

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

18 JULI 1952.

18 JUILLET 1952.

WETSVOORSTEL

waarbij de besluiten tot instelling van zekere
« Fondsen voor Bestaanszekerheid » worden
bekrachtigd.

PROPOSITION DE LOI

portant ratification des arrêtés instituant certains
« Fonds de Sécurité d'existence ».

TOELICHTING

DÉVELOPPEMENTS

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

MESDAMES, MESSIEURS.

Sedert de besluitwet van 9 Juni 1945 houdende het statuut der paritaire comité's in werking trad, werden in verschillende dezer paritaire comité's overeenkomsten afgesloten betreffende de zogenaamde « Fondsen voor Bestaanszekerheid ».

De vertegenwoordigers der werkgevers en die der werknemers kwamen vrijelijk overeen om aan de arbeiders van sommige bedrijfstakken, onder bepaalde voorwaarden, zekere sociale tegemoetkomingen toe te kennen; deze laatste zouden worden gefinancierd door de werkgevers en uitgekeerd door daartoe opgerichte « Fondsen voor Bestaanszekerheid ».

Deze aldus in de paritaire comité's getroffen beslissingen werden overeenkomstig artikel 12 van de besluitwet van 9 Juni 1945 bindend verklaard door een koninklijk besluit.

Deze Fondsen voor Bestaanszekerheid hebben zich tot op heden toe ter algemene voldoening, zowel van de zijde der werknemers als van deze der werkgevers, van hun taak gekweten, en gezien de sociale functie die zij vervullen, wordt hun bestaan door diezelfde middens zeer op prijs gesteld; niemand die het ernstig met de sociale verwezenlijkingen meent zou er aan denken het bestaan van deze Fondsen in het gedrang te brengen.

Nochtans heeft men tijdens de laatste verstreken maanden vastgesteld dat de werking, zelfs het bestaan dezer Fondsen, door allerlei argumenten van juridische aard, ingeroepen door zekere personen, in gevaar wordt gebracht.

In een merkwaardige studie, getiteld: « Enkele juridische aspecten van de bestaanszekerheid, voornamelijk in het bouwbedrijf », verschenen in het *Arbeidsblad*, 1951, blz. 971, heeft de heer W. LEEN reeds op dit zoeven aangeduide probleem gewezen; hij is van mening, dat de thans op het gebied van bestaanszekerheid heersende toestand zou moeten opgehelderd worden.

Depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires, des accords ont été conclus dans plusieurs de ces commissions paritaires concernant les Fonds dits « de Sécurité d'existence ».

Les représentants des employeurs et ceux des travailleurs sont convenus librement pour octroyer aux travailleurs de certains secteurs de l'économie, sous des conditions déterminées, certaines allocations sociales, qui seraient financées par les employeurs et payées par des « Fonds de Sécurité d'existence » créées à cette fin.

Conformément à l'article 12 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945, les décisions ainsi prises au sein des commissions paritaires ont été rendues obligatoires par arrêté royal.

Ces Fonds de Sécurité d'existence se sont acquittés jusqu'à présent de leur mission à la satisfaction générale, aussi bien des employeurs que des travailleurs et, en raison de leur fonction sociale, les mêmes milieux attachent une grande importance à leur existence. Il ne viendrait à l'esprit de quiconque s'attache sérieusement aux réalisations sociales de remettre en question l'existence de ces Fonds.

Cependant, au cours des derniers mois, on a pu constater que le fonctionnement, voire l'existence desdits Fonds, ont été combattus par certains au moyen de divers arguments d'ordre juridique.

Dans une étude remarquable, intitulée: « Quelques aspects juridiques de la sécurité d'existence, spécialement dans l'industrie de la construction », publiée dans la *Revue du Travail* 1951, p. 959, M. W. LEEN avait déjà attiré l'attention sur le problème que nous venons de signaler. Il estime que la situation existant actuellement dans le domaine de la sécurité d'existence devrait être clarifiée.

Het voorstel dat wij betreffende deze materie indienen heeft dan ook geen ander doel dan langs wetgevende weg om de bovenstaande reglementering op dat stuk te bevestigen.

