

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

1^{er} DÉCEMBRE 1953.

PROJET DE LOI

régissant les pensions
des membres du personnel enseignant des
établissements privés d'enseignement technique.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. LEBURTON
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

INTITULÉ.

Modifier l'intitulé comme suit :

« Projet de loi régissant les pensions des membres du personnel enseignant des établissements privés d'enseignement technique, ainsi que des établissements d'enseignement technique institués par les Provinces et les Communes ».

Article premier.

A la 6^e ligne entre le mot « technique » et les mots « qui répondent » insérer ce qui suit : « ... ainsi que des établissements d'enseignement technique institués par les Provinces et les Communes... ».

JUSTIFICATION.

Au cours de la discussion générale, il a été démontré que le régime des pensions civiles que le projet tend à instituer en faveur du personnel de l'enseignement technique libre est nettement dérogatoire aux règles en vigueur pour les pensions civiles à charge du trésor public.

Personne ne conteste le droit à un sort décent pour tous les anciens membres du personnel enseignant de l'enseignement technique. Cependant, il est absolument anormal de conférer à des personnes recrutées et traitées en dehors des règles administratives en vigueur à l'Etat, le même système de pension que les agents de l'Etat dont le statut est gouverné par des règles formelles de droit public.

Voir :

625 (1952-1953) : Projet de loi.
699 et 721 (1952-1953) : Amendements.
742 (1952-1953) : Rapport.

1 DECEMBER 1953.

WETSONTWERP

tot regeling van de pensioenen der leden van het
onderwijzend personeel der privé inrichtingen
voor het technisch onderwijs.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER LEBURTON
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

TITEL.

De titel als volgt wijzigen :

« Wetsontwerp tot regeling van de pensioenen der leden van het onderwijzend personeel der privé-inrichtingen voor het technisch onderwijs, alsmede van de inrichtingen voor technisch onderwijs, opgericht door de Provinciën en de Gemeenten ».

Eerste artikel.

Op de 6^{de} regel na de woorden : « van de privé-inrichtingen voor technisch onderwijs » invoegen wat volgt : « alsmede van de inrichtingen voor technisch onderwijs opgericht door de Provinciën en de Gemeenten ».

VERANTWOORDING.

Tijdens de algemene behandeling werd aangetoond dat het burgerlijk pensioenstelsel, dat door het ontwerp zou worden ingevoerd ten voordele van het personeel van het vrij technisch onderwijs, sterk afwijkt van de regels die gelden voor de burgerlijke pensioenen ten laste van de Staat.

Niemand betwist aan de gewezen leerkrachten van het technisch onderwijs het recht op een fatsoenlijk bestaan. Maar het is volkomen abnormaal aan personen, die geheel buiten de bij de Staat geldende administratieve regels om werden aangeworven en behandeld, hetzelfde pensioenstelsel te verlenen als aan de leden van het Rijkspersoneel, wier statuut door formele regels van publiek recht wordt beheerst.

Zie :

625 (1952-1953) : Wetsontwerp.
699 en 721 (1952-1953) : Amendementen.
742 (1952-1953) : Verslag.

En dehors de toute controverse relative à l'opportunité de subventions à charge du trésor public, on doit constater qu'il y a une extension insolite et dangereuse du régime des pensions de l'Etat.

Mais le projet crée une autre anomalie. Il tend à mettre sur le même pied, en matière de pensions, le personnel de l'enseignement technique libre et le personnel de l'enseignement technique de l'Etat, alors qu'il existe de nombreux établissements d'enseignement technique dépendant des Provinces et des Communes dont le personnel serait exclu de ce régime de pensions que l'on s'est attaché à justifier, au nom de l'égalité qui doit exister pour le personnel enseignant des divers systèmes d'enseignement technique.

Or, dans le cas de l'enseignement primaire communal, le bénéfice du régime des subventions-traitements entraîne le droit à la pension civile à charge de l'Etat. On cherche en vain pour quelle raison l'Etat qui accorderait des pensions civiles à des personnes étrangères à l'Administration et relevant de l'enseignement privé, refuserait un avantage similaire aux serviteurs des pouvoirs publics : provinces et communes, et les obligerait à s'affilier à un régime distinct de pensions, voire même à la sécurité sociale.

Aspect financier.

a) En ce qui concerne les écoles libres d'enseignement technique, l'Etat, suivant ce projet, assumerait donc la charge des pensions du personnel enseignant de ces écoles; cette charge, supplémentaire à celle des traitements, pourrait s'évaluer approximativement à 12 % des traitements. En effet, la charge des pensions payées par la Caisse de Répartition des pensions communales nécessite des cotisations, à verser par les communes, de l'ordre de 18 % en 1951 et de 17 % en 1952. Si l'on déduit de ces taux les 6 % de cotisation personnelle, on en arrive à une charge réelle de l'administration, se chiffrant aux environs de 11 et 12 % des traitements.

