judiciaire et extrajudiciaire, déposé au Sénat le 25 janvier 1950 (*Doc. n° 131, 1949-1950*).

Il estime, pour les raisons exposées dans ce document et auxquelles je me permets de renvoyer, que le législateur a, par la loi du 16 juin 1919 précitée, entendu l'habiliter à régler le tarif des émoluments pour tous les cas où les officiers ministériels instrumentent dans l'exercice de leur profession.

Cette opinion n'est pas partagée par une récente décision judiciaire.

Il importe donc de mettre fin à cette controverse et à l'incertitude dans laquelle se trouvent les huissiers chargés de procéder régulièrement à des ventes volontaires.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

7 MAART 1951.

WETSONTWERP betreffende de tariefregeling van sommige akten van de deurwaarders.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De deurwaarders die overgaan tot de vrijwillige openbare verkoop van lichamelijke roerende goederen worden vergoed volgens het bij artikel 11 van het besluit van de Regent van 15 Februari 1946, betreffende de rechten en uitschotten van de deurwaarders, vastgesteld tarief.

Dit besluit werd genomen in uitvoering van de wet van 16 Juni 1919, waarbij aan de Regering machtiging werd verleend om aan de bepalingen, betreffende de gerechtskosten in strafzaken, in burgerlijke en in handelszaken, wijzigingen te brengen.

Er is opgeworpen geworden dat de kosten, veroorzaakt door de tussenkomst van de deurwaarders in deze vrijwillige verkopen, geen gerechtskosten zijn en dat, bijgevolg, de uitvoerende macht er niet toe gerechtigd was de vergoeding van deze ministeriële officieren in deze aangelegenheid vast te stellen.

De Regering heeft dienaangaande haar mening klaar uitgedrukt in de memorie van toelichting van het ontwerp van wet betreffende de tariefregeling en de vereffeningsmodaliteiten van de erelonen en de kosten in gerechtelijke en buitengerechtelijke zaken, in de Senaat ter tafel gelegd op 25 Januari 1950 (*Besch. n° 131, 1949-1950*).

Om de in dit bescheid uiteengezette redenen, waarnaar ik mij veroorloof te verwijzen, acht ze dat de wetgever, bij de voormelde wet van 16 Juni 1919, de bedoeling had haar bevoegd te maken om het tarief van de emolumenten te regelen voor al de gevallen waarin de ministeriële officieren instrumenteren in de uitoefening van hun ambt.

Deze mening wordt niet bijgetreden in een recente rechterlijke beslissing.

Het is dus van belang een einde te maken aan dit twistpunt en aan de onzekerheid waarin de deurwaarders, die regelmatig belast worden met vrijwillige verkopen, zich bevinden.

H.

En effet, ceux-ci se trouvent dans l'obligation d'appliquer le tarif du 15 février 1946 qui dispose qu'ils ne peuvent exiger des droits ou frais plus élevés ou autres que ceux fixés au tarif, à peine de restitution, de dommages-intérêts et, s'il y a lieu, d'interdiction (art. 2), mais, ce faisant, courent le risque de se voir assigner en remboursement des sommes perçues, la légalité de cet arrêté étant contestée.

A défaut de tarif légal, la rémunération de l'huissier en cette matière doit être fixée de commun accord entre le vendeur et lui.

Ce système n'est pas défendable. L'huissier qui intervient dans les ventes publiques volontaires de meubles le fait, comme dans les ventes judiciaires, en sa qualité d'officier ministériel. Il encourt de ce fait une responsabilité particulièrement lourde, notamment comme gardien des intérêts du fisc, et assure par son intervention la régularité des transactions dans l'intérêt des vendeurs et des acheteurs. Il ne se conçoit pas, dès lors, que sa rémunération puisse faire l'objet de marchandages. Il faut qu'elle échappe au domaine contractuel et sa fixation dans un texte réglementaire offre une sérieuse garantie aux parties intéressées.

L'opportunité de cette réglementation ne faisant pas de doute, l'adoption de l'article premier du présent projet de loi donnera pleine sécurité aux dispositions prises ou à prendre en cette matière et principalement à celles de l'article 11 de l'arrêté précité, complété par l'arrêté du Régent du 12 mars 1946 (article premier, A. 5°).

A cette fin le Gouvernement estime indispensable de donner à la disposition de l'article premier un effet rétroactif au jour de la mise en vigueur du tarif de 1946. Tel est l'objet de l'article 3 du projet.