Het schijnt ons niet gewenst de bestaande stelsels voor bestaanszekerheid volledig in een wet om te werken, omdat wij van oordeel zijn dat de vertegenwoordigers in de paritaire comité's vrijelijk moeten kunnen beslissen, zonder aan een bepaalde regel gebonden te zijn. Ieder paritair comité moet inderdaad voor zichzelf uitmaken, zoals dit thans het geval is, welk stelsel voor bestaanszekerheid de voorkeur dient te hebben, onder welke voorwaarden en aan welke categorieën arbeiders de tegemoetkomingen dienen verstrekt te worden.

Onze enige zorg bij het indienen van dit voorstel is dan ook geweest, — en hier treden wij op als de tolk van de overgrote meerderheid der werkgevers en der werknemers, — wettelijke kracht te geven aan de besluiten die de Fondsen voor Bestaanszekerheid hebben opgericht, opdat elke betwisting over hun geldigheid en wettelijkheid zou vermeden worden.

Het eerste artikel van dit voorstel beoogt wettelijke bevestiging te geven aan de verschillende opgesomde besluiten die de Fondsen voor Bestaanszekerheid hebben opgericht.

Daaruit volgt dat deze besluiten kracht van wet hebben en dat hun geldigheid niet meer kan betwist worden voor de Hoven en Rechtbanken.

Artikel 2 van dit voorstel brengt een lichte wijziging aan artikel 4 van het besluit van de Regent van 18 September 1947 tot instelling van een « Fonds voor Bestaanszekerheid ten behoeve van de arbeiders in het bouwbedrijf. »

Het vroegere artikel 4 voorzag een bijdrage van 2 %, berekend over een referteperiode van één jaar welke niet met het kalenderjaar samenviel. Een ministerieel besluit kon echter het bedrag van de bijdrage en de vaststelling van deze referteperiode wijzigen op voorafgaandelijk advies van het Nationaal Paritair Comité van het Bouwbedrijf.

Het voorgestelde artikel 2 behoudt het bedrag der bijdrage op 2 %, doch laat de referteperiode samenvallen met het kalenderjaar.

In tegenstelling met de vroegere bepalingen kan het bedrag der bijdrage volgens onderhavige tekst enkel worden gewijzigd door een beslissing van het bevoegd paritair comité, beslissing die dan overeenkomstig artikel 12 van de besluitwet van 9 Juni 1945 houdende het statuut van de paritaire comité's door koninklijk besluit bindend kan worden verklaard.

Deze wijziging, welke eveneens het voorwerp uitmaakt van artikel 3 van onderhavig voorstel, werd ingevoerd om de paritaire comité's, buiten tussenkomst van de Minister, toe te laten vrijelijk hun beslissingen en verantwoordelijkheden te nemen.

Het artikel 3 houdt het principe in dat de beschikkingen die door deze wet werden bevestigd, overeenkomstig de besluitwet van 9 Juni 1945, kunnen gewijzigd worden door een beslissing van de bevoegde paritaire comité's; deze aldus vrijelijk afgesloten overeenkomsten kunnen, zoals thans ook reeds het geval is, bindend worden gemaakt door een koninklijk besluit.

Het laatste artikel van deze besluitwet houdt bepalingen in betreffende de inwerkingtreding van de wet.

Gezien de besluiten, die bindende kracht geven aan de beslissingen van de paritaire comité's houdende oprichting van de Fondsen voor Bestaanszekerheid, door deze wet

La proposition que nous déposons à ce sujet n'a donc pour but que de confirmer par voie législative la réglementation qui existe en ce domaine, et que nous avons exposée ci-dessus.

Il ne nous paraît pas souhaitable de remanier entièrement les systèmes existants en matière de sécurité d'existence dans le cadre d'une loi, parce que nous sommes d'avis que les délégués au sein des commissions paritaires doivent pouvoir décider en toute liberté sans être tenus par une réglementation quelconque. Chaque commission paritaire doit en effet déterminer pour elle-même quel est le système de sécurité d'existence qui doit avoir la préférence, quelles sont les conditions et quelles sont les catégories de travailleurs auxquelles il y a lieu d'octroyer des allocations.