Il ne paraît donc pas exagéré de dire que la charge des pensions, à assumer par le Trésor Public au profit des écoles libres atteint environ 12 % des traitements du personnel en activité.

b) En ce qui concerne les écoles provinciales d'enseignement technique, et conformément aux dispositions de la loi du 29 juillet 1953 organique de l'enseignement technique (Moniteur du 15 août 1953), l'Etat subsidie sur la base de 100 % des traitements et, en plus, paie la part patronale prévue par la législation sur la sécurité sociale en matière de pension, soit donc 6 % seulement.

* * *

L'amendement ci-dessus tend à mettre sur le même pied tous les membres du corps enseignant de l'enseignement technique.

Nous restons hostiles à la mesure dérogatoire visée en matière de pensions civiles. Mais si le principe devait rencontrer une majorité à la Chambre, il est, dès lors, logique de réaliser l'égalité pour tous, en mettant tous les membres du personnel de l'enseignement technique sur le même pied.

De wenselijke van toelagen ten laste van de Staat buiten beschouwing gelaten, moet men toch vaststellen dat het stelsel der Rijkspensioenen op abnormale en onrustwekkende wijze wordt uitgebreid.

Maar uit het ontwerp vloeit nog een andere tegenstrijdigheid voort. Het ontwerp strekt er toe het personeel van het vrij technisch onderwijs in zake pensioenen op gelijke voet te stellen met het personeel van het Rijkstechnisch onderwijs; maar overigens bestaan er talrijke inrichtingen voor technisch onderwijs, die van de Provinciën en de Gemeenten afhangen en waarvan het personeel zou verstoken blijven van het pensioenstelsel, dat men poogt te verantwoorden door aan te voeren, dat er gelijkheid moet bestaan onder alle leerkrachten van de verschillende soorten van onderwijs.

Welnu, in het geval van het gemeentelijk lager onderwijs brengt het genot van het stelsel der wedden-toelagen het recht mede op een burgerlijk pensioen ten laste van de Staat. Er zou te vergeefs gezocht worden naar de reden waarom de Staat, die burgerlijke pensioenen zou toekennen aan personen die vreemd zijn aan het Bestuur en tot het privaot onderwijs behoren, een gelijkaardig voordeel aan zijn dienaren van de openbare besturen : provinciën en gemeenten, zou weigeren en ze er toe zou verplichten aan te sluiten bij een verschillend pensioenstelsel, zelfs bij de maatschappelijke zekerheid.

Financieel aspect.

a) Wat de vrij scholen voor technisch onderwijs aangaat zou de Staat, volgens dit ontwerp, dus de last dragen der pensioenen van het onderwijzend personeel dezer scholen; deze last, welke aan deze der wedden dient toegevoegd, moet geraamd worden op ongeveer 12 % der wedden. Inderdaad, de last der pensioenen die door de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen uitbetaald worden, eist bijdragen, die de gemeenten moeten storten, ten belope van 18 % in 1951 en van 17 % in 1952. Indien van deze percenten de 6 % van de persoonlijke bijdrage afgehouden worden, komt men tot een werkelijke last voor het bestuur, welke nagenoeg 11 en 12 % der wedden bedraagt.

Het lijkt dus wel niet overdreven te zeggen dat de pensioenlast, die door de Openbare Schatkist ten gunste der vrije scholen zal moeten gedragen worden, nagenoeg 12 % der wedden van het werkend personeel bereikt.

b) Wat de provinciale scholen voor technisch onderwijs aangaat, kent de Staat, overeenkomstig de bepalingen der wet van 29 Juli 1953 tot regeling van het technisch onderwijs (Staatsblad van 15 Augustus 1953), toelagen toe op grond van 100 % der wedden en betaalt hij bovendien de werkgeversbijdrage, waarvan sprake in de wetgeving op de maatschappelijke zekerheid in zake pensioenen, zegge dus slechts 6 %.

* * *

Bovenstaand amendement strekt er toe al de leden van het onderwijzend personeel van het technisch onderwijs op gelijke voet te stellen.

Wij blijven gekant tegen de afwijking in zake burgerlijke pensioenen. Doch indien aan het beginsel een meerderheid moest te beurt vallen in de Kamer is het dienvolgens logisch voor allen de gelijkstelling door te voeren door al de leden van het personeel van het technisch onderwijs op gelijke voet te stellen.

E. LEBURTON,
Ach. VAN ACKER,
J. PEERBOOM.