S'il devait en être autrement, une situation inextricable serait créée au détriment des huissiers qui, depuis le 16 février 1946, appliquent ce tarif, comme ils y sont d'ailleurs tenus, et notamment l'article 11 qui dispose :

« Art. 11. — Le droit proportionnel de toute vente sur saisie ou autorisée par justice ou faite à la requête d'un mandataire de justice est établi sur le montant total du prix d'adjudication, conformément au barème suivant :

- » 3 francs % sur les premiers 100.000 francs;
- » 2 fr. 50 % sur les 100.000 francs suivants;
- » 1 fr. 50 % sur les 200.000 francs suivants;
- » 1 franc % sur les 400.000 francs suivants;
- » 75 centimes % sur les 600.000 francs suivants;
- » 50 centimes % sur les 4.600.000 francs suivants;
- » 5 centimes % sur le surplus.

» On suit les valeurs de 100 en 100 francs sans fraction.

» Le droit couvre les devoirs relatifs aux annonces dans les journaux, aux affiches et à la déclaration de vente au bureau de l'enregistrement.

» Le droit ne peut être inférieur à 200 francs.

» Lorsque le recolement est fait en tête du procès-verbal de vente, le droit de la vente rémunère le recolement.

Inderdaad, dezen zien zich verplicht het tarief van 15 Februari 1946 toe te passen, dat bepaalt dat ze, op straffe van teruggave, van schadevergoeding en desgevallend van ontzetting, geen hogere of geen andere rechten of kosten mogen eisen dan deze die bij dit tarief zijn vastgesteld (art. 2), maar lopen zo doende het gevaar gedagvaard te worden tot terugbetaling van de ontvangen sommen, daar de wettelijkheid van dit besluit wordt betwist.

Bij onstentenis van een wettelijk tarief, moet de vergoeding van de deurwaarder in deze aangelegenheid, bij gemeen overleg tussen hem en de verkoper vastgesteld worden.

Dit systeem is niet te verdedigen. De deurwaarder die optreedt in de vrijwillige openbare verkopen van roerende goederen, doet dit, zoals in de gerechtelijke verkopen, als ministerieel officier. Hierdoor laadt hij een bijzonder zware verantwoordelijkheid op zich, inzonderheid als behoeeder van de belangen van de fiscus, en verzekert door zijn optreden de regelmatigheid van de transacties in het belang van de kopers en de verkopers. Het is derhalve niet denkbaar dat op zijn bezoldiging zou kunnen afgedongen worden. Het is noodzakelijk dat deze bezoldiging aan het contractueel domein ontsnapt, en voor de betrokken partijen is het een ernstige waarborg dat zij in een reglementaire tekst wordt vastgesteld.

Daar er geen twijfel bestaat nopens de opportuniteit van deze reglementatie, zal de aanneming van het eerste artikel van dit ontwerp van wet volledige zekerheid geven aan de in deze genomen of te nemen beschikkingen en vooral aan die van artikel 11 van voormeld besluit, zoals het werd aangevuld door het besluit van de Regent van 12 Maart 1946 (eerste artikel, A. 5°).

Te dien einde acht de Regering het onontbeerlijk aan de bepaling van het eerste artikel een retroactieve uitwerking te geven tot op de dag van de inwerkingtreding van het tarief van 1946. Zulks wordt beoogd in artikel 3 van het ontwerp.

Moest het anders zijn, dan zou er een onontwarbare toestand geschapen worden ten nadele van de deurwaarders die, sedert 16 Februari 1946, zoals zij er trouwens toe gehouden zijn, dit tarief toepassen en inzonderheid artikel 11 dat bepaalt :

« Art. 11. — Voor elke verkoop op inbeslagneming of door het gerecht gemachtigd, of op vordering van een gerechtelijk lasthebber gedaan, wordt het evenredig recht vastgesteld op het totaal bedrag van de toewijzing, overeenkomstig de volgende regeling :

- » 3 frank % op de eerste 100.000 frank;
- » 2 fr. 50 % op de volgende 100.000 frank;
- » 1 fr. 50 % op de volgende 200.000 frank;
- » 1 frank % op de volgende 400.000 frank;
- » 75 centiem % op de volgende 600.000 frank;
- » 50 centiem % op de volgende 4.600.000 frank;
- » 5 centiem % op het overige.

» De waarden worden van 100 tot 100 frank gevolgd, zonder breuk.

» Het recht dekt de verrichtingen betreffende de aankondigingen in de dagbladen, de plakbrieven en de aangifte van verkoop ten kantore der registratie.

» Het recht mag niet minder dan 200 frank bedragen.

» Wanneer de vergelijking bovenaan op het proces-verbaal van verkoop wordt gedaan, wordt deze vergelijking vergoed door het recht van de verkoop.

» Pour les ventes volontaires de biens meubles :

» la rémunération des huissiers qui procèdent à la vente publique volontaire de biens meubles corporels est établie sur le montant total des prix de l'adjudication quel que soit le nombre de séances qui y ont été consacrées. Elle est calculée conformément au tarif ci-après :

- » 2 francs % sur les premiers 100.000 francs;
- » 1 fr. 75 % sur les 100.000 francs suivants;
- » 1 fr. 50 % sur les 200.000 francs suivants;
- » 1 fr. 25 % sur les 400.000 francs suivants;
- » 1 franc % sur les 600.000 francs suivants;
- » 50 centimes % sur les 4.600.000 francs suivants;
- » 0 sur le surplus.