Notre seule préoccupation, lors du dépôt de la présente proposition de loi, était donc — et nous sommes l'interprète de la très grande majorité des employeurs et des travailleurs — de donner force de loi aux arrêtés qui ont porté création des Fonds de Sécurité d'existence afin d'écarter toute contestation au sujet de leur validité ainsi que de leur légalité.

L'article premier de la présente proposition ne tend qu'à la confirmation par la loi des divers arrêtés mentionnés ayant porté création des Fonds de Sécurité d'existence.

Il s'ensuit que ces arrêtés ont force de loi et que leur validité ne peut être contestée devant les Cours et Tribunaux.

L'article 2 de la présente proposition apporte une légère modification à l'article 4 de l'arrêté du Régent du 18 septembre 1947 instituant un « Fonds de Sécurité d'existence » pour les travailleurs de la construction.

L'ancien article 4 prévoyait une cotisation de 2 %, calculée sur une période de référence d'un an ne coïncidant pas avec l'année civile. Un arrêté ministériel pouvait cependant modifier le montant de la cotisation ainsi que la détermination de la période de référence, après avis préalable de la Commission paritaire de la Construction.

L'article 2 proposé maintient le montant de la cotisation à 2 %, mais fait coïncider la période de référence avec l'année civile.

Contrairement aux dispositions antérieurement en vigueur, le montant de la cotisation ne peut, selon le texte actuel, être modifié qu'en vertu d'une décision de la commission paritaire compétente, décision qui, conformément à l'article 12 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires, peut être rendue obligatoire par arrêté royal.

Cette modification, qui fait également l'objet de l'article 3 de la présente proposition, a été instaurée afin de permettre aux commissions paritaires de prendre librement leurs décisions et responsabilités, sans l'intervention du Ministre.

L'article 3 érige en principe que les dispositions que consacre cette loi pourront être modifiées, conformément à l'arrêté-loi du 9 juin 1945, par une décision des commissions paritaires compétentes; ces conventions librement conclues pourront, ainsi qu'il en est déjà actuellement, être rendues obligatoires en vertu d'un arrêté royal.

Le dernier article du dit arrêté royal contient des dispositions relatives à l'entrée en vigueur de la loi.

Puisque les arrêtés rendant obligatoires les décisions des commissions paritaires portant création de Fonds de Sécurité d'existence sont confirmés par cette loi, il n'est que

bevestigd worden, is het logisch dat de wetgeving ervan teruggaat tot op de datum van inwerkingtreding voorzien in de respectieve besluiten.

Wat de bepalingen van artikel 2 betreft, deze treden in werking de eerste dag van het kalenderkwartaal dat volgt op het kwartaal tijdens hetwelk de wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt; deze werkwijze moet aan de paritaire comité's eventueel toelaten de nodige schikkingen te nemen.

logique de voir la législation s'y rapportant rétroagir jusqu'à la date de la mise en vigueur prévue dans les arrêtés respectifs.

Quant aux dispositions de l'article 2, celles-ci sortent leurs effets dès le premier jour du trimestre de l'année civile qui suit le trimestre au cours duquel la loi est publiée au *Moniteur belge*; cette procédure doit permettre éventuellement aux commissions paritaires de prendre les dispositions nécessaires.

L. MAJOR.

WETSVOORSTEL.

Eerste artikel.

De hierna vermelde besluiten worden bevestigd :

1. Besluit van de Regent van 26 September 1946 tot instelling van een « Fonds voor Bestaanszekerheid » voor de arbeiders der haven van Antwerpen, gewijzigd bij de besluiten van de Regent van 6 Februari en 30 November 1948, en bij koninklijk besluit van 9 April 1952.

2. Besluit van de Regent van 7 October 1946 tot instelling van een « Fonds voor Bestaanszekerheid » voor de arbeiders der haven van Gent, gewijzigd bij de besluiten van de Regent van 10 Mei 1948 en 15 Mei 1949, en bij koninklijk besluit van 16 April 1952.

3. Besluit van de Regent van 14 Januari 1947 tot instelling van een « Fonds voor Bestaanszekerheid » voor de arbeiders der havens van Brussel en Vilvoorde.