» Les alinéas 2, 3 et 4 de l'article 11 sont applicables aux ventes volontaires de meubles.

« La rémunération pour vente volontaire de biens meubles est réduite d'un tiers lorsque l'huissier borne ses prestations à l'intervention d'officier ministériel, à l'exclusion de toute participation à l'organisation matérielle de la vente, notamment à la location de locaux, l'acheminement des meubles, la publicité par annonces, affiches ou catalogues. »

*
**

L'article 2 du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations tend à modifier l'article 11 de la loi du 10 juillet 1877 qui fixe les émoluments des huissiers pour les protêts.

Cette rémunération étant actuellement celle fixée par la loi du 3 juillet 1928 qui a modifié le susdit article 11, il n'est point nécessaire de démontrer qu'elle ne correspond nullement à la situation économique réelle et doit être augmentée dans la mesure de la dépréciation monétaire.

Le Gouvernement désire mettre cette circonstance à profit pour vous proposer de l'autoriser à fixer ces émoluments, afin de pouvoir, le cas échéant, les adapter plus rapidement aux nécessités du moment.

Le Ministre de la Justice,

L. MOYERSON.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 31 janvier 1951, d'une demande d'avis sur un projet de loi « relatif à la tarification de certains actes des huissiers », a donné en sa séance du 13 février 1951 l'avis suivant :

La loi du 16 juin 1919 autorise le Gouvernement à modifier des dispositions relatives aux frais de justice en matière répressive et aux frais et dépens en matières civile et commerciale.

Le Conseil d'Etat a été saisi, le 19 décembre 1949, d'un premier projet dont l'article 1^{er} avait pour objet d'interpréter cette loi en ce sens que le pouvoir qu'elle conférait au Gouvernement s'étendait également à la tarification des actes et prestations extra-judiciaires relevant de l'exercice de la profession des huissiers et avoués.

Le nouveau projet entend, au contraire, réaliser les intentions du

» Vrijwillige verkopen van roerende goederen :

» de vergoeding van de deurwaarders die overgaan tot de vrijwillige openbare verkoop van lichamelijke roerende goederen, wordt vastgesteld op het totaal bedrag van de toewijzingsprijs welk ook het getal zij van de zittingen die er aan werden besteed. Zij wordt berekend overeenkomstig onderstaand tarief :

- » 2 frank % op de eerste 100.000 frank;
- » 1 fr. 75 % op de volgende 100.000 frank;
- » 1 fr. 50 % op de volgende 200.000 frank;
- » 1 fr. 25 % op de volgende 400.000 frank;
- » 1 frank % op de volgende 600.000 frank;
- » 50 centiem % op de volgende 4.600.000 frank;
- » 0 op het overige.

» De alinea's 2, 3 en 4 van artikel 11 zijn van toepassing op de vrijwillige verkopen van roerende goederen.

» De vergoeding voor vrijwillige verkoop van roerende goederen wordt met een derde verminderd wanneer de deurwaarder zich er toe beperkt als ministerieel ambtenaar op te treden en niet deelneemt aan de materiële inrichting van de verkoop, onder meer het huren van lokalen, de verzending van de meubelen, de publiciteit door aankondigingen, plakbrieven of catalogi. »

*
**

Artikel 2 van het ontwerp van wet, dat de Regering de eer heeft U ter bespreking voor te leggen, strekt er toe artikel 11 van de wet van 10 Juli 1877, dat de emolumenten van de deurwaarders voor de protesten vaststelt, te wijzigen.

Daar deze vergoeding thans die is, vastgesteld bij de wet van 3 Juli 1928, waardoor hogergenoemd artikel 11 werd gewijzigd, is het niet nodig aan te tonen dat ze niet meer overeenkomt met de werkelijke economische toestand en dient verhoogd te worden in de mate van de waardevermindering van de munt.

De Regering wenst van deze gelegenheid gebruik te maken om U voor te stellen haar machtiging te verlenen tot het vaststellen van deze emolumenten, ten einde ze, desgevallend, spoediger te kunnen aanpassen bij de vereisten van het ogenblik.

De Minister van Justitie,

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 31st Januari 1951 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende de tariefregeling van sommige akten van de deurwaarders », heeft ter zitting van 13 Februari 1951 het volgend advies gegeven :

Krachtens de wet van 16 Juni 1919 is de Regering gemachtigd sommige bepalingen betreffende de gerechtskosten in strafzaken, in burgerlijke zaken en in handelszaken, te wijzigen.

Aan de Raad van State is 19 December 1949 een eerste ontwerp voorgelegd waarvan artikel 1 diende om de voornoemde wet zo uit te leggen dat de bevoegdheid, welke zij aan de Regering heeft verleend, eveneens slaat op de regeling van de tarieven van de buitengerechtelijke akten en prestaties die verband houden met de uitoefening van het beroep van deurwaarder en pleitbezorger.

Het nieuw ontwerp daarentegen wil de bedoelingen van de Regering

Gouvernement en conférant au Roi, à la date du 16 février 1946, le pouvoir de fixer les émoluments des huissiers pour la vente publique volontaire des biens meubles.

Le Conseil d'Etat est d'avis que, pour mettre fin à l'incertitude résultant d'une récente décision judiciaire dont il est question à l'exposé des motifs, il serait préférable de recourir au système de la loi interprétative envisagée antérieurement.

Etaient présents :

MM. :

J. SUETENS, *président du Conseil d'Etat, président*;
V. DEVAUX, *conseiller d'Etat*;
M. SOMERHAUSEN, *conseiller d'Etat*;
J. VAUTHIER, *assesseur de la section de législation*;
F. DUCHENE, *assesseur de la section de législation*;
G. PIQUET, *greffier adjoint, greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de

M. J. SUETENS, *président*.

Le Greffier, *Le Président,*
(signé) G. PIQUET. (signé) J. SUETENS.

Pour deuxième expédition délivrée à M. le Ministre de la Justice.

Le 19 février 1951.

Le Greffier du Conseil d'Etat.

verwezenlijken door de Koning, met ingang van 16 Februari 1946, de macht te verlenen om de emolumenten van de deurwaarders voor de vrijwillige openbare verkoop van roerende goederen te bepalen.

De Raad van State is van advies dat het verkieslijker is een beroep te doen op het stelsel van de vroeger in overweging genomen verklarende wet, om een einde te maken aan de onzekerheid, die het gevolg is van een recente rechterlijke beslissing waarvan sprake in de memorie van toelichting.

Waren aanwezig :

De HH. :

J. SUETENS, *voorzitter van de Raad van State, voorzitter*;
V. DEVAUX, *raadsheer van State*;
M. SOMERHAUSEN, *raadsheer van State*;
J. VAUTHIER, *bijzitter van de afdeling wetgeving*;
F. DUCHENE, *bijzitter van de afdeling wetgeving*;
G. PIQUET, *adjunct-greffier, greffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van

de H. J. SUETENS, *voorzitter*.

De Griffier, *De Voorzitter,*
(w. g.) G. PIQUET. (w. g.) J. SUETENS.

Voor tweede uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Justitie.

De 19^e Februari 1951.

De Griffier van de Raad van State,

K. MEES.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, PRINCE ROYAL,
EXERÇANT LES POUVOIRS CONSTITUTIONNELS DU ROI,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Justice est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

Le Roi fixe les émoluments des huissiers pour la vente publique volontaire de biens meubles.

Art. 2.

L'article 11 de la loi du 10 juillet 1877 sur les protêts, modifié par les lois des 8 septembre 1924 et 3 juillet 1928, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 11. — Le Roi fixe les émoluments des huissiers pour les protêts.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONINKLIJKE PRINS,
DIE DE GRONDWETTELIJKE MACHT VAN DE KONING UITOEFENT,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Justitie is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

De Koning bepaalt de emolumenten van de deurwaarders voor de vrijwillige openbare verkoop van roerende goederen.

Art. 2.

Artikel 11 van de wet van 10 Juli 1877 op de protesten, zoals het is gewijzigd bij de wetten van 8 September 1924 en 3 Juli 1928, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Art. 11. — De Koning bepaalt de emolumenten van de deurwaarders voor de protesten.

» Lorsque les protêts sont faits par les agents de l'Administration des Postes, il est dû, au profit du Trésor, une taxe dont le Roi fixe le montant et les modalités de perception, sans qu'elle puisse dépasser le montant des émoluments dus aux huissiers pour les mêmes actes. »

Art. 3.

L'article premier de la présente loi sort ses effets à partir du 16 février 1946.

Donné à Bruxelles, le 7 mars 1951.

» Wanneer de protesten door de postbeambten worden gedaan, is ten bate van de Schatkist een taxe verschuldigd waarvan de Koning het bedrag en de wijze van inning bepaalt, en die niet hoger mag zijn dan het bedrag van de emolumenten, aan de deurwaarders voor dezelfde akten verschuldigd. »

Art. 3.

Het eerste artikel van deze wet heeft uitwerking met ingang van 16 Februari 1946.

Gegeven te Brussel, de 7^e Maart 1951.

BAUDOUIN.

PAR LE PRINCE ROYAL :
Le Ministre de la Justice,

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :
De Minister van Justitie,

L. MOYERSON.