4. Besluit van de Regent van 5 Maart 1948 tot instelling van een « Fonds voor Bestaanszekerheid » voor de arbeiders van het scheepsherstellingsbedrijf der haven van Antwerpen.

5. Besluit van de Regent van 9 April 1947 tot instelling van een « Fonds voor Bestaanszekerheid » voor de arbeiders van de kolenhandel van Antwerpen en omliggende, gewijzigd bij besluit van de Regent van 5 Maart 1948.

6. Besluit van de Regent van 18 September 1947 tot instelling van een « Fonds voor Bestaanszekerheid » ten behoeve van de arbeiders in het bouwbedrijf.

Art. 2.

Artikel 4 van het besluit van de Regent van 18 September 1947 tot instelling van een « Fonds voor Bestaanszekerheid » ten behoeve van de arbeiders in het bouwbedrijf wordt als volgt gewijzigd :

« Art. 4. — Het bedrag van de bijdrage wordt vastgesteld op 2 % van de door de bovenbedoelde onderneming betaalde lonen. »

Art. 3.

De beschikkingen bevestigd bij het eerste artikel, en deze voorzien bij artikel 2, kunnen gewijzigd worden bij een beslissing van het bevoegd paritair comité getroffen overeenkomstig de bepalingen van de besluitwet van 9 Juni 1945 houdende het statuut der paritaire comité's en bindend gemaakt overeenkomstig artikel 12 van diezelfde besluitwet.

PROPOSITION DE LOI.

Article premier.

Les arrêtés énumérés ci-après sont confirmés :

1. Arrêté du Régent du 26 septembre 1946, instituant un « Fonds de Sécurité d'existence » pour les travailleurs du port d'Anvers, modifié par les arrêtés du Régent du 6 février et du 30 novembre 1948, et par arrêté royal du 9 avril 1952.

2. Arrêté du Régent du 7 octobre 1946, instituant un « Fonds de Sécurité d'existence » pour les travailleurs du port de Gand, modifié par les arrêtés du Régent du 10 mai 1948 et 15 mai 1949, et par arrêté royal du 16 avril 1952.

3. Arrêté du Régent du 14 janvier 1947, instituant un « Fonds de Sécurité d'existence » pour les travailleurs des ports de Bruxelles et Vilvorde.

4. Arrêté du Régent du 5 mars 1948, instituant un « Fonds de Sécurité d'existence » pour les travailleurs de l'industrie de la réparation de navires du port d'Anvers.

5. Arrêté du Régent du 9 avril 1947, instituant un « Fonds de Sécurité d'existence » pour les travailleurs du commerce de charbon d'Anvers et environs, modifié par arrêté du Régent du 5 mars 1948.

6. Arrêté du Régent du 18 septembre 1947, instituant un « Fonds de Sécurité d'existence » pour les travailleurs de la construction.

Art. 2.

L'article 4 de l'arrêté du Régent du 18 septembre 1947 instituant un « Fonds de Sécurité d'existence » pour les travailleurs de la construction est modifié comme suit :

« Art. 4. — Le montant de la cotisation est fixé à 2 % des salaires payés par les entreprises visées ci-dessus. »

Art. 3.

Les dispositions confirmées par l'article premier et celles prévues à l'article 2 peuvent être modifiées par une décision de la commission paritaire compétente, prise conformément aux dispositions de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires, et rendue obligatoire conformément à l'article 12 du même arrêté-loi.

Art. 4.

Het eerste artikel van deze wet treedt in werking vanaf de datum der inwerkingtreding voorzien in ieder besluit.

Artikel 2 van deze wet treedt in werking de eerste dag van het kalenderkwartaal volgende op dit tijdens hetwelk zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

16 Juli 1952.

Art. 4.

L'article premier de la présente loi entre en vigueur à partir de la date d'entrée en vigueur prévue dans chaque arrêté.

L'article 2 de la présente loi entre en vigueur le premier jour du trimestre civil qui suit celui au cours duquel la loi est publiée au *Moniteur belge*.

16 juillet 1952.

L. MAJOR.

L. NAMECHE.

A. DE KEULENEIR.

H. FAYAT.